

DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT
DREJTORIA E FINANCAVE VENDORE

FINANCAT PUBLIKE VENDORE

R A P O R T I
V J E T O R
2 0 2 5



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E FINANCAVE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT
DREJTORIA E FINANCIVE VENDORE

FINANCAT PUBLIKE VENDORE

R A P O R T I
V J E T O R
2 0 2 5

www.financa.gov.al

Prill 2026

Ky raport është përgatitur me mbështetjen e projektit 'Financat Lokale' nga Sekretariati Zviceran i Shtetit për Çështje Ekonomike SECO

FINANCATLOKALE
LOCALFINANCES

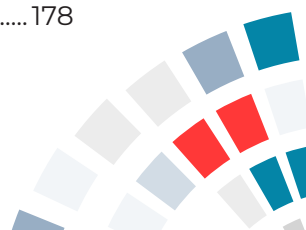
Forcimi i Menaxhimit
të Financave Publike
të Qeverisjes Vendore



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Sekretariati Zviceran i Shtetit për Çështje Ekonomike, SECO

Përmbledhje Ekzekutive	7
1. Hyrje në raportin e treguesve fiskalë vendor 2025	13
2. Ecuria e një dekade të financave vendore 2015-2025	16
3. Treguesit fiskalë të pushtetit vendor	43
3.1. Të ardhurat e pushtetit vendor	51
3.2. Shpenzimet e pushtetit vendor	59
3.3. Transferrat e buxhetit qendror	66
4. Formula e transfertës së pakushtëzuar dhe ekualizimi fiskal për njësitë e vetëqeverisjes vendore në 10 vitet e reformës	68
5. Decentralizimi dhe treguesit fiskal vendor krahasuar me vendet e rajonit dhe EU	88
6. Përfundime dhe rekomandime	94
7. Paraqitja grafike e treguesve të pushtetit vendor	97
5.1. Të ardhurat	97
5.2. Shpenzimet	109
5.3. Treguesit fiskale sipas popullsisë	126
5.4. Numri faktik i punonjësve sipas NJVQV-ve	135
5.5. Autonomia Financiare 2025	136
8. Analiza e treguesve fiskal sipas njësive të vetëqeverisjes vendore	146
6.2. Treguesit e të ardhurave dhe shpenzimeve sipas bashkive	146
152 Bashkia Belsh	146
102 Bashkia Berat	147
103 Bashkia Bulqizë	148
110 Bashkia Cërrik	149
104 Bashkia Delvinë	150
105 Bashkia Devoll	151
106 Bashkia Dibër	152
147 Bashkia Divjakë	153
452 Bashkia Dropull	154
107 Bashkia Durrës	155
109 Bashkia Elbasan	156
111 Bashkia Fier	157
326 Bashkia Finiq	158
155 Bashkia Fushë-Arrëz	159
115 Bashkia Gjirokastër	160
114 Bashkia Gramsh	161
117 Bashkia Has	162
160 Bashkia Himarë	163
166 Bashkia Kamëz	164
118 Bashkia Kavajë	165
154 Bashkia Këlcyrë	166
654 Bashkia Klos	167
120 Bashkia Kolonjë	168
156 Bashkia Konispol	169
122 Bashkia Korçë	170
123 Bashkia Krujë	171
124 Bashkia Kuçovë	172
125 Bashkia Kukës	173
126 Bashkia Kurbin	174
127 Bashkia Lezhë	175
116 Bashkia Libohovë	176
128 Bashkia Librazhd	177
129 Bashkia Lushnjë	178



130	Bashkia Malësi e Madhe.....	179
168	Bashkia Maliq	180
132	Bashkia Mallakastër	181
131	Bashkia Mat	182
143	Bashkia Memaliaj.....	183
132	Bashkia Mirditë.....	184
112	Bashkia Patos	185
134	Bashkia Peqin.....	186
135	Bashkia Përmet.....	187
136	Bashkia Pogradec.....	188
140	Bashkia Poliçan	189
153	Bashkia Prrenjas.....	190
137	Bashkia Pukë	191
499	Bashkia Pustec	192
119	Bashkia Rogozhinë	193
113	Bashkia Roskovec	194
137	Bashkia Sarandë.....	195
159	Bashkia Selenicë.....	196
108	Bashkia Shijak.....	197
141	Bashkia Shkodër.....	198
139	Bashkia Skrapar	199
142	Bashkia Tepelenë.....	200
101	Bashkia Tiranë.....	201
145	Bashkia Tropojë.....	202
167	Bashkia Dimal	203
157	Bashkia Vau i Dejës.....	204
146	Bashkia Vlorë	205
165	Bashkia Vorë.....	206
6.2. Treguesit e të ardhurave dhe shpenzimeve sipas Këshillave të Qarqeve.....		207
042	Këshilli i Qarkut Berat	207
046	Këshilli i Qarkut Dibër	207
047	Këshilli i Qarkut Durrës.....	208
048	Këshilli i Qarkut Elbasan	208
049	Këshilli i Qarkut Fier.....	209
011	Këshilli i Qarkut Gjirokastër.....	209
018	Këshilli i Qarkut Kukës.....	210
020	Këshilli i Qarkut Lezhë.....	210
033	Këshilli i Qarkut Shkodër	211
035	Këshilli i Qarkut Tiranë	211
037	Këshilli i Qarkut Vlorë.....	212
015	Këshilli i Qarkut Korçë.....	212

Lista e Shkurtimeve

MF	Ministria e Financave
AFMIS	Albanian Financial Management Information System
NJVQV	Njësi të Vetëqeverisjes Vendore
PBB	Produkti i Brendshëm Bruto
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
SIFQ	Sistemi Informatik Financiar i Qeverisë
PBA	Programi Buxhetor Afatmesëm
KDZ	Centre for Public Administration Research

Përmbledhje Ekzekutive

Gjatë vitit 2025 është evidentuar një performancë pozitive e financave të pushtetit vendor. Të ardhurat e veta vendore arritën në rreth **1.6% të PBB**, ndërkohë që shpenzimet faktike të pushtetit vendor arritën në rreth **3.3% të PBB**, duke reflektuar rolin dhe kontributin e tyre në zhvillimin ekonomik të vendit.

Në kuadër të buxhetit të vitit 2025, Ministria e Financave ka ndjekur me prioritet konsolidimin financiar të qeverisjes së përgjithshme, ku buxheti vendor zë një rol të rëndësishëm. Qëndrueshmëria në ofrimin e shërbimeve publike, konsolidimi i procesit të decentralizimit dhe vijimi i reformave të modernizimit përbëjnë aspekte kyçe të vizionit për forcimin e rolit të pushtetit vendor në qeverisje. Për realizimin e këtyre objektivave, Ministria e Financave ka vendosur theksin në nxitjen e rritjes së investimeve vendore, digjitalizimin e proceseve të menaxhimit financiar dhe forcimin e burimeve të të ardhurave të veta vendore.

Gjatë vitit 2025, pushteti vendor ka ruajtur tregues pozitivë si në anën e të ardhurave ashtu edhe të shpenzimeve, duke dëshmuar një konsolidim të mëtijshëm të kapacitetit fiskal dhe një rritje të rëndësishme të tij në ofrimin e shërbimeve publike. Këta tregues reflektojnë qartë rolin e shtuar të pushtetit vendor dhe potencialin që fuqizimi i decentralizimit mund të sjellë në zhvillimin kombëtar, në kuadër të reformave që pritet të thellohen gjatë vitit 2026.

Treguesit fiskalë të vitit 2025 pasqyrojnë një trend të qëndrueshëm rritës të të ardhurave dhe shpenzimeve të pushtetit vendor. Thellimi i decentralizimit dhe rritja e autonomisë financiare të njësisë të vetëqeverisjes vendore mbeten objektiva strategjike të Ministrisë së Financave për vitin 2026 dhe në vijim.

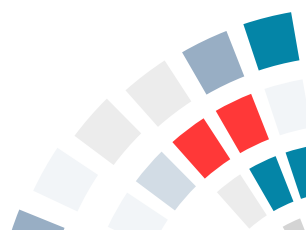
Me mbështetjen e projektit **“Financat Lokale”**, Ministria e Financave paraqet në këtë raport treguesit zyrtarë financiarë dhe analizën e prirjeve kryesore të financave të pushtetit vendor për vitin 2025. Analiza përfshin gjithashtu ecurinë dhjetëvjeçare të treguesve (2015-2025), vlerësimin e situatës fiskale, si dhe një analizë të detajuar të mekanizmit të transfertës së pakushtëzuar për financimin e pushtetit vendor.

Treguesit kombëtar të autonomisë së pushtetit vendor për vitin 2025, paraqiten si më poshtë:

- Gjatë vitit 2025, të ardhurat e veta vendore në raport me totalin e burimeve financiare të pushtetit vendor përbëjnë rreth **51%**. **Krahasuar me një vit më parë ky tregues ka rënë me 2% për shkak se norma e rritjes së transfertave është më e madhe se norma e rritjes së të ardhurave të veta krahasuar me një vit më parë.**
- Të ardhurat e veta vendore përbëjnë rreth **5.42% të të ardhurave publike dhe rreth 1.55% të Produktit të Brendshëm Bruto**. Krahasuar me trendin e një viti më parë, kemi rënie me rreth 0.05% në raportin ndaj të ardhurave publike dhe 0.25% në raport me PBB-në.
- Për vitin 2025, pushteti vendor siguroi rreth **33.1 miliard lekë ose 283% më shumë** të ardhura nga burimet veta vendore krahasuar me vitin 2015.
- Pushteti vendor ka realizuar shpenzime gjatë vitit 2025 në nivelin **3.32% të Produktit të Brendshëm Bruto dhe 10.95% të totalit të shpenzimeve publike**. Krahasuar me vitin paraardhës, pesha e buxhetit vendor është **rritur me 0.74 pikë përqindje** ndaj shpenzimeve publike dhe me **0.37 pikë përqindje ndaj Produktit të Brendshëm Bruto**, duke reflektuar zgjerimin e rolit financiar të njësive të vetëqeverisjes vendore.
- Në vitin 2025, pushteti vendor ka përfituar nga buxheti qendror transferta në vlerën **44.6 miliard lekë ose rreth 16.4% më shumë se një vit më parë**. Nga kjo shumë, **57.7%**, ose **27.4 miliard lekë**, janë siguruar në formën e transfertës së pakushtëzuar, e cila shpërndahet sipas formulës së përcaktuar me ligj, ndërsa pjesa tjetër **42.3% në formën e transfertës së pakushtëzuar sektoriale**.
- Buxhti vendor ka përfituar në vitin 2025, rreth **1.7 miliard lekë ose 6.65% më shumë** transferta të pakushtëzuara dhe **4.5 miliard lekë ose 35.7% më shumë** transferta sektoriale për financimin e funksioneve të transferuara dhe rritjen e pagave.
- Në vitin 2025, pushteti vendor realizoi rreth **53.7 miliard lekë ose 157% më shumë shpenzime** për financimin e funksioneve të përcaktuara në ligj krahasuar me vitin 2015 para reformës administritivo-territoriale.
- Stoku i detyrimeve të prapambetura në fund të muajit dhjetor 2025 ishte rreth **2.9 miliardë lekë**, duke shënuar një **ulje prej rreth 346 milionë lekë** krahasuar me fundin e vitit 2024, kur niveli i këtij stoku ishte **3.2 miliardë lekë**.
- Pushteti vendor ka rritur peshën e shpenzimeve për investime me rreth 2% krahasuar me një vit më parë. Investimet prej **18.9 miliard lekë zënë vetëm 21.5% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor**.

Të ardhurat e veta të pushtetit vendor për vitin 2025 shfaqin një ecuri të konsoliduar, me një rritje të qëndrueshme në të gjitha burimet kryesore të financimit, si paraqitet më poshtë:

- Gjatë këtij viti, pushteti vendor ka mbledhur rreth **44.8 miliard lekë të ardhura të veta nga të cilat rreth 40.9 miliard lekë ose 91% e zënë të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore dhe pjesa tjetër prej 3.9 miliard lekë ose 9% janë të ardhurat jotatimore.**
- Ky raport është i qëndrueshëm krahasuar me një vit më parë. Në terma vjetorë, të ardhurat e veta vendore në vitin 2025 u rritën me rreth **368 milion lekë, ose 0.8%,** krahasuar me vitin 2024.
- Burimi me peshën më të madhe në përbërjen e të ardhurave të veta vendore është taksa e ndikimit në infrastrukturë, e cila **arriti në rreth 16.4 miliardë lekë dhe përbën 37% të totalit të këtyre të ardhurave.** Megjithëse në nivel agregat ky burim përfaqëson instrumentin kryesor të financimit vendor, **në nivel njësie rreth 40.2% e tij mbledhet vetëm nga Bashkia Tiranë,** fakt që dëshmon një përqendrim të lartë territorial të këtij burimi fiskal. **Rreth 25% e totalit të të ardhurave të veta vendore, ose 11.4 miliardë lekë,** janë siguruar nga tarifat vendore, ndërsa pjesa e mbetur prej 75% vjen nga taksat vendore.
- **Në vitin 2025, të ardhurat nga taksa mbi pasurinë arritën në rreth 8.1 miliardë lekë, duke përbërë rreth 18% të totalit të të ardhurave të veta të pushtetit vendor.** Nga kjo shumë, **vetëm Bashkia Tiranë ka siguruar rreth 3.9 miliardë lekë, ose 49% të të ardhurave nga ky burim në nivel kombëtar,** duke reflektuar një përqendrim të konsiderueshëm të bazës së taksës mbi pasurinë në kryeqytet.
- Taksa mbi ndërtesën zë rreth **79% të totalit të të ardhurave nga taksat mbi pasurinë,** ndërkohë **në vitin 2025 janë ulur të ardhurat nga taksa mbi truallin me rreth 1%.**
- **Të ardhurat e veta vendore në vetëm 22 bashki ose 36% të bashkive të Shqipërisë kanë rënie në raport me një vit më parë,** ndërkohë pjesa tjetër prej 39 bashkive kanë patur rritje të të ardhurave të veta. Rënien më të theksuar e ka regjistruar **Bashkia Tiranë,** me rreth **8.2 miliard lekë ose 32%** më pak krahasuar me vitin 2024. Pas saj renditen bashkitë **Krujë** dhe **Patos,** me rënie përkatësisht rreth **29%** dhe **28%,** ose në terma absolutë **132 milion lekë dhe 56 milion lekë.**
- Rritjen më të madhe në terma absolutë për vitin 2025 e ka shënuar **Bashkia Himarë,** me rreth **2.3 miliard lekë** më shumë krahasuar me vitin 2024, e ndjekur nga **Bashkia Vlorë** me rreth **2 miliard lekë** dhe **Bashkia Kamëz** me rreth **1.5 miliard lekë.**
- **Bashkia Tiranë** mbetet kontribuesja kryesore në nivel kombëtar, duke mbledhur rreth **17.6 miliard lekë** të ardhura të veta, ose **39.2% të totalit të të ardhurave të pushtetit vendor.**
- Struktura e të ardhurave sipas madhësisë së bashkive tregon se **6 bashkitë me mbi 100 mijë banorë** (pa përfshirë Bashkinë Tiranë), që përbëjnë **9.8% të totalit të bashkive,** kanë gjeneruar rreth **13.7 miliard lekë, ose 30.6% të të ardhurave të pushtetit vendor.**
- Bashkitë me një popullsi nga **50 mijë deri 100 mijë banorë, (7 bashki ose 11.5% e totalit të bashkive)** kanë mbledhur 3.5 miliard lekë ose **8% të totalit të të ardhurave vendore.**

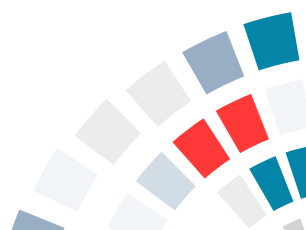


- Bashkitë me **20 mijë deri 50 mijë banorë janë 26 ose 42.6% e totalit të bashkive, të cilat gjatë vitit 2025 kanë mbledhur 6.1 miliard lekë ose 13.6%** të totalit të të ardhurave të pushtetit vendor.
- Bashkitë me nën **20 mijë banorë janë 21 ose 34.4% e totalit të bashkive, të cilat në vitin 2025 kanë mbledhur 3.8 miliard lekë ose 8.6%** të totalit të të ardhurave të veta vendore.
- Në terma për banor, pushteti vendor në vitin 2025 ka mbledhur mesatarisht **10,788 lekë për banor**, ose rreth **3,636 lekë (50.8%)** më shumë krahasuar me vitin 2024. **24 bashki**, në vitin 2025 kanë një rënie të të ardhurave për banor krahasuar me një vit më parë, **ku rënien më të madhe e ka bashkia Tiranë me rreth 11,877 lekë, bashkia Patos me 2,222 lekë dhe bashkia Krujë me 2,158 lekë.**
- Nga ana tjetër, **37 bashki** kanë patur një rritje të të ardhurave të veta vendore për banor gjatë vitit 2025, **ku rritjen më të madhe e ka patur Bashkia Himarë me 169,075 lekë, Bashkia Vlorë me 16,605 lekë si dhe Bashkia Kamëz me 13,559 lekë.**
- Në vitin 2025, nga të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore, **bashkitë që paraqiten me nivelin më të lartë të të ardhurave të veta për banor janë Bashkia Himarë, Bashkia Kamëz dhe Bashkia Kavajë.**
- Në veçanti, Bashkia Himarë evidentohet me nivelin më të lartë të të ardhurave për banor, në vlerën rreth 212,042 lekë për banor, duke u dalluar ndjeshëm nga bashkitë e tjera. Më pas renditen Bashkia Kamëz me rreth 35,047 lekë për banor dhe Bashkia Kavajë me rreth 31,294 lekë për banor. Ndërkohë, në skajin e kundërt, bashkitë me nivelin më të ulët të të ardhurave të veta për banor në vitin 2025 janë Bashkia Këlcyre, me rreth 1,125 lekë për banor, dhe Bashkia Has, me rreth 1,271 lekë për banor, duke reflektuar diferenca të theksuara territoriale në kapacitetin fiskal vendor.

Treguesit e shpenzimeve vendore gjatë vitit 2025 evidentojnë një aspekt të rëndësishëm në menaxhimin financiar, rezultatet e të cilave janë si më poshtë:

- Në terma absolutë, buxheti vendor realizoi shpenzime në vlerën **rreth 87.7 miliard lekë, ose rreth 13.4 miliard lekë** më shumë krahasuar me vitin 2024. **Në raport vjetor, shpenzimet vendore u rritën me rreth 17.9%.**
- Struktura e shpenzimeve tregon se shpenzimet e personelit zënë rreth **46% të totalit të shpenzimeve vendore.** Në raport me një vit më parë këto shpenzime kanë një rritje me mbi **6.1 miliard lekë ose 17.8%.**
- **Shpenzimet për investime** gjatë vitit 2025 përbëjnë rreth **22%** të totalit të shpenzimeve vendore, duke shënuar një rritje edhe në peshë krahasuar me vitin 2024, kur zinin **19.5%.** Në terma absolutë, shpenzimet për investime u rritën me rreth **4.4 miliard lekë** krahasuar me një vit më parë.
- Shpenzimet operative në vitin 2025, zënë rreth **25% të totalit të shpenzimeve vendore.** Në vitin 2025 shpenzimet operative janë rritur **me rreth 375 milion lekë ose 1.7%** krahasuar me shpenzimet e vitit 2024.

- Vetëm gjatë dy muajve të fundit të vitit 2025 vërehet një zhvillim jo normal i trendit të shpenzimeve, ku është realizuar një shumë prej rreth **21.4 miliardë lekë**, ose **24.4% e totalit të shpenzimeve vjetore** të pushtetit vendor. Ky përqendrim i lartë i shpenzimeve në fund të vitit sinjalizon dobësi në planifikimin dhe menaxhimin buxhetor, si dhe rrit rrezikun për eficiencë të ulët të përdorimit të fondeve publike.
- Nga pikëpamja funksionale, pjesa më e madhe e shpenzimeve të buxhetit vendor është orientuar drejt funksioneve **“Shërbime të përgjithshme publike” dhe “Çështje ekonomike”, të cilat zënë përkatësisht rreth 20% dhe 23.3% të totalit të shpenzimeve.**
- Funksionet që kanë patur rritje të shpenzimeve gjatë vitit 2025 krahasuar me një vit më parë janë **“Mbrotja Sociale” me një rritje prej 27% dhe “Arsimi” më një rritje prej rreth 22%.** I vetmi funksion që ka patur rënie të shpenzimeve krahasuar me një vit më parë është **“Argëtim, Kultura dhe Feja” me rreth 7%.**
- Analiza në nivel njësie të vetëqeverisjes vendore tregon se vetëm një bashki, Bashkia Tropojë, ka regjistruar rënie të shpenzimeve në vitin 2025 krahasuar me vitin 2024, me rreth 6%, ndërsa të gjitha bashkitë e tjera kanë shënuar rritje të shpenzimeve.
- Konkretisht, 5 bashki kanë patur rritje të shpenzimeve në intervalin 0%–3%, **13 bashki** nga 4%–10%, **16 bashki** nga 11%–19%, ndërsa **26 bashki** kanë regjistruar rritje mbi 20%. Bashkitë të cilat kanë patur rritjen më të madhe të shpenzimeve gjatë vitit 2025 janë **bashkia Himarë me 133% dhe bashkia Divjakë me 53%.**
- Struktura e shpenzimeve sipas bashkive tregon një përqendrim të lartë të shpenzimeve në disa njësi të mëdha. **Bashkia Tiranë zë rreth 35.7% të totalit të shpenzimeve të buxhetit vendor.** Me një diferencë të konsiderueshme ndjekin **Bashkia Durrës me rreth 5% dhe Bashkia Kamëz me rreth 4.3%** të totalit të shpenzimeve. Në analizën sipas madhësisë së popullsisë, 6 bashkitë të cilat kanë popullsi mbi 100 mijë banorë (pa përfshirë Tiranën), gjatë vitit 2025 kanë shpenzuar rreth **19.3 miliard lekë ose rreth 21.2%** të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor. Ky grup i bashkive kanë shpenzuar gjatë vitit 2025 rreth **4.8 miliard lekë shpenzime për investime ose rreth 26% të të gjithë shpenzimeve për investime të pushtetit vendor.**
- **7 bashkitë** me popullsi nga **50 mijë-100 mijë banorë** kanë realizuar rreth **10.4 miliard lekë ose vetëm 11.4% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor.** Shpenzimet për investime për këto bashki janë **1.5 miliard lekë ose 8.5% të të gjitha shpenzimeve të këtij grupi të bashkive.**
- 26 bashkitë me një popullsi 20-50 mijë banorë kanë realizuar gjatë vitit 2025 **rreth 19.9 miliard lekë shpenzime ose rreth 21.9% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor.** Këto 26 bashki kanë realizuar shpenzime për investime rreth **4.1 miliard lekë që janë 22.1% të totalit të shpenzimeve për investime të pushtetit vendor.**
- 21 bashkitë me një popullsi nën 20 mijë banorë, kanë realizuar **në vitin 2025 rreth 8.5 miliard lekë shpenzime ose rreth 9.3% dhe** ky grup i bashkive ka realizuar shpenzime për investime rreth 1.6 miliard lekë ose vetëm 9.1% të investimeve të pushtetit vendor.
- Në terma për banor, pushteti vendor ka shpenzuar mesatarisht **rreth 29,035 lekë.**



- Nga kjo shumë, vetëm **5,612 lekë për banorë**, ose 19.4%, janë përdorur për investime, ndërkohë që shpenzimet e personelit përbëjnë rreth 16,238 lekë për banorë, ose 55.9% të buxhetit për banor.
- Shpenzimet operative dhe të tjera përbëjnë rreth **7,184 lekë për banor**, ose 24.7% të buxhetit për banor.
- Në nivel bashkie, bashkia Himarë ka nivelin më të lartë të **shpenzimeve totale për banor në rreth 83,816 lekë**, dhe nivelin më të ulët të shpenzimeve për banor e ka **bashkia Belsh me vetëm 15,659 lekë**.
- Bashkia Shkodër është ajo që ka vlerën më të ulët të **shpenzimeve të personelit për banor me rreth 1,221 lekë dhe pas saj vjen bashkia Cërrik me rreth 8,881 lekë** për banor. Këto dy bashki vazhdojnë të ruajnë trendin e bashkive me vlerën më të ulët të shpenzimeve të personelit për banor.
- Bashki me një numër relativisht të vogël popullsie, kanë shpenzime për banor mjaft të larta të tilla si **Puka me 48,722 lekë për banor, Fushë-Arrëzi 47,548 lekë për banor apo Pusteci e Përmeti me përkatësisht 46,423 dhe 38,347 lekë për banor**.

1. Hyrje në raportin e treguesve fiskalë vendor 2025

Gjatë vitit 2025, pushteti vendor vijon të ndjekë një trend rritës në treguesit financiarë të të ardhurave dhe shpenzimeve, duke konsoliduar kapacitetet e tij për financimin dhe ofrimin e shërbimeve publike në nivel vendor. Ecuria pozitive e këtyre treguesve pasqyron forcimin gradual të potencialit fiskal dhe përmirësimin e menaxhimit financiar në njësitë e vetëqeverisjes vendore. Përmes kësaj analize financiare do të evidentohet ecuria kombëtare e treguesve fiskale të pushtetit vendor në nivel kombëtar si dhe të analizohen arritjet dhe problematikat kryesore sipas njësive të vetëqeverisjes vendore (bashki dhe këshillat e qarqeve). Në këtë kuadër, vlerësimi i kapacitetit fiskal për gjenerimin e të ardhurave nga burimet e veta, si dhe niveli i autonomisë financiare që njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë ndërtuar pas reformës administrativo-territoriale, trajtohen si faktorë kyç për forcimin e qëndrueshmërisë financiare në nivel vendor.

Përmirësimi i kapaciteteve njerëzore të pushtetit vendor, sigurimi i burimeve shtesë të financimit dhe adresimi i problematikave të lidhura me detyrimet e prapambetura kanë ndikuar pozitivisht në ecurinë e treguesve të të ardhurave dhe shpenzimeve gjatë vitit 2025. Përmirësimi i pozitës së pushtetit vendor në raport me treguesit kombëtarë të Produktit të Brendshëm Bruto dhe të ardhurave e shpenzimeve publike reflekton rëndësinë e mirëmenaxhimit financiar në nivel vendor si një parakusht për rritjen ekonomike dhe përmirësimin e eficiencës në ofrimin e shërbimeve publike.

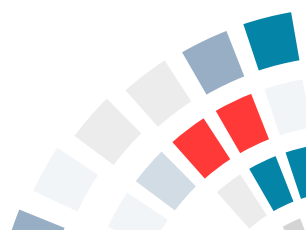
Në këtë raport janë analizuar gjithashtu në mënyrë të detajuar problematikat e evidentuara gjatë vitit, masat e ndërmarra nga Ministria e Financave dhe reagimi i njësive të vetëqeverisjes vendore në drejtim të përmirësimit të dokumenteve të menaxhimit financiar, si në fazën e planifikimit ashtu edhe në zbatimin dhe monitorimin e buxhetit. Digjitalizimi i menaxhimit financiar në nivel vendor përbën një objektiv strategjik të rëndësishëm të Drejtorisë së Financave Vendore, duke kontribuar në disiplinimin e procesit të planifikimit buxhetor afatmesëm dhe vjetor. Në këtë kuadër, përfshirja për herë të parë e të gjitha bashkive në vitin 2025 në **Sistemin e Menaxhimit të Buxhetit Vendor (SMBV)**, si në fazën e planifikimit ashtu edhe në monitorimin e zbatimit të buxhetit, përfaqëson një hap të rëndësishëm drejt shtrirjes në nivel vendor të **Sistemit të Informacionit të Menaxhimit Financiar në Shqipëri (AFMIS)**.

Ministria e Financave në ndjekje të objektivave të strategjisë kombëtare të decentralizimit dhe në zbatim të parimeve të Kartës Evropiane të Autonomisë Vendore, ka vijuar përpjekjet për forcimin e pozicionit financiar të pushtetit vendor. Në bazë të analizës së masave të ndërmarra dhe të treguesve fiskalë të vitit 2025, evidentohen arritjet dhe problematikat kryesore si më poshtë:

- a. Ruajtja e përdorimit të qëndrueshëm nga të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore (bashki dhe këshilla qarku) të sistemit të menaxhimit të buxhetit vendor si në planifikimin buxhetor afatmesëm dhe monitorimin e zbatimit të buxhetit.
- b. Sigurimi i mbështetjes financiare për njësitë e vetëqeverisjes vendore përmes rritjes në vitin 2025 të transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme dhe sektoriale, me qëllim garantimin dhe përmirësimin e standardit të shërbimeve publike.
- c. Përmirësimi i procedurave të hartimit të Programit Buxhetor Afatmesëm, zbatimit të buxhetit dhe standardeve të monitorimit nga të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore.
- d. Zgjerimi i zbatimit të metodologjisë së re të hartimit të programit buxhetor afatmesëm në nivel produkti edhe në bashki të tjera.
- e. Konsolidimi i autonomisë financiare, ku norma e rritjes së të ardhurave nga burimet e veta gjatë vitit 2025 është më e lartë se norma e rritjes së shpenzimeve buxhetore.
- f. Reflektimi i reformave të ndërmarra nga Ministria e Financave në taksën e pasurisë, të cilat kanë ndikuar pozitivisht në rritjen e të ardhurave nga ky burim gjatë vitit 2025.
- g. Përmirësimi i ndjeshëm i cilësisë së dokumenteve të menaxhimit financiar nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, si rezultat i përdorimit të sistemeve digjitale dhe trajnimit të vazhdueshëm të stafit teknik.
- h. Krjimi i mekanizmave të transparencës mbi realizimin e treguesve financiarë të pushtetit vendor në vite, përmes platformës [Financat e Vetëqeverisjes Vendore](#) si një investim i rëndësishëm i Ministrisë së Financave.
- i. Monitorimi i vazhdueshëm i situatës së detyrimeve të prapambetura dhe hartimi i raporteve periodike të menaxhimit të vështirësive financiare si dhe raportit vjetor “Mbi statusin e vështirësive financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore”;
- j. Ofrimi i asistencës së drejtpërdrejtë për njësitë e vetëqeverisjes vendore në të gjitha fazat e menaxhimit financiar, përmes konsultimit dhe komenteve teknike si gjatë hartimit të Programit Buxhetor Afatmesëm, ashtu edhe gjatë monitorimit të zbatimit të buxhetit.
- k. Realizimi i trajnimeve, takimeve dhe konsultimeve të vazhdueshme me njësitë e vetëqeverisjes vendore në kuadër të masave të marra nga Ministria e Financave për menaxhimin financiar në nivel vendor, si një hap parapërgatitor për zbatimin e sistemit AFMIS në nivel vendor në një periudhë afatmesme.

- l. Realizimi i vlerësimeve dhe raportimeve periodike mbi ecurinë financiare të detyrimeve të prapambetura. Në këtë kuadër, Ministria e Financave ka përgatitur dhe publikuar raportin e gjendjes financiare për të **61 bashkitë** dhe 12 qarqet në fund të vitit 2025, ku zbatimi i planeve të rehabilitimit financiar ka dhënë rezultate pozitive në uljen e stokut të detyrimeve.
- m. Evidentimi i nivelit të lartë të fondeve të papërdorura dhe trashëgimia e tyre nga një vit buxhetor në tjetrin, si një problematikë që vijon të mbetet e pranishme edhe gjatë vitit 2025.

Arritjet dhe problematikat e qeverisjes vendore pasqyrojnë sfidat me të cilat përballet Ministria e Financave në drejtim të përmirësimit të efikasitetit dhe cilësisë së shërbimeve publike në nivel vendor. Konsolidimi i autonomisë financiare dhe rritja e të ardhurave nga burimet e veta mbeten tregues kyç për vlerësimin e stabilitetit financiar, parashikueshmërisë dhe transparencës së menaxhimit financiar të pushtetit vendor.



2. Ecuria e një dekade të financave vendore 2015-2025

Buxheti vendor përveç se ndikon në jetën e qytetarëve është edhe një motor i rëndësishëm i ekonomisë ku kontributi i tij si në mirëqenien e qytetarëve po ashtu edhe në produktin e brendshëm bruto është një e dhënë thelbësore për ekonominë e vendit. Ky kontribut është i formave të ndryshme dhe kjo lidhet kryesisht me ndikimin e investimeve në infrastrukturën dhe cilësinë e jetës apo pagat e punonjësve që ndikojnë në rritjen e drejtpërdrejtë të konsumit.

Të dhënat financiare deri në vitin 2015 tregojnë se modeli i vjetër i organizimit territorial (373 njësi të vetëqeverisjes vendore) ishte joeficient, i fragmentuar dhe me kapacitete shumë të ulëta financiare. Mbi 50% e njësive vendore gjeneronin më pak se 10% të buxhetit nga të ardhurat e veta lokale, ndërsa 63% e tyre shpenzonin mbi gjysmën e buxhetit për paga dhe shpenzime personeli, duke mos lënë hapësirë për investime zhvillimore. Shumica e njësive nuk realizonin asnjë investim nga të ardhurat e veta, duke u mbështetur pothuajse tërësisht në transfertat nga buxheti i shtetit. Në këto kushte, ndarja e vjetër territoriale nuk ofronte dot shërbime publike cilësore dhe as mundësi për zhvillim afatgjatë.

Për t'iu përgjigjur nevojës për një pushtet vendor më funksional, më të qëndrueshëm financiarisht dhe me kapacitet më të lartë ofrimi shërbimesh, në vitin 2014 u miratua ligji i ri nr. 115/2014 “Për ndarjen e re administrative-territoriale”, i cili krijoi një model të ri me 61 bashki. Ky riorganizim synoi konsolidimin institucional, uljen e fragmentimit dhe forcimin e kapaciteteve vendore.

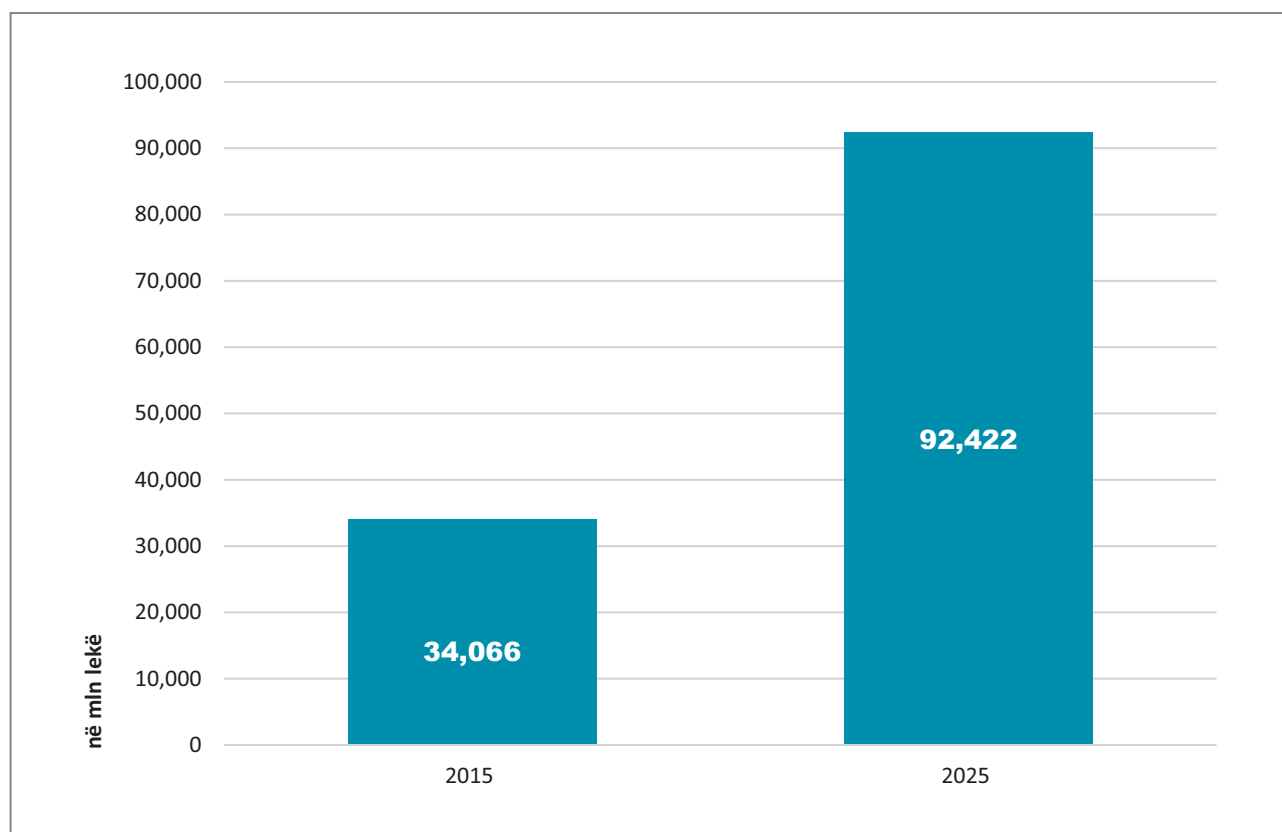
Në vijim paraqitet një analizë e performancës së financave vendore gjatë periudhës 2015–2025, ku evidentohen si rezultatet pozitive të reformës që kanë sjellë përfitime për 61 bashkitë, ashtu edhe problemet dhe sfidat që kërkojnë diskutim dhe adresim përmes reformës së re territoriale, me synimin kryesor përmirësimin e efijencës, rritjen e autonomisë dhe garantimin e zhvillimit të qëndrueshëm lokal.

I. Financat Vendore (2015-2025)

• Rritja e buxhetit të pushtetit vendor

Reforma administrativo - territoriale është shoqëruar me një rritje të konsiderueshme të buxhetit vendor. Konkretisht, në vitin 2015 buxheti vendor ka qënë në vlerën **34 miliard lekë**, në vitin 2025 në shumën **92.4 miliard lekë** (ku përfshihen edhe shpenzimet e borxhit vendor sipas artikujve 255 “Të dala për hua-dhënie dhe nën-huadhënie të brendshme”; 1660 “Të dala, huamarrje të brendshme afatshkurtër”; 1661 “Të dala, huamarrje të tjera afatgjatë” dhe 651 “Interesa për huamarrje të tjera të brendshme”. Kjo përfaqëson **rritje rreth 3 herë të buxhetit vendor gjatë një dekade**. Ndërkohë në raport me Produktin e Brendshëm Bruto, buxheti vendor në vitin 2015 **zinte 2.4% të PBB-së**, në vitin 2025 **arriti në 3.5% të PBB-së** dhe sëbashku me transfertat e kushtëzuara **në 5% të PBB-së**.

Grafiku 1: Buxheti Vendor 2015-2025



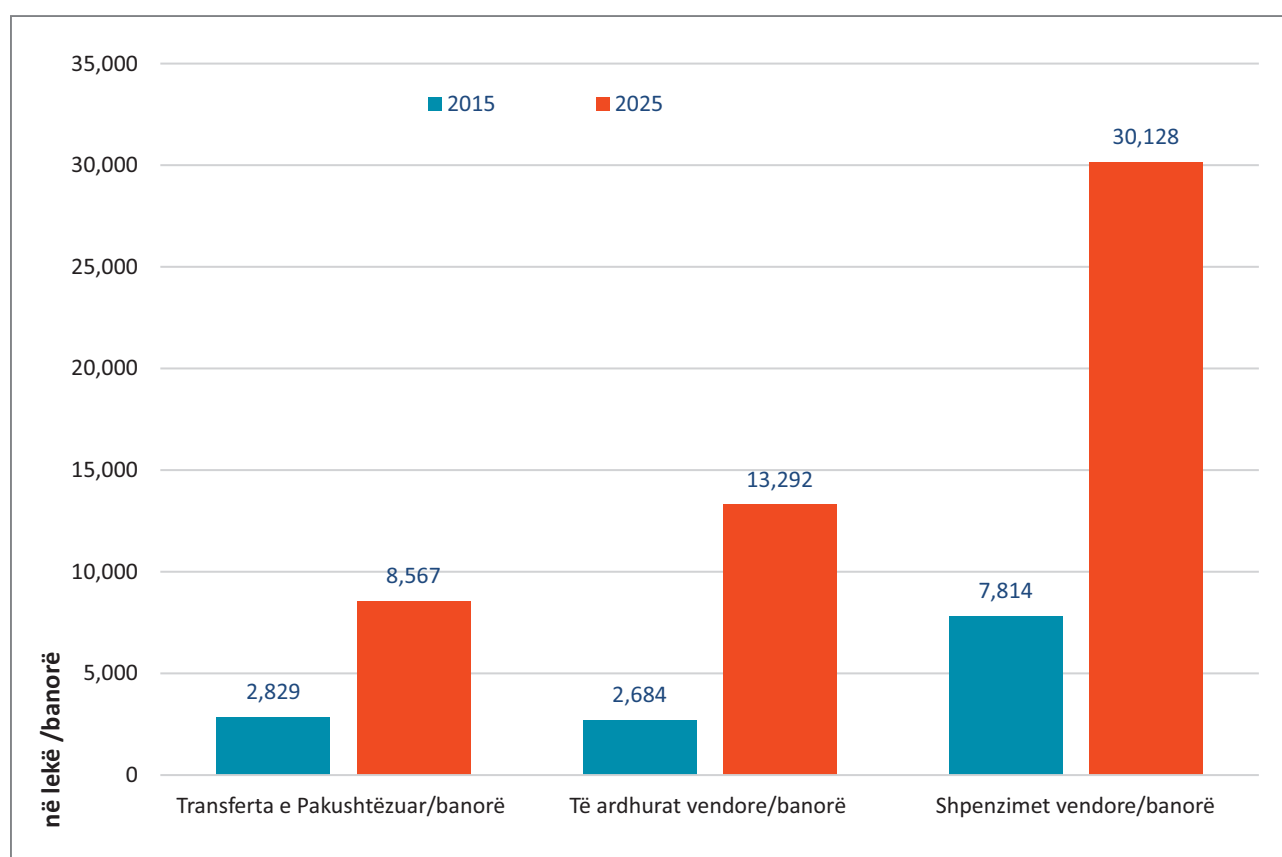
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

• Të ardhurat, shpenzimet dhe transfertat e pakushtëzuar për banorë

Si vihet re edhe në grafikun e mëposhtëm, në periudhën 2015–2025, financat vendore për banorë kanë shënuar **rritje të ndjeshme dhe përmirësim strukturor**. Transferta e pakushtëzuar për banor është rritur me rreth **203%**, duke garantuar stabilitet financiar

dhe mbështetje për njësitë e vetëqeverisjes vendore. Ndërkohë, **të ardhurat vendore për banor janë rritur me rreth 395%**, duke reflektuar forcim të autonomisë fiskale dhe përmirësim të administrimit të të ardhurave. Shpenzimet vendore për banor janë rritur me **285%**, në përputhje me zgjerimin e funksioneve dhe shërbimeve vendore. Në tërësi, këto zhvillime dëshmojnë një konsolidim progresiv të financave vendore, duke krijuar kushte më të favorshme për planifikim buxhetor afatmesëm, menaxhim financiar më eficient dhe përfshirje më të qëndrueshme në financimin e projekteve zhvillimore.

Grafiku 2: Treguesit për banor 2015-2025



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

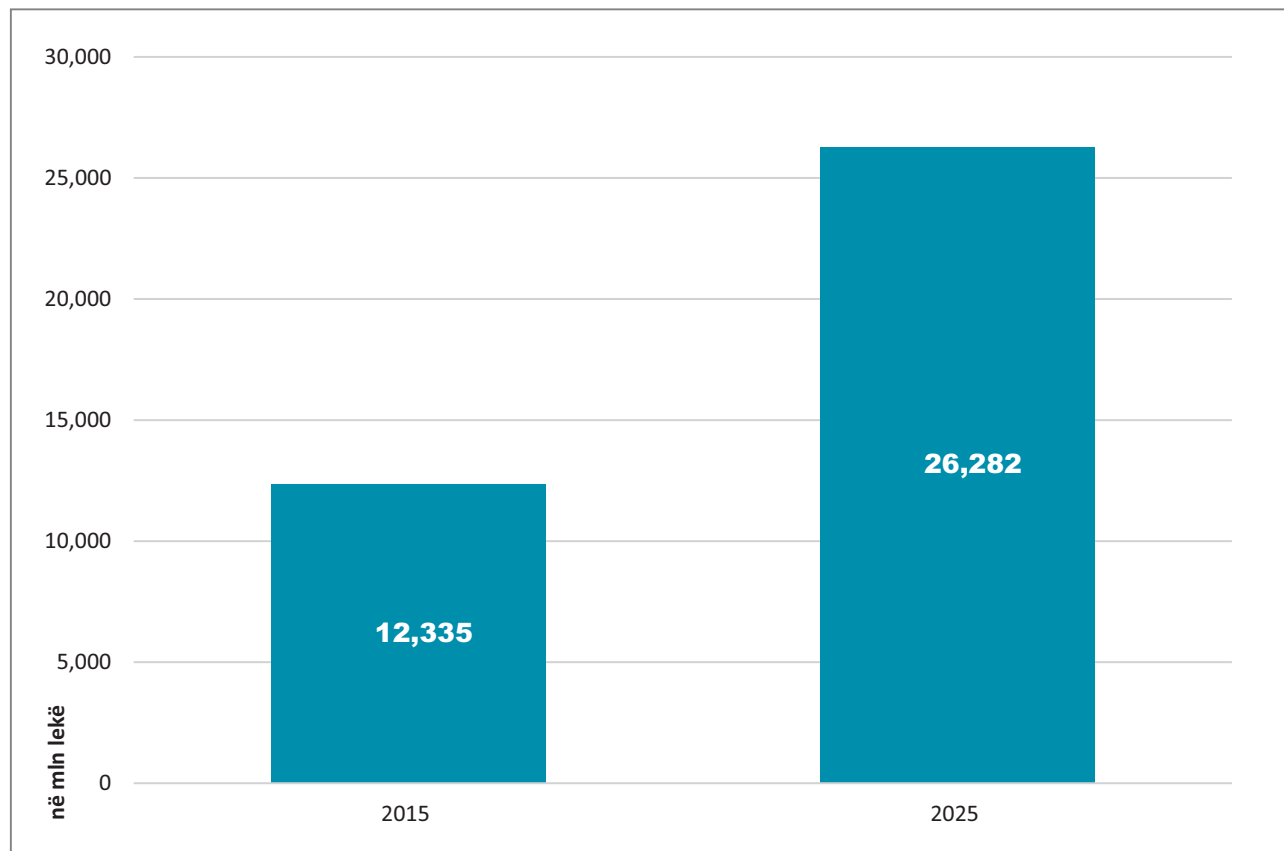
• **Transfertat nga qeveria qendrore**

Përsa i përket transfertës së pakushtëzuar, një prej burimeve kryesore të të ardhurave për shumë njësi të vetëqeverisjes vendore, të dhënat e viteve të fundit tregojnë një rritje të ndjeshme dhe të qëndrueshme të mbështetjes financiare nga buxheti i shtetit. Kjo transfertë luan një rol thelbësor në sigurimin e qëndrueshmërisë fiskale të njësive vendore, pasi përdorimi i saj nuk lidhet me kushte specifike dhe u mundëson atyre të financojnë me fleksibilitet funksionet dhe shërbimet vendore.

Krahasuar me vitin 2015, transfertat e pakushtëzuara për vitin 2025 rezultojnë të jetë rreth 13.9 miliardë lekë më të lartë, duke reflektuar orientimin strategjik të politikave publike drejt

forcimit të kapaciteteve financiare vendore. Rritja mbi dyfish e kësaj transferte gjatë një dekade tregon një përpjekje të vazhdueshme për të mbështetur njësitë me të ardhura të kufizuara dhe për të zvogëluar diferencat mes bashkive me kapacitet të ndryshëm fiskal. Rritja e vazhdueshme e transfertës së pakushtëzuar vlerësohet si një instrument kyç për të përmirësuar barazinë vertikale dhe horizontale në sistemin e financave vendore.

Grafiku 3: Transferta e Pakushtëzuar 2015-2025



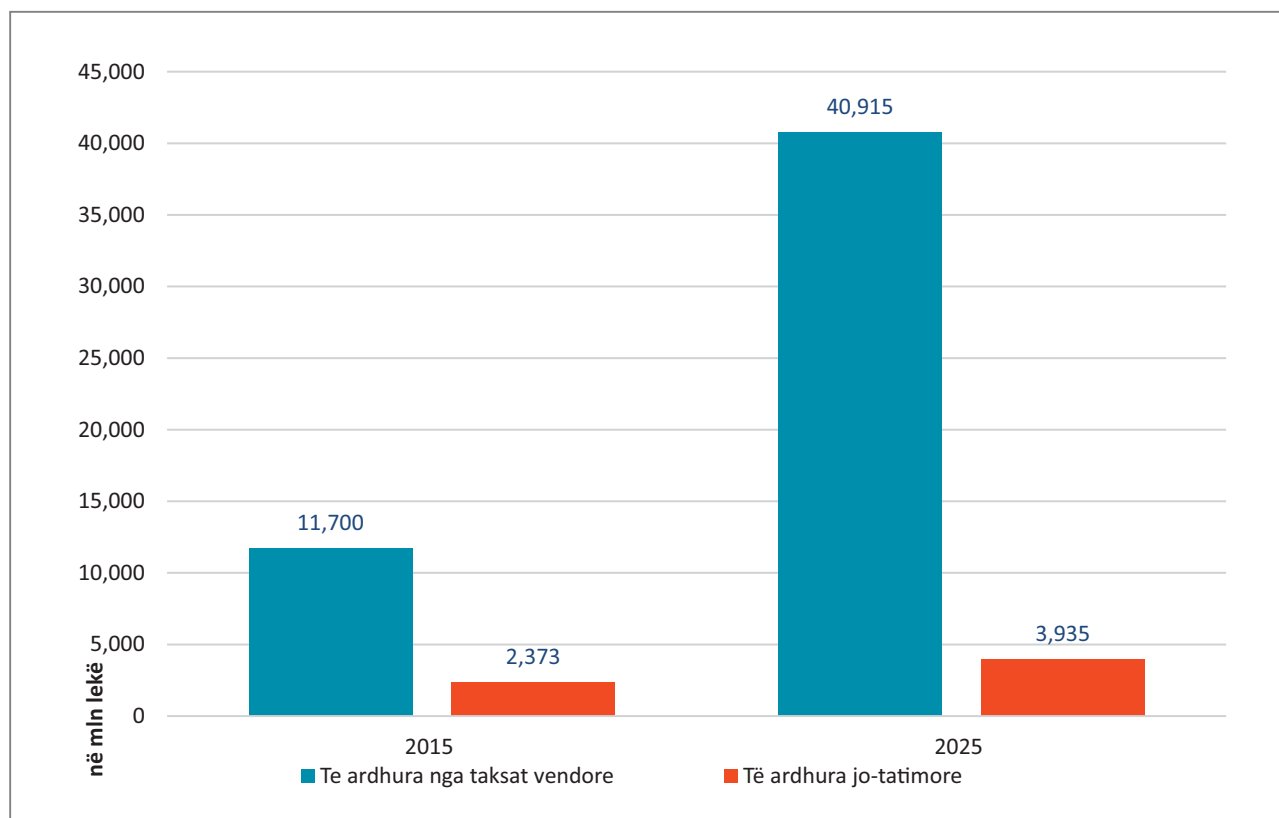
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

- **Rritja e të ardhurave të veta nga taksat vendore**

Gjatë periudhës dhjetëvjeçare 2015–2025, një nga zhvillimet më të rëndësishme në performancën fiskale të njësive të vetëqeverisjes vendore ka qenë rritja e konsiderueshme e të ardhurave të veta. Të ardhurat e veta janë rritur me **248% nga 2015 deri në 2025**, nga **11.7 miliard lekë** që ishin në vitin 2015, në vitin 2025 ato arritën **rreth 40.9 miliard lekë**. Kjo dinamikë reflekton zgjerimin e bazës së të ardhurave vendore, përmirësimin e kapaciteteve mbledhëse dhe efektet e reformës së decentralizimit fiskal. Në të njëjtën linjë, edhe të ardhurat jotatimore kanë shënuar rritje, megjithëse në një ritëm më të moderuar. Ato janë rritur nga **2.3 miliard lekë në vitin 2015 në 3.9 miliard lekë në vitin 2025**, duke treguar progres në menaxhimin e shërbimeve dhe tarifave vendore.

Këto zhvillime pozitive konfirmojnë forcimin gradual të autonomisë fiskale të bashkive dhe rritjen e rolit të tyre në sigurimin e burimeve të qëndrueshme për ofrimin e shërbimeve publike.

Grafiku 4: Të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore 2015-2025



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Burimet kryesore të të ardhurave për vitin 2025: taksa e pasurisë së paluajtshme (18% e totalit të të ardhurave vendore, taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja (37%, ku vetëm bashkia Tiranë mbledh 40 % të kësaj takse), tarifa e pastrimit dhe higjienës (13 % të totalit të të ardhurave vendore). Në tabelën e mëposhtme paraqiten të ardhurat sipas taksave vendore për vitet 2015-2025.

Taksa e ndikimit në infrastrukturë paraqet rritjen më të theksuar (+1057%), duke kaluar nga **1.4 milionë lekë në 16.4 milionë lekë**. Kjo tregon: a) rritje të ndjeshme të aktivitetit të ndërtimit; b) rol gjithnjë e më të madh të kësaj takse si burim financiar për njësitë vendore. Megjithatë, për shkak të natyrës ciklike të sektorit të ndërtimit, varësia e lartë nga kjo taksë paraqet rreziqe për qëndrueshmërinë afatmesme të të ardhurave. **Taksa e pasurisë** është rritur me 146%, megjithatë, pesha e saj mbetet relativisht modeste krahasuar me potencialin. Tarifa e pastrimit dhe higjienës (+263%) dhe tarifat për zënien e hapësirave publike (+252%) tregojnë zgjerim të shërbimeve publike si dhe rritje të kostove operative. **Taksa e fjetjes në hotel** është rritur nga 98,664 mijë lekë në 736,006 mijë lekë ose +646%, duke reflektuar zgjerimin e aktivitetit turistik dhe përmirësimin e nivelit të formalizimit në sektorin e akomodimit.

Tabela 1: Të ardhurat sipas taksave vendore

në mijë lekë

Të ardhurat sipas taksave vendore	2015	2025	Ndryshimi në % 2025/2015
Taksa e pasurisë	3,315,287	8,143,515	146%
Taksa e Ndikimit në Infrastrukturë	1,420,856	16,434,580	1057%
Taksa e fjetjes në hotel	98,664	736,006	646%
Taksa e tabelës	246,512	395,690	61%
Tarifa për zënien e hapësirave publike	327,675	1,153,381	252%
Tarifë pastrimi dhe higjienë	1,632,996	5,929,380	263%
Taksa dhe tarifa të tjera	3,733,263	8,122,448	118%
Të ardhura jo-tatimore	2,373,452	3,935,219	66%
Total	13,148,705	44,850,219	241%

Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

• Rritja e Shpenzimeve

Megjithëse financat vendore janë rritur në tërësi për të gjitha njvq-v-të, struktura e shpenzimeve sipas bashkive ka probleme. Në shumë bashki të vogla dhe të mesme shpenzimet për paga dhe operative zënë me shumë së 60 % të buxhetit, ndërkohë në bashkitë e mëdha ky raport është më i ulët. Nëse do ti referohemi tabelës së mëposhtme ku paraqitet struktura e shpenzimeve sipas natyrës për vitin 2015 dhe vitin 2025, konstatohet se aktualisht **vetëm 18%-20% e shpenzimeve vendore shkojnë për investime kapitale**, pjesa tjetër për paga dhe shpenzimeve operative.

Kjo tregon se një pjesë e madhe e rritjes së buxhetit nuk është përdorur në drejtim të zhvillimit ekonomik vendor, kryesisht në bashkitë e vogla. Nga analiza rezulton se në vitin 2025, rreth 40 % e buxhetit të bashkisë Tiranë është përdorur për investime, ndërkohë në bashkitë e tjera si Durrës, Elbasan etj, rreth 30 % e buxhetit është përdorur për investime. Ky raport i shpenzimeve për investime paraqitet kryesisht në bashkitë e mëdha dhe të mesme. Investimet nga burimet e veta janë rritur nga **12 miliard lekë në vitin 2015 në rreth 23.2 miliard lekë, në vitin 2025**. Investimet kryesisht janë fokusuar në: infrastrukturë rrugore, ujitje-kullim, menaxhim mbetjesh, zhvillim urban.

Tabela 2: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike

në mijë lekë

Shpenzimet	2015	2025	Ndryshimi në vlerë (2025/2015)	Ndryshimi në % (2025/2015)
Shpenzimet paga + sigurime	11,633,590	40,076,555	28,442,965	244%
Shpenzimet operative	10,043,524	29,134,368	19,090,844	190%
Shpenzimet për investime	12,648,642	23,210,886	10,562,244	84%
TOTALI	34,325,756	92,421,810	58,096,053	169%

Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Përsa i përket shpenzimeve për paga/sigurime dhe operative konstatohet një rritje e konsiderueshme nga viti 2015 në vitin 2025. Kjo rezulton një rritje e cila është plotësisht e justifikuar me rritjen e të ardhurave dhe buxhetit vendor dhe me rritjen e volumit të shërbimeve për komunitetet vendore. Si rezultat i krijimit të njësive të reja vendore, bashkitë e reja administrojnë një territor shumë herë më të madh se para reformës administrative territoriale, si rrjedhojë kanë rritur edhe nivelin e shërbimeve që ofrojnë. Gjithashtu, ndikim të drejtpërdrejtë në rritjen e shpenzimeve për paga ka patur edhe transferimi i funksioneve nga ministritë e linjës të bashkitë në vitin 2015, bashkë me stafin përkatës. Ndërkohë që të ardhurat janë rritur mbi 3 herë dhe shpenzimet vendore me 171%, rritja e numrit të punojësve që ofrojnë shërbime publike nga pikëpamja financiare është plotësisht e justifikuar. **Pra kemi ulje të kostove administrative dhe rritje së eficiencës në ofrimin e shërbimeve.**

II. Krahasoni i treguesve fiskalë me mesataren e vendeve të OECD dhe EU-27.

Krahasoni i treguesve fiskalë të njësive të vetëqeverisjes vendore me mesataren e vendeve të OECD dhe Bashkimit Evropian (EU-27) përbën një komponent thelbësor të vlerësimit të nivelit të zhvillimit fiskal, autonomisë financiare dhe qëndrueshmërisë së financave publike vendore.

Për vitin 2024, të dhënat (tabelat 3 dhe 4) tregojnë një nivel të ulët të të ardhurave totale vendore, përfshirë edhe transfertat nga buxheti qendror, në krahasim me mesataren e vendeve të OECD-së dhe të BE-27. Të ardhurat në raport me PBB-në në Shqipëri rezultojnë të jenë 3,1 deri në 4,7 herë më të ulëta se mesatarja përkatëse e vendeve të BE-27 dhe OECD-së. Ndërkohë, treguesi i të ardhurave nga taksat vendore në raport me të ardhurat totale mbetet i krahasueshëm me mesataren e këtyre vendeve. Megjithatë, duhet nënvizuar se rreth 40 % e të ardhurave vendore nga taksat përbëhet nga kontributi i taksës së ndikimit në infrastrukturë, duke treguar një varësi të lartë nga ky burim specifik të ardhurash.

Një dobësi e theksuar strukturore konstatohet në nivelin e të ardhurave nga taksa e pronës, të cilat rezultojnë të jenë rreth 2,7 deri në 5,3 herë më të ulëta krahasuar me mesataren e vendeve të BE-27 dhe OECD-së. Kjo performancë e ulët nuk reflekton vetëm kufizime në bazën tatimore, por sinjalizon edhe probleme në hartimin e politikave tatimore vendore, nivelin e vlerësimit të pronës, si dhe efektivitetin e administrimit dhe mbledhjes së kësaj takse.

Në të njëjtën linjë, niveli i të ardhurave vendore për banor në Shqipëri është nga 16 deri në 23 herë më i ulët se mesatarja e vendeve të BE-27 dhe OECD-së, duke vendosur qeverisjen vendore në një pozicion dukshëm të pafavorshëm krahasues. Ky tregues është thelbësor për të vlerësuar kapacitetin real fiskal të bashkive, pasi ai pasqyron drejtpërdrejt aftësinë për të financuar shërbimet publike bazë dhe investimet vendore.

Diferenca e thellë krahasuar me vendet e Bashkimit Evropian dhe OECD-së tregon se qeverisja vendore në Shqipëri operon me burime financiare tejte të kufizuara, duke sjellë pamundësi për ofrimin e shërbimeve publike në nivele cilësore dhe sasiore të krahasueshme me standardet evropiane. Për rrjedhojë, niveli i ulët i të ardhurave për banor jo vetëm që kufizon ndjeshëm autonominë fiskale të pushtetit vendor, por rrit edhe varësinë nga transfertat e buxhetit qendror, duke dobësuar rolin e bashkive si aktorë zhvillimorë dhe duke penguar planifikimin afatmesëm dhe afatgjatë të tyre.

Tabela 3 : Treguesi në % e të ardhurave vendore kundrejt të ardhurave publike dhe PBB-së, të ardhurat nga taksat dhe të ardhurat për banor në USD

	Të ardhurat vendore në % të të ardhurave publike	Të ardhurat vendore në % të PBB-së	Të ardhurat nga taksat vendore në % të të ardhurave vendore në total	Të ardhurat nga taksat në % të të ardhurave publike nga taksat	Të ardhurat nga taksa e pronës në % të PBB-së	Të ardhurat vendore totale për banorë
Shqipëria	11.7	3.4	39.6	5	0.3	399
OECD	38.3	16.1	43.4	30.2	1.6	9,250
EU-27	22.6	11.1	33.9	14.1	0.8	6,394

Burimi: Ministria e Financave, Subnational Government Structure and Finance in OECD Countries 2025 Edition

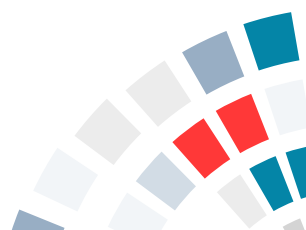
Tabela 4: Struktura e të ardhurave vendore në % ndaj totalit të të ardhurave

	Të ardhurat nga taksat në % të totalit	Të ardhura nga grantet dhe transfertat në % të të ardhurave totale	Të ardhurat nga tarifat dhe jo-tatimore në % të të ardhurave totale	Të ardhurat nga kontributet sociale në % të të ardhurave totale
Shqipëria	39.6*	46.8	13.7	0
OECD	45.7	39.7	13.7	0.9
EU-27	35.5	51.4	12.1	1.1

* Në të ardhurat nga taksat vetëm taksa e ndikimit në infrastrukturë zë 36.6% të të ardhurave totale

Burimi: Ministria e Financave, Subnational Government Structure and Finance in OECD Countries 2025 Edition

Diferenca e nivelit të shpenzimeve të qeverisjes vendore në Shqipëri (tabelat 5 dhe 6), krahasuar me vendet e BE-27 dhe OECD-së, ndjek në mënyrë të drejtpërdrejtë hendekun e të ardhurave vendore. Niveli i shpenzimeve të pushtetit vendor, i shprehur si përqindje e PBB-së, mbetet dukshëm më i ulët se mesatarja e këtyre vendeve, duke reflektuar mangësi strukturore në kuadrin e decentralizimit fiskal dhe në kapacitetin financiar të bashkive.



Një disnivel veçanërisht i theksuar konstatohet në shpenzimet totale për banor dhe, sidomos, në shpenzimet për investime për banor. Ky nivel i ulët investimesh vendore kufizon ndjeshëm rolin e qeverisjes vendore si aktor zhvillimor dhe pengon aftësinë e saj për të adresuar nevojat infrastrukturore, sociale dhe ekonomike të komunitetit. Në këtë kontekst, bëhet e domosdoshme rishikimi i mekanizmave të financimit të investimeve vendore, përfshirë forcimin e transfertave të pakushtëzuara dhe krijimin e instrumenteve buxhetore që nxisin planifikimin shumëvjeçar të investimeve.

Krahasimi i strukturës së shpenzimeve sipas kategorive ekonomike tregon se shpenzimet për paga zënë një peshë relativisht të lartë në totalin e shpenzimeve vendore, krahasuar me mesataren e vendeve të OECD-së dhe BE-27. Kjo strukturë sinjalizon një orientim të fortë drejt shpenzimeve korrente, në dëm të shpenzimeve kapitale, dhe nënvizon nevojën për reforma në menaxhimin e burimeve njerëzore dhe racionalizimin e kostove administrative në nivel vendor. Një rishpërndarje më e balancuar e shpenzimeve do të mundësonte lirimin e hapësirës fiskale për investime prioritare.

Po ashtu, analiza e strukturës së shpenzimeve sipas klasifikimit funksional ngre shqetësime serioze për eficiencën dhe orientimin strategjik të buxheteve vendore. Jo vetëm që niveli i shpenzimeve mbetet i ulët në të gjitha funksionet, i shprehur si përqindje e PBB-së, krahasuar me vendet e OECD-së dhe BE-27, por evidentohet edhe një strukturë e deformuar e shpenzimeve, e cila nuk përputhet plotësisht me nevojat reale të komunitetit dhe objektivat e zhvillimit të qëndrueshëm.

Në këtë kuadër, kërkohet një paketë reformash fiskale dhe buxhetore të orientuara drejt: (i) forcimit të autonomisë fiskale të bashkive përmes zgjerimit të bazës së të ardhurave vendore dhe rritjes së rolit të taksave të qëndrueshme; (ii) rritjes së peshës së investimeve publike vendore në buxhetet vjetore dhe afatmesme; dhe (iii) riorientimit të shpenzimeve drejt shërbimeve me ndikim të drejtpërdrejtë në mirëqenien e qytetarëve. Pa këto reforma, qeverisja vendore do të vijojë të operojë me burime të pamjaftueshme dhe me kapacitete të kufizuara për të përmbushur funksionet e saj zhvillimore dhe sociale.

Niveli i shpenzimeve të qeverisjes vendore në Shqipëri, i shprehur si përqindje e PBB-së, rezulton të jetë nga 3,6 deri në 5,2 pikë përqindje më i ulët se mesatarja e vendeve të BE-27 dhe OECD-së. Ky fakt dëshmon për një nivel të ulët të decentralizimit fiskal, pavarësisht reformës territoriale dhe administrative, si dhe për një transferim të pamjaftueshëm të burimeve financiare në funksion të kompetencave të dhëna pushtetit vendor.

Një disnivel veçanërisht i lartë evidentohet në shpenzimet totale të qeverisjes vendore për banor, si edhe në shpenzimet për investime për banor, duke reflektuar kufizimet strukturore të qeverisjes vendore në Shqipëri për të ofruar shërbime publike në nivel të mjaftueshëm sasior dhe cilësor.

Konkretisht, shpenzimet vendore totale për banor janë nga 18 deri në 26 herë më të ulëta krahasuar me mesataren e vendeve të BE-27 dhe OECD-së, ndërsa shpenzimet për investime për banor rezultojnë nga 13 deri në 16 herë më të ulëta. Këto diferenca të

thella sinjalizojnë jo vetëm mungesë burimesh financiare, por edhe kapacitet të kufizuar zhvillimor të pushtetit vendor, duke ndikuar drejtpërdrejt në aftësinë e bashkive për të përmbushur funksionet e tyre dhe për të kontribuar në zhvillimin ekonomik dhe social në nivel vendor.

Tabela 5: Struktura e shpenzimeve në % ndaj shpenzimeve publike, ndaj PBB, dhe shpenzimet totale si dhe investimet per banorë

	Shpenzimet e pushteti vendor në % të shpenzimeve publike	Shpenzimet e pushteti vendor në % të PBB-së	Shpenzimet e pushteti vendor në USD për banorë	Shpenzimet vendore për investime në USD për banorë
Shqipëria	10.2	3.1	356	69
OECD	38.3	16.1	9417	1117
EU-27	22.6	11.1	6500	921

Burimi: Ministria e Financave, Subnational Government Structure and Finance in OECD Countries 2025 Edition

Krahasimi i peshes specifike të shpenzimeve sipas kategorive ekonomike tregon peshën e lartë që zënë shpenzimet për paga në krahasim me mesataren e vendeve të OECD-së dhe EU-27. Rritja e peshës specifike të pagave në Shqipëri është intensifikuar në vitet mbas miratimit të Reformes Territoriale. Në këtë kontekst, struktura aktuale e shpenzimeve vendore ngre nevojën për një rishikim të politikave të menaxhimit të burimeve njerëzore dhe të organizimit administrativ, me synim rritjen e eficiencës së shpenzimeve dhe orientimin e buxhetit drejt prioritetëve zhvillimorë dhe rezultateve të matshme për komunitetin.

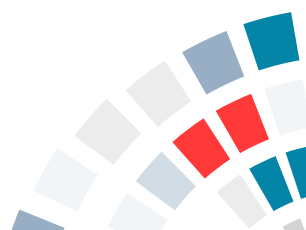
Tabela 6: Shpenzimet sipas kategorive ekonomike në % ndaj totalit

	Shpenzime për paga	Shpenzime operative	Shpenzime për investime
Shqipëria	45.7	32.3	22
OECD	32.7	50	17.3
EU-27	31.5	49.7	18.8

Burimi: Ministria e Financave, Subnational Government Structure and Finance in OECD Countries 2025 Edition

Klasifikimi i shpenzimeve sipas kriterit funksional në vendet e OECD-së dhe EU-27 tregon se këto vende përqendrojnë pjesën më të madhe të shpenzimeve publike vendore në pesë kategori kryesore, përkatësisht: arsimit, mbrojtja sociale, shpenzimet e përgjithshme publike, shëndetësia dhe funksionet ekonomike.

Krahasimi i strukturës së shpenzimeve sipas klasifikimit funksional (Tabela 7), i shprehur si përqindje e Prodhimit të Brendshëm Bruto, tregon se në Shqipëri jo vetëm që niveli i shpenzimeve mbetet i ulët në të gjitha kategoritë funksionale krahasuar me vendet e



OECD-së dhe BE-27, por edhe se struktura e shpërndarjes së tyre paraqitet e pabalancuar. Kjo sjell një mospërputhje midis alokimit buxhetor dhe nevojave reale të komunitetit, duke reflektuar kufizime në kapacitetin e qeverisjes vendore për t'iu përgjigjur në mënyrë efektive prioriteteve sociale dhe zhvillimore.

Në veçanti, pesha specifike e shpenzimeve për mbrojtjen sociale rezultojnë rreth 20 herë më e ulët se mesatarja e vendeve të OECD-së dhe BE-27, duke reflektuar një rol shumë të kufizuar të qeverisjes vendore në adresimin e problematikave sociale. Po ashtu, shpenzimet për shëndetësinë në nivel vendor janë pothuajse zero, çka shpjegohet kryesisht me faktin se kompetencat e pushtetit vendor në këtë fushë janë shumë të kufizuara dhe të centralizuara në nivel qendror.

Ndërkohë, niveli total i shpenzimeve për shërbimet e përgjithshme publike në Shqipëri arrin në rreth 20,8 % të shpenzimeve funksionale, ose rreth 44 % më i lartë se mesatarja e vendeve të OECD-së dhe BE-27. Kjo peshë e lartë e shpenzimeve administrative, në raport me funksionet sociale dhe zhvillimore, nënvizon një orientim joeficient të strukturës së shpenzimeve vendore dhe kufizon kapacitetin e bashkive për të ushtruar një rol më aktiv në përmirësimin e mirëqenies së qytetarëve dhe zhvillimin lokal.

Tabela 7: Shpenzimet sipas klasifikimit funksional në % ndaj totalit dhe ndaj PBB

	Arsimi		Sociale		Shërbime të Përgjithshme		Shëndetësia		Ekonomike		Të tjera	
	Në % të shpenzimeve totale	Në % të PBB-së	Në % të shpenzimeve totale	Në % të PBB-së	Në % të shpenzimeve totale	Në % të PBB-së	Në % të shpenzimeve totale	Në % të PBB-së	Në % të shpenzimeve totale	Në % të PBB-së	Në % të shpenzimeve totale	Në % të PBB-së
Shqipëria	19.1	0.58	4	0.12	20.8	0.64	0.1	0	19.8	0.61	35.2	1.08
OECD	23.2	3.7	14.7	2.3	14.2	2.3	19.7	3.1	13.8	2.2	14.5	2.3
EU-27	16	1.7	21.9	2.4	14.6	1.6	15.7	1.7	14.2	1.5	17.5	1.9

Burimi: Ministria e Financave, Subnational Government Structure and Finance in OECD Countries 2025 Edition

III. *Përfitimet financiare të reformës*

1. Konsolidimi i administratës

Konsolidimi administrativ ka pasur një ndikim pozitiv dhe të matshëm në buxhetet e bashkive, duke ulur shpenzimet, rritur të ardhurat dhe rritur autonominë fiskale të bashkive. Reforma ka krijuar një sistem më eficient dhe më të qëndrueshëm financiar të vetëqeverisjes vendore, edhe pse kërkohet më tej forcim i kapaciteteve në disa bashki. Numri i njësive vendore u reduktua nga **373 në 61**, duke ulur kostot administrative me rreth **30%**.

2. Përmirësimi i stabilitetit financiar

- rritje e ndjeshme e buxhetit vendor;
- mbi **tre herë** më të larta të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore;
- rritje e investimeve në nivel vendor;
- përmirësim i autonomisë financiare;
- reduktim i detyrimeve të prapambetura;
- rritje e kapaciteteve fiskale të bashkive;

3. Rritje e rolit ekonomik të pushtetit vendor

Bashkitë kanë filluar të luajnë rol më të madh në: zhvillimin urban, turizëm, investime lokale.

- Rritje e efijencës në ofrimin e shërbimeve publike në nivel vendor, duke patur administrim dhe qeverisje më të mirë.
- Zhvillim ekonomik lokal dhe ulje e pabarazive midis njësive të vetëqeverisjes vendore.
- Nxitje e zhvillimit vendor, ndërkohë që ndarja territoriale para reformës shoqërohej me një ngadalësim në zhvillimin vendor, për shkak të varësisë së njësive të vetëqeverisjes vendore ndaj të ardhurave nga buxheti i shtetit.

I. Problemet financiare të reformës

Pavarësisht progresit dhe suksesit të reformës administrativo- territoriale janë identifikuar disa probleme të rëndësishme, të cilat është e nevojshme të analizohen dhe merren në konsideratë në hartimin e reformës së re:

a) Varësia e disa njësive vendore nga qeveria qendrore

Disa bashki të vogla dhe të mesme për shkak të kapacitetit të ulët fiskal kanë ende varësi të konsiderueshme nga transfertat e qeverisë qendrore (**mbi 50% i buxhetit financohet nga transfertat qeveritare**).

b) Pabarazi territoriale/financiare

Në analizën e zhvilluar konstatojmë se ka pabarazi financiare midis bashkive të mëdha dhe atyre të vogla/të mesme. Një pjesë e madhe e të ardhurave nga taksat dhe tarifat vendore përqendrohet në bashkitë e mëdha, veçanërisht në Tiranë. Gjithashtu, jo të gjitha bashkitë kanë të njëjtat burime ekonomike dhe financiare. Disa bashki urbane kanë më shumë të ardhura dhe zhvillim, ndërsa bashkitë rurale përballen me: mungesë investimesh, emigracion, burime financiare të kufizuara.

c) Rritja e kostove administrative dhe detyrimet e prapambetura

Analiza e zhvillimeve financiare gjatë viteve të fundit evidenton se në një pjesë të bashkive, shpenzimet administrative kanë ndjekur një trajektore rritëse, shpeshherë më të shpejtë se rritja e të ardhurave. Gjithashtu, disa bashki vazhdojnë të jenë në situatën e problemeve/vështirësisë financiare dhe me rritje të nivelit të detyrimeve të prapambetura, duke reflektuar dobësi strukturore në menaxhimin buxhetor dhe planifikimin financiar. Kjo situatë është shoqëruar me rritjen e nivelit të detyrimeve të prapambetura, çka sinjalizon mangësi në disiplinën financiare, mungesë të prioritizimit të shpenzimeve dhe një alokim joeficient të fondeve. Në periudhën afatmesme, për disa bashki rritja e kostove administrative dhe detyrimet e prapambetura do të cenojë qëndrueshmërinë fiskale të bashkive, do të kufizojë hapësirën për investime zhvillimore, si dhe do të reduktojë cilësinë e shërbimeve publike ndaj komunitetit.

d) Shërbime të dobëta në zonat rurale

Në disa zona të largëta: investimet janë të kufizuara dhe si rrjedhojë shërbimet e ofruara publike janë përkeqësuar. Si rrjedhojë, këto bashki përballen me nivele më të ulëta shërbimi krahasuar me qendrat urbane, duke thelluar pabarazitë territoriale dhe sociale

e) Bashkitë e vogla vs bashkitë e mëdha

Nëse do të analizojm funksionimin e bashkive të mëdha kundrejt bashkive të vogla në disa drejtime, vihet re se bashkitë e vogla kanë kufizime në:

- a) Mirëmenaxhimin e pasurive dhe burimeve natyrore (pyje, minerale, bujqësi, turizëm, ujërat etj) të zonave dhe territoreve përkatëse,
- b) Mirëmenaxhimin e burimeve financiare, dhe
- c) Mirëadministrimin e territorit.

f) Burimet Njerëzore/Numri i punonjësve

Kapacitetet e kufizuara njerëzore me të cilat përballen shpesh njësitë e vogla të vetëqeverisjes vendore, shoqërohen me pamundësinë për të ushtruar funksionet e tyre, si dhe pamundësinë për të mbledhur të ardhura, e si rrjedhojë për të ofruar shërbime për qytetarët. Nëse do të analizojm efektet që ka patur reduktimi i njësive të vetëqeverisjes vendore nga viti para reformës deri më sot, do të shohim ndryshime të mëdha.

Në vitin 2014, si viti para reformës administrative-territoriale rezulton se numri i punonjësve në aparatin e bashkive/komunave ka qënë rreth **14,401**, ndërkohë që sot në 61 bashkitë e vendit ky numër është ulur në **8,997 punonjës**, pra është reduktuar me **5,404** punonjës ose **rreth 38 %** më pak punonjës si pjesë e aparatit administrativ. Kjo tregon efektin pozitiv që ka patur reforma në këtë drejtim.

Nëse do ti referohemi pjesës së numrit të punonjësve e cila lidhet drejtëpërdrejtë me ofrimin e shërbimeve rezulton se ka një rritje të numrit të tyre (**nga 6,194 punonjës në vitin 2014, në 32,502 punonjës në vitin 2025**). Nëse do të zbrisim numrin e punonjësve të transferuar nga pushteti qendror në atë vendor për funksionet e tranferuara me reformën territoriale, rezulton një rritje e cila është plotësisht e justifikuar me rritjen e të ardhurave dhe buxhetit vendor dhe me rritjen e volumit të shërbimeve për komunitetet vendore. Si rezultat i krijimit të njësive të reja vendore, bashkitë e reja administrojnë një territor shumë herë më të madh se para reformës administrative-territoriale, si rrjedhojë kanë rritur edhe nivelin e shërbimeve që ofrojnë. Ndërkohë që të ardhurat janë rritur mbi 3 herë dhe shpenzimet vendore me 72%, rritja e numrit të punonjësve që ofrojnë shërbime publike nga pikëpamja financiare është plotësisht e justifikuar. Kjo është e argumentuar dhe në aspektin teorik pasi numri i punonjësve dhe shpenzimet që pasqyrojnë atë janë variabël i ndryshueshëm që varet nga ofrimi i shërbimeve publike sa më afër qytetarit. Numri i punonjësve për aparatin administrativ dhe shpenzimet që mbulojnë këtë numër janë shpenzime fikse të cilat nuk kanë lidhje të fortë me zgjerimin e shërbimeve publike. **Pra, ky variabël është variabli kryesor për të gjykuar mbi efektet e reformës në aspektin ose kriterin e shpenzimeve administrative.** Siç është theksuar dhe më lart, ky kriter rezulton pozitiv për reformën pasi numri i tyre është **38%** më i ulët në vitin 2025 krahasuar me vitin 2014 si vit para fillimit të zbatimit të reformës. **Pra kemi ulje të kostove administrative dhe rritje së eficiencës në ofrimin e shërbimeve.**

Tabela 8: Numri i punonjësve dhe shpenzimet para dhe pas reformës

Bashkitë	2014				2025			
	Numri i punonjësve		Paga dhe sigurime në milion/lekë		Numri i punonjësve		Paga dhe sigurime në milion/lekë	
	Aparati	Të tjerë	Aparati	Të tjerë	Aparati	Të tjerë	Aparati	Të tjerë
	14,401	6,194	6,393	4,367	8,997	32,502	10,756	35,084

Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave

Nëse i referohemi tabelës 9 , si më poshtë. përsa i përket rritjes së shpenzimeve të personelit për aparatin e bashkive në vitin 2025 krahasuar me vitin 2015, ku kontatohet një rritje e tyre ndërkohë që numri i punonjësve është ulur, argumentohet si më poshtë vijon:

Së pari, nga viti 2014, në vitin 2025 ka një rritje të nivelit të pagës minimale. Në vitin 2014 ka qënë 22,000 lekë, në vitin 2017 është rritur në 26,000 lekë dhe aktualisht është në vlerën 50,000 lekë. Kjo ka ndikuar drejtëpërdrejtë në rritjen e shpezimeve të personelit për punonjësit e aparatit të bashkisë.

Së dyti, niveli i pagave për punonjësit e ish-komunave ka qënë shumë i ulët krahasuar me nivelin e pagave në bashki, në vitin 2014, ndërkohë që një pjesë e konsiderueshme e punonjësve ka qënë pjesë e komunave. Si rrjedhojë, ndryshimi pas reformës, shkrirja e komunave në 61 bashkive është shoqëruar edhe me rritje të nivelit të pagave për aparatin e njësive vendore.

Së treti, për disa funksione që janë dhe pjesë e aparatit të bashkisë janë rritur pagat e tyre (si përsëmbull arsimit parashkollor rritje pagash si në nivelin qendror etj).

Së katërti, janë ndërtuar shume ndërtesa dhe institucione (shkolla, kopshte, qendra shëndetësore, konvikte, rrugë, objekte sociale, ndërtesa rekreacioni etj) nga buxheti i bashkive dhe buxheti i shtetit në territore të bashkive të cilat kanë kërkuar dhe kërkojnë shpenzime shtesë për funksionimin e tyre dhe kthimin dhe garantimin e tyre në furnizues të shërbimeve për komunitetet vendore. Vetëm nga pasojat e tërmeteve të shtatorit dhe nëntorit të vitit 2019, janë investuar në territorin e bashkive të vendit mbi 60 miliardë lekë, të cilat kanë impaktuar dhe impaktojnë rritjen e shpenzimeve të mirëmbajtjes dhe funksionimit për njësitet e vetëqeverisjes vendore.

Tabela 9: Krahassimi i numrit të punonjësve dhe shpenzimeve para dhe pas reformës

Nr.	Periudha	Numri i punonjësve		Paga dhe sigurime në milion/lekë
1	Viti 2014 (vit para reformës)	Aparati	14,401	6,393
		Të tjerë	6,194	4,367
2	Funksione të transferuara pas 2014	Të tjerë	10,073	11,854
3	Viti 2025	Aparati	8,997	10,756
		Të tjerë	22,429	23,230
4	Diferenca 2025-2014	Aparati	-5,404	+4,363
		Të tjerë	+16,235	+18,863

Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave

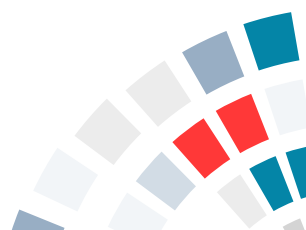
Nëse i referohemi krahasimit të numrit të punonjësve të aparatit të bashkisë 2025/2014, kontatojmë se 9 bashki, kanë rritur numrin e punonjësve për aparatin për vitin 2025 krahasuar me 2014. Kanë ulur numrin e punonjësve të aparatit të bashkisë 52 bashki ose 85% e tyre në vitin 2025 në raport me vitin 2014. Këto bashki që e kanë rritur numrin e punonjësve të aparatit të tyre e kanë bërë edhe për arsye të shtrirjes së tyre me shërbime në zonat rurale. Pjesa dërmuese e bashkive e ka ulur numrin e punonjësve të aparatit si rrjedhojë dhe e efektit të reformës administrative-territoriale.

Ndryshimi i numrit të punonjësve me rritje nga viti 2014 në vitin 2025, të ndërmarrjeve dhe institucioneve të varësisë së bashkive e cila lidhet drejtëpërdrejtë me ofrimin e shërbimeve vjen si rezultat i:

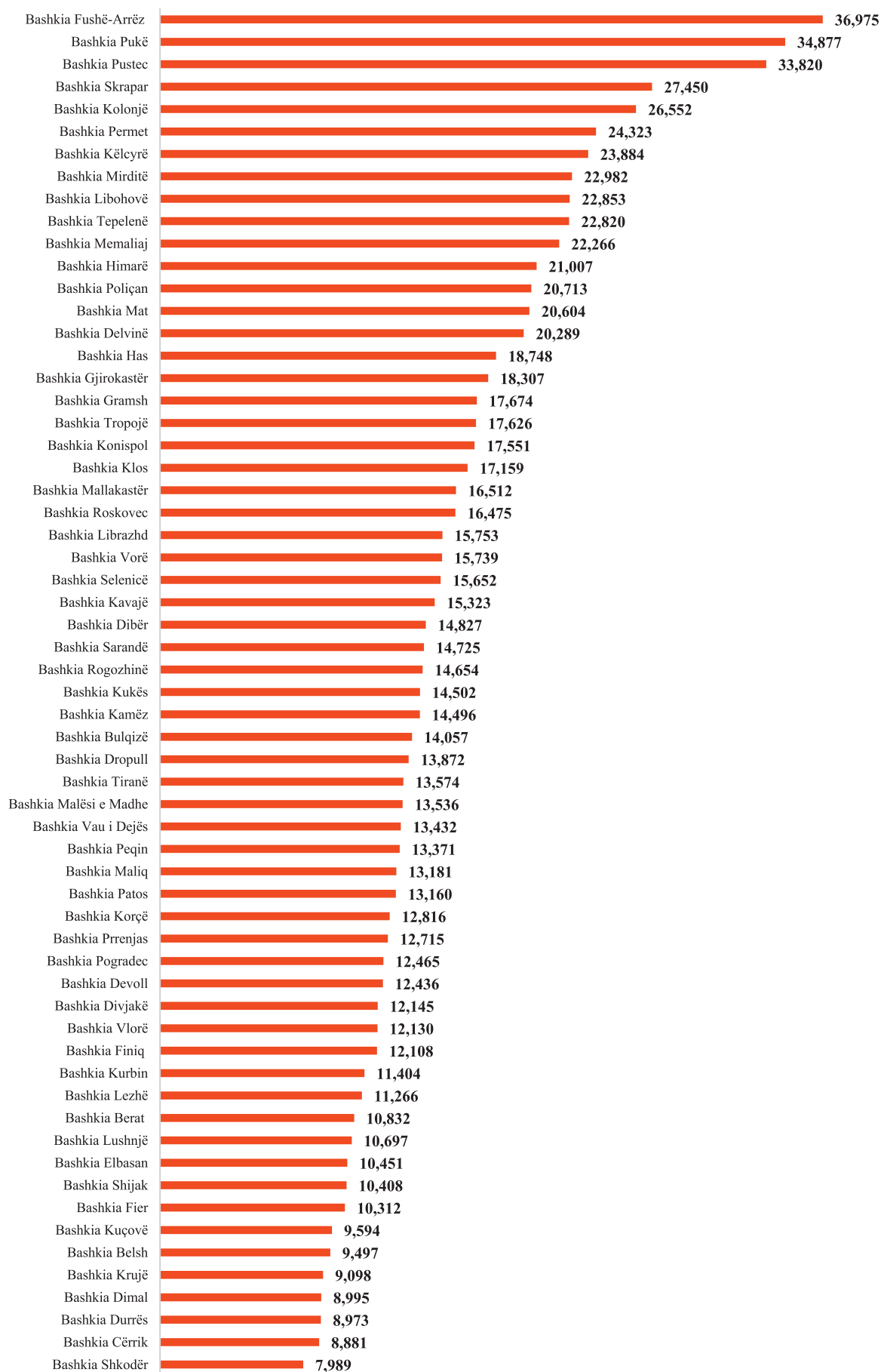
- Ndryshimeve ligjore të cilat sollën edhe domosdoshmërinë për shtimin e burimeve njerëzore me qëllim përmbushjen e kërkesave ligjore për ushtrimin e funksioneve të reja;
- Transferimit nga niveli qendror në nivel vendor të numrit të punonjësve për shkak të shtimit të funksioneve të reja të financuara nga transfertat specifike si Arsimi Bazë dhe Parashkollor, Arsimi Parauniversitar, MNZSH, Administrimi i Pyjeve, Menaxhimi Rrugëve Rurale, Qëndrat Sociale, Qendra Sportive, Korpuse Konviktesh Universitare, Ujitja dhe Kullimi etj.
- Krijimit të strukturave/ndërmarrjeve të reja në varësi të bashkisë për të rritur standartin e ofrimit të shërbimeve apo për shërbime të reja, si përsëmbull njësi për promovimin e qytetit, agjensi tregjesh, qendra sportive, agjensi parkesh rekreacioni etj;
- Shtimit të numrit të funksioneve që aktualisht ofrohen nga bashkitë për komunitetet e tyre i cili është shoqëruar me numër punonjësish shtesë;
- Për arsye të ofrimit të shërbimeve publike nga vetë bashkitë dhe jo nëpërmjet kontraktorëve siç edhe janë realizuar para reformës administrative-territoriale për shërbime të tilla si: (shërbimi i mirëmbajtjes së varrezave publike dhe shërbimi funeral, shërbimi i ushqimit të fëmijëve të çerdheve, kopshteve, konvikteve, struktura të dedikuara për shërbim shtesë për pastrim në zona muzeale për bashkitë që i kanë këto zona, shtesa në strukturën e turizmit dhe aktiviteteve, për bashkitë bregdetare dhe ato bashki në të cilat zhvillohet turizmi);
- Nevojës për të pasur njerëz të specializuar dhe të dedikuar në strukturën e hartimit dhe menaxhimit të projekteve të huaja, për të përthithur fonde nga donator të huaj;
- Zgjerimit të shërbimeve në numër, cilësi (shpeshtësia e ofrimit të tyre) ashtu dhe në shtrirje në të gjithë territorin e bashkisë.

• **Shpenzimet e personelit për banorë**

Nga analiza e financave publike vendore për çdo bashki, rezulton se shpenzimet administrative për banorë janë të larta kryesisht në bashkitë e vogla dhe të mesme. Të gjitha bashkitë e mëdha kanë shpenzime administrative më të ulta sepse ky grup bashkish në shumë shërbime aplikon parime dhe kritere të ekonomisë së shkallës.



Grafiku 5: Shpenzime personeli për banor (në lekë), viti 2025



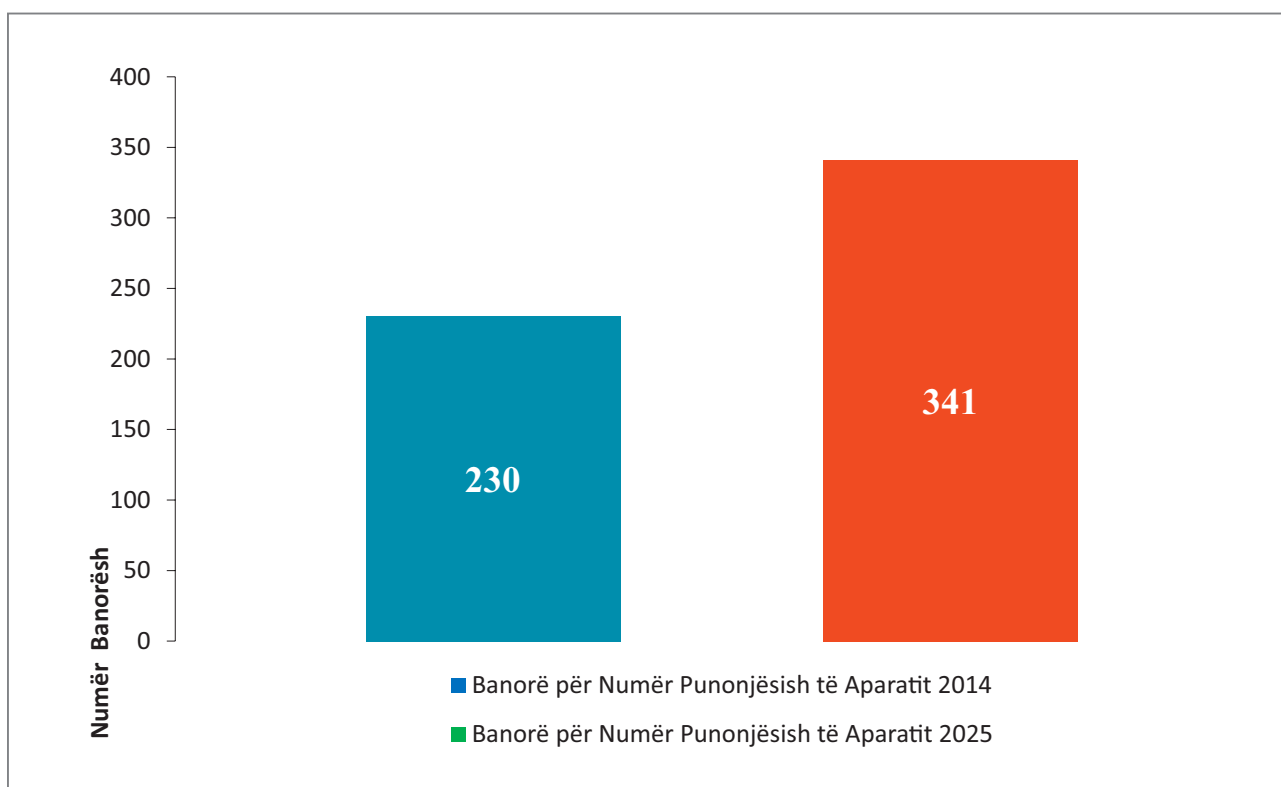
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

- **Banorë të shërbyer nga një punonjës i aparatit të bashkisë**

Ndryshimet e stukturave organizative në njësitë e vetëqeverisjes vendore është një fenomen i njohur, prandaj vazhdimisht janë bërë përpjekje për ta monitoruar për shkak se kanë qenë objekt i fryrjeve dhe ndryshimeve jo plotësisht në përputhje me anën funksionale.

Çdo njësi e vetëqeverisjes vendore përveç investimeve në dobi të qytetarëve ofron edhe shërbime të ndryshme të cilat ndikojnë në lehtësimin e jetës së tyre. Njësitë e vetëqeverisjes vendore duhet të riorganizojnë administratën në mënyrë të tillë që të rrisin cilësinë e shërbimit me një kosto sa më të ulët personeli. Me qëllim që të kuptojmë ndryshimet thelbësore në riorganizimin e njësive të vetëqeverisjes vendore pas reformës me atë para reformës kemi marrë në shqyrtim raportin e numrit të punonjësve të aparatit të bashkisë ndaj popullsisë së regjistruar në gjendjen civile. Krahasimi i raportit të banorëve me punonjës aparatit dhe totalin e punonjësve në vitin 2014 dhe 2025, jepet sipas grafikut nr. 6, më poshtë:

Grafiku. 6: Mesatarja e numrit të popullsisë së shërbyer nga punonjës aparatit në 61 bashkitë

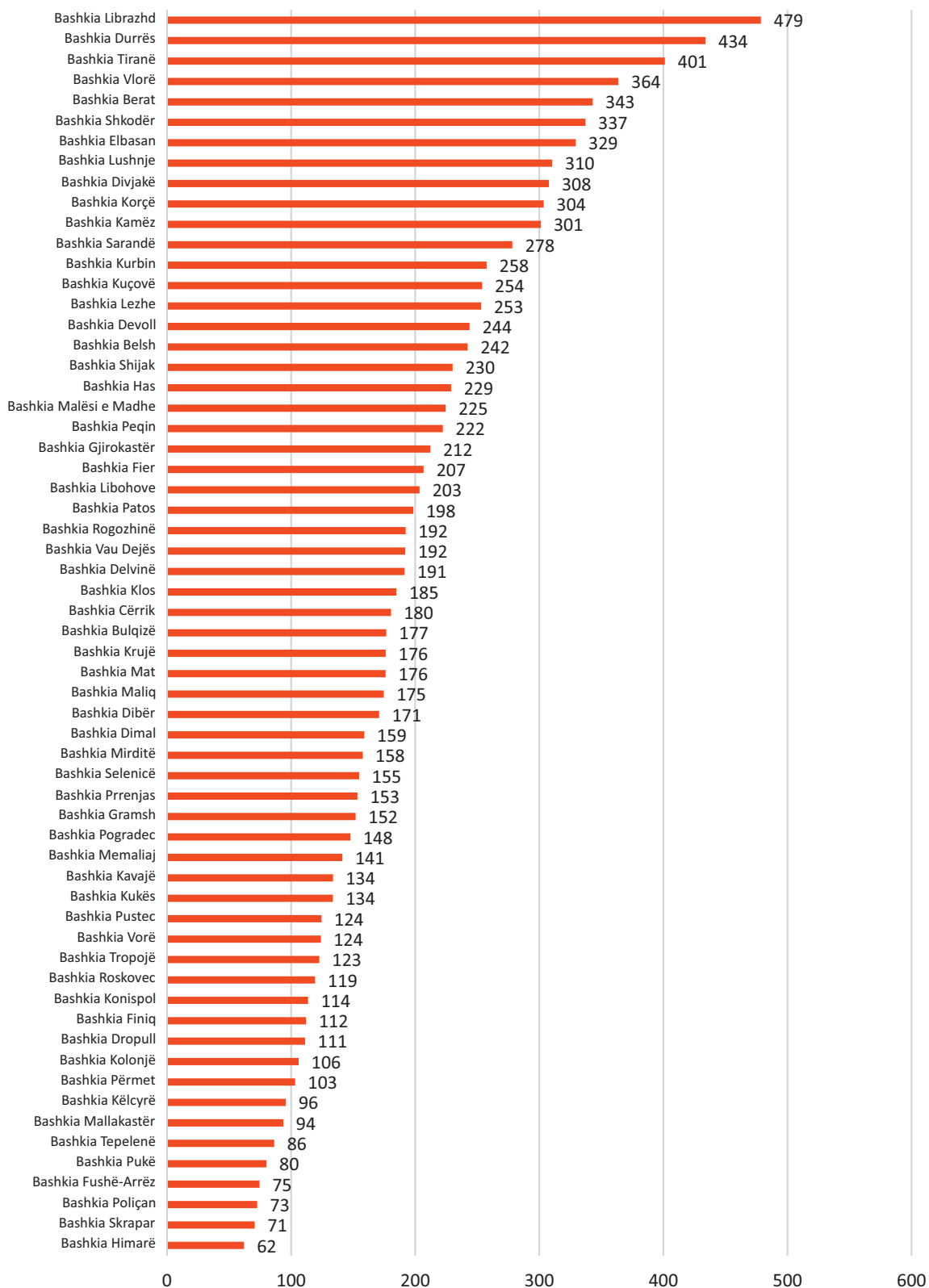


Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Në vitin 2014 i konsideruar ndryshe si viti para reformës administrative-territoriale, konstatohet se, raporti i punonjësve në sektorin publik vendor kundrejt numrit të popullsisë është një punonjës aparatit për 230 dhe në raport me totalin e punonjësve të njësisë kjo e dhënë është 161 banorë për një punonjës të bashkisë. Nga ana tjetër

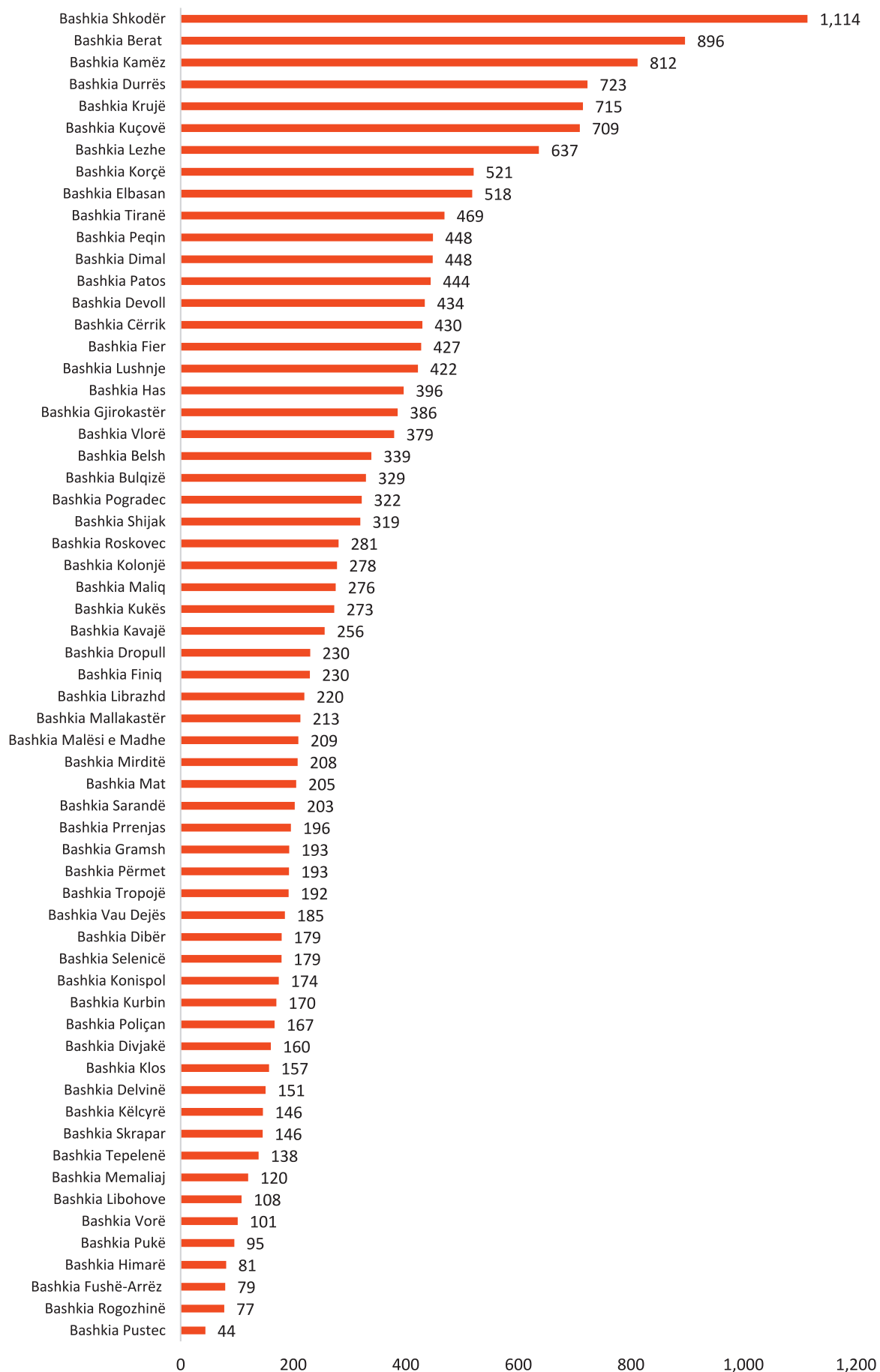
duke përdorur të njëjtën bazë krahasimore, konstatojmë që në vitin 2025 njësitë e vetëqeverisjes vendore edhe pse me funksione të transferuara në nivelin vendor raportin e totalit të punonjësve të aparatit kundrejt numrit të popullsisë e kanë një punonjës me 341 banorë dhe në raport me totalin e punonjësve të njësisë kjo e dhënë është 75 banorë për 1 punonjës të bashkisë. Nga analiza konstatohet se nga njëri vit në tjetrin numri i punonjësve të aparatit për banorë është ulur. Ndërkohë, numri total i punonjësve për banorë ku futen dhe ndërmarrjet dhe institucionet e varësisë është rritur. Pavarësisht rritjes që mund të kenë pësuar shumë tregues, konstatojmë që tashmë administrata vendore ka zgjeruar stafin e ndërmarrjeve në varësi me qëllim që në kushtet e një shtrirje më të madhe gjeografike të ofrohet mbulim i plotë me shërbim. Sipas të dhënave të mësipërme, duket qartë që tashmë burim i rritjes së punonjësve të bashkisë pas reformës nuk është aparati por ndërmarrjet dhe institucionet e varësisë. Numri i banorëve për një punonjës sipas bashkive ndryshon, por në përgjithësi është një tendencë që bashkitë e vogla dhe të mesme kanë më pak numër banorësh për një punonjës admistrare bashkie se sa bashkitë e mëdha. Kjo përforcon akoma më shumë konkluzionin se sa më shumë të fragmentohen njësitë e vetëqeverisjes vendore aq më të mëdha do të jetë dhe kostot për qytetarët për ofrimin e shërbimeve.

Grafiku 7: Banorë për një punonjës aparati në bashki për vitin 2014



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Grafiku 8: Banorë për një punonjës aparati në bashki për vitin 2025



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Edhe nga grafikët e mësipërm konstatohet se, një punonjës i bashkive të vogla dhe të mesme iu shërben një numri më të vogël banorësh krahasuar me një punonjës për banorë në bashkitë e mëdha. Kjo tregon nivelin dominues të efijencës së funksionimit të bashkive të mëdha përkundrejt atyre të vogla dhe të mesme.

- **Efijenca në ofrimin e shërbimeve**

Njësitë e vogla vendore do të shoqërohen gjithmonë me mungesë efijencie në ofrimin e shërbimeve publike. Njësitë të vetëqeverisjes vendore me numër shumë të vogël popullsie dhe me burime e asete tepër të kufizuara, janë evidentuar në shumicën e rasteve me paaftësi për të kryer funksionet dhe ofruar shërbimet publike të përcaktuara nga kuadri ligjor, mungesë të aftësisë për të gjeneruar të ardhura nga taksat dhe tarifat vendore, shpërdorim të të ardhurave buxhetore për shpenzime administrative dhe varësi pothuajse absolute për shumicën e NJQV-ve nga transfertat financiare qeveritare.

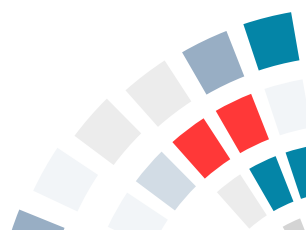
Përsa i përket efijencës së kryerjes së shërbimeve, raporti i të dhënave në shkallë kombëtare për shpenzimet e personelit para reformës (ku funksionin 308 komuna dhe 65 bashki) rezultonte se **63% e NJQV-ve** kishin një kosto personeli shumë të lartë **mbi 50% të** shpenzimeve. Shumica e NJQV-ve nuk kryente asnjë investim me të ardhurat e veta por ishin të varura totalisht nga grantet e buxhetit të shtetit.

Në tre vitet e fundit janë konstatuar se rreth 40% e bashkive aktuale që futen në grupin e bashkive të vogla dhe të mesme, rreth 50% të programeve buxhetore që lidhen drejtëpërdrejtë me funksionet e tyre nuk i plotësojnë, pra një pjesë të funksioneve të tyre për arsye të mungesës së kapaciteti fiskal nuk i ushtrojnë dot. Në këto kushte një tendencë për fragmentim të mëtejshëm do të ishte një dështim i sigurtë në funksionimin e qeverisjes vendore.

- **Investimet**

Riorganizimi i njësive të vetëqeverisjes vendore krijon mundësinë për të ofruar një shpërndarje të investimeve në mënyrë më efijente, kjo veçanërisht kur flasim për arsimin, infrastrukturën rrugore, shërbimin e largimit të mbetjeve, etj. Fragmentimi i madh i njësive, rrit koston në ofrimin e shërbimeve. Nëse do të analizojmë vlerën e investimeve kapitale për frymë sipas bashkive para reformës vihet re një pamje shumë e fragmentarizuar duke dëshmuar se, ndonëse llojet e investimeve përgjithësisht janë të njëjta, kosto në ofrimin e shumë shërbimeve (dhe ndërtimin e infrastrukturës perkatëse të tyre) ndryshon në varësi të sipërfaqes dhe numrit të popullsisë, pra dendësisë së banorëve (pa konsideruar edhe faktorë të tjerë). Në vitin 2025, investimet publike të financuara nga vetë bashkitë janë rritur me mbi 3 herë ose **10.6 miliard lekë** më të larta krahasuar me vitin 2015 (viti para reformës). Por edhe në këtë rast, ekzistojnë diferenca të thella në performancën individuale të bashkive në drejtim të investimeve.

Konkretisht, nëse do të analizojmë 61 bashkitë e vendit, rezulton se në 12 bashki shpenzimet për investime zënë 1 - 10 % të totalit të shpenzimeve në bashki, në 24 bashki shpenzimet për investime zënë 11 - 20% të totalit të shpenzimeve në bashki, në 18 bashki shpenzimet për investime zënë 21 - 31 % të totalit të shpenzimeve në bashki dhe në 7 bashki shpenzimet për investime zënë 31 - 44 % të totalit të shpenzimeve në bashki.



Shpenzimet për investime bashki/shpenzimeve totale bashki	
Shpenzimet për investime ndaj totalit të shpenzimeve në bashki nga 1-10% (12 bashki)	Kavajë, Tepelenë, Rrogozhinë, Delvinë, Korçë, Devoll, Fushë-Arrëz, Berat, Kolonjë, Kurbin, Skrapar, Pustec
Shpenzimet për investime ndaj totalit të shpenzimeve në bashki nga 11-20% (24 bashki)	Fier, Dropull, Pukë, Belsh, Këlcyrë, Peqin, Pogradec, Mallakastër, Lushnje, Kukës, Vlorë, Libohovë, Dibër, Has, Memaliaj, Mat, Shkodër, Konispol, Elbasan, Gjirokastrë, Tropojë, Kuçovë, Përmet, Poliçan
Shpenzimet për investime ndaj totalit të shpenzimeve në bashki nga 21-30% (18 bashki)	Mirditë, Maliq, Gramsh, Vorë, Prrenjas, Krujë, Klos, Vau i Dejës, Finiq, Roskovec, Malësi e Madhe, Lezhë, Sarandë, Cërrik, Bulqizë, Selenicë, Divjakë, Durrës
Shpenzimet për investime ndaj totalit të shpenzimeve në bashki nga 31-44% (7 bashki)	Librazhd, Tiranë, Dimal, Shijak, Patos, Himarë, Kamëz

Vlen të theksojmë se, pothuajse të njëjtat bashki për të cilat shpenzimet për investime zënë një peshë të ulët në totalin e shpenzimeve të tyre paraqiten edhe me kapacitet të ulët fiskal në mbledhjen e të ardhurave nga taksat dhe tarifat vendore.

• Qëndrueshmëria e financave vendore dhe rritja e autonomisë fiskale

Një prej pritshmërive kryesore të reformës administrative territoriale në drejtim të reduktimit të njësive të vetëqeverisjes vendore ka qënë përmirësimi i administrimit fiskal vendor dhe rritja e normës së mbledhjes së të ardhurave nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.

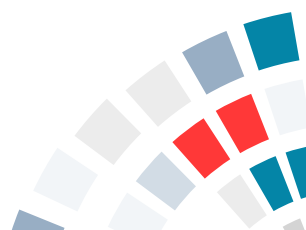
Për vitin 2025 të ardhurat e veta të realizuara nga bashkitë janë gjithsej rreth **44.8 miliard lekë (3.9 miliard lekë të ardhura jo-tatimore)**, nga të cilat vetëm bashkia Tiranë si bashkia me kapacitetin fiskal më të lartë kundrejt bashkive të tjera ka realizuar rreth **17.6 miliard lekë** të ardhura nga taksat dhe tarifat vendore, ose zë rreth 40 % të totalit të të ardhurave vendore. Nga kjo analizë rezulton se për **47 bashki** (të vogla dhe të mesme) të ardhurat e veta zënë **deri në 1 %** të totalit të të ardhurave vendore (duke përjashtuar bashkinë Tiranë). Pra, evidentohet fakti se bashkitë e vogla kanë një kapacitet të ulët fiskal dhe si rrjedhojë fragmentizimi akoma më shumë i tyre vetëm do ta përkeqësojë situatën.

Nëse do ti referohemi totalit të të të ardhurave të veta vendore për vitin 2025, bashkitë grupohen si më poshtë:

Të ardhurat e veta vendore	
Të ardhura 4,000 - 50,000 mijë lekë (13 bashki)	Pustec, Këlcyrë, Libohovë, Memaliaj, Has, Delvinë, Pukë, Konispol, Fushë-Arrëz, Klos, Skrapar, Tropojë, Tepelenë
Të ardhura 50,000 - 100,000 mijë lekë (12 bashki)	Mirditë, Dropull, Kurbin, Kolonjë, Peqin, Përmet, Belsh, Prrenjas, M.Madhe, Bulqizë, Gramsh, Finiq
Të ardhura 100,000 - 500,000 mijë lekë (23 bashki)	Selenicë, Poliçan, Mat, Mallakastër, Maliq, Vau i Dejës, Dibër, Kukës, Cërrik, Patos, Librazhd, Rogozhinë, Devoll, Divjakë, Dimal, Kuçovë, Gjirokastër, Shijak, Roskovec, Krujë, Lushnje, Berat, Pogradec
Të ardhura mbi 500,000 mijë lekë (13 bashki)	Vorë, Korçë, Fier, Sarandë, Elbasan, Lezhë, Shkodër, Kavajë, Himarë, Vlorë, Durrës, Kamëz, Tiranë

Nëse do ti referohemi peshës që zënë të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore të çdo bashkie kundrejt totalit të të ardhurave vendore, situata për vitin 2025 paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Pesha e të ardhurave e çdo bashkie/totalit të të ardhurave vendore	
Pesha e të ardhurave e bashkive nga 0% në 1% të totalit të të ardhurave (47 bashki)	Pustec, Këlcyrë, Libohovë, Memaliaj, Has, Delvinë, Pukë, Konispol, Fushë-Arrëz, Klos, Skrapar, Tropojë, Tepelenë, Mirditë, Dropull, Kurbin, Kolonjë, Peqin, Përmet, Belsh, Prrenjas, M.Madhe, Bulqizë, Gramsh, Finiq, Selenicë, Poliçan, Mat, Mallakastër, Maliq, Vau i Dejës, Dibër, Kukës, Cërrik, Patos, Librazhd, Rogozhinë, Devoll, Divjakë, Dimal, Kuçovë, Gjirokastër, Shijak, Roskovec, Krujë, Lushnje, Berat
Pesha e të ardhurave e bashkive nga 1% në 10% të totalit të të ardhurave (13 bashki)	Pogradec (1.01%), Vorë (1.44%), Korçë (1.78%), Fier (1.81%), Sarandë (1.84%), Elbasan (2.22%), Lezhë (2.24%), Shkodër (2.71%), Kavajë (3.29%), Himarë (6.54%), Vlorë (7.24%), Durrës (7.83%), Kamëz (8.76%).
Pesha e të ardhurave e bashkive më shumë se 10% të totalit të të ardhurave (1 bashki)	Tiranë (39.2%)



Nëse do ti referohemi të ardhurave të mbledhuara nga taksat dhe tarifat vendore duke i grupuar bashkitë sipas numrit të popullsisë, rezultojnë se:

- o Bashkitë me nën 50,000 banorë (37 bashki) kanë realizuar më pak 1.3 % të të ardhurave të veta vendore, ndër të cilat bashkitë Vorë dhe Himarë 1% deri në 1.5%, dhe 35 bashki kanë realizuar më pak se 1 % të të ardhurave.
- o Për bashkitë nga 50,000-100,000 banorë (13 bashki) kanë realizuar 0.1 – 1.6 % të të ardhurave të veta vendore.
- o Për bashkitë nga 100,000 – 150,000 banorë (5 bashki) kanë realizuar 1.18 – 8.87 % të të ardhurave të veta vendore (bashkia Kamëz 8.76%).
- o Për bashkitë me më shumë se 150,000 banorë (6 bashki) kanë realizuar 1.81 % - 7.83 % të të ardhurave të veta vendore, (Vlorë, Fier, Shkodër, Elbasan, Durrës), dhe vetëm bashkia Tiranë me 39.2 %.

II. Përfundime

a) Reforma pati një ndikim të fortë pozitiv në rritjen e kapaciteteve financiare të bashkive.

- **Buxheti vendor u trefishua**, nga 34 miliard lekë në 92.4 miliard lekë gjatë 2015–2025.
- Pësja e buxhetit vendor nda PBB-së u rrit nga **2.4% në vitin 2015 në 3.5% në vitin 2025**.
- **Të ardhurat e veta** nga taksat dhe tarifat u rritën me **248%**, duke kaluar nga 11.7 miliard në rreth 40.9 miliard lekë.
- Transferta e pakushtëzuar u **dyfishua**, duke u rritur me 13.9 miliard lekë (2025 ndaj 2015).

Reforma krijoi një bazë fiskale shumë më të qëndrueshme dhe rriti autonominë financiare të pushtetit vendor, edhe pse jo në mënyrë të barabartë midis bashkive.

b) Investimet u rritën, por shpërndarja territoriale mbetet e pabarabartë

- Shpenzimet për investime nga burimet e veta u rritën nga 12 miliard lekë në 23.2 miliard lekë.
- Vetëm 18–20% e buxhetit total përdoret për investime në shumicën e bashkive.
- Vetëm bashkia Tiranë arrin rreth 40% të buxhetit për investime, ndërsa shumë bashki të vogla mbeten nën 10%.

c) Të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore janë më të larta kryesisht në bashkitë e mëdha

- Bashkia Tiranë mbledh 40% të të ardhurave të veta të vendit (17.6 miliard lekë).
- 47 bashki sigurojnë vetëm 0–1% të totalit të të ardhurave vendore.
- Bashkitë nën 50,000 banorë kanë kapacitet fiskal shumë të ulët (shumica nën 1%).

Përsa kohë kapacitetet fiskale të bashkive të vogla janë të kufizuara, diferencat ndërmjet tyre dhe bashkive të mëdha janë thelluar.

d) Varësia nga qeveria qendrore mbetet e lartë në një numër të madh bashkish të vogla

- Pjesa më e madhe e bashkive të vogla nuk arrijnë të gjenerojnë të ardhura të mjaftueshme për të mbuluar funksionet bazë.
- Autonomia fiskale reale ende nuk është arritur për një pjesë të madhe të territorit.

e) Shërbimet publike janë përmirësuar në zonat urbane, por kanë mbetur të dobëta në zonat rurale

- Bashkitë e mëdha ofrojnë shërbime cilësore dhe investime më të mëdha.
- Bashkitë rurale përballen me:
 - o mungesë investimesh;
 - o kapacitete të kufizuara njerëzore;
 - o varësi të fortë financiare nga buxheti qendror;
 - o vështirësi në menaxhimin e aseteve dhe territorit.

Reforma përmirësoi ndjeshëm performancën urbane, por nuk e reduktoi mjaftueshëm **pabarazinë rurale-urbane**.

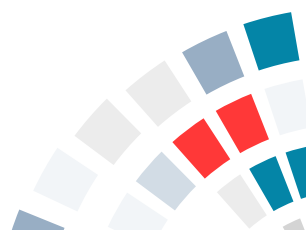
f) Kapacitetet njerëzore mbeten një sfida

- Njësitë e vogla kanë mungesë specialistësh dhe administratë të dobët.
- Mungesa e stafit të kualifikuar ul aftësinë për të mbledhur të ardhura dhe për të ofruar shërbime.
- Pa konsolidim të burimeve njerëzore dhe profesionalizim, shumë bashki nuk mund të funksionojnë si duhet.

Reforma administrativo-territoriale ka sjellë **rritje të konsiderueshme të kapaciteteve financiare të pushtetit vendor**, duke rritur buxhetet dhe të ardhurat e bashkive. Megjithatë, reforma nuk ka arritur plotësisht objektivin e **autonomisë financiare të plotë**, pasi shumë bashki mbeten të varura nga transfertat e qeverisë qendrore dhe një pjesë e madhe e buxhetit përdoret për shpenzime operative.

Për të përmirësuar efektivitetin e reformës, rekomandohet:

- Rritja e burimeve të qëndrueshme të të ardhurave vendore. Krijimi i një mekanizmi kombëtar mbështetës për zhvillimin e burimeve të reja të të ardhurave (turizëm, tarifa shërbimesh, menaxhim asetesh).
- Hartimi i një pakete fiskale të diferencuar, që u lejon bashkive të vogla të aplikojnë norma më fleksibël taksash për të nxitur të ardhurat lokale.
- Rishikimi i formulës së transfertës së pakushtëzuar për të balancuar pabarazitë territoriale.



- Duke qenë se niveli i shpenzimeve vendore mbetet dukshëm më i ulët se mesatarja e vendeve të BE-së dhe OECD-së, edhe pas reformës territoriale, kërkohet një riformatim i sistemit të transfertave:
 - forcimi i rolit të transfertave të pakushtëzuara për të garantuar fleksibilitet buxhetor dhe autonomi reale vendimmarrëse për bashkitë;
 - rishikimi i formulës së ndarjes së transfertave, duke reflektuar më mirë diferencat në kapacitetin fiskal, nevojat sociale dhe kostot e ofrimit të shërbimeve;
- Reduktimi i shpenzimeve administrative në bashkitë me efikasitet të ulët.
- Riorientimi i buxheteve vendore drejt rritjes së shpenzimeve kapitale, veçanërisht investimeve me ndikim të drejtpërdrejtë në zhvillimin ekonomik lokal dhe në përmirësimin e cilësisë së jetës së qytetarëve;
- Forcimi i kapaciteteve menaxheriale dhe profesionale.
- Në kushtet e burimeve të kufizuara financiare, rritja e efikasitetit kërkon përmirësim të kapaciteteve institucionale:
 - forcimi i lidhjes ndërmjet planifikimit strategjik vendor, buxhetimit afatmesëm dhe buxhetit vjetor;
 - zhvillimi i kapaciteteve teknike të bashkive për analiza fiskale, projeksione financiare dhe menaxhim të investimeve publike;
 - rritja e transparencës dhe llogaridhënies në përdorimin e burimeve publike për të përmirësuar besimin e qytetarëve dhe aktorëve ekonomikë lokalë.
- Program i posaçëm për rekrutimin e profesionistëve të rinj në zonat rurale (me bonuse, pagesa shtesë, skema motivuese).
- Përdorimi i një mekanizmi kombëtar për projektet e investimeve, ku bashkitë me kapacitete të ulëta fiskale të marrin fonde shtesë për projekte kapitale.
- Nxitja e projekteve të përbashkëta nëpërmjet bashkëpunimit ndërbashkiak për infrastrukturë, rrugë, menaxhimin e mbetjeve etj.
- Standardizimi i strukturave të bashkive sipas madhësisë dhe funksioneve.
- Digjitalizim i proceseve në ofrimin e shërbimeve për uljen e kostove operative;

3. Treguesit fiskalë të pushtetit vendor 2025

Ministria e Financave, përmes Drejtorisë së Financave Vendore, gjatë vitit 2025 ka monitoruar në mënyrë të vazhdueshme ciklin e plotë të menaxhimit financiar të pushtetit vendor, duke përfshirë planifikimin buxhetor afatmesëm, zbatimin e buxhetit dhe ecurinë financiare sipas njësive të vetëqeverisjes vendore. Ky monitorim intensiv ka bërë të mundur jo vetëm evidentimin e përmirësimeve të ndjeshme në treguesit financiar të pushtetit vendor, por edhe identifikimin e problematikave që ndikojnë në efektivitetin e zbatimit të buxhetit. Raporti mbi financat publike vendore për vitin **2025** është përgatitur mbi bazën e të dhënave të treguesve fiskalë të buxhetit të konsoliduar, informacionit të siguruar nga **Sistemi Informatik Financiar i Qeverisë**, si dhe raporteve të monitorimit të zbatimit të buxhetit të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Gjatë vitit 2025, pushteti vendor ka siguruar rreth **44.85 miliard lekë** të ardhura të veta vendore, nga të cilat **40.9 miliard lekë**, ose **91%**, përbëhen nga të ardhurat nga **taksat dhe tarifat vendore**, ndërsa **3.9 miliard lekë**, ose vetëm **9%**, nga **të ardhurat jo tatimore**. Krahasuar me vitin 2024, të ardhurat e veta vendore janë rritur me rreth **368 milion lekë**, ose **0.8%**, rritje e cila i atribuohet eskluzivisht të ardhurave tatimore, pasi të ardhurat jo tatimore kanë shënuar një rënie prej rreth **216 milion lekë**. Pavarësisht këtyre ndryshimeve, pesha e burimeve tatimore dhe jo tatimore në totalin e të ardhurave të veta mbetet e pandryshuar krahasuar me një vit më parë, duke reflektuar mungesën e ndryshimeve strukturore në burimet e financimit vendor.

Në vitin 2025, përmirësimi i administrimit tatimor është reflektuar edhe në tejkalimin e planit fiskal të rishikuar të të ardhurave të pushtetit vendor me rreth 137 milion lekë ose rreth 101% realizim vjetor. Tejkalimi i planit të rishikuar të të ardhurave vendore evidentohet në disa nga burimet e rëndësishme të financimit të pushtetit vendor, si në taksën mbi pasurinë (+6.1%) apo dhe taksat e tjera lokale (+39.4%).

Një përmbledhje me të dhëna të detajuara të realizimit faktik të të ardhurave dhe shpenzimeve, ndër vite, paraqitet në Tabelën 1, si më poshtë:

Tabela 10: Treguesit fiskal të realizimit të të ardhurave dhe shpenzimeve vendore

(në milion lekë)

Nr.	E M E R T I M I	Fakt 2020	Fakt 2021	Fakt 2022	Fakt 2023	Fakt 2024	Fakt 2025	Ndryshimi i 2025 kundrejt 2024	Struktura Të Ardth. & Shpenz. ndaj Totalit 2025
I	Të Ardhurat e Qeverisjes Vendore	51 645	58 813	60 787	70 772	84 918	91 983	8,3%	100,0%
I.1	Të ardhurat e veta vendore	24 205	29 499	30 969	34 941	44 482	44 846	0,8%	48,8%
1	Taksa e Pasurisë	5 124	6 116	6 138	6 180	7 671	8 144	6,2%	18,2%
a.	Taksa mbi Ndërtesën	3 804	4 581	4 506	4 706	5 977	6 431	7,6%	14,3%
b.	Taksa mbi tokën Bujqësore	544	584	583	616	698	732	4,8%	1,6%
c.	Taksa mbi truallin	208	247	249	251	360	333	-7,4%	0,7%
d.	Taksa mbi transaksionet e kryera me pasuritë e paluajtshme	568	704	800	607	635	648	2,0%	1,4%
2	Taksa vendore mbi veprimtarinë ekonomike të Biznesit të vogël	384	385	72	59	97	36	-63%	0,1%
3	Taksa të tjera Vendore	12 152	15 168	15 945	19 741	25 622	25 649	0%	57,2%
a.	Taksa e ndikimit në infrastrukture nga ndërtimet e reja	7 936,3	9 476,4	10 142,9	13 051,2	18 515	16 435	-11,2%	36,6%
b.	Taksa e fjetjes në hotel	94,7	186,4	290,5	408,3	625	736	17,8%	1,6%
c.	Taksa e tabeles	306,5	331,0	361,9	354,9	378	396	4,7%	0,9%
d.	Takse vendore e perkohshme	721,1	895,4	887,0	784,6	884	833	-5,8%	1,9%
e.	Taksa të tjera	3 093,3	4 278,6	4 262,8	5 141,8	5 220	7 250	38,9%	16,2%

4	Të ardhura jotatimore	2 246	2 852	3 331	3 258	4 151	3 935	-5%	8,8%
6	Tarifa vendore	4 299	4 978	5 483	5 703	6 941	7 083	2%	15,8%
a.	Tarife vendore per zenien e hapesirave	569	737	866	947	1 030	1 153	12,0%	2,6%
b.	Tarifa pastrimi dhe higjene	3 731	4 241	4 617	4 756	5 911	5 929	0,3%	13,2%
I.2	Grante	27 440	29 314	29 818	35 831	40 436	47 137	16,6%	51,2%
a.	Transferta e pakushtezuar	18 270	18 480	18 733	23 981	25 773	27 482	6,6%	58,3%
b.	Transferta e pakushtëzuar sektoriale	7 840	9 309	9 353	9 890	12 615	17 129	35,8%	36,3%
b.	Grante te huaja	530	555	692	630	570	770	35,1%	1,6%
c.	Grante te tjera te brendshme (taksat e ndara)	800	970	1040	1330	1 478	1 756	18,8%	3,7%

II	Shpenzime te Qeverisjes Vendore	51 627	52 584	58 696	68 841	74 407	87 793	18,0%	
1	Shpenzime Korrente	38 716	41 302	46 783	52 282	59 873	68 878	15,0%	78,5%
a.	Paga personeli	19 195	20 703	21 615	25 441	29 168	34 412	18,0%	39,2%
b.	Kontributi për Sigurime Shoqërore	3 196	3 416	3 596	4 225	4 845	5 664	16,9%	6,5%
d.	Shpenzime Operative	15 169	15 701	18 749	19 368	21 857	22 232	1,7%	25,3%
e.	Subvencione, Transferta	1 156	1 482	2 823	3 248	4 003	6 570	64,1%	7,5%
2	Shpenzime Kapitale	12 911	11 282	11 913	16 559	14 534	18 915	30,1%	21,5%

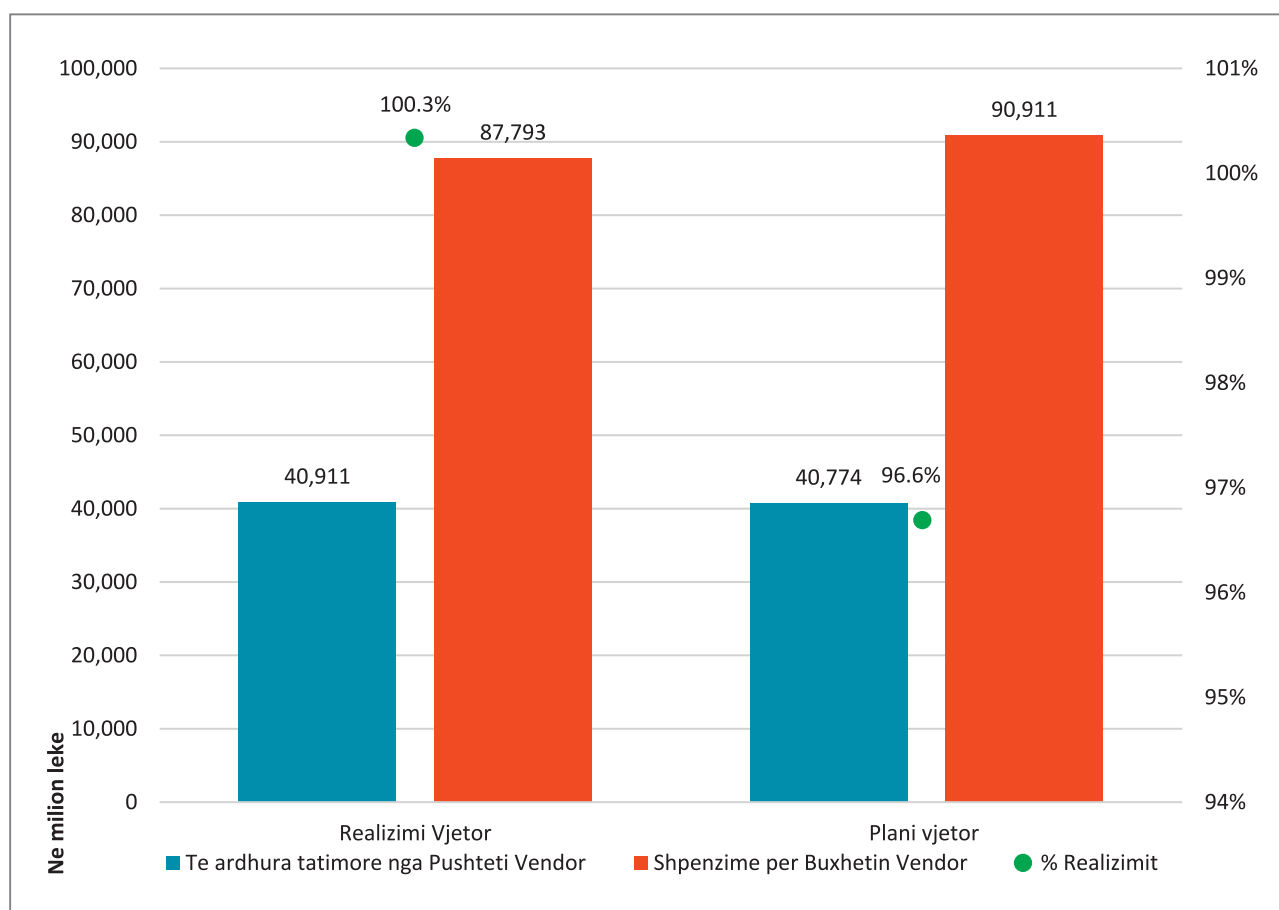
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);



Shpenzimet e pushtetit vendor 2025, janë një burim i rëndësishëm i financimit të shërbimeve që marrin qytetarët. Ky burim i rëndësishëm me impakt në jetën e qytetarëve lidhet edhe me natyrën e funksioneve që ushtron pushteti vendor. Pushteti vendor ka realizuar rreth 87.8 miliard lekë shpenzime rreth 97% të planit vjetor ose rreth 3.1 miliard lekë më pak krahasuar me planin vjetor. Krahasuar me një vit më parë, buxheti vendor është realizuar me rreth 13.4 miliard lekë më shumë ose me një rritje prej 17.9% në funksion të financimit të shërbimeve publike vendore. Kjo rritje e shpenzimeve vendore tregon eficiencë në përdorimin e burimeve publike në dispozicion nga pushteti vendor.

Pavarësisht realizimit rreth 97% të planit në vitin 2025, krahasuar me vitin 2015 si viti para reformës administrativo-territoriale, buxheti vendor tashmë është rreth 53.7 miliard lekë më shumë kontribut në ekonominë kombëtare ose 158% më shumë.

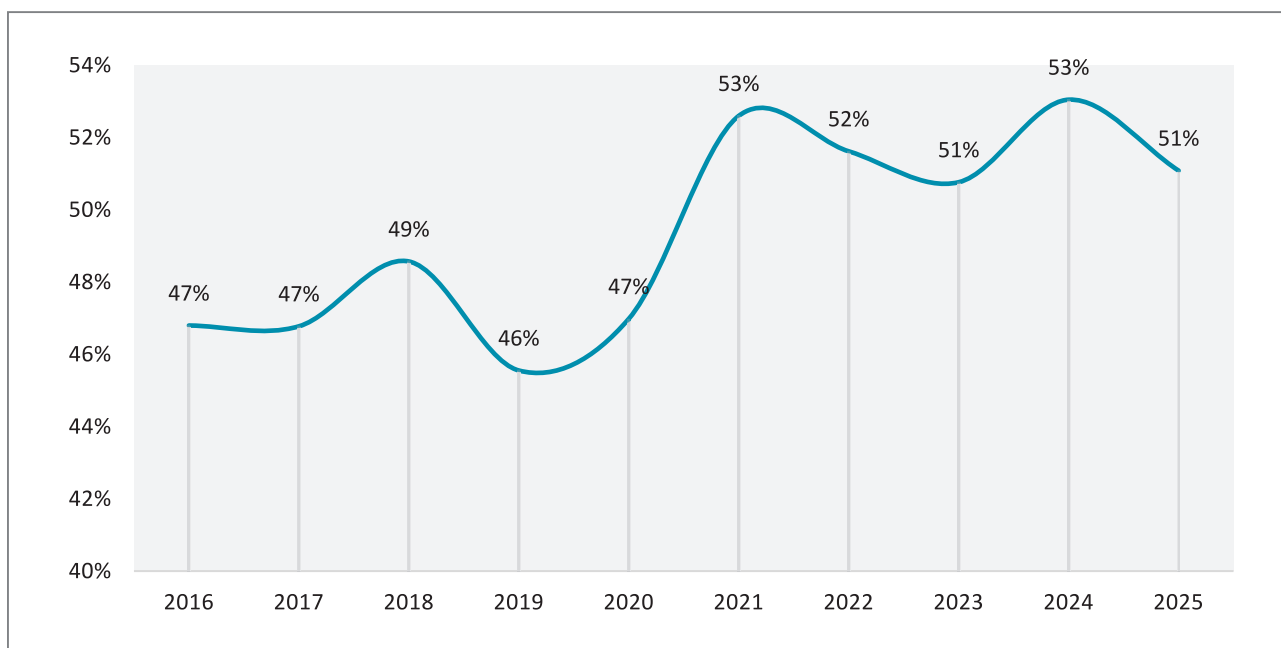
Grafiku 9: Krahasimi i planit dhe realizimit faktik vjetor 2025 të të ardhurave dhe shpenzimeve sipas treguesve fiskalë.



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Një aspekt i rëndësishëm i treguesve të pushtetit vendor është treguesi i autonomisë fiskale (të ardhurat e veta ndaj buxhetit vendor) ku në vite ka patur një luhatje të vazhdueshme por në kufij të ulët (1%-2%). Në vitin 2025 ky raport është 51% ose me një rënie me rreth 2% nga një vit më parë. Ky ndryshim vjen për shkak se ritmi i rritjes së të ardhurave nga burimet e veta të pushtetit vendor është më i ulët se ritmi i rritjes së shpenzimeve vendore në vite. Po ashtu kjo vjen edhe për shkak të mbështetjes së vazhdueshme në formën e transfertave që buxheti qendror ka dhënë për pushtetin vendor për uljen e detyrimeve të prapambetura.

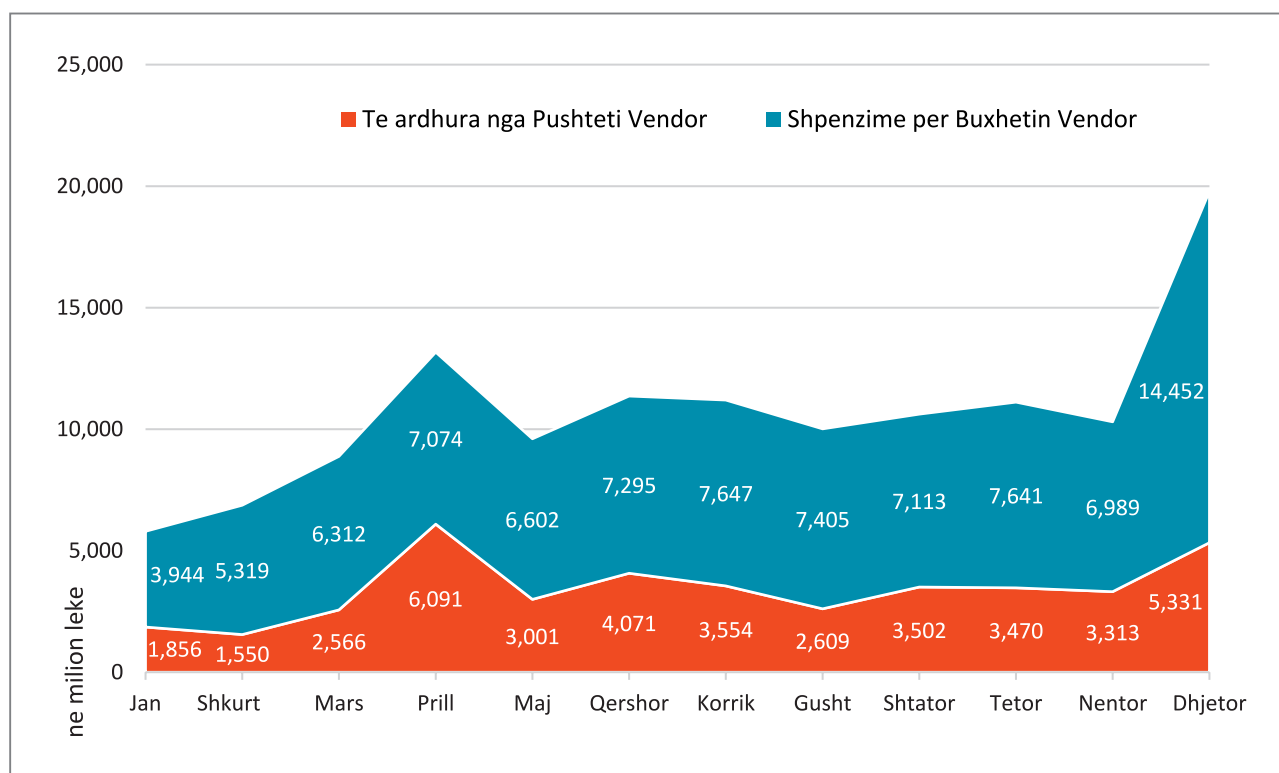
Grafiku 10: Tendanca e treguesit të autonomisë fiskale (të ardhurat e veta / buxhetit vendor) të pushtetit vendor në vite



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Mirëmenaxhimi financiar publik kërkon një trend të qëndrueshëm raporti ndërmjet të ardhurave dhe shpenzimeve mujore të njësive të vetëqeverisjes vendore, kjo për të siguruar financim të balancuar të nevojave për shërbime. Ruajtja e tendencës në vite të ciklit 3 apo 6 mujor të realizimit të të ardhurave të veta vendore do t'i shërbejë uljes së riskut të pushtetit vendor në menaxhimin financiar publik. Përmirësimi i vazhdueshëm i cilësisë së planifikimit financiar afatmesëm dhe të buxhetit vjetor ka siguruar një raport të qëndrueshëm të shpërndarjes së shpenzimeve apo të të ardhurave të veta mujore.

Grafiku 11: Realizimi i të ardhurave dhe shpenzimeve diskrete mujore të pushtetit vendor gjatë vitit 2025.



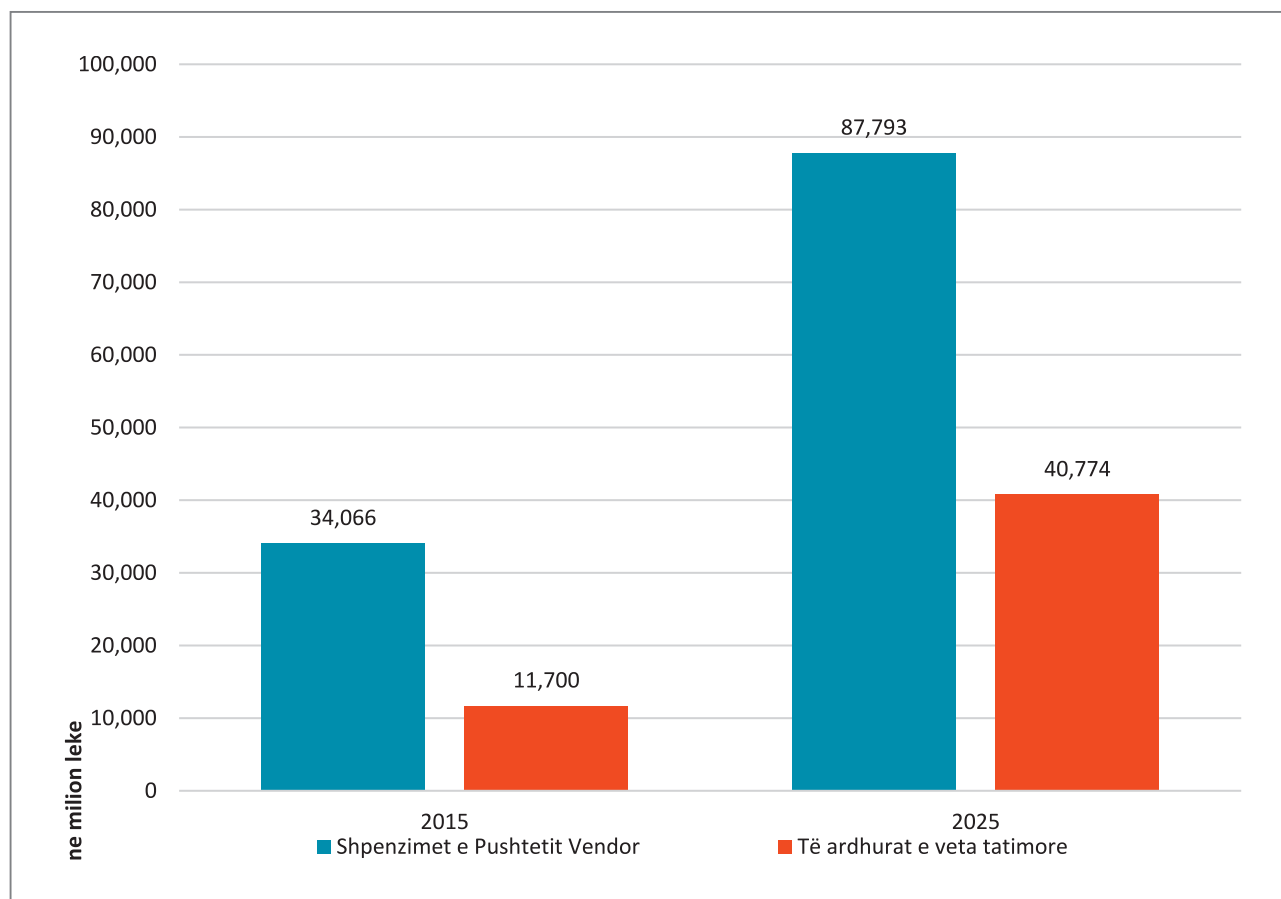
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Duke analizuar ecurinë mujore të realizimit të të ardhurave dhe shpenzimeve të pushtetit vendor në vitin 2025, evidentohen 2 muaj kryesorë si në grafikun nr.3. Nga muaj janar deri në fund të katër mujorit të parë të vitit (prill), të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor kanë ardhur në rritje të vazhdueshme. *Muaj prill është muaji i vetëm ku të ardhurat e veta janë realizuar në një masë të atillë që diferenca të jetë vetëm 1 miliard lekë me shpenzimet e pushtetit vendor.* Një aspekt tjetër i rëndësishëm është shpërndarja e shpenzimeve vendore gjatë vitit, ku rezulton se **rreth 14.4 miliard lekë ose 16.4% e totalit të shpenzimeve vendore të vitit 2025** janë realizuar vetëm në muajin dhjetor.

Pushteti Vendor ka vazhduar të sigurojë një trend pozitiv rritës në treguesit fiskalë të pushtetit vendor. Rritja e të ardhurave të veta në burime të qëndrueshme si taksa e pasurisë dhe shpenzimet në formën e investimeve jep një impakt të rëndësishëm në rritjen e rolit të pushtetit vendor në cilësinë e jetës së qytetarëve. Konsolidimi si në burimet e financimit ashtu edhe shpenzime, jep një pamje të qartë të përmirësimit të cilësisë së menaxhimit financiar të pushtetit vendor pas reformës administrativo-territoriale.

Pushteti vendor në vite ka konsoliduar mbledhjen e të ardhurave nga burimet e veta, konkretisht me rreth 283% më shumë në vitin 2025 krahasuar me vitin 2015. Realizimi i të ardhurave të veta vendore në 44.8 miliard lekë në vitin 2025 tregon një autonomi në rritje të pushtetit vendor. **Të ardhurat tatimore në vitin 2015 ishin rreth 34.3% të shpenzimeve të pushtetit vendor, ndërkohë që ky tregues është përmirësuar ndjeshëm në vitin 2025 në rreth 46.44% në grafikun e mëposhtëm.**

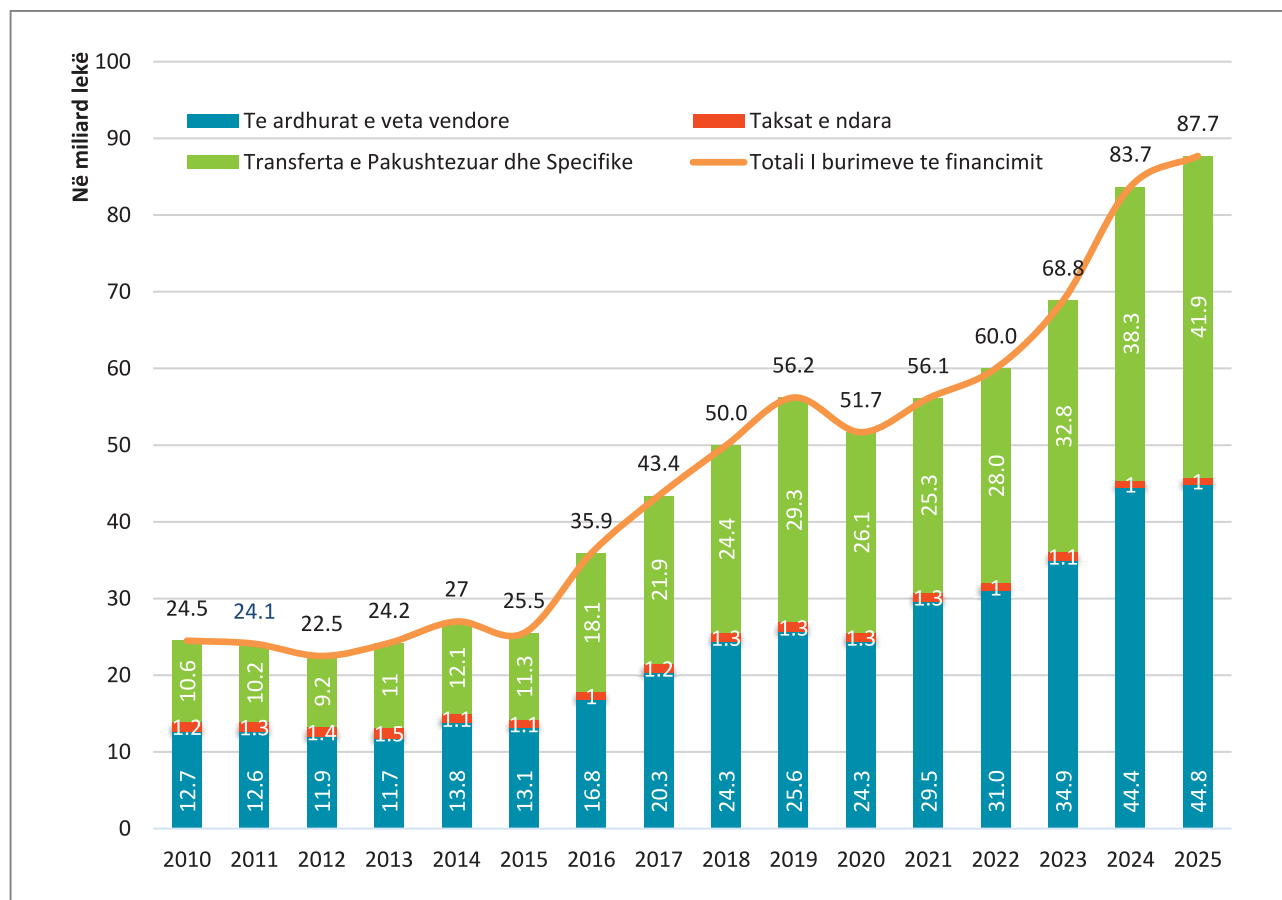
Grafiku 12: Krahasimi i të ardhurave të veta vendore dhe shpenzimeve të pushtetit vendor 2015/2025



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Pushteti vendor ka konsoliduar pozitat e tij në financimin e shërbimeve publike edhe përmes burimeve të buxhetit qendror. Në këtë drejtim, rritja e transfertës së përgjithshme dhe sektoriale të pakushtëzuar në vitin 2025, e cila arriti në **44.8 miliard lekë ose 16.4% më shumë** krahasuar me një vit më parë, ka qenë një faktor i rëndësishëm mbështetës për pushtetin vendor. Rritja e transfertave nga buxheti qendror me rreth **6.3 miliard lekë** ka siguruar një garanci për vazhdimësinë e financimit të shërbimeve publike në nivel vendor.

Grafiku 13: Financimi i pushtetit vendor në vite sipas burimit të të ardhurave.



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Në vitin 2025, pushteti vendor ka përfituar **27.5 miliard lekë** transfertë të pakushtëzuar të përgjithshme dhe **17.1 miliard lekë** transfertë të pakushtëzuar sektoriale për financimin e funksioneve të transferuara. Krahësuar me një vit më parë, pushteti vendor ka përfituar rreth **4.5 miliard lekë ose 35.8% më shumë** nga transferta sektoriale për financimin e funksioneve vendore të transferuara pas reformës administrative-territoriale të vitit 2015. Në këtë transfertë janë përfshirë gjithashtu fondet për mbështetjen e rritjes së pagave, si dhe për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura.

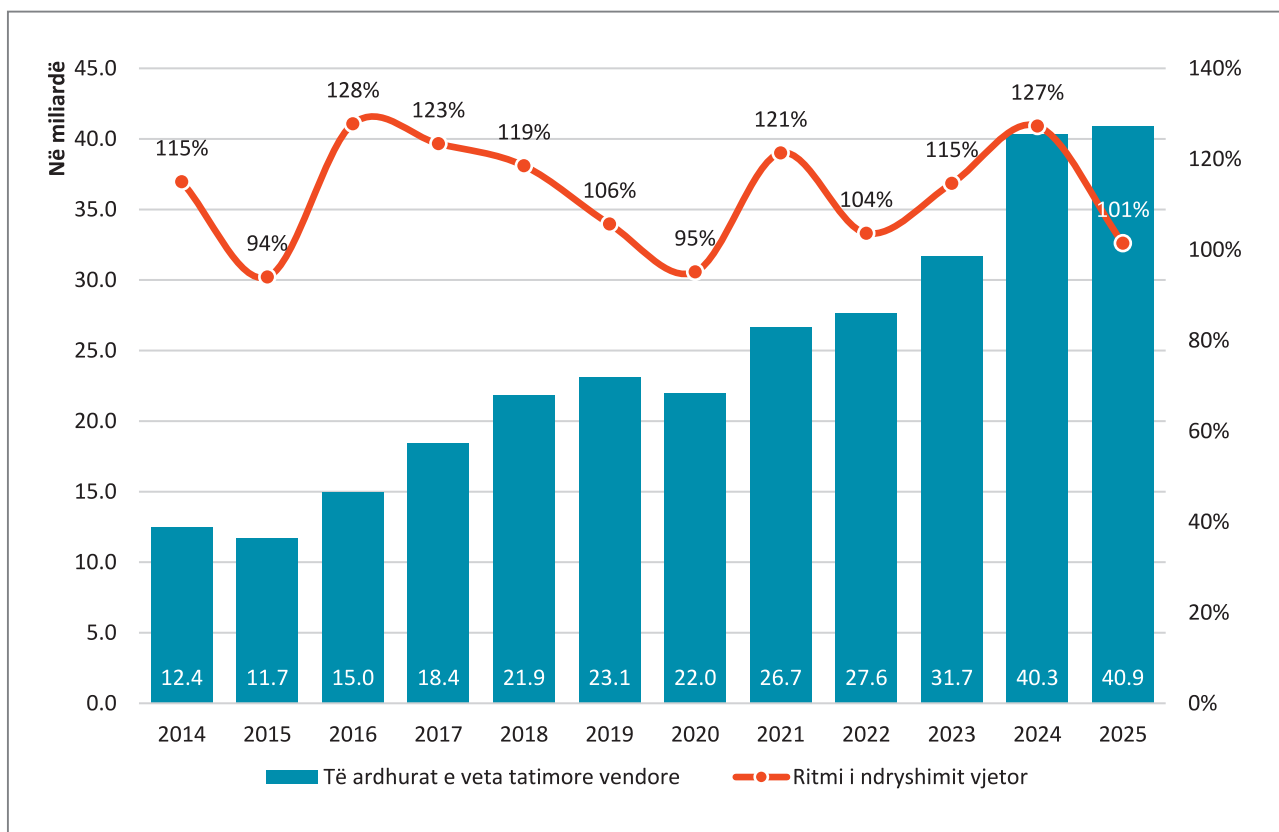
Pushteti vendor ka përfituar rreth 1.7 miliard lekë ose 6.6% më shumë transfertë të pakushtëzuar të përgjithshme. Kjo rritje konstante është një rrjedhim i lidhjes së rëndësishme të këtij burimi me Produktin e Brendshëm Bruto.

3.1. Të ardhurat e pushtetit vendor

Rritja e të ardhurave të veta vendore, në kuadër të konsolidimit të autonomisë financiare të pushtetit vendor, reflektohet qartë në treguesit e vitit 2025. Në këtë seksion analizohen të gjitha burimet e të ardhurave të pushtetit vendor, duke përfshirë si të ardhurat nga burimet e veta, ashtu edhe transfertat nga buxheti qendror, me qëllim krijimin e një panorame të plotë dhe të qartë mbi financimin e shërbimeve vendore nga të gjitha burimet financiare.

Në vitin 2025, pushteti vendor ka mbledhur rreth **44.85 miliard lekë të ardhura**, nga të cilat **40.9 miliard lekë** ose 91% kanë ardhur nga taksat dhe tarifat vendore, ndërsa **3.95 miliard lekë** ose 9% nga të ardhurat jotatimore. Krahasuar me një vit më parë, të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore janë **rritur me rreth 1.44%**.

Grafiku 14: Të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore dhe ecuria e ndryshimit në vite



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

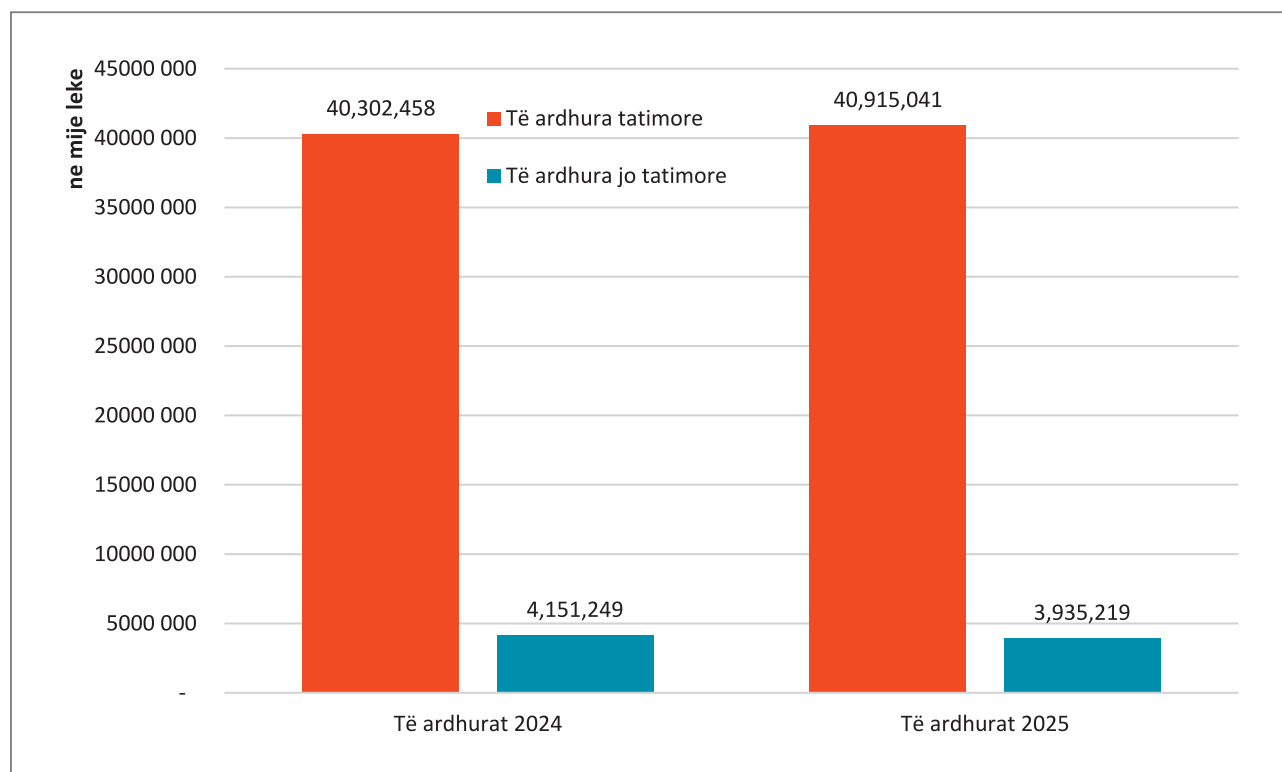
Në vitin 2025, pushteti vendor ka shënuar një performancë të mirë në mbledhjen e të ardhurave të veta vendore, si në krahasim me treguesit kombëtarë të Produktit të Brendshëm Bruto, ashtu edhe me të ardhurat publike të buxhetit të shtetit. Megjithatë, pavarësisht përgjegjësisë së gjera që kanë realizimin e një sërë funksionesh të rëndësishme për ofrimin e shërbimeve publike, pesha e të ardhurave të pushtetit vendor në raport

Të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore në vitin 2025 përbëjnë vetëm 5.42% të totalit të të ardhurave publike, ose 0.25 pikë përqindje më pak krahasuar me një vit më parë, kur ky tregues ishte 5.68%. **Pavarësisht rritjes nominale të të ardhurave, treguesi i decentralizimit fiskal i matur përmes shpërndarjes së të ardhurave ndërmjet dy niveleve të qeverisjes, vijon të mbetet ende shumë i ulët.**

Viti	Të ardhurat tatimore vendore (Mijë lekë)	Të ardhurat vendor ndaj të ardhurave publike (%)	Të ardhurat vendor ndaj PBB-së (%)
2013	10,825	3.31%	0.80%
2014	12,447	3.39%	0.89%
2015	11,700	3.09%	0.82%
2016	14,951	3.67%	1.02%
2017	18,447	4.29%	1.19%
2018	21,863	4.86%	1.34%
2019	23,102	5.02%	1.37%
2020	21,975	5.16%	1.33%
2021	26,666	5.22%	1.43%
2022	27,638	4.83%	1.29%
2023	31,686	4.92%	1.34%
2024	40,331	5.68%	1.60%
2025	40,911	5.42%	1.55%

Përdorimi i kapaciteteve ekonomike të njësive të vetëqeverisjes vendore, përmes shfrytëzimit të aseteve në pronësi të tyre, ka mundësuar sigurimin e të ardhurave jotatimore në vitin 2025 në vlerën rreth 3,935 milionë lekë. Kjo vlerë është rreth 216 milionë lekë, ose 5.1% më e ulët krahasuar me të ardhurat jotatimore të mbledhura gjatë vitit 2024, të cilat arritën në rreth 4,151 milionë lekë.

Grafiku 16: Të ardhurat tatimore dhe jotatimore të pushtetit vendor në vitin 2024 dhe 2025

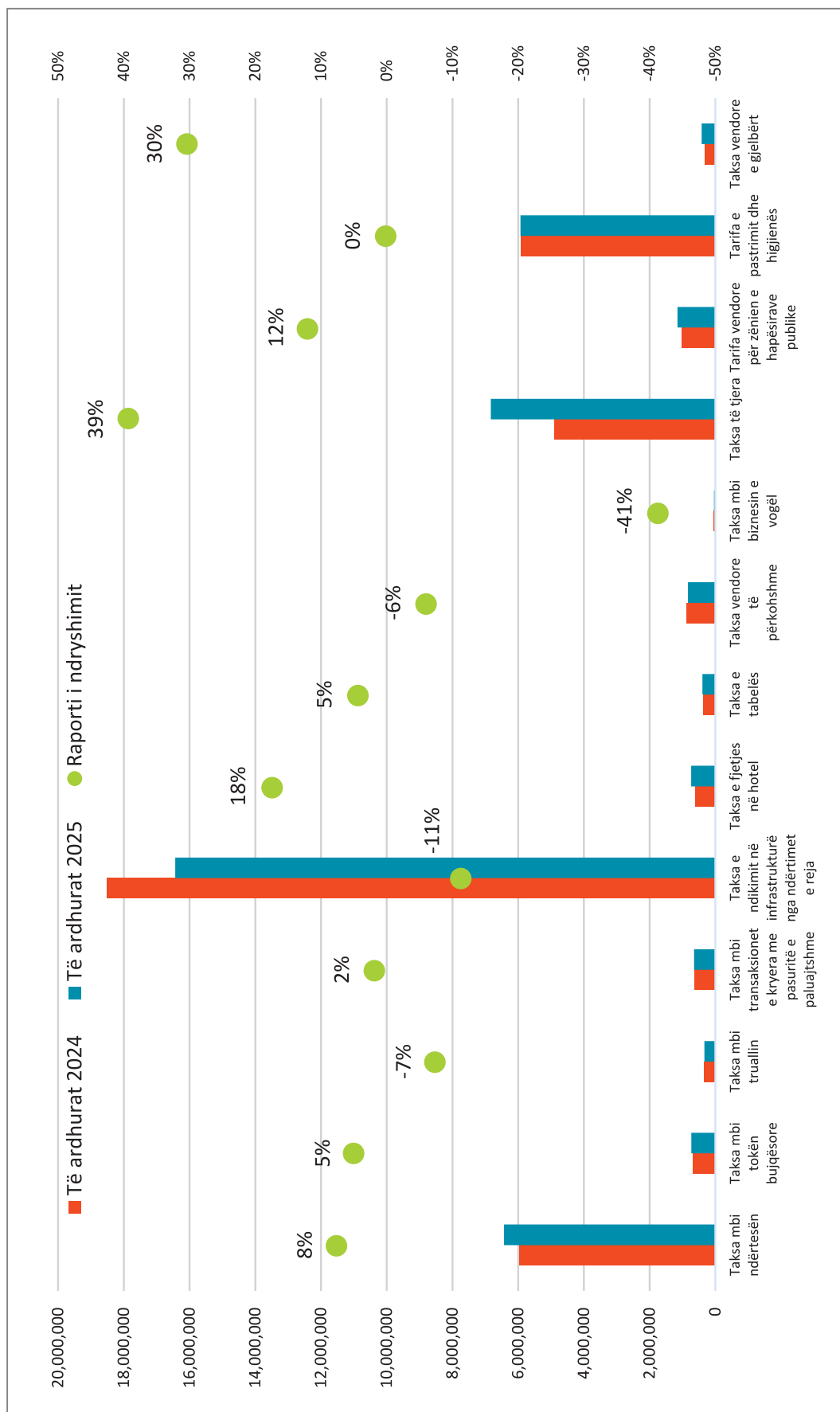


Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Rritjen më të madhe ndër burimet e të ardhurave të veta të pushtetit vendor në vitin 2025 e ka shënuar taksa mbi ndërtesën. Krahasuar me vitin paraardhës, të ardhurat nga taksa mbi ndërtesën janë rritur me rreth 453 milion lekë ose 7.6%, ndërsa Bashkia Tiranë kontribuon me rreth 233 milion lekë, duke përfaqësuar 51.4% të rritjes totale të këtij zëri. Brenda këtij burimi, peshën më të madhe e zë Bashkia Tiranë, e cila realizon rreth 53.2% të totalit prej 6.4 miliard lekë.

Një tjetër burim i rëndësishëm i të ardhurave është taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja. Krahasuar me një vit më parë, nga ky burim janë arkëtuar rreth 2 miliard lekë më pak, duke përfaqësuar një rënie prej 11.2%. Kjo rënie lidhet kryesisht me Bashkinë Tiranë, e cila ka realizuar rreth 7.7 miliard lekë më pak të ardhura nga kjo taksë, ose një rënie prej 53.8% krahasuar me një vit më parë.

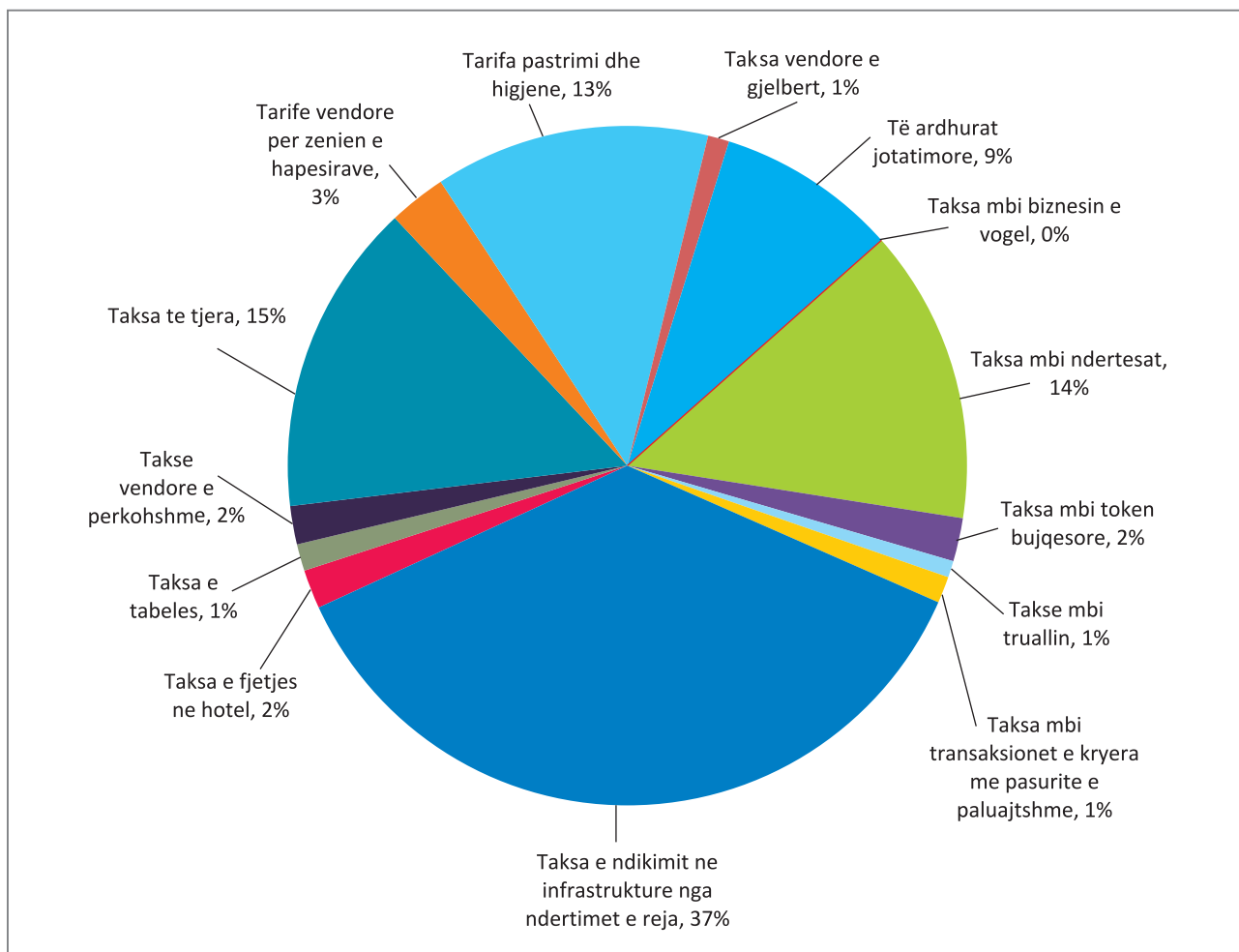
Grafiku 17: Të ardhurat e veta vendore të pushtetit vendor sipas burimit gjatë vitit 2025/2024



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Të ardhurat e pushtetit vendor, siç paraqitet edhe në grafikun e mëposhtëm kanë ndryshuar jo vetëm në vlerë absolute, por edhe në peshën e burimeve më të qëndrueshme të financimit të shërbimeve në nivel vendor.

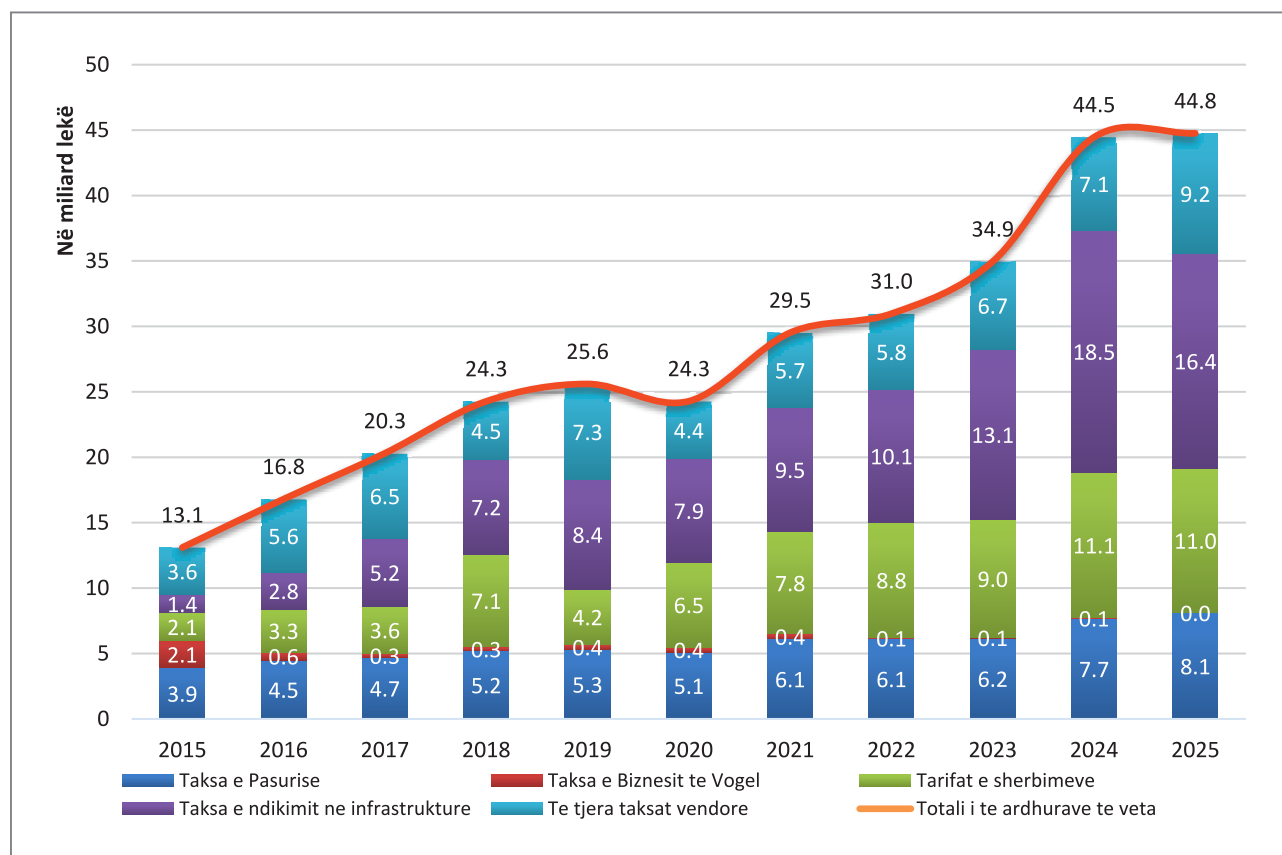
Grafiku 18: Pesha e të ardhurave të veta vendore sipas burimit gjatë vitit 2025



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Ashtu si evidentohet në grafikun e mëposhtëm, burimet e financimit të të ardhurave të veta kanë patur një rritje të qëndrueshme me përjashtim të taksës së ndikimit në infrastrukturë dhe të ardhurave jotatimore. Të ardhurat nga tarifat dhe të ardhurat nga taksat janë me një rritje mjaft të lehtë në vitin 2025, krahasuar me një vit më parë. Kjo paraqet një trend të konsoliduar ndryshimit në burimet e financimit të pushtetit vendor.

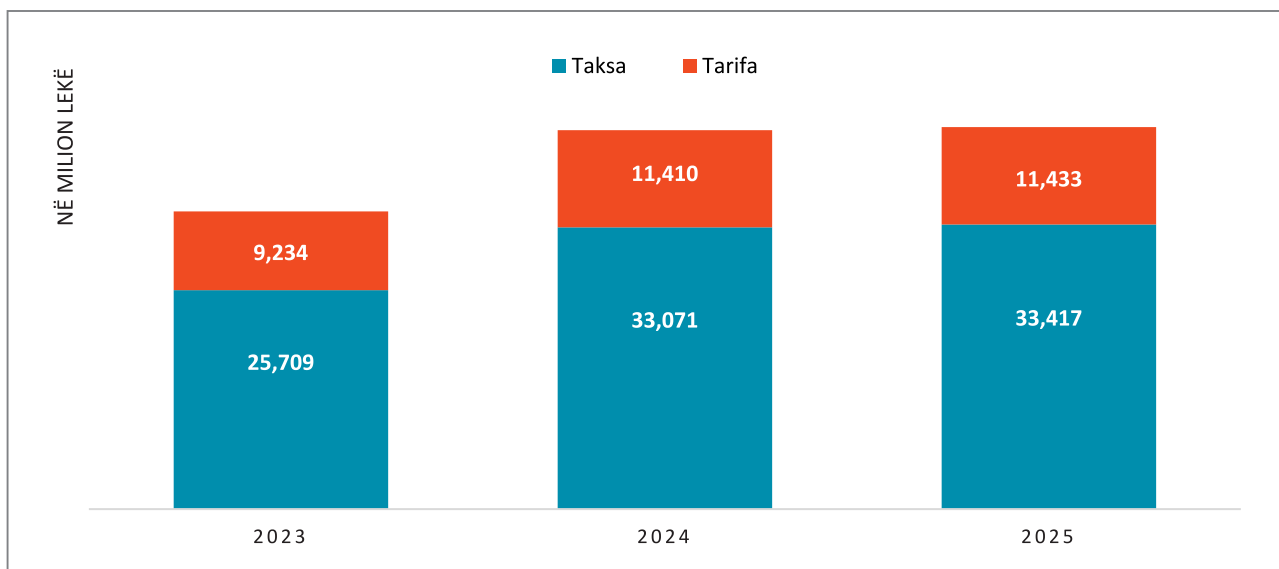
Grafiku 19: Të ardhurat e veta vendore në vite sipas burimit



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Në vitin 2025, rreth 75% e të ardhurave të pushtetit vendor, ose 33.4 miliard lekë, janë realizuar nga taksat vendore, ndërsa pjesa tjetër prej 25%, ose 11.4 miliard lekë, nga tarifat vendore. Krahasuar me një vit më parë, pushteti vendor ka shënuar një rritje të njëjtë proporcionale në të dyja këto burime të të ardhurave, duke ruajtur të pandryshuar peshën relative të tyre në strukturën e të ardhurave tatimore. Kjo qëndrueshmëri ndërmjet burimeve të ndryshme të të ardhurave reflekton një situatë të njëtrajtshme dhe më të parashikueshme të financimit të shërbimeve publike që pushteti vendor ka në kompetencë.

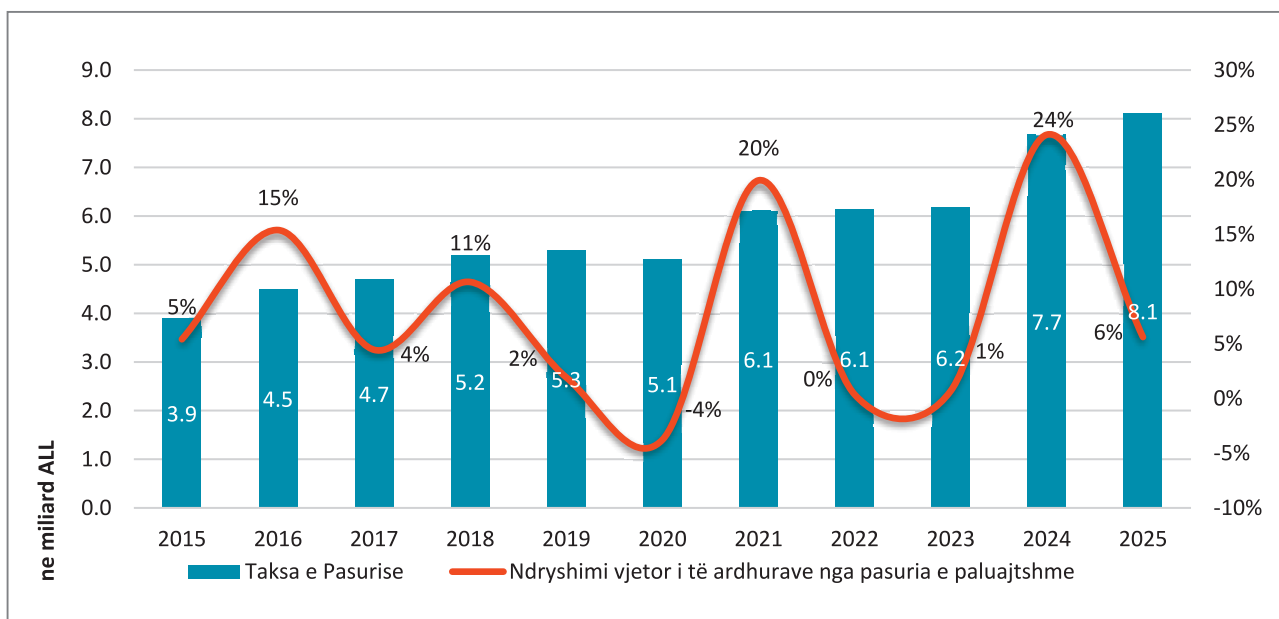
Grafiku 20: Të ardhurat e grupuara në nivelin e taksave dhe tarifave vendore 2023-2025.



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Gjatë vitit 2025, pushteti vendor ka akumuluar nga taksa mbi pasurinë rreth 8.1 miliard lekë, ose 474 milion lekë, përkatësisht 6.1% më shumë krahasuar me një vit më parë. Rritja e vazhdueshme e të ardhurave nga ky burim gjatë viteve të fundit ka krijuar një tendencë të qëndrueshme. Rritja e peshës së të ardhurave nga taksat mbi pasurinë vijon të mbetet një sfidë, për sa kohë që ato përbëjnë vetëm 18% të totalit të të ardhurave vendore, peshë që mbetet pothuajse e pandryshuar edhe krahasuar me vitet e mëparshme.

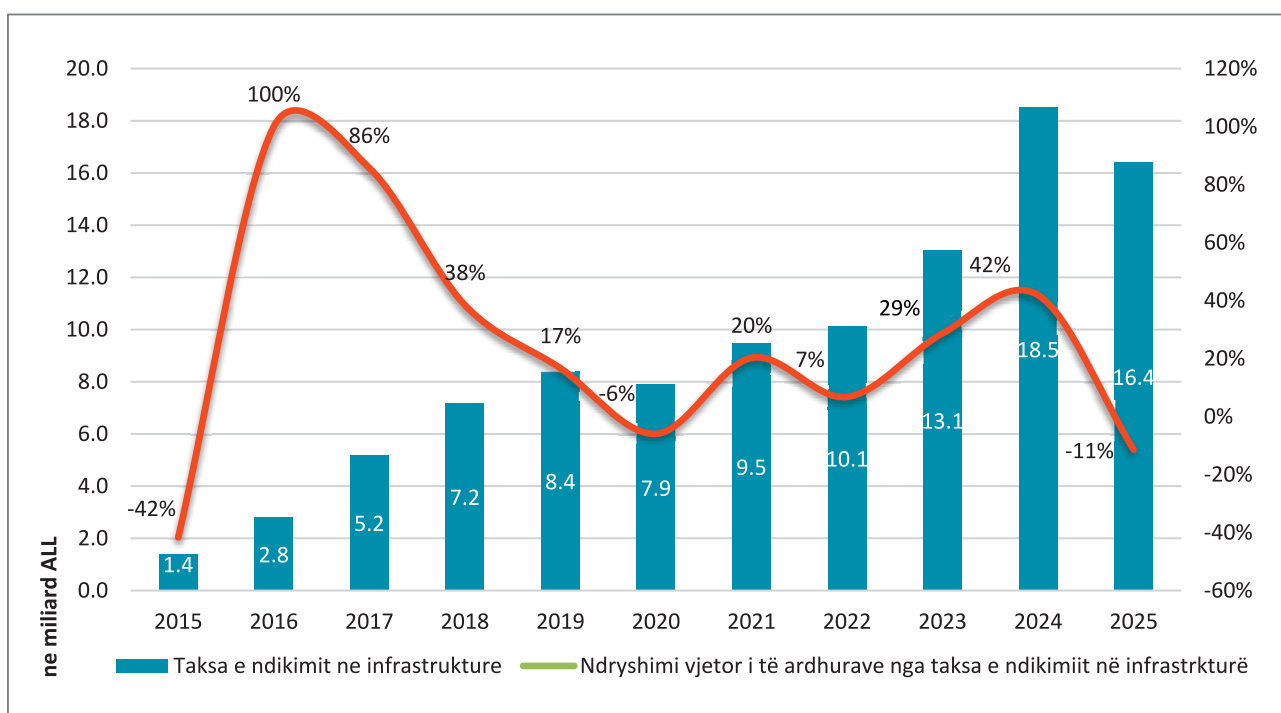
Grafiku 21: Të ardhurat nga taksa e pasurisë së paluajtshme në vite



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Taksa e ndikimit në infrastrukturë është kthyer për pushtetin vendor në vitet e fundit një ndër burimet më të rëndësishme të të ardhurave të veta vendore. Rritja progresive pas vitit 2015 shikohet qartë në grafikun e mëposhtëm. **Pushteti vendor ka akumuluar rreth 16.4 miliard lekë nga ky burim ose 15 miliard lekë më shumë se të ardhurat e vitit 2015.** Kjo rritje nuk paraqet një tregues të qëndrueshëm zhvillimi të njëtrajtshëm në të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore, për sa kohë ashtu siç është evidentuar edhe më sipër, rreth 40% e totalit të të gjithë këtij burimi mblidhet vetëm nga Bashkia Tiranë. Po ky raport ka ndryshuar duke parë që krahasuar me një vit më parë bashkia Tiranë zinte 77.4% të të gjithë këtij burimi, harta e zhvillimeve ndërtimore po ndryshon duke treguar rritje edhe në bashki të tjera si Himara, Kamëz, Durrës apo Lezhë.

Grafiku 22: Të ardhurat nga taksa e ndikimit në infrastrukturë



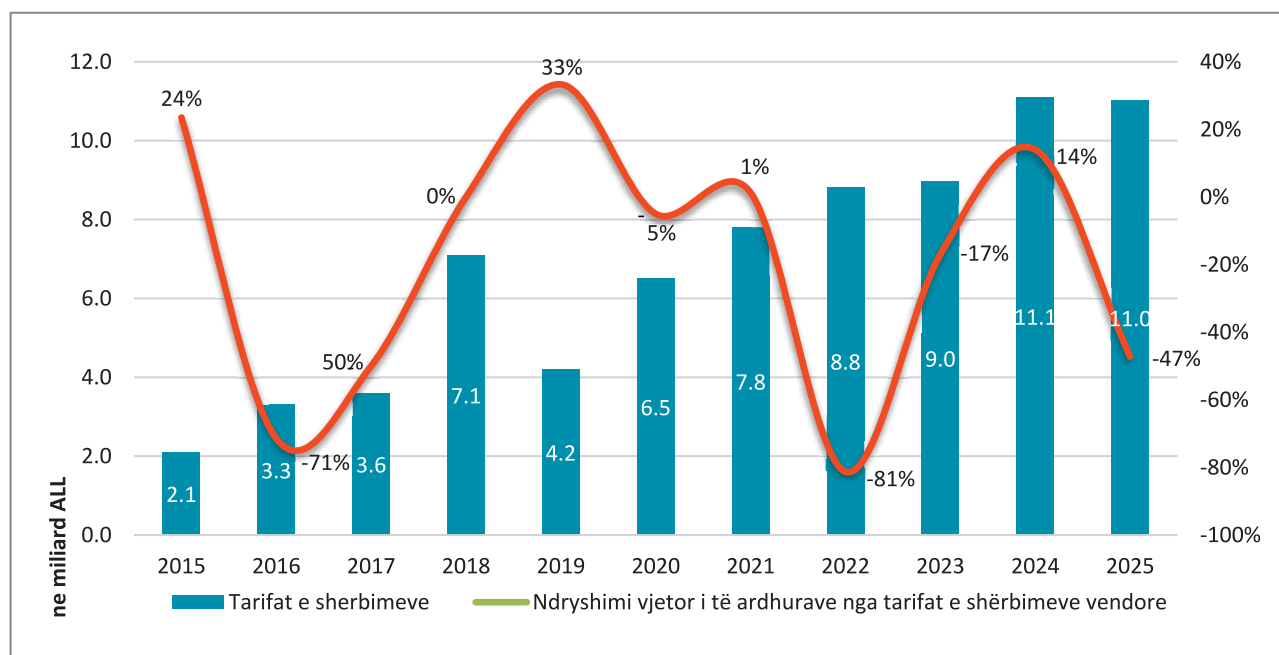
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Pushteti vendor ofron disa shërbime koston e të cilave e mbulon përmes tarifave të mbledhura nga qytetarët përfitues. **Gjatë vitit 2025 nga tarifat e shërbimeve vendore janë akumuluar rreth 11.4 miliard lekë ose e njëjta vlerë e arkëtuar krahasuar edhe me vitin 2024.** Rritja e të ardhurave nga këto shërbime janë tregues i kërkesës në rritje të qytetarëve për shërbimet vendore. Krahasuar me vitin 2015 si viti para reformës administrativo-territoriale, pushteti vendor në vitin 2025 ka akumuluar nga tarifat vendore 9.3 miliard lekë më shumë të ardhura nga tarifat e shërbimeve të ofruara. Rritja e peshës së tarifave është tregues i rëndësishëm i lëvizjes së shërbimeve vendore drejt konsolidimit të financimit të tyre.

Grafiku 23: Të ardhurat nga tarifat e shërbimeve vendore

Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Grafiku 23: Të ardhurat nga tarifat e shërbimeve vendore



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

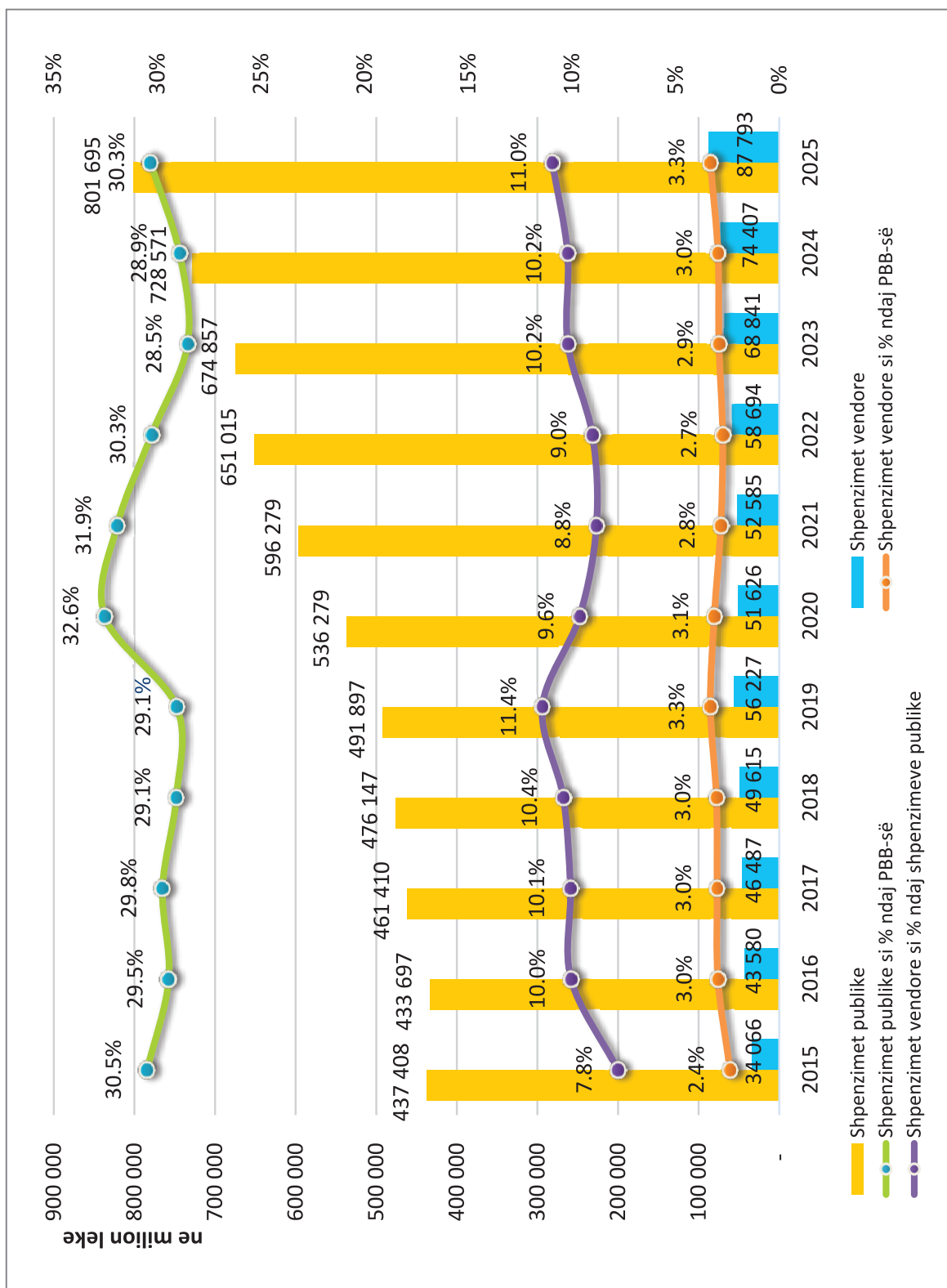
3.2. Shpenzimet e pushtetit vendor

Në vitin 2025, shpenzimet e pushtetit vendor përbëjnë rreth 3.32% të Produktit të Brendshëm Bruto, nga 2.96% që ishin në vitin 2024, duke reflektuar një rritje të qëndrueshme të rolit të tij në ekonominë kombëtare. Një tendencë rritëse konstatohet edhe në raport me shpenzimet publike gjithsej, ku shpenzimet e pushtetit vendor zënë rreth 10.95%, ose rreth 0.7 pikë përqindje më shumë krahasuar me vitin 2024.

Decentralizimi financiar relativisht i ulët reflektohet në nivelin e raportit të shpenzimeve të pushtetit vendor ndaj Produktit të Brendshëm Bruto, **i cili në vitin 2025 vlerësohet në 3.32%, ose rreth 0.4 pikë përqindje më i lartë** krahasuar me një vit më parë. Pavarësisht kësaj rritjeje, pushteti vendor ka ruajtur një trend të qëndrueshëm dhe të përafërt të raportit të shpenzimeve ndaj PBB-së, duke u konsoliduar në këto nivele për një periudhë të gjatë kohore.

Duke analizuar trendin vjetor, evidentojmë faktin që treguesit fiskalë të konsoliduar të pushtetit vendor tashmë janë në një trend të qëndrueshëm dhe pavarësisht vlerave të ulta, kanë ndryshuar në rritje për vitin 2025. Gjithsesi kjo shpreh nevojën për një impuls të ri të decentralizimit tashmë 10 vite pas reformës administrativo-territoriale.

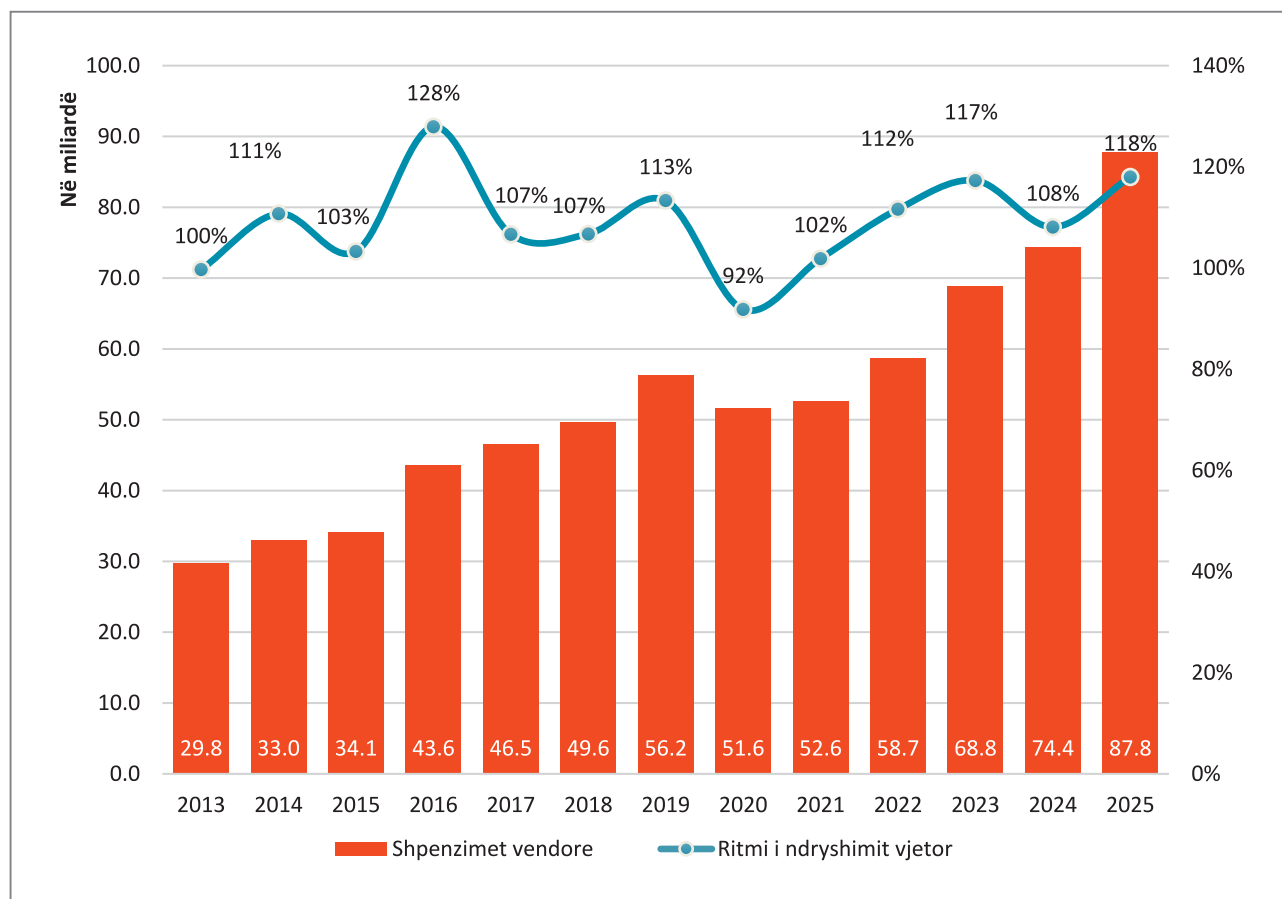
Grafiku 24: Shpenzimet vendore në vite, në raport me shpenzimet publike dhe produktin e brendshëm bruto.



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Pushteti vendor gjatë vitit 2025 ka ruajtur trendin rritës të shpenzimeve për financimin e funksioneve dhe shërbimeve vendore. **Në këtë vit janë realizuar shpenzime vendore 87.8 miliard lekë ose 17.9 % më shumë krahasuar me një vit më parë.** Kjo rritje prej rreth 13.4 miliard lekë në shpenzimet vendore, vjen si rritje e performancës së burimeve të financimit si në të ardhurat e veta ashtu edhe në transfertat nga buxheti qendror.

Grafiku 25: Shpenzimet e pushtetit vendor në vite dhe trendi i rritjes

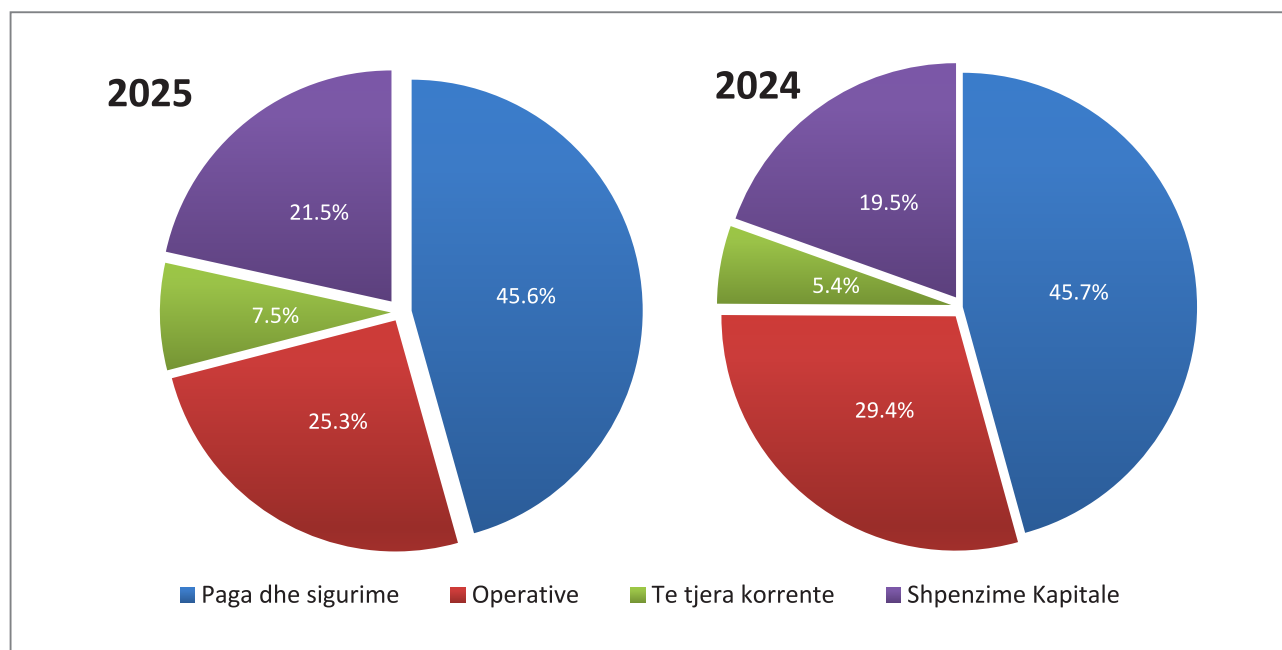


Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Në vitin 2025, **peshën më të madhe e zënë shpenzimet për paga dhe sigurime të cilat zënë 45.6% ose të njëjtën peshë krahasuar me një vit më parë.** Ndërkohë shpenzimet operative janë një burim tjetër që zënë një peshë të konsiderueshme në shpenzimet e pushtetit vendor në vitin 2025 me rreth 25.3% ose rreth 4.1% më pak krahasuar me një vit më parë.

Burimi më i rëndësishëm, por dhe me një impakt të drejtpërdrejtë në jetën e qytetarëve janë investimet e pushtetit vendor. **Në vitin 2025, investimet vendore zënë rreth 21.5% e shpenzimeve të pushtetit vendor, ose një rritje me rreth 2% krahasuar me vitin 2024. Rritja prej 3.4 miliard i investimeve të pushtetit vendor, është mbuluar rreth 29.3% ise 1 miliard lekë në rritja e investimeve të Bashkisë Tiranë.**

Grafiku 26: Peshë e shpenzimeve sipas natyrës ekonomike të pushtetit vendor për vitet 2025/2024

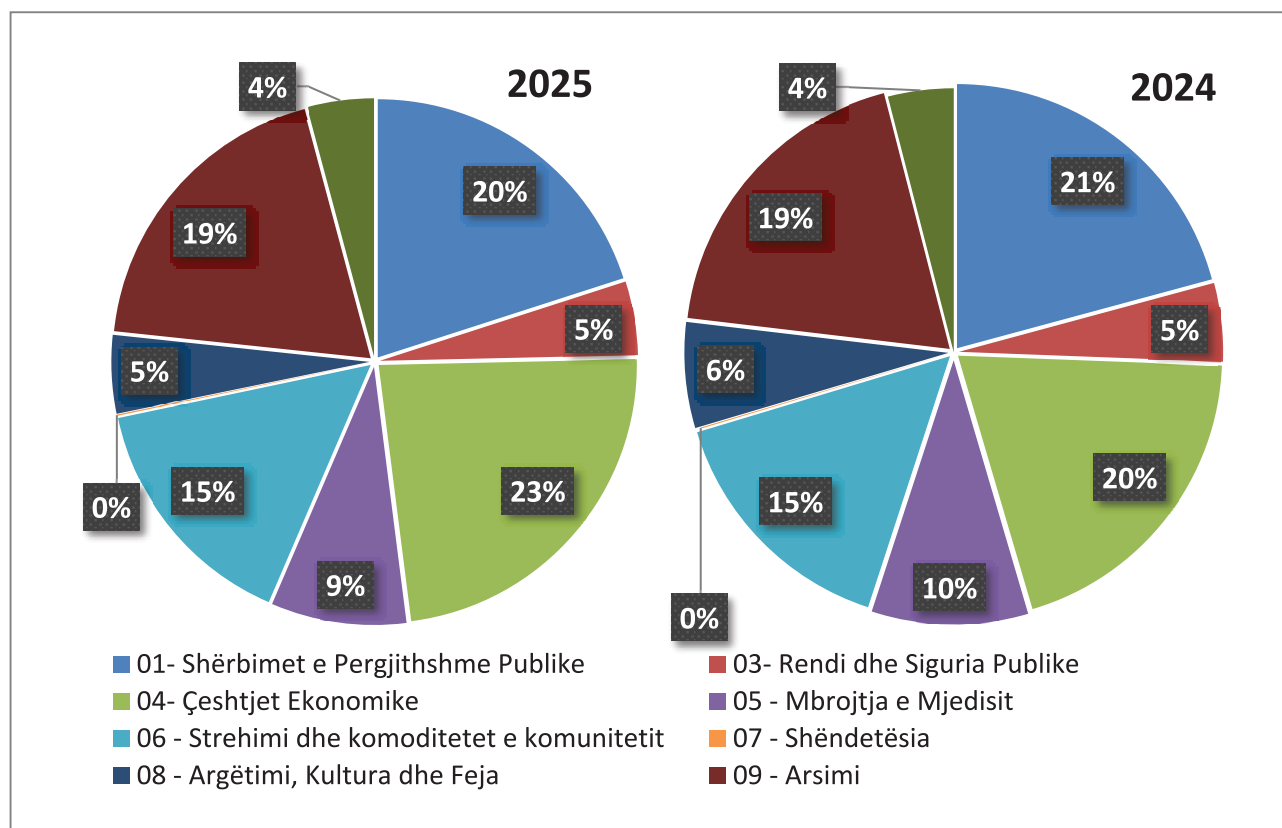


Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Kompetencat e pushtetit vendor për shërbimet dhe investimet publike janë mjaft të rëndësishme për cilësinë e jetës së qytetarëve. Në vitin 2025, peshën më të madhe **e zë funksioni “Çështjet ekonomike” me rreth 23.3% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor**, ky funksion krahasuar me një vit më parë ka një rritje prej 3.5%. **Ndërkohë, funksioni i dytë më i rëndësishëm “Shërbime të përgjithshme publike” në rreth 20% me të njëjtën peshë krahasuar me shpenzimet totale të pushtetit vendor.**

Vërehet që në tre funksione si “Shërbimet e përgjithshme publike”, “Çështjet ekonomike” dhe “Arsimi”, pushteti vendor gjatë vitit 2025 ka shpenzuar rreth 62.5% të totalit të shpenzimeve vendore. Kjo evidenton qartë fokusin në ato funksione të cilat ofrojnë shërbime që prekin drejtpërdrejt cilësinë e jetës së qytetarëve.

Grafiku 27: Pesha e shpenzimeve sipas natyrës funksioneve të pushtetit vendor për vitet 2025/2024

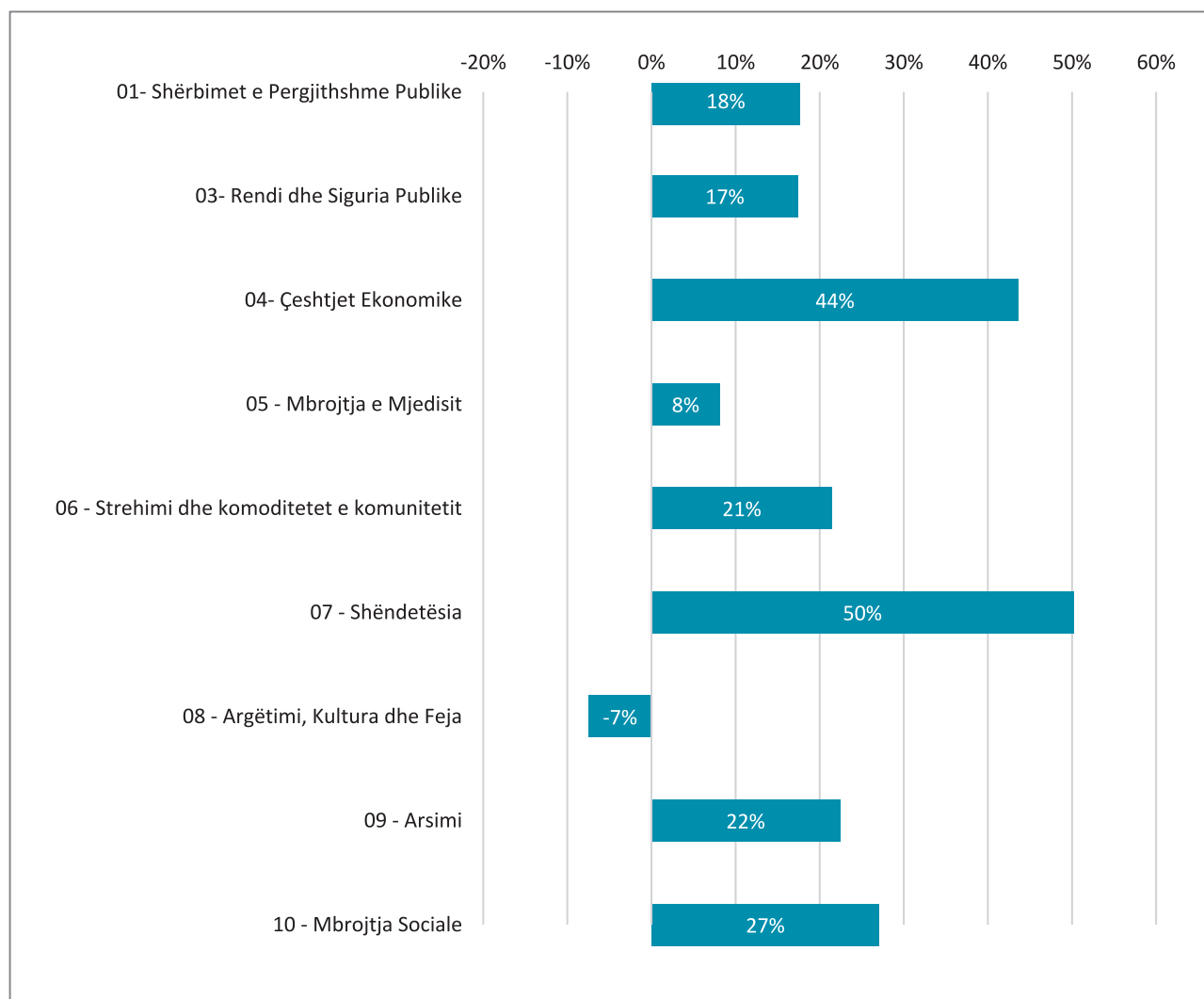


Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Shpenzimet në nivel funksioni në vitin 2025, me përjashtim të funksionit të Argëtimit, Kulturës dhe Fesë i cili zë një peshë prej 4.9% në buxhetin vendor, kanë patur rritje krahasuar me një vit më parë. Mbështetja e fortë e politikave sociale që jep pushteti vendor është reflektuar në rritjen prej 237% të shpenzimeve të këtij funksioni në vitin 2025.

Ndërkohë një rritje tjetër e rëndësishme lidhet me dy funksione që kanë peshë të madhe në buxhetin vendor që lidhen me shërbimet e përgjithshme publike dhe arsimin, ku të dy këto funksione janë rritur përkatësisht 18% dhe 22% në krahasim me një vit më parë. Rritja e mbështetjes për ato funksione ku janë të përqëndruara shërbimet kryesore publike tregon nevojën që pushteti vendor ka për më shumë burime të decentralizuara dhe autonomi financiare.

Grafiku 28: Ndryshimi i shpenzimeve sipas funksioneve të pushtetit vendor 2025/2024

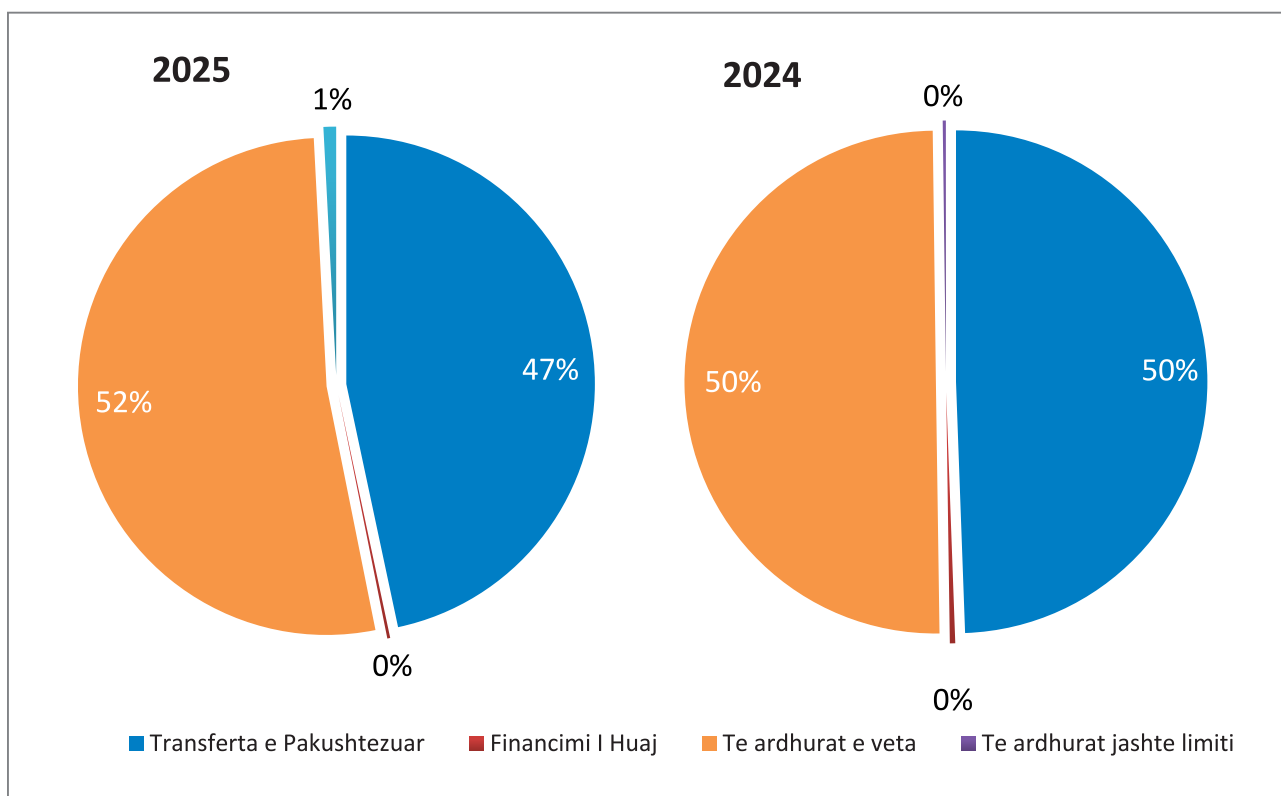


Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Financimi i funksioneve vendore për të mbuluar me shërbime cilësore të gjitha nevojat e qytetarëve ka shtuar presionin për më shumë burime financiare në dispozicion për pushtetin vendor. Ky fakt është evidentuar progresivisht në të gjitha raportet e financave vendore të hartuara. Thellimi i decentralizimit fiskal, duke rritur peshën e burimeve në autonominë e pushtetit vendor për t'i administruar ato, do të shtojnë potencialin e bashkive për të ofruar më shumë shërbime publike dhe me cilësi gjithnjë e më të lartë për jetën e qytetarëve.

Analiza e shpenzimeve të pushtetit vendor sipas burimeve është një aspekt i rëndësishëm që evidenton nivelin e varësisë ndaj transfertave të buxhetit qendror dhe pavarësinë e financimit përmes të ardhurave të veta vendore. Në grafikun e mëposhtëm, tregohet se shpenzimet e pushtetit vendor gjatë vitit 2025 sipas burimit, janë mbuluar 52% nga të ardhurat e veta dhe 47% nga transferte buxhetit qendror. Ajo që evidentohet në vitin 2025 është fakti që tashmë edhe 1% të shpenzimeve vendore janë mbuluar nga të ardhura të paplanifikuara (të ardhura jashtë limiti). Ky trend ka një ndryshim të lehtë krahasuar me një vit më parë ku peshën kryesore në shpenzimet vendore e zinin të ardhurat e veta.

Grafiku 29: Pesha e shpenzimeve të pushtetit sipas burimit të financimit për vitet 2025/2024



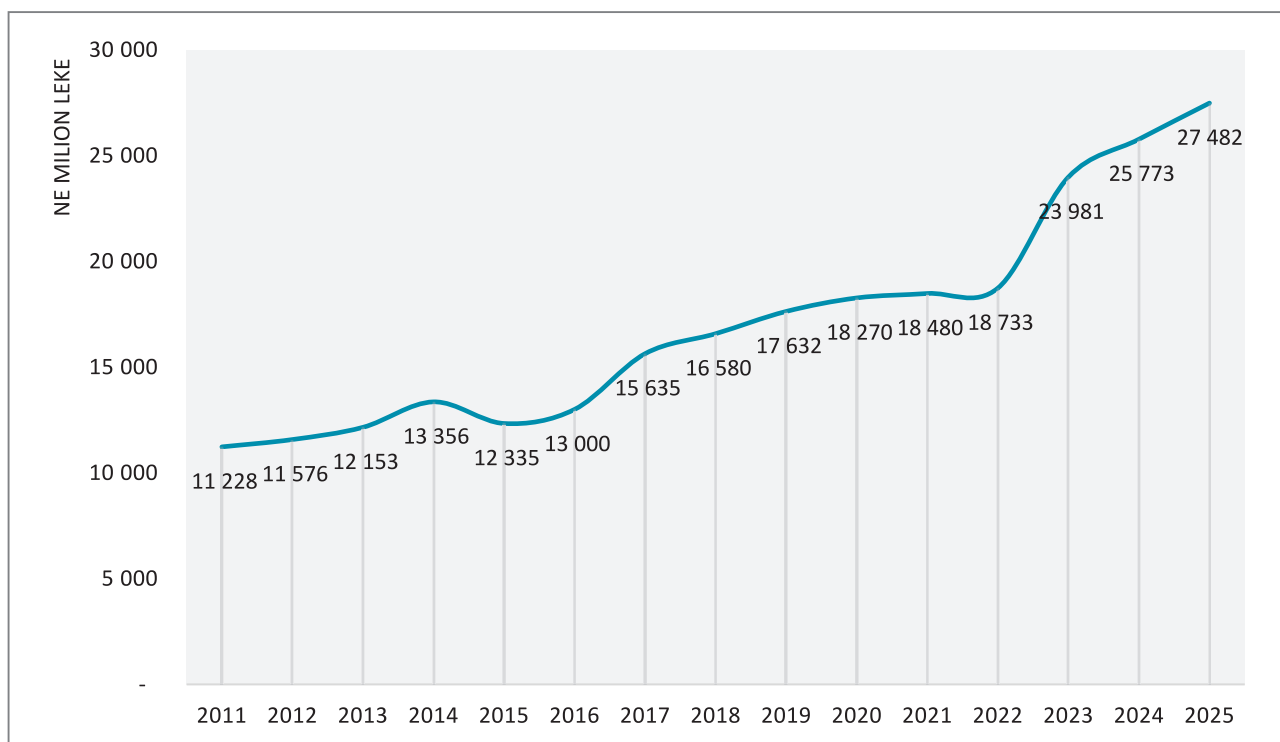
Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

3.3. Transfertat e buxhetit qendror

Pushteti vendor një burim shumë të rëndësishëm të financimit të shërbimeve vendore ka gjithashtu transfertat e buxhetit të shtetit, ku në vitin 2025 janë transferuar rreth 44.6 miliard lekë ose 6.2 miliard lekë më shumë se një vit më parë ose 16.2% më shumë. Buxheti qendror ka transferuar rreth 61% të shumës në formën e transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme, 35% si transfertë e pakushtëzuar sektoriale dhe 4 % në formën e transfertës sektoriale për rritjen e pagave në pushtetin vendor. Transfertat synojnë të krijojnë mekanizma stimulues për zhvillimin ekonomik lokal, si dhe të sigurojnë mbështetjen financiare të nevojshme për pushtetin vendor në funksion të garantimit të një standardi minimal të shërbimeve publike për qytetarët, pavarësisht kapaciteteve fiskale të njësive të vetëqeverisjes vendore. Në këtë kuadër, **transferta e pakushtëzuar e përgjithshme**, e miratuar me ligjin vjetor të buxhetit dhe e shpërndarë gjatë vitit 2025, ka arritur në rreth **27.4 miliard lekë**, ose rreth **6.6%** më shumë krahasuar me vitin 2024. Vendosja e rregullit fiskal në ligjin për financat vendore, sipas të cilit transfertat e pakushtëzuar nuk mund të jetë më e ulët se **1% e Produktit të Brendshëm Bruto**, ka kontribuar në krijimin e një stabiliteti financiar afatgjatë dhe në rritjen e qëndrueshme të këtij fondi ndër vite.

Në vitin 2025, niveli i transfertës së pakushtëzuar rezulton të jetë më shumë se **dyfishi** i shumës së përfituar nga bashkitë përpara reformës administrativo-territoriale. Ky zhvillim reflekton angazhimin e vazhdueshëm për ta konsoliduar transferën e pakushtëzuar jo vetëm si një instrument të qëndrueshëm financimi, por edhe si një mekanizëm që ndjek dhe reflekton trajektoren e rritjes ekonomike të vendit, në përputhje me ecurinë e Produktit të Brendshëm Bruto.

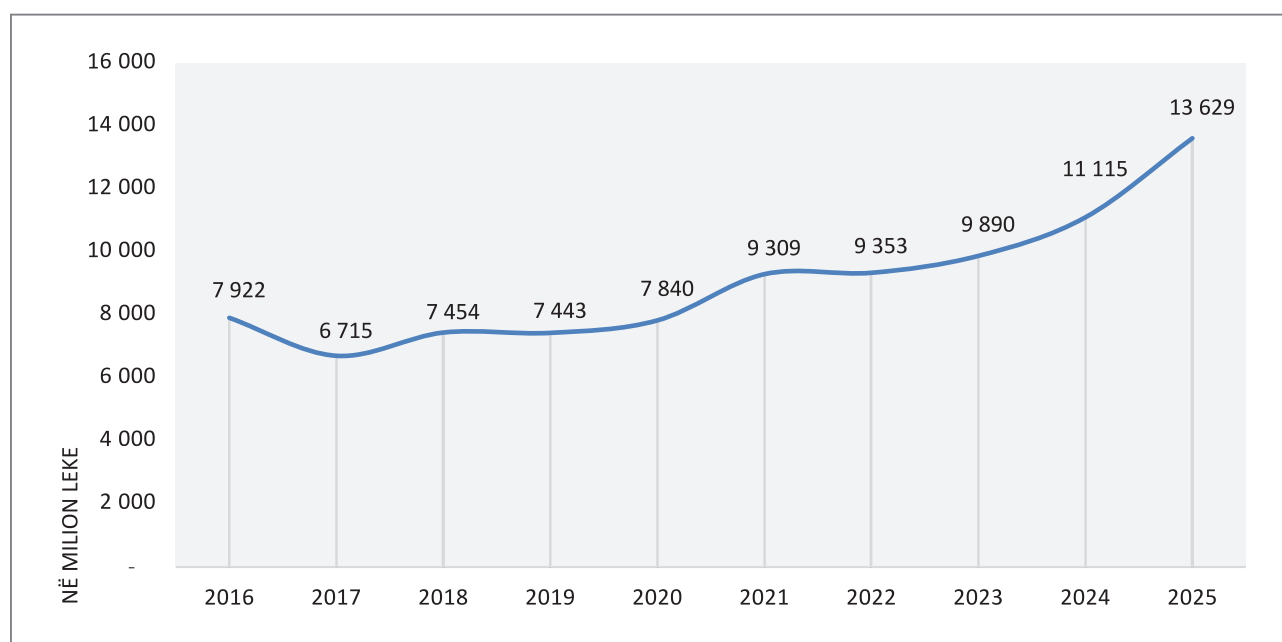
Grafiku 30: Transferta e Pakushtëzuar e pushtetit vendor në vite



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Financimi i funksioneve të transferuara në kuadër të decentralizimit është mbështetur ngushtë nga pushteti qendror përmes fondit të transfertës së pakushtëzuar sektoriale. Në vitin 2025 ky fond është rreth 13.6 miliard lekë (nga e cila 1 miliard është për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura) ose 35.7% më shumë krahasuar me një vit më parë. Rritja e këtij fondi me mbi 4.5 miliard lekë, i ndihmon njësitë e vetëqeverisjes vendore jo vetëm për të siguruar një standard në ofrimin e shërbimit të funksioneve të transferuara, por edhe për të krijuar mundësitë për rritjen e cilësisë së këtyre shërbimeve.

Grafiku 31: Transferta e Pakushtëzuar Sektoriale e pushtetit vendor në vite



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

Në vitin 2025, qeveria qendrore ndërmori një reformë të rëndësishme në drejtim të rritjes së pagave, e cila u mbështet financiarisht nga buxheti i shtetit, përfshirë edhe pushtetin vendor. Në këtë kuadër, në referencë të **Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 328, datë 31.05.2023**, u parashikua mbështetje financiare për rritjen e pagave sipas nivelit minimal për punonjësit e pushtetit vendor, përmes alokimit të fondeve shtesë nga buxheti qendror.

Së bashku me ndryshimet e nevojshme ligjore dhe nënligjore për zbatimin e politikës së rritjes së pagave në njësitë e vetëqeverisjes vendore, pushteti vendor përfitoi nga ligji vjetor i buxhetit edhe një fond shtesë prej **1 miliard lekë gjatë vitit 2024**. Kjo politikë mbështetëse vijoi edhe gjatë vitit 2025, ku qeveria qendrore akordoi një fond shtesë prej **3.5 miliard lekë** për financimin e rritjes së pagave, sipas VKM-ve përkatëse.

4. Formula e transfertës së pakushtëzuar dhe ekualizimi fiskal për njësitë e vetëqeverisjes vendore në 10 vitet e reformës.

Transferta e pakushtëzuar përbën një nga mekanizmat më të rëndësishëm të financimit të njësive të vetëqeverisjes vendore, duke qenë një burim thelbësor për financimin e funksioneve që u janë transferuar (decentralizuar) këtyre njësive. Teorikisht, ky mekanizëm duhet të mbështetet në konceptin e **ekualizimit fiskal**, i cili synon reduktimin e pabarazive ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore, si në aspektin e kapaciteteve fiskale për gjenerimin e të ardhurave, ashtu edhe në aftësinë për të ofruar shërbime publike në mënyrë të drejtë dhe gjithëpërfshirëse. Sipas literaturës, transfertat janë projektuar për të adresuar mospërputhjen ndërmjet funksioneve të deleguara dhe burimeve të veta vendore, duke u shndërruar në një instrument kyç për garantimin e autonomisë financiare vendore dhe rritjen e eficiencës në ofrimin e shërbimeve publike.

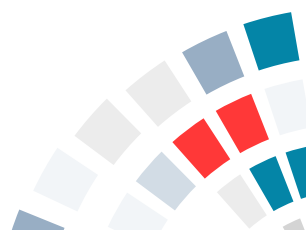
Gjatë viteve 2000-2025, formula e transfertës së pakushtëzuar në Shqipëri ka kaluar disa faza evolucioni. Koncepti i transfertave të pakushtëzuara është pranuar dhe përdorur praktikisht që në vitet 1998–1999, ndërkohë që një formulë e bazuar në kriteret ligjore ka filluar të zbatohet që nga viti 2000. Roli i transfertës së pakushtëzuar ka evoluar paralelisht me proceset e decentralizimit. Para reformës administrativo-territoriale të vitit 2015, sistemi i financimit vendor karakterizohej nga fragmentim i lartë institucional dhe kapacitete të kufizuara fiskale. Me krijimin e 61 bashkive të reja, u bë e domosdoshme forcimi i një mekanizmi të standardizuar dhe të parashikueshëm për shpërndarjen e fondeve. Megjithatë, studime të ndryshme tregojnë se, pavarësisht se formula e transfertës së pakushtëzuar publikohet çdo vit në ligjin e buxhetit, niveli i përgjithshëm i fondit vazhdon të vuajë nga mungesa e një skeme të qëndrueshme dhe afatgjatë financimi.

Eksperienca e vendeve të ndryshme ofron shembuj të vlefshëm për reformimin e mekanizmave të shpërndarjes së transfertave të pakushtëzuara. *Vendet nordike* përfaqësojnë modelet më të përparuara të barazimit (ekualizimit) fiskal: **Danimarka** përdor mbi 200 indikatorë, duke llogaritur kostot reale të shërbimeve sociale, arsimit dhe infrastrukturës; **Norvegjia** aplikon një formulë të sofistikuar që merr në konsideratë distancat, popullsinë dhe karakteristikat gjeografike; ndërsa **Suedia** ka ndërtuar një sistem transparent të barazimit horizontal, të fokusuar në të ardhurat dhe kostot e shërbimeve publike. Në *vendet e Europës Qendrore*, modelet e financimit janë të ndërthurura. Për shembull, **Austria** përdor një kombinim të transfertave vertikale dhe ndarjes së taksave; **Republika Çeke** zbaton një sistem peshimi sipas madhësisë së komunave, me qëllim mbrojtjen e njësive më të vogla; ndërsa **Cjermania** ka zhvilluar një sistem federal kompleks, ku procesi i barazimit fiskal realizohet në dy nivele, horizontal dhe vertikal. Në *vendet e Ballkanit Perëndimor*, modelet janë relativisht më të thjeshta. Për shembull, **Maqedonia e Veriut** përdor një formulë të ngjashme me atë të Shqipërisë, por me një stabilitet më të madh shumëvjeçar; **Kosova** aplikon një formulë të thjeshtë të bazuar kryesisht në popullsi dhe sipërfaqe; ndërsa **Serbia** ka ndërmarrë hapa drejt reformimit të sistemit, duke synuar përfshirjen e indikatorëve të rinj.

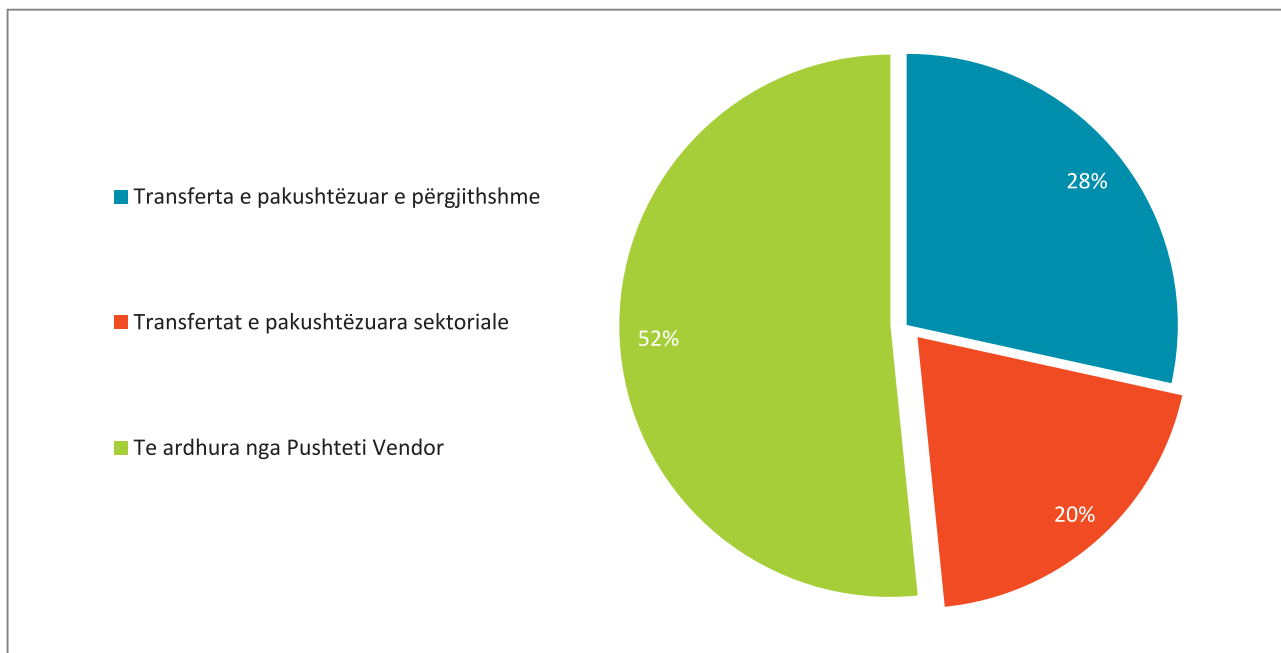
Në këtë kontekst, Shqipëria duhet të synojë ndërtimin e një formule shumëvjeçare, të parashikueshme dhe të unifikuar për transfertën e pakushtëzuar, të bazuar në kostot reale të shërbimeve dhe në standarde ndërkombëtare të ekualizimit fiskal. Integrimi i elementeve nga modelet nordike dhe ato të Europës Qendrore do të kontribuonte ndjeshëm në rritjen e efikasitetit, transparencës dhe drejtësisë në shpërndarjen e burimeve financiare ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore.

Struktura e buxhetit vendor dhe transfertat nga buxheti i shtetit

Struktura e buxhetit vendor përbën një tregues thelbësor të shkallës së autonomisë financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore dhe të mënyrës se si këto njësi ushtrojnë kompetencat e tyre funksionale dhe të deleguara. Përbërja e burimeve financiare ndikon drejtpërdrejt në kapacitetin planifikues, në fleksibilitetin buxhetor, si dhe në cilësinë dhe qëndrueshmërinë e shërbimeve publike vendore. Sipas të dhënave të vitit 2026, buxheti vendor financohet kryesisht nga tre burime: të ardhurat e veta të pushtetit vendor, transferta e pakushtëzuar e përgjithshme dhe transfertat e pakushtëzuara sektoriale. Në termat relativë, të ardhurat që gjenerohen drejtpërdrejt nga pushteti vendor përbëjnë rreth **52% të buxhetit vendor**, duke përfaqësuar burimin kryesor financiar të njësive vendore. Kjo peshë tregon një nivel të konsiderueshëm autonomie fiskale, pasi më shumë se gjysma e burimeve financiare burojnë nga taksat vendore, tarifat, kontributet dhe burime të tjera të veta. Megjithatë, edhe pse kjo peshë është dominuese, struktura e buxhetit tregon se **transfertat nga buxheti i shtetit vazhdojnë të luajnë një rol vendimtar**, sidomos në garantimin e ekuilibrit financiar ndërmjet njësive vendore dhe në financimin e funksioneve kryesore publike.



Grafiku 32: Pesha e të ardhurave vendore dhe tranfertave kundrejt buxhetit vendor në total



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

a) Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme

Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme zë rreth **28% të buxhetit vendor**, duke qenë komponenti më i rëndësishëm ndër transfertat nga buxheti i shtetit. Ky instrument ka një rol thelbësor në sistemin e financimit vendor, pasi synon të mbështesë autonominë financiare të njësive vendore, t'u ofrojë atyre fleksibilitet në përdorimin e fondeve dhe të adresojë pabarazitë fiskale horizontale ndërmjet bashkive.

Karakterit i pakushtëzuar i kësaj transferte nënkupton se bashkitë kanë të drejtë ta përdorin atë sipas prioriteteve të tyre vendore, brenda kuadrit ligjor dhe rregullave buxhetore, pa qenë të lidhura me shërbime apo sektorë të caktuar. Kjo e bën transferën e pakushtëzuar një instrument kyç për konsolidimin e parimit të vetëqeverisjes vendore dhe për forcimin e përgjegjshmërisë lokale, pasi vendimmarrja për alokimin e fondeve lidhet drejtpërdrejt me nevojat dhe preferencat e komunitetit vendor.

Nga pikëpamja strukturore, pesha prej 28% tregon se një pjesë e konsiderueshme e buxhetit vendor mbështetet në burime të ardhura nga qeverisja qendrore, por të menaxhuara në mënyrë autonome nga pushteti vendor. Kjo mbështetje është veçanërisht e rëndësishme për bashkitë me kapacitete të kufizuara fiskale, të cilat nuk arrijnë të gjenerojnë mjaftueshëm të ardhura të veta për të përmbushur standardet minimale të shërbimeve publike.

b) Transferrat e pakushtëzuara sektoriale

Transferrat e pakushtëzuara sektoriale përbëjnë rreth **20% të buxhetit vendor** dhe lidhen kryesisht me financimin e funksioneve specifike të transferuara apo të përbashkëta, si

arsimi parashkollor dhe parauniversitar, shërbimet sociale, kultura, sporti apo funksione të tjera sektoriale të përcaktuara me ligj. Edhe pse këto transferta në thelb janë të pakushtëzuara në formën e tyre buxhetore, ato mbeten të orientuara drejt sektorëve të caktuar, duke reflektuar prioritetet kombëtare në ofrimin e shërbimeve publike bazë.

Nëse transfera e pakushtëzuar e përgjithshme dhe transfertat sektoriale analizohen së bashku, rezulton se **transfertat nga buxheti i shtetit përbëjnë rreth 48% të buxhetit vendor**. Kjo do të thotë se pothuajse gjysma e burimeve financiare të pushtetit vendor varet drejtpërdrejt nga politikat fiskale dhe buxhetore të qeverisjes qendrore.

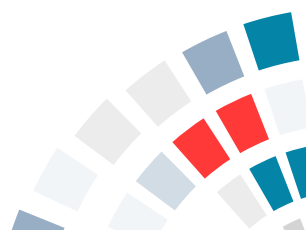
Ky raport nxjerr qartë në pah një model të financimit vendor ku autonomia lokale ndërthuret ngushtë me solidaritetin fiskal kombëtar. Nga njëra anë, niveli i lartë i transfertave garanton stabilitet financiar, parashikueshmëri dhe barazi në aksesin ndaj shërbimeve publike. Nga ana tjetër, kjo varësi relative nga transfertat qendrore nënvizon nevojën për forcimin e mëtejshëm të bazës së të ardhurave të veta, përmirësimin e administrimit fiskal vendor dhe rritjen e kapaciteteve për planifikim afatmesëm.

Në terma funksionalë, kombinimi i transfertës së pakushtëzuar me transfertat sektoriale krijon një kornizë financimi të balancuar: transfertat e përgjithshme mbështesin autonominë dhe prioritetet vendore, ndërsa transfertat sektoriale sigurojnë përmbushjen e përgjegjësi kombëtare dhe standardeve uniforme të shërbimeve. Sfida kryesore mbetet gjetja e një ekuilibri optimal ndërmjet fleksibilitetit vendor dhe kontrollit qendror, në mënyrë që decentralizimi fiskal të jetë jo vetëm formal, por real dhe funksional.

Struktura e të ardhurave të buxhetit vendor sipas bashkive

Transfertat e buxhetit të shtetit, të kombinuara (transferta e pakushtëzuar dhe transfertat sektoriale), përbëjnë burimin kryesor të financimit për shumë bashki. Në një numër të konsiderueshëm njësisish vendore, pesha e transfertave tejkalon 60% të totalit të buxhetit, ndërsa në disa raste ekstreme arrin mbi 90%. Bashki si Pustec, Tropojë, Klos apo Bulqizë paraqesin një varësi shumë të lartë nga transfertat, duke reflektuar një kapacitet të ulët për të gjeneruar të ardhura të veta dhe një bazë të kufizuar fiskale. Në këto raste, buxheti vendor është i lidhur ngushtë me financimet nga buxheti i shtetit dhe ka fleksibilitet të kufizuar për zhvillimin e politikave autonome vendore.

Në mënyrë të veçantë, transfertat e pakushtëzuar e përgjithshme zë një peshë shumë të rëndësishme në strukturën e buxhetit për bashkitë me kapacitet të dobët fiskal. Në disa raste, kjo transfertë përfaqëson rreth gjysmën ose më shumë të buxhetit total, duke funksionuar praktikisht si “buxheti bazë” i njësisë vendore. Kjo tregon rolin thelbësor të këtij instrumenti në sigurimin e funksionimit minimal të shërbimeve publike vendore dhe në garantimin e një niveli të caktuar barazie fiskale ndërmjet njësisë të vetëqeverisjes vendore me kushte të ndryshme ekonomike dhe demografike.



Nga ana tjetër, transferta sektoriale shfaqet me peshë të ndryshme ndërmjet bashkive, duke reflektuar nivelin e funksioneve të transferuara dhe programeve specifike që financohen nga qeveria qendrore.

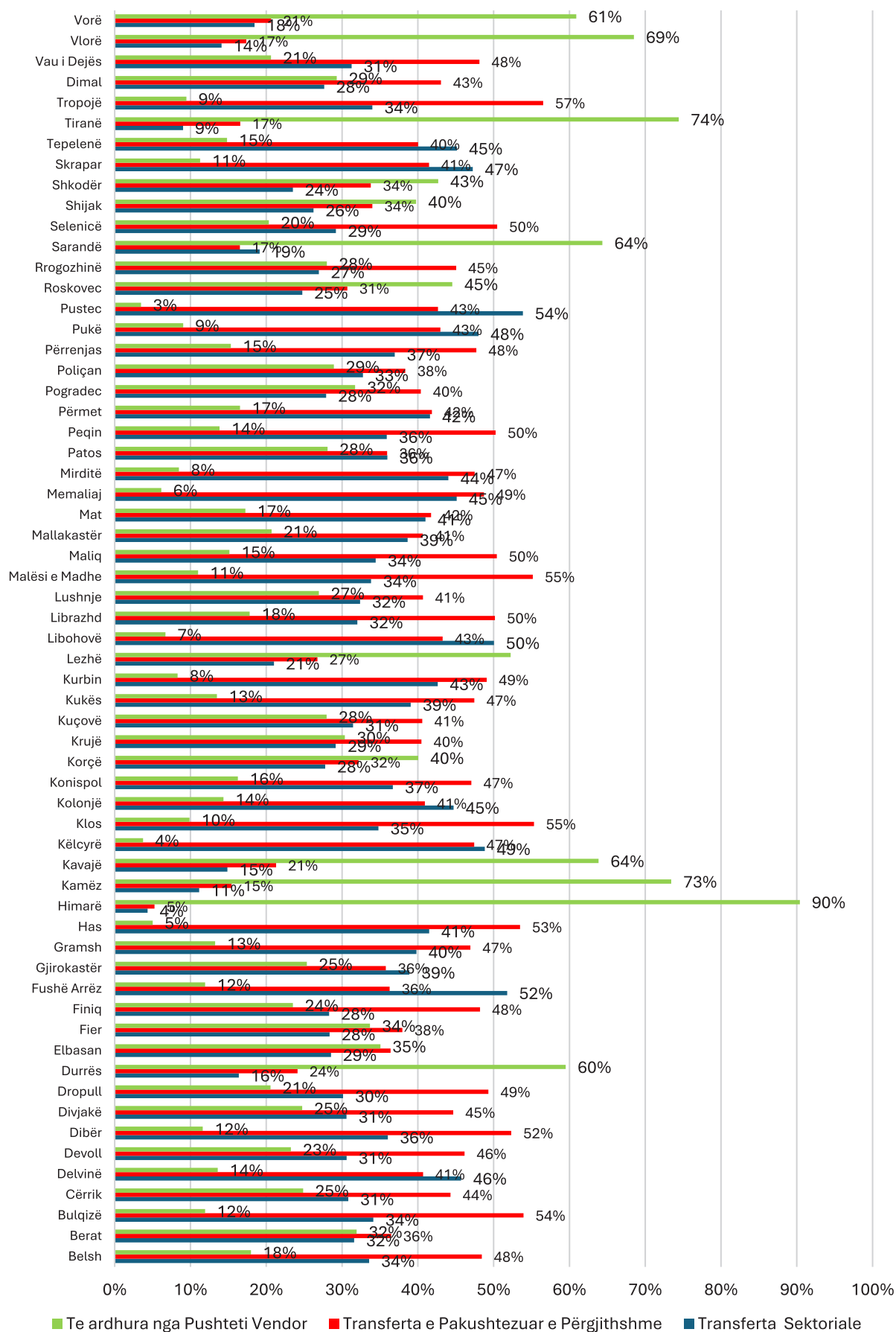
Në kontrast me këtë grup bashkish, evidentohen qartë një kategori njësisish vendore ku të ardhurat e veta përbëjnë burimin dominues të financimit. Bashki si Himara, Tirana, Kamza, Vlora, Saranda dhe Kavaja shfaqin një peshë shumë të lartë të të ardhurave nga pushteti vendor, që varion nga rreth 60% deri në rreth 90% të totalit të buxhetit. Këto bashki karakterizohen nga një bazë më e gjerë ekonomike, potencial më i lartë për mbledhjen e taksave dhe tarifave vendore, si dhe kapacitete më të konsoliduara administrative.

Rasti i Himarës është veçanërisht domethënës, ku të ardhurat e veta zënë afërsisht 90% të buxhetit vendor, ndërsa transfertat zënë vetëm një pjesë minimale. Ky profil reflekton një nivel shumë të lartë autonomie fiskale dhe një varësi të vogël nga financimi nga buxheti i shtetit. Edhe Tirana paraqet një strukturë buxheti dukshëm të orientuar nga burimet e veta, me rreth tre të katërtat e buxhetit të financuara nga të ardhurat vendore, çka i jep bashkisë fleksibilitet të konsiderueshëm në planifikimin dhe realizimin e politikave zhvillimore.

Pesha e të ardhurave të veta ndaj totalit të buxhetit mund të konsiderohet një tregues i drejtpërdrejtë i autonomisë fiskale vendore. Bashkitë me peshë të ulët të këtij treguesi kanë aftësi të kufizuara për të ndërmarrë iniciativa zhvillimore të pavarura dhe janë më të ekspozuara ndaj ndryshimeve në politikat qendrore të transfertave. Në këtë kuptim, grafiku nxjerr në pah nevojën për politika të diferencuara që synojnë rritjen e kapacitetit për mbledhjen e të ardhurave vendore, veçanërisht në bashkitë me bazë të dobët fiskale.

Struktura e buxhetit vendor dëshmon për një heterogjenitet të theksuar në financimin e buxheteve vendore në Shqipëri për vitin 2025. Ndërsa disa bashki kanë arritur të ndërtojnë një model financiar të mbështetur kryesisht në të ardhurat e veta, shumë e njësi të vetëqeverisjes vendore vazhdojnë të mbështeten kryesisht në transfertat qeveritare, në veçanti në transfertën e pakushtëzuar. Ky realitet thekson rëndësinë e vazhdimin të reformave në drejtim të forcimit të decentralizimit fiskal, rritjes së kapaciteteve vendore për mobilizimin e të ardhurave dhe ruajtjes së mekanizmave të barazimit financiar për të garantuar standarde minimale shërbimi në të gjithë territorin.

Grafiku 33: Përqindja e të ardhurave dhe transfertave ndaj buxhetit vendor 2025



Burimi: Drejtoria e Financave Vendore, Ministria e Financave (2026);

KONTEKSTI AKTUAL I FORMULËS

Pjesa e transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme për bashkitë ndahet si vijon:

- **80%** e totalit të transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme shpërndahet mbi bazën e popullsisë rezidente të çdo bashkie.
- **15%** ndahet mbi bazën e dendësisë së popullsisë.
- **5%** ndahet mbi numrin faktik të nxënësve në shkollat publike të çdo bashkie, në raport me numrin total kombëtar të nxënësve.

a) Ekualizimi sipas të ardhurave (Ekualizimi I)

Në mungesë të të dhënave mbi kapacitetin fiskal të njësive të vetëqeverisjes vendore, **Ekualizimi Fiskal** realizohet duke marrë në konsideratë të ardhurat nga taksat e ndara kombëtare, të cilat shërbejnë si tregues objektivë dhe nuk varen nga performanca apo masat e ndërmarra nga vetë njësitet e vetëqeverisjes vendore. Mbi bazën e këtyre të ardhurave llogariten të ardhura mesatare kombëtare për frymë (TAKPF), dhe ekualizimi fiskal zbatohet në pragun 91%-120% të kësaj të ardhure mesatare për frymë. Kjo do të thotë që bashkitë që kanë **kapacitet fiskal nën 91% të mesatares kombëtare**, do të përfitojnë nga fondi i ekualizimit, ndërkohë që bashkitë që kanë **kapacitet fiskal mbi 120% të mesatares kombëtare**, do të kontribuojnë në fondin e ekualizimit.

Shembull (nga ekualizimi i vitit 2026)

Sistemi i Ekualizimit të të ardhurave						
Të ardhurat nga taksat e ndara që do të përdoren për ekualizimin e të ardhurave (TAP + Taksa e Automjeteve + Taksa mbi transferimin e pasurisë nga personat juridik)						4,137,034,007
Të ardhurat kombëtare për frymë (TAKPF), Të ardhura për frymë (TAPF)						1,346
Nëse NJVV-të kanë TAPF nën	91%	të TAKPF, atëherë ato kompensohen me	100%	të diferencës	Madhësia e ekualizimit fiskal (fondet që duhet të shtohen)	230,727,909
duke u marrë NJVQV-ve me të ardhura për frymë mbi	120%	të mesatares kombëtare (TAKPF)	70.6%	të diferencës	Fondet që efektivisht shkurtohen	230,734,525
Koeficienti i rishpërndarjes						1.00

Njësitet e vetëqeverisjes vendore që kanë të ardhura për frymë (TAPF) nën 91% të mesatares kombëtare (TAKPF) prej 1,346 lekë/frymë, do të kompensohen me 120% të diferencës ndërmjet të ardhurave të tyre për frymë dhe mesatares kombëtare. Kjo llogaritje tregon sa fonde do duhej t'u shtoheshin njësive me të ardhura më të ulta për ti sjellë ato në nivelin prej 1,225 lekë/frymë (ku $1,346 \times 91\% = 1,225$ lekë). Për të sjellë të gjitha bashkitë me të ardhura më "të ulta" në nivelin prej 91% të mesatares kombëtare, njësive

me të ardhura më të larta se 120% e mesatares kombëtare, (pra me TAPF mbi 1,615 lekë/frymë) do t'u merret 70.6% e diferencës midis të ardhurave të tyre për frymë dhe 120% të mesatares kombëtare. P.sh., nëse një njësi e vetëqeverisjes vendore ka të ardhura për frymë prej 1800 lekë/frymë, sipas formulës së mësipërme asaj do t'i zbriten 131 lekë/frymë $[1800 - (120\% * 1,346)] * 70.6\% = 131$ lekë/banor. Kjo llogaritje në fund tregon sa janë fondet realisht të disponueshme të cilat mund të transferohen nga njësitë me të ardhura më të larta tek ato më të ultat. Sistemi balancohet automatikisht nëpërmjet një koeficienti të rishpërndarjes i cili përcaktohet nga raporti midis fondeve disponibël për ekualizim dhe fondeve të nevojshme për ekualizim. Për vitin 2026, fondet e nevojshme për ekualizim janë 230,727,909 lekë, ndërkohë që fondet e disponueshme për ekualizim që vijnë nga "taksimi" prej 70.6% të të ardhurave mbi 1,615 lekë/frymë i njësive me të ardhura më të larta janë 230,734,525 lekë dhe për rrjedhojë koeficienti i rishpërndarjes është 1.00.

b) Ekualizimi në raport me vitin e kaluar (Ekualizimi II)

Pas kryerjes së **Ekualizimit Fiskal I**, i cili realizohet duke marrë në konsideratë të ardhurat nga taksat e ndara kombëtare, bëhet një proces i dytë ekualizimi për t'iu përmbajtur përcaktimeve ligjore. Legjislacioni përcakton se bashkitë përfitojnë Transfertën e Pakushëzuar (TP) në nivelin 1% të PBB-së, ndërkohë që në çdo rast kjo transfertë nuk mund të jetë më e ulët se shuma totale e ndarë në vitin e mëparshëm buxhetor.

Ky mekanizëm funksionon si një ekuilibër i shtuar vjetor i transfertës së pakushëzuar, i cili mbron bashkitë nga ulje të theksuara të transfertës krahasuar me vitin parardhës dhe njëkohësisht kufizon rritjet e tepërta për disa bashki, në mënyrë që të krijohet një fond kompensimi brënda sistemit.

Ky mekanizëm funksionon në dy drejtime të ndryshme, pra duke krijuar fondin e nevojshëm dhe pastaj duke e shpërndarë atë.

Për vitin 2024, rregulli i parë dhe i dytë si më poshtë:

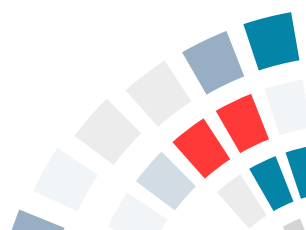
1. Kur një bashki përfiton më shumë transfertë të pakushëzuar sesa vitin e kaluar

Nëse një njësi e vetëqeverisjes vendore (NJVQV) ka një transfertë të pakushëzuar përfundimtare që rritet me më shumë se **+12%** krahasuar me vitin e kaluar, atëherë:

- Bashkia **kontribuon 100% të diferencës mbi këtë prag (+12%)** në një fond të posaçëm të ekualizimit (barazimit) të transfertës së pakushëzuar.

Ky fond krijohet për të kompensuar bashkitë që përballen me ulje të transfertës së pakushëzuar.

Me fjalë të tjera, nëse transferta e pakushëzuar e një bashkie rriten **"më shumë"**, çdo rritje **mbi nivelin +12%** merret dhe depozitohet në fondin e ekualizimit.



2. Kur një bashki merr më pak transfertë të pakushëzuar sesa vitin e kaluar

Nëse një bashki ka një transfertë të pakushëzuar përfundimtare më të ulët se **+9%** krahasuar me vitin e kaluar, atëherë ajo:

- **kompensohet 100% për diferencën nën pragun +9%**, përmes fondit të ekualizimit (barazimit) të transfertës së pakushëzuar.

Kjo do të thotë se asnjë bashki nuk lejohet të ketë një ulje më të madhe se **plus 9%** krahasuar me vitin parardhës. Çdo ulje përtej këtij niveli kompensohet plotësisht nga fondi i ekualizimit.

Përmbledhje e rregullit të vitit 2024:

- **Çdo rritje mbi +12%** → merret nga bashkia dhe kalon në fond.
- **Çdo ulje nën +9%** → kompensohet përmes fondit.

Rregullat për vitin 2025

- Nëse një bashki ka një rritje më të madhe se +14%, ajo paguan diferencën mbi këtë prag në fond.
- Nëse një bashki ka një ulje më të madhe se + 4%, ajo kompensohet plotësisht për diferencën nën plus 4%.

Rregullat për vitin 2026

- Nëse një bashki ka një rritje më të madhe se +9.2%, ajo paguan diferencën mbi këtë nivel.
- Nëse një bashki ka një ulje më të madhe se +4.65%, ajo kompensohet plotësisht për diferencën nën +4.65%.

Pra madhësia e shifrave të ekualizimit të dytë varet nga madhësia nominale dhe relative e transfertës së pakushëzuar të vitit parashikues krahasuar me një vit më parë.

DISA PROBLEMATIKA TE FORMULES AKTUALE

a) Ekualizimi I

a.1 Rritja e përgjithshme në terma nominal dhe në përqindje e TP-së nuk shoqërohet me rritje të Ekualizimit I

Edhe pse transferta totale është rritur në mënyrë të konsiderueshme:

- 2024 → 2025: +8%
- 2025 → 2026: +6%

Ekualizimi I ka ndjekur një trajektore të kundërt:

- 2024: 374.6 milion lekë
- 2025: 209.7 milion lekë (-44%)
- 2026: 230.7 milion lekë (+10%, por ende -40% krahasuar me 2024)

Fondi rritet, por Ekualizimi I bie në terma nominal dhe relativ.

a.2 Pesha e Ekualizimit I ndaj totalit të Transertësë Pakushtëzuar të Përgjithshme (TPP)

Viti	Pesha e Ekualizimit I/ Total TPP
2024	1.7%
2025	0.9%
2026	0.9%

Rënia nga 1.7% → 0.9% është tregues i qartë që mekanizmi i ekualizimit nuk rritet bashkë me TP-në.

a.3 Të ardhurat kombëtare për frymë rriten

Të ardhurat kombëtare për frymë (TAKPF)

- 2024: 1,040 lekë
- 2025: 1,206 lekë (+16%)
- 2026: 1,346 lekë (+12%)

Të ardhurat kombëtare për frymë rriten, por Ekualizimi I bie dhe kjo ka ndodhur sepse Censusi uli popullsinë kombëtare me 8%, duke rritur automatikisht të ardhurat për frymë, pasi formula është: $TAKPF = \frac{\text{Të ardhurat kombëtare}}{\text{Popullsia efektive}}$

Rritja e të ardhurave nga taksat e ndara (+7% në 2025, +12% në 2026) e ka amplifikuar këtë efekt.

Kjo rrit pragun kombëtar të të ardhurave për frymë, ndërsa vlera e ekualizimit bie.

a.4 Si ndikoi Censusi i 2023

Rënie e konsiderueshme e popullsisë në shumicën e bashkive. Nga 61 bashki, **60 kanë rënie të popullsisë nga viti 2024 në 2025**, ku rëniet janë të mëdha sidomos në bashkitë e vogla dhe periferike me (20-28%) si më poshtë:

- Pukë -28%
- Mallakastër, Pustec -26%
- Konispol, Mat -24%
- Memaliaj, Mirditë, Rrogozhinë -23%
- Fushë Arrëz, Peqin, Selenicë -22%
- Vau i Dejës -21%
- Kolonjë, Gramsh -20%
- Has, Tropojë -19%
- Klos -18%

Peshën më të madhe të uljes e ka Shkodra e cila edhe pse vetëm me -14% është me 22,779 banorë me pakë. Rritje kanë pasur bashkitë si: Dropull (+36%), Finiq (+18%), Tiranë (+5.19% me +33,916 banorë më shumë).

Popullsia kombëtare bie, por rritet pesha e bashkisë Tiranë në total duke ndikuar ndjeshëm në strukturën kombëtare të popullsisë.

a.5 Realiteti demografik ndikon në formulën e Ekualizimit I

Rritja e TAKPF rrit ndjeshëm pragun 90%

Bashkitë me popullsi në rënie:

- duken “më të pasura për frymë”, pasi popullsia ulet.
- por nuk arrijnë të kapin 90% të TAKPF-së së re.
- dalin automatikisht jashtë skemës së kompensimit.

Rritja e TAKPF rrit edhe pragun 120%

- Bashkitë e pasura duhet të jenë shumë mbi mesatare për të kontribuar.
- Disa bashki që më parë kontribuonin, tani nuk futen më te kontribuese.
- **Fondi që mbliidhet bie/zvogëlohet.**

Ky efekt i dyfishtë (më pak përfitues dhe më pak kontribues) është i rëndësishëm për kuptimin e rënies së ekualizimit.

a.6 Të ardhurat nga taksat e ndara rriten, por me efekte të ulta në ekualizim

Taksat e ndara:

- 2024 → 2025: **+7%**
- 2025 → 2026: **+12%**

Ndrkohë madhësia e ekualizimit ndryshon në kahe të ndryshme:

- 2025: ekualizimi **bie -44%**
- 2026: rritet vetëm pjesërisht (+10%), por mbetet 40% më poshtë se në 2024.

Kjo ndodhë se mekanizmi i sotëm bazohet vetëm te raporti TAPF/TAKPF dhe nuk reagon fare ndaj rritjes së TP-së ose të të ardhurave kombëtare.

a) Efekti i Ekualizimit II

Pas ekualizimit kryesor sipas të ardhurave, bëhet edhe një **ekualizim i dytë**, i cili:

- kufizon rritjet e transfertës së pakushtëzuar mbi pragun- një prag vjetor (konkretisht +12%, në vitin 2024, +14% në 2025, +9.2% në 2026).
- kompenson uljet e transfertës së pakushtëzuar nën nivelin minimal (+9%, në 2024, +4% në 2025, +4.65% në 2026).

Viti	Ekualizimi II	Ndryshimi	Pesha ndaj TP
2024	56.6 mil lekë	—	0.3%
2025	708 mil lekë	↑ +1150%	3.0%
2026	585.5 mil lekë	↓ -17%	2.3%

Pse kemi këtë rritje kaq të madhe në 2025? Ndërkohë që Ekualizimi i I bie me 44%!

Arsyeja është se formula me ekualizimi i prodhoi humbës ekstremë dhe fitues ekstremë.

a. Shumë bashki humbën shumë grant pas Censurit

Censuri uli popullsinë, duke:

- i bërë të duken “më të pasura për frymë”
- i nxjerrë jashtë pragut 90%
- duke i hequr nga ekualizimi i parë

Pra 25 bashki ranë shumë poshtë nivelit të vitit 2024 dhe kjo është dhe arsyeja e një difference dhe hendeku të madhe në ekualizimin e dytë pra 2025 krahasuar me vitin 2024.

Ekualizimi II detyrohet t'i kompensojë këto ulje → rritje shumë e madhe e fondit kompensues.

b. Shumë bashki fituan më shumë se +14% për shkak të popullsisë së zvogëluar

Bashkitë “fitojnë shumë”, jo sepse u rritën realisht, por sepse:

- popullsia u ul,
- të ardhurat për frymë u rritën,
- formula i nxori si “fitues”.

Mekanizmi II ua merr automatikisht **çdo gjë mbi +14%** → kjo rrit pjesën që futet në fond.

c. Rezultati i vitit 2025: ekualizimi II rritet sepse “ekualizimi I” dëshmon se nuk funksionon njësoj me censurin e ri.

Nëse formula kryesore do të funksiononte normalisht me censurin e ri, ekualizimi i dytë:

- duhet të ishte i vogël,
- stabël,
- dhe të vepronte vetëm në raste të rralla.

Por kur “**Ekualizimi I**” bie me -44%:

- kemi shumë humbës për t'u kompensuar
- shumë fitues për të kontribuar
- shumë diferenca për të balancuar

Prandaj “Ekualizimi II” rritet me +1150%.

Kjo është shenja më e qartë se “Ekualizimi I” pati këtë destabilitet në vitin pasardhës të censurit dhe kjo vjen dhe nga fakti se përfshirja e të dhënve të censurit në formulë nuk u bënë me një periudhë tranzitore.

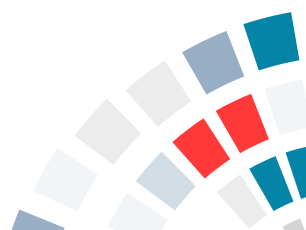


Tabela 11: Transferta e pakushtëzuar për vitin 2026

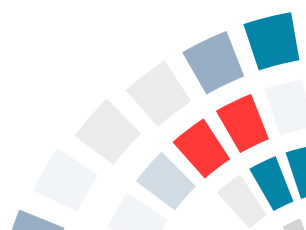
N.R	Bashkitë	Transferta e pakushtëzuar para ekualizimit	Transferta e pakushtëzuar pas ekualizimit I	Transferta e pakushtëzuar pas ekualizimit II	Transferta e pakushtëzuar finale
1	Belsh	180,757	189,704	189,704	189,704
2	Berat	518,042	535,487	520,520	520,520
3	Bulqize	388,990	394,184	394,224	394,224
4	Cerrik	226,317	236,909	236,909	236,909
5	Delvine	94,258	94,802	95,547	95,547
6	Devoll	302,127	313,822	313,822	313,822
7	Diber	592,040	604,570	604,699	604,699
8	Divjake	281,443	288,060	310,931	310,931
9	Dropull	153,216	160,004	132,995	132,995
10	Durres	1,508,815	1,508,815	1,505,831	1,505,831
11	Elbasan	1,046,882	1,058,392	1,058,392	1,058,392
12	Fier	948,898	948,898	948,898	948,898
13	Finiq	226,077	237,954	199,757	199,757
14	Fushe Arrez	96,003	96,653	114,076	114,076
15	Gjirokaster	317,032	317,032	317,032	317,032
16	Gramsh	277,466	282,115	315,138	315,138
17	Has	194,715	195,356	210,976	210,976
18	Himare	171,931	168,627	175,545	175,545
19	Kamez	827,300	849,834	849,834	849,834
20	Kavaje	333,474	320,083	333,715	333,715
21	Kelcyre	93,859	95,455	95,740	95,740
22	Klos	183,835	186,676	203,871	203,871
23	Kolonje	153,222	155,065	175,908	175,908
24	Konispol	94,199	95,725	95,864	95,864
25	Korce	662,759	665,252	665,252	665,252
26	Kruje	446,568	446,568	446,568	446,568
27	Kucove	266,973	280,052	280,052	280,052
28	Kukes	565,148	565,148	533,326	533,326
29	Kurbin	335,859	335,859	347,013	347,013
30	Lezhe	510,434	510,434	510,434	510,434
31	Libohove	58,407	58,409	60,261	60,261
32	Librazhd	372,859	378,349	405,235	405,235
33	Lushnje	593,435	599,708	622,970	622,970
34	Malesi e Madhe	404,634	405,400	428,902	428,902
35	Maliq	404,086	415,327	440,296	440,296
36	Mallakaster	227,409	227,409	230,963	230,963

37	Mat	292,234	293,461	284,993	284,993
38	Memaliaj	127,708	129,945	151,754	151,754
39	Mirdite	289,878	289,878	291,820	291,820
40	Patos	178,306	179,178	188,943	188,943
41	Peqin	169,149	172,956	198,539	198,539
42	Permet	162,394	164,058	171,881	171,881
43	Pogradec	492,007	502,158	530,931	530,931
44	Polican	135,605	138,181	143,751	143,751
45	Prrenjas	236,777	241,614	255,010	255,010
46	Puke	126,091	126,091	161,909	161,909
47	Pustec	40,596	42,157	51,123	51,123
48	Roskovec	151,859	156,246	162,745	162,745
49	Rrogozhine	178,441	183,693	215,353	215,353
50	Sarande	236,100	236,100	224,198	224,198
51	Selenice	210,755	214,953	251,466	251,466
52	Shijak	212,284	212,284	215,249	215,249
53	Shkoder	961,421	961,421	982,156	982,156
54	Skrapar	177,215	180,803	181,808	181,808
55	Tepelene	136,262	136,344	136,344	136,344
56	Tirane	4,939,809	4,725,770	4,277,288	4,277,288
57	Tropoje	272,538	272,538	299,807	299,807
58	Dimal	226,315	231,195	227,756	227,756
59	Vau i Dejes	291,697	291,750	328,750	328,750
60	Vlore	852,421	852,421	852,421	852,421
61	Vore	198,241	198,241	198,376	198,376
Totali		25,355,570	25,355,570	25,355,570	25,355,570

Nga analiza del qartë se formula aktuale e ekualizimit ka nevojë për përmirësim, duke synuar pasqyrimin real të një realiteti të ri demografik dhe fiskal. Koeficientët dhe pragjet e ekualizimit duhet të jenë më të qëndrueshëm dhe të lidhur ngushtë me rritjen e madhësisë së transfertës së pakushtëzuar dhe të të ardhurave për frymë.

Ndërkohë, mekanizmi i “Ekualizimit II”, që duhet të ishte thjesht stabilizues vjetor, është rritur në mënyrë të tepruar (deri +1150% në vitin 2025), jo sepse struktura e tij është problematike, por sepse po korrigjon humbjet e krijuara nga “Ekualizimi I”. Ai mban nën kontroll luhatjet ekstreme të granteve (p.sh. uljet nën +4% dhe rritjet mbi +14%), por nuk zgjidh problemin e pabarazisë horizontale: thjesht “shuan dëmet” e Ekualizimit të parë.

Rritja e “Ekualizimit II” dhe rënia e “Ekualizimit I” tregojnë qartë se formula aktuale ka nevojë për përmirësim dhe për një harmoni komplementare midis dy ekualizimeve. Për këtë arsye, reformimi i formulës është i domosdoshëm, në mënyrë që transfertat e pakushtëzuar të jetë instrument i qëndrueshëm dhe efektiv për ekualizimin fiskal.



PROPOZIME PËR NDRYSHIM

Skenari 1

Futja e shumës së ekualizimit si shumë fikse në treguesit primar të formulës, duke ulur njërën apo disa komponentë të tjerë që përdoren aktualisht.

Për vitin 2026, pjesa e ekualizimit të parë **është 230,727,909 lekë**, e cila përfaqëson fondet që duhet t'u shtohen bashkive. NJVQV që kanë të ardhura për frymë (TAPF nën 91% të mesatares kombëtare (TAKPF) prej 1,346 lekë/frymë, kompensohen me 100% të diferencës ndërmjet të ardhurave të tyre për frymë dhe mesatares kombëtare).

- Kjo llogaritje tregon sa fonde do t'u duhej t'u shtoheshin njësive me të ardhura më të ulëta, për t'i sjellë ato në nivelin 1,225 lekë/frymë ($1,346 \times 91\% = 1,225$ lekë).
- Njësive me të ardhura më të larta se 120% e mesatares kombëtare (pra me TAPF mbi 1,615 lekë/frymë), do t'u merret 70.6% e diferencës midis të ardhurave të tyre për frymë dhe nivelit mbi 120% të mesatares kombëtare.

Aktualisht, për vitin 2026, vlera që ekualizohet (230,727,909 lekë) **përbën rreth 0.9% të totalit të transfertës** së pakushtëzuar të përgjithshme që u shpërndahet bashkive.

Propozimi

Propozimi është që kjo shumë të jetë fikse dhe të zërë 5% të totalit të transfertës.

Në këtë rast, ndarja do të ishte si vijon:

- 75% e totalit të transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme për bashkitë alokohet mbi bazën e popullsisë rezidente.
- 15% e totalit të transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme për bashkitë ndahet mbi bazën e dendësisë së popullsisë.
- 5% e totalit të transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme për bashkitë ndahet mbi numrin faktik të nxënësve në shkollat publike në çdo bashki, kundrejt totalit kombëtar të nxënësve.

d. 5% përcaktohet si shumë fikse për ekualizimin.

Ky propozim, në rastin konkret për vitin 2026, do ta rriste shumën e ekualizimit nga **230 milionë lekë në rreth 1.2 miliard lekë**.

Tek ky skenar, pas ndarjes së shumës fikse, mund të kemi dy opsione:

Opsioni 1: Pasi shuma prej 5% të jetë fikse, ajo do të ekualizohet mbi bazën e të njëjtëve komponentë të përdorur aktualisht:

Të ardhurat nga taksat e ndara që përdoren për ekualizim:

- Tatimi mbi të ardhurat personale (TAP),
- Taksa vjetore e automjeteve të përdorura,
- Taksa e kalimit të së drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme

Shpërndarja e shumës fikse të ekualizimit do të vijojë të bëhet sipas të njëjtave pragje të përdorura aktualisht:

- Bashkitë nën 90% të mesatares kombëtare përfitojnë diferencën,
- Bashkitë mbi 120% kontribuojnë përmes zbritjes së diferencës me koeficientin 70.6%.

Opsioni 2: Përfshirja e taksës së pronës në ekualizim

Pasi shuma prej 5% të jetë fikse, ajo do të ekualizohet mbi bazën e të njëjtëve komponentë të përdorur aktualisht, **por me një shtesë:**

Të ardhurat nga taksat e ndara **për tu përdor në ekualizim:**

- Tatimi mbi të ardhurat personale (TAP),
- Taksa vjetore e automjeteve të përdorura,
- Taksa e kalimit të së drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme,
- **Taksa e pronës (e shtuar si komponent shtesë për llogaritjen e kapacitetit fiskal).**

Shpërndarja e shumës fikse të ekualizimit do të vijojë të bëhet sipas të njëjtave pragje të përdorura aktualisht:

- Bashkitë nën 91% të mesatares kombëtare përfitojnë diferencën,
- Bashkitë mbi 120% kontribuojnë përmes zbritjes së diferencës me koeficientin 70.6%.

Skenari 2

Zgjerimi i Bazës së Ekualizimit dhe Rishikimi i Pragjeve 91%–120%

Qëllimi është të korrigjohet deformimi i formulës që u krijua pas Censurit 2023, duke stabilizuar ekualizimin pa prekur peshat 80%/15%/5% të treguesve primar të formulës.

Problemi aktual:

TAKPF u rrit për shkak të rënies së popullsisë (–8%), duke:

- rritur pragun 91% → më pak përfitues
- rritur pragun 120% → më pak kontribuues
- ulur automatikisht vlerën e ekualizimit (–44%)

Zgjidhja:

Skenari 2 propozon dy ndërhyrje:

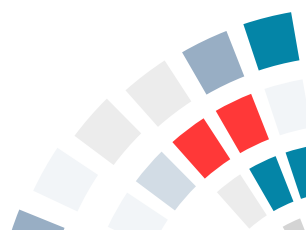
- **Zgjerimi i bazës së kapacitetit fiskal**

Përveç tre taksave të ndara aktuale, formula duhet të përfshijë:

- taksën e pronës (si indikator struktural),
- tregues të tjerë të të ardhurave vendore.

Efekti i kësaj zgjidhjeje të propozuar është se ekualizimi bëhet më i qëndrueshëm, më pak i varur nga luhatjet e popullsisë.

- **Rishikimi i pragjeve 91% dhe 120%**



Rritja e pragut të përfituesve nga 91% → 93%–95% e TAKPF rrit numrin e bashkive që marrin kompensim.

Ulja e pragut të kontribuesve nga 120% → 115% rrit numrin e bashkive që kontribuojnë dhe rrit fondin e ekualizimit

Efektet e Përgjithshme të këtij propozimi:

- më shumë bashki përfitojnë
- më shumë bashki kontribuojnë
- ekualizimi rritet dhe stabilizohet
- formula bëhet elastike ndaj tronditjeve demografike

Skenari 3

Futja e taksës së pronës si element në ekualizim përfaqëson një qasje që synon të pasqyrojë më mirë kapacitetin real fiskal të bashkive.

Duke përfshirë këtë taksë në llogaritjet për ekualizimin e të ardhurave, **rritet automatikisht vlera e të ardhurave nga taksat e ndara që përdoren si bazë për ekualizim.** Si rezultat, **rritet edhe treguesi kombëtar i të ardhurave për frymë**, duke ndryshuar raportet relative ndërmjet bashkive me kapacitete të ndryshme fiskale. Në këtë skenar do të vlerësohet:

- **Sa bashki përfitojnë dhe sa dalin humbëse**, duke analizuar ndikimin që ka përfshirja e taksës së pronës në rritjen e të ardhurave kombëtare për frymë.
- Nëse rritja e mesatares kombëtare ndryshon pozitivisht rezultatin për bashkitë e vogla dhe ato me bazë të kufizuar tatimore, apo nëse ato dëmtohen nga rritja e pragut të referencës.
- Nëse taksa e pronës krijon një pasqyrim më të drejtë të kapacitetit fiskal, apo nëse rrit pabarazitë në favor të bashkive urbane me stok të madh ndërtimor.

Ky lloj ushtrimi, duke përfshirë **në ekualizim një taksë vendore dhe jo kombëtare**, mund të na japë indikacione të vlefshme për të ardhmen, sidomos për vlerësimin dhe përfshirjen si element të kapacitetit fiskal të përgjithshëm të NJVQV-ve, të cilat mund të performojnë më mirë ose më dobët. Megjithatë mendojmë se futja e taksës së pasurisë e zgjeron bazën për ekualizim, **ndikimi i saj në vlerën totale që ekualizohet nuk është shumë i madhe.**

Skenari 4

Orientimi i investimeve publike në mbështetje të bashkive me kapacitet më të ulët fiskal

Përveç mekanizmit të **transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme dhe sektoriale**, një rol të rëndësishëm në mbështetjen e zhvillimit vendor luajnë edhe **transfertat e kushtëzuara për investime**, të cilat shpërndahen përmes institucioneve qendrore (ministrive të linjës dhe agjencive të ndryshme) sipas programeve sektoriale.

Këto fonde përdoren për financimin e projekteve infrastrukturore dhe zhvillimore në nivel vendor. Sipas të dhënave për vitin 2025, vlera totale e investimeve të financuara

përmes këtyre programeve arrin rreth **8 miliardë lekë**. Investimet janë të përqendruara kryesisht në disa sektorë kryesorë të zhvillimit publik.

Një pjesë e konsiderueshme e fondeve është orientuar në sektorin e **infrastrukturës së ujësjellësit dhe kanalizimeve**, me **2.2 miliardë lekë**, duke përbërë një nga zërat më të mëdhenj të financimit. Ky sektor është veçanërisht i rëndësishëm për përmirësimin e kushteve të jetesës dhe për zhvillimin e qëndrueshëm të territorit.

Një tjetër sektor me peshë të konsiderueshme është **arsimi**, ku përmes programeve për arsimin bazë dhe të mesëm janë financuar investime me vlerë rreth **2.4 miliardë lekë**. Këto investime synojnë përmirësimin e infrastrukturës arsimore dhe rritjen e cilësisë së shërbimeve publike.

Gjithashtu, investime të rëndësishme janë realizuar edhe në sektorë të tjerë, si:

- **emergjencat civile**, me mbi **1.1 miliardë lekë**;
- **arti dhe kultura**, me rreth **815 milionë lekë**;
- **bujqësia dhe menaxhimi i ujitjes dhe kullimit**, me rreth **616 milionë lekë**;
- **strehimi**, me **554.7 milionë lekë**.

Ndërkohë, fonde më të kufizuara janë alokuar në sektorë të tjerë si **menaxhimi i mbetjeve urbane, planifikimi urban, përkujdesi social dhe programet për mbështetjen e rinisë**.

Nëse do të bëjmë një vlerësim të këtyre investimeve për banorë, për vitin 2025 rezulton se të ardhurat kombëtare për frymë **nga ky burim janë rreth 2,621 leke për banorë**. Nga ku:

- 11 bashki marrin më pak se 1 mijë lekë për banor;
- 33 bashki marrin 1-5 mijë lekë për banor;
- 13 bashki marrin 5-9 mijë lekë për banor;
- 3 bashki marrin 10-17 mijë lekë për banorë Mat, Përmet, Poliçan;
- Memaliaj që merr 31.6 mijë lekë për banor.

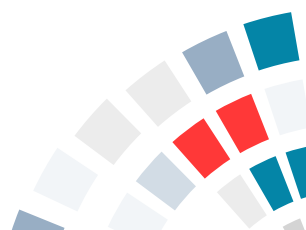
Lidhja e investimeve me mbështetjen e bashkive me kapacitet më të ulët fiskal.

Ndryshe nga transferta e pakushtëzuar, këto fonde nuk shpërndahen përmes një formule të **standardizuar ekualizuese** dhe nuk lidhen drejtpërdrejt me mekanizmin e ekualizimit fiskal. Për këtë arsye, mënyra e shpërndarjes së tyre mund të krijojë diferenca të konsiderueshme ndërmjet bashkive në aksesin ndaj investimeve publike.

Në këtë kontekst, ky skenar propozon që **rezultati i procesit të ekualizimit fiskal të përdoret si një indikator orientues për shpërndarjen e një pjese të fondeve të investimeve të financuara përmes transfertave të kushtëzuara**.

Logjika e skenarit

Procesi i ekualizimit fiskal synon të identifikojë diferencat në kapacitetin financiar ndërmjet bashkive, duke i ndarë ato në kategori sipas nivelit të të ardhurave për frymë. Nga aplikimi i formulës aktuale rezulton se:



- një grup bashkish kanë **kapacitet fiskal nën 90% të mesatares kombëtare**, dhe përfitojnë nga fondi i ekualizimit;
- një grup tjetër bashkish kanë **kapacitet fiskal mbi 120% të mesatares kombëtare**, dhe kontribuojnë në fondin e ekualizimit.

Rezultatet e këtij procesi tregojnë se një numër i konsiderueshëm bashkish mbeten nën pragun 90% të të ardhurave mesatare për frymë, duke reflektuar kapacitet më të kufizuar fiskal dhe mundësi më të ulëta për të financuar investime publike nga burimet e tyre. Në këtë kuadër, fondet e investimeve të transfertave të kushtëzuara mund të përdoren si **instrument plotësues për të mbështetur zhvillimin e këtyre bashkive**, duke orientuar një pjesë të tyre drejt territoreve që rezultojnë nën pragun 90% pas procesit të ekualizimit.

Mekanizmi i propozuar

Ky skenar mund të jetë me dy faza.

Faza e parë: aplikimi i formulës së ekualizimit

Në fazën e parë zbatohet formula aktuale e shpërndarjes së transfertës së pakushtëzuar dhe procesi i ekualizimit fiskal, i cili identifikon:

- bashkitë që përfitojnë nga fondi i ekualizimit (nën 90% të mesatares kombëtare);
- bashkitë që kontribuojnë në fondin e ekualizimit (mbi 120% të mesatares kombëtare).

Ky proces krijon një pasqyrë të qartë të diferencave në kapacitetin fiskal ndërmjet bashkive dhe evidenton njësitë me mundësi më të kufizuara financiare.

Faza e dytë: orientimi i fondeve të investimeve

Në fazën e dytë, rezultati i ekualizimit përdoret si **bazë orientuese për shpërndarjen e një pjese të fondeve të investimeve të transfertave të kushtëzuara**.

Në këtë mënyrë:

- bashkitë që rezultojnë **nën pragun 90% të të ardhurave mesatare për frymë** do të konsiderohen prioritare në përfitimin e investimeve publike;
- projektet e financuara nga buxheti i shtetit do të synojnë në mënyrë më të drejtpërdrejtë **territoret me kapacitet më të ulët fiskal dhe me nevoja më të mëdha zhvillimore**.

Ky mekanizëm nuk ndryshon formulën ekzistuese të ekualizimit, por e përdor atë si një **instrument analitik për orientimin e politikave të investimeve publike në nivel vendor**.

Në praktikë, kjo do të thotë që, pas përfundimit të procesit të shpërndarjes së fondit të ekualizimit, programet e investimeve të financuara nga ministritë e linjës mund të marrin në konsideratë edhe **pozicionin fiskal të bashkive**, duke i dhënë prioritet territoreve me kapacitet më të kufizuar financiar.

Përfitimet e mundshme të këtij mekanizmi

Një qasje e tillë do të sillte disa përfitime si:

- do të kontribuonte në **reduktimin e pabarazive territoriale** ndërmjet bashkive;
- do të mbështeste bashkitë që kanë **kapacitet më të ulët për të financuar investime nga burimet e tyre**;
- do të krijonte një **komplementaritet më të fortë ndërmjet fondit të ekualizimit dhe politikave të investimeve publike**.

Në veçanti, sektorët ku aktualisht përqendrohet pjesa më e madhe e investimeve si, **infrastruktura e ujësjellësi dhe kanalizimeve, arsimi, menaxhimi i emergjencave civile dhe infrastruktura bujqësore**, mund të përdoren si instrumente për të mbështetur më drejtpërdrejt zhvillimin e bashkive me kapacitet më të ulët fiskal.

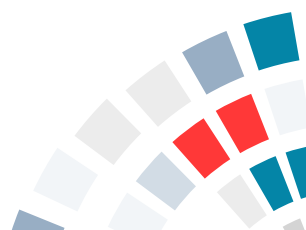
Efektet e pritshme

Zbatimi i këtij skenari mund të sjellë disa efekte pozitive në sistemin e financave vendore si:

- krijimin e një lidhjeje më të fortë ndërmjet **mekanizmit të ekualizimit fiskal dhe politikave të investimeve publike**; (në fund të fundit të dy janë nga burime qendrore dhe duke u bërë komplementare efekti do të jetë me real duke kontrbuar aty ku duhet).
- përdorimin më të orientuar të fondeve të investimeve për të mbështetur bashkitë me kapacitet fiskal më të kufizuar;
- rritjen e aksesit të këtyre bashkive në financime për **projekte zhvillimore dhe infrastrukture**;
- një balancim më të mirë ndërmjet **burimeve operative dhe investimeve publike në nivel vendor**, veçanërisht për bashkitë e vogla dhe periferike.

PËRFUNDIME

Avantazhi kryesor i këtij skenari është se **nuk kërkon ndryshim të drejtpërdrejtë të formulës ekzistuese të ekualizimit**, por përdor informacionin që prodhon kjo formulë për të orientuar në mënyrë më strategjike politikat e investimeve publike. Në këtë mënyrë, mekanizmi i ekualizimit fiskal dhe politikat e investimeve të qeverisë qendrore do të funksiononin në mënyrë **më komplementare**, duke kontribuar së bashku në uljen e diferencave fiskale dhe zhvillimore ndërmjet bashkive dhe në një zhvillim më të balancuar territorial.



5. Decentralizimi dhe treguesit fiskal vendor krahasuar me vendet e rajonit dhe EU

Decentralizimi fiskal konsiderohet një nga shtyllat kryesore të qeverisjes moderne dhe një mekanizëm i rëndësishëm për rritjen e efikasitetit të ofrimit të shërbimeve publike, forcimin e demokracisë lokale dhe rritjen e përgjegjshmërisë së institucioneve ndaj qytetarëve. Në thelb, decentralizimi nënkupton transferimin e kompetencave administrative, funksionale dhe financiare nga niveli qendror drejt njësive të qeverisjes vendore. Megjithatë, niveli i decentralizimit ndryshon ndjeshëm ndërmjet vendeve europiane, si rezultat i traditave administrative, strukturave territoriale, modeleve të shtetit dhe kapaciteteve fiskale. Disa raporte ndërkombëtare të OECD, SIGMA apo KDZ që kanë analizuar dhe krahasuar aspekte të organizimit financiar të pushtetit vendor në vendet e europës. Të tillë raporte si ai i hartuar nga KDZ [“European Local Government Report 2025”](#) evidenton qartë se Bashkimi Europian nuk përfaqëson një model unik të decentralizimit, por një mozaik sistemesh të ndryshme, ku pesha e pushtetit vendor në ekonomi dhe financa publike varion ndjeshëm në rritje në proporcion të drejtë me stadin e zhvillimit.

Tabela 12: Organizimi vendor në vendet e Europës

Shteti	Numri i bashkive	Mesatarja e popullsisë	Niveli i mesëm	Niveli i rajonit	Numri total i njësive vendore (2021)
Austria	2 093	4 313		9	2 102
Belgium	581	19 890	10	6	597
Bulgaria	265	26 166			265
Croatia	555	7 292		21	576
Cyprus	380	3 178			380
Czechia	6 258	1 710		14	6 272
Denmark	98	59 591		5	103
Estonia	79	16 849			79

Finland	309	17 851		21	330
France	34 955	1 928	101	18	35 074
Germany	10 789	7 715	400	16	11 205
Greece	325	32 969		13	338
Hungary	3 177	3 068	20		3 197
Ireland	31	161 097			31
Italy	7 904	7 535		20	7 924
Latvia	43	15 909			43
Lithuania	60	46 583			60
Luxembourg	102	6 199			102
Malta	68	7 590		6	74
Netherlands	352	49 548		12	364
Poland	2 477	15 496	380	16	2 873
Portugal	308	33 436		2	310
Romania	3 180	6 944		42	3 222
Sweden	290	35 825		20	310
Slovak Republic	2 927	1 865		8	2 935
Slovenia	212	9 906			212
Spain	8 133	5 824	50	17	8 200
Albania¹	61	39 381		12	73

Burimi: Raporti i KDZ “European Local Government in Europe 2025”

Një nga treguesit më domethënës për të matur nivelin e decentralizimit fiskal është pesha e shpenzimeve të qeverisjes vendore ndaj Prodhimit të Brendshëm Bruto (PBB). Ky tregues reflekton shkallën në të cilën shërbimet publike dhe investimet administrohen nga niveli vendor. Në vitin 2024 mesatarja e Bashkimit European ishte rreth 10.5% e PBB-së, ku krahasuar me Shqipërinë ky tregues i evidentuar më lart është i ndryshëm. Megjithatë, diferencat ndërmjet vendeve janë shumë të mëdha dhe tregojnë ekzistencën e modeleve të ndryshme të organizimit të shtetit dhe të shpërndarjes së kompetencave publike.

Vendet nordike paraqesin modelin më të avancuar të decentralizimit fiskal në Europë. Danimarka regjistron nivelin më të lartë të shpenzimeve vendore me 31.2% të PBB-së, e ndjekur nga Suedia me 25.8% dhe Finlanda me 23.7%. Këto nivele shumë të larta lidhen me faktin se në këto vende pushteti vendor ka përgjegjësi të gjera në fusha strategjike si arsimi, kujdesi shëndetësor, shërbimet sociale, transporti publik dhe infrastruktura lokale. Në praktikë, njësitë vendore në vendet nordike funksionojnë si institucione kyçe të shtetit social dhe jo vetëm si struktura administrative lokale. Ky model tregon se decentralizimi i thellë fiskal mund të funksionojë me sukses kur shoqërohet me kapacitete të forta administrative, sisteme të konsoliduara të taksave lokale dhe nivele të larta besimi institucional.

1 Vlerat për Shqipërinë janë vendosur nga Autori

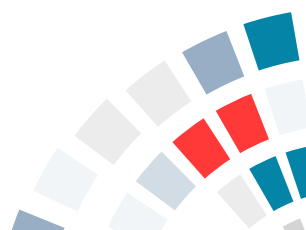


Tabela 13: Shpenzimet e pushtetit vendor në 5 të PBB-së

Shteti	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Diferenca në pikë përqindje (2015–2024)
Belgium	7,0	7,0	7,0	7,2	7,0	7,3	7,0	6,9	7,0	7,2	0,2
Bulgaria	10,3	6,3	7,0	7,3	7,4	7,1	8,1	7,3	7,8	8,2	-2,1
Czechia	11,1	10,0	10,4	11,4	11,3	12,4	12,1	11,9	12,2	12,1	1,0
Denmark	34,9	34,3	33,6	33,3	33,1	34,5	33,2	30,1	31,5	31,2	-3,7
Germany	7,9	8,1	8,0	8,2	8,3	8,9	8,7	8,7	9,0	9,5	1,6
Estonia	9,2	9,0	9,4	9,4	10,0	10,4	10,2	9,7	10,5	10,4	1,2
Ireland	2,0	2,1	2,0	2,2	2,3	2,4	2,1	2,0	2,3	2,4	0,4
Greece	3,5	3,5	3,5	3,7	3,3	3,9	3,9	3,9	4,2	4,0	0,5
Spain	6,0	5,8	5,8	5,8	6,0	6,4	6,4	6,6	6,4	6,1	0,1
France	11,2	11,0	10,9	10,9	11,0	11,5	11,1	11,1	11,2	11,3	0,1
Croatia	11,9	11,4	11,4	12,2	12,7	14,2	13,1	11,9	12,7	11,8	-0,1
Italy	14,6	14,2	13,8	13,8	13,8	15,4	14,7	14,0	13,9	14,3	-0,3
Cyprus	2,0	1,8	1,7	1,7	1,8	1,9	1,9	1,6	1,8	1,7	-0,3
Latvia	10,4	10,5	11,4	11,8	11,2	11,5	11,3	10,9	10,8	11,3	0,9
Lithuania	7,9	7,8	7,7	8,0	8,4	9,6	9,0	8,9	9,2	9,9	2,0
Luxem- bourg	4,3	4,6	4,6	4,8	4,9	4,9	4,7	5,1	5,5	5,5	1,2
Hungary	7,8	5,9	6,2	6,4	6,7	6,4	6,0	5,9	6,1	5,9	-1,9
Malta	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4	-0,1
Nether- lands	13,8	13,4	13,0	12,8	12,7	13,7	13,0	12,5	13,1	13,2	-0,6
Austria	8,7	8,5	8,5	8,4	8,5	9,0	9,0	8,9	9,2	9,5	0,8
Poland	12,9	12,9	13,3	14,1	14,2	14,7	14,0	13,6	13,8	14,6	1,7
Portugal	5,9	5,7	5,9	5,8	5,8	6,7	6,9	6,4	6,5	6,6	0,7
Romania	9,9	9,2	8,9	8,0	8,5	9,5	9,0	8,7	9,3	9,5	-0,4
Slovenia	9,0	8,3	8,3	8,5	8,4	8,9	9,0	9,0	8,9	8,8	-0,2
Slovakia	7,3	6,6	6,9	7,1	7,4	7,6	7,5	8,0	8,5	8,0	0,7
Finland	22,0	21,5	20,7	20,8	21,1	22,1	22,0	21,4	23,3	23,7	1,7
Sweden	25,0	25,6	25,7	26,0	25,6	26,3	25,2	24,4	25,5	25,8	0,8
Albania	2,38	2,96	3,00	3,03	3,32	3,13	2,82	2,73	2,91	2,96	0,58

Burimi: Raporti i KDZ “European Local Government in Europe 2025”

Në kontrast me modelin nordik, vendet e Europës Jugore dhe disa shtete të Europës Lindore paraqesin sisteme më të centralizuara. Malta regjistron vetëm 0.4% të PBB-së në nivel vendor, Qipro 1.7%, ndërsa Greqia 4%. Në këto vende pjesa më e madhe e funksioneve publike dhe burimeve financiare mbetet e përqendruar në nivelin qendror. Kjo situatë shpesh lidhet me tradita më të centralizuara të administrimit publik, por edhe me kapacitete më të kufizuara administrative dhe fiskale të pushtetit vendor. Një decentralizim i kufizuar nënkupton se bashkitë dhe njësitë lokale kanë më pak hapësirë për të ndërmarrë politika zhvillimore autonome dhe varen më shumë nga transfertat dhe vendimmarrja qendrore.

Në rajonin e Europës Qendrore dhe Lindore vërehet një model i ndërmjetëm decentralizimi. Vende si Polonia, Çekia, Kroacia dhe Sllovakia kanë avancuar ndjeshëm procesin e decentralizimit gjatë dy dekadave të fundit, sidomos pas integritit në Bashkimin Europian. Polonia shpenzon rreth 14.6% të PBB-së në nivel vendor, Çekia 12.1%, ndërsa Kroacia rreth 11.8%. Ana analizat e zhvillura evidentohet se këto vende kanë përjetuar një “catch-up effect”, ku rritja ekonomike është shoqëruar me zgjerim të rolit të qeverisjes vendore dhe me rritje të investimeve lokale. Në shumë raste, qeveritë qendrore transferojnë kompetenca tek pushteti vendor pa siguruar njëkohësisht burime të mjaftueshme financiare. Kjo krijon një mospërputhje ndërmjet përgjegjësisë dhe kapaciteteve fiskale, duke e bërë të vështirë garantimin e shërbimeve cilësore dhe zhvillimit lokal afatgjatë.

Një tregues tjetër shumë i rëndësishëm për vlerësimin e decentralizimit është pesha e të ardhurave vendore në raport me totalin e të ardhurave publike. Ky tregues reflekton nivelin e autonomisë fiskale të njësive vendore dhe aftësinë e tyre për të gjeneruar burime financiare të pavarura. Mesatarja e Bashkimit Europian rezulton rreth 23%, por sërish dallimet ndërmjet vendeve janë të theksuara. Danimarka regjistron 61% të ardhurave publike të menaxhuara nga niveli vendor, Suedia 51% dhe Finlanda 43%. Në këto vende, pushteti vendor nuk është vetëm zbatues i politikave qendrore, por një nivel qeverisjeje me autonomi reale financiare dhe kompetenca të forta vendimmarrëse. Në vendet e Europës Qendrore dhe Lindore situata paraqitet më komplekse. Çekia, Hungaria dhe Sllovakia regjistrojnë nivele të moderuara të të ardhurave vendore, çka tregon se decentralizimi fiskal ka avancuar, por ende brenda kufijve të kontrollit të fortë qendror. Në këto vende pushteti vendor ka fituar më shumë përgjegjësi administrative, por jo gjithmonë ka fituar të njëjtin nivel autonomie fiskale. Kjo diferencë ndërmjet decentralizimit funksional dhe atij fiskal mbetet një nga sfidat kryesore të rajonit.

Një aspekt thelbësor i decentralizimit fiskal lidhet me strukturën e të ardhurave vendore dhe sidomos me peshën e taksave lokale. Mesatarja europiane e financimit vendor përmes taksave lokale është rreth 25%, por edhe këtu ekzistojnë diferenca të mëdha ndërmjet shteteve. Franca dhe Letonia kanë nivelin më të lartë të financimit përmes taksave lokale, me mbi 50% të të ardhurave vendore të siguruar nga taksat. Po ashtu, Suedia, Kroacia dhe Spanja regjistrojnë nivele mbi 40%, duke treguar një lidhje të fortë ndërmjet politikave lokale dhe burimeve financiare lokale.

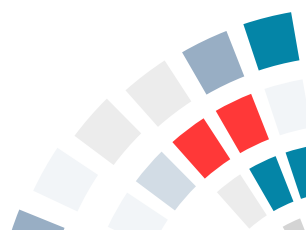
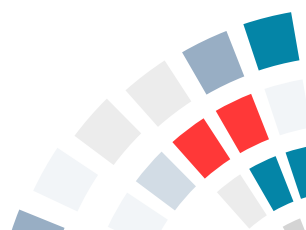


Tabela 14: Të ardhurat e veta vendore në dekada sipas vendeve

Country	Të ardhurat e veta vendore 2004 (MLN €)	Të ardhurat e veta vendore 2014 (MLN €)	Të ardhurat e veta vendore 2024 (MLN €)
European Union - 27	981 572	1 331 387	1 985 212
Belgium	20 383	28 798	43 299
Bulgaria	1 403	3 814	8 158
Czechia	12 163	18 233	41 146
Denmark	67 398	94 518	123 297
Germany	161 374	233 017	388 624
Estonia	869	1 829	3 998
Ireland	20 979	5 149	11 104
Greece	5 966	6 473	9 526
Spain	49 396	68 321	104 180
France	175 032	244 186	313 022
Croatia	4 103	5 614	10 400
Italy	206 973	242 889	316 068
Cyprus	308	375	599
Latvia	1 139	2 467	4 615
Lithuania	1 638	2 946	7 817
Luxembourg	1 467	2 486	4 781
Hungary	10 275	9 705	10 913
Malta	32	53	91
Netherlands	76 829	89 095	143 968
Austria	19 860	28 495	43 733
Poland	26 441	54 281	127 084
Portugal	9 277	11 053	19 401
Romania	4 163	14 664	31 593
Slovenia	2 327	3 639	5 670
Slovakia	2 328	5 028	10 340
Finland	28 582	46 542	62 665
Sweden	70 869	107 716	139 123
Albania	55	124	440

Burimi: Raporti i KDZ "European Local Government in Europe 2025"

Në përfundim, analiza krahasuese e treguesve fiskalë vendorë tregon se decentralizimi në Europë zhvillohet sipas modeleve të ndryshme institucionale dhe fiskale. Vendet nordike përfaqësojnë modelin më të avancuar të decentralizimit, ku pushteti vendor ka kompetenca të gjera, autonomi të lartë financiare dhe rol kyç në ofrimin e shërbimeve publike. Ndërkohë, vendet e Europës Jugore dhe disa vende të Europës Lindore mbeten më të centralizuara dhe më të varura nga financimi qendror. Rajoni i Europës Qendrore dhe Lindore paraqet një model tranzitor, ku decentralizimi ka përparuar ndjeshëm, por ende përballet me sfida që lidhen me autonominë fiskale, kapacitetet administrative dhe balancën ndërmjet kompetencave dhe burimeve financiare. Për vendet e rajonit, përfshirë Shqipërinë, përvoja europiane tregon se decentralizimi efektiv nuk matet vetëm me rritjen e transfertave apo të shpenzimeve vendore, por mbi të gjitha me forcimin e të ardhurave të veta, zgjerimin e autonomisë fiskale dhe krijimin e një sistemi të qëndrueshëm të financimit vendor. Një decentralizim funksional kërkon jo vetëm transferim kompetencash, por edhe garantimin e burimeve financiare të mjaftueshme dhe kapaciteteve administrative që pushteti vendor të jetë në gjendje të ofrojë shërbime cilësore dhe të kontribuojë realisht në zhvillimin ekonomik dhe social të territorit.



6. Përfundime dhe rekomandime

Gjatë vitit 2025, pushteti vendor ka vijuar procesin e konsolidimit të financave publike vendore, duke u mbështetur mbi arritjet e vitit pararendës dhe duke reflektuar efektet pozitive të reformave të ndërmarra në fushën e menaxhimit financiar. Ecuria e treguesve fiskalë dëshmon një forcim gradual të qëndrueshmërisë financiare, të mbështetur nga konsolidimi fiskal dhe përmirësimi i balancës ndërmjet të ardhurave nga burimet e veta dhe transfertave nga buxheti qendror. Një element kyç i këtij procesi ka qenë përmirësimi i administrimit tatimor vendor, ku forcimi i kapaciteteve teknike dhe tendencat për dixhitalizim kanë ndikuar në rritjen e eficiencës së mbledhjes së të ardhurave. Kjo tregon një angazhim të shtuar të njësive të vetëqeverisjes vendore për të rritur autonominë financiare dhe për të siguruar burime të qëndrueshme financimi për shërbimet publike. .

Paralelisht, zhvillimi ekonomik lokal dhe adresimi i pabarazive territoriale mbeten prioritetet e rëndësishme të politikave publike. Ndryshimet demografike të evidentuara nga Censusi i Popullsisë dhe Banesave 2023 kanë theksuar nevojën për rishikimin e mekanizmave të shpërndarjes së fondeve, me synimin për të garantuar një shpërndarje më të drejtë dhe më efikase të burimeve ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore, në funksion të ofrimit të shërbimeve të barabarta për qytetarët.

Në këtë kuadër, procesi i modernizimit të menaxhimit financiar ka vijuar përmes ndërtimit dhe zgjerimit të sistemeve informatike, në veçanti **AFMIS**. Shtrirja dhe integrimi i këtyre sistemeve në nivel vendor pritet të përmirësojë më tej koordinimin ndër-institucional, transparencën dhe kontrollin mbi përdorimin e fondeve publike, duke krijuar një bazë të qëndrueshme për zhvillimin afatmesëm dhe afatgjatë të financave vendore.

• Rritja e eficiencës në mbledhjen dhe administrimin e të ardhurave vendore

Gjatë vitit 2025, financat vendore kanë vijuar të konsolidohen nëpërmjet përmirësimit të balancës ndërmjet të ardhurave dhe shpenzimeve, duke krijuar një bazë më të qëndrueshme për financimin e funksioneve vendore. Rritja e përgjithshme e buxhetit vendor dhe mbështetja e vazhdueshme nga buxheti qendror kanë kontribuar në garantimin e vazhdimësisë së shërbimeve publike dhe në përmirësimin e kapaciteteve financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Administrimi i të ardhurave të veta mbetet një element kyç për rritjen e autonomisë financiare. Për vitin 2026, synohet forcimi i mëtejshëm i kapaciteteve administrative dhe teknike për të përmirësuar performancën në mbledhjen e taksave dhe tarifave vendore dhe për të reduktuar varësinë nga transfertat qendrore.

- **Diversifikimi i të ardhurave jotatimore.**

Shfrytëzim më efektiv i aseteve në pronësi të NJVQV-ve dhe zhvillimi i formave të reja të partneritetit për gjenerimin e të ardhurave shtesë.

- **Adresimi i pabarazive ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore.**

Treguesit financiarë vijnë të reflektojnë diferenca ndërmjet bashkive në kapacitetin për të gjeneruar të ardhura dhe për të përballuar shpenzimet publike. Në këtë kuadër, përmirësimi i mekanizmave të shpërndarjes së fondeve mbeten të domosdoshme për të siguruar një zhvillim më të balancuar territorial dhe për të rritur barazinë në ofrimin e shërbimeve publike.

- **Zgjerimi i autonomisë financiare përmes thellimit të decentralizimit.**

Pavarësisht përmirësimeve të evidentuara në treguesit fiskalë, pushteti vendor vijon të mbetet i varur në një masë të konsiderueshme nga transfertat e buxhetit qendror. Në këtë drejtim, rritja e peshës së të ardhurave nga burimet e veta dhe forcimi i rolit fiskal të njësive vendore mbeten prioritet të rëndësishme për garantimin e një autonomie financiare më të qëndrueshme dhe më efektive.

- **Modernizimi i menaxhimit financiar përmes sistemeve informatike.**

Zhvillimi dhe implementimi i sistemeve të integruara të menaxhimit financiar në nivel vendor përbën një hap të rëndësishëm drejt rritjes së transparencës dhe eficiencës. Shtrirja e sistemeve si AFMIS dhe integrimi i tyre me proceset ekzistuese pritet të përmirësojë ndjeshëm cilësinë e planifikimit dhe monitorimit financiar, si dhe koordinimin ndërmjet institucioneve qendrore dhe vendore.

- **Thellimi i buxhetimit mbi bazë produkti dhe orientimi drejt rezultateve.**

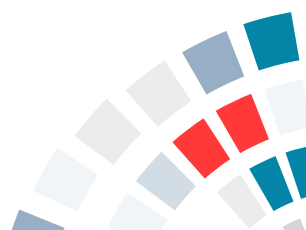
Vijimi i aplikimit të buxhetimit mbi bazë produkti, programi dhe funksioni synon të rrisë eficiencën në përdorimin e burimeve publike, duke lidhur më ngushtë shpenzimet me rezultatet konkrete dhe cilësinë e shërbimeve për qytetarët.

- **Forcimi i autonomisë financiare vendore**

Rritja graduale e peshës së të ardhurave të veta në financimin e funksioneve vendore, përmes përmirësimit të administrimit fiskal dhe zgjerimit të bazës tatimore.

- **Përmirësimi i planifikimit dhe disiplinës buxhetore**

Reduktimi i përqendrimit të shpenzimeve në fund të vitit përmes planifikimit më realist dhe monitorimit të vazhdueshëm të zbatimit buxhetor. Përdorimi i instrumenteve të tilla si Programi Buxhetor Afatmesëm dhe Sistemi i Menaxhimit të Buxhetit Vendor ka ndikuar në rritjen e cilësisë së planifikimit financiar. Monitorimi i vazhdueshëm i zbatimit të buxhetit gjatë vitit 2025 ka ndihmuar në identifikimin e problematikave dhe në marrjen e masave korrigjuese për përmirësimin e performancës financiare në nivel vendor.



- **Orientimi më i madh i burimeve drejt investimeve kapitale**

Prioritizimi i projekteve infrastrukturore dhe shërbimeve publike që adresojnë nevojat reale të komuniteteve dhe nxisin zhvillimin ekonomik lokal

- **Ulja e mëtejshme e detyrimeve të prapambetura**

Vendosja e mekanizmave të fortë të kontrollit financiar dhe lidhja e planifikimit të shpenzimeve me kapacitetin real të të ardhurave.

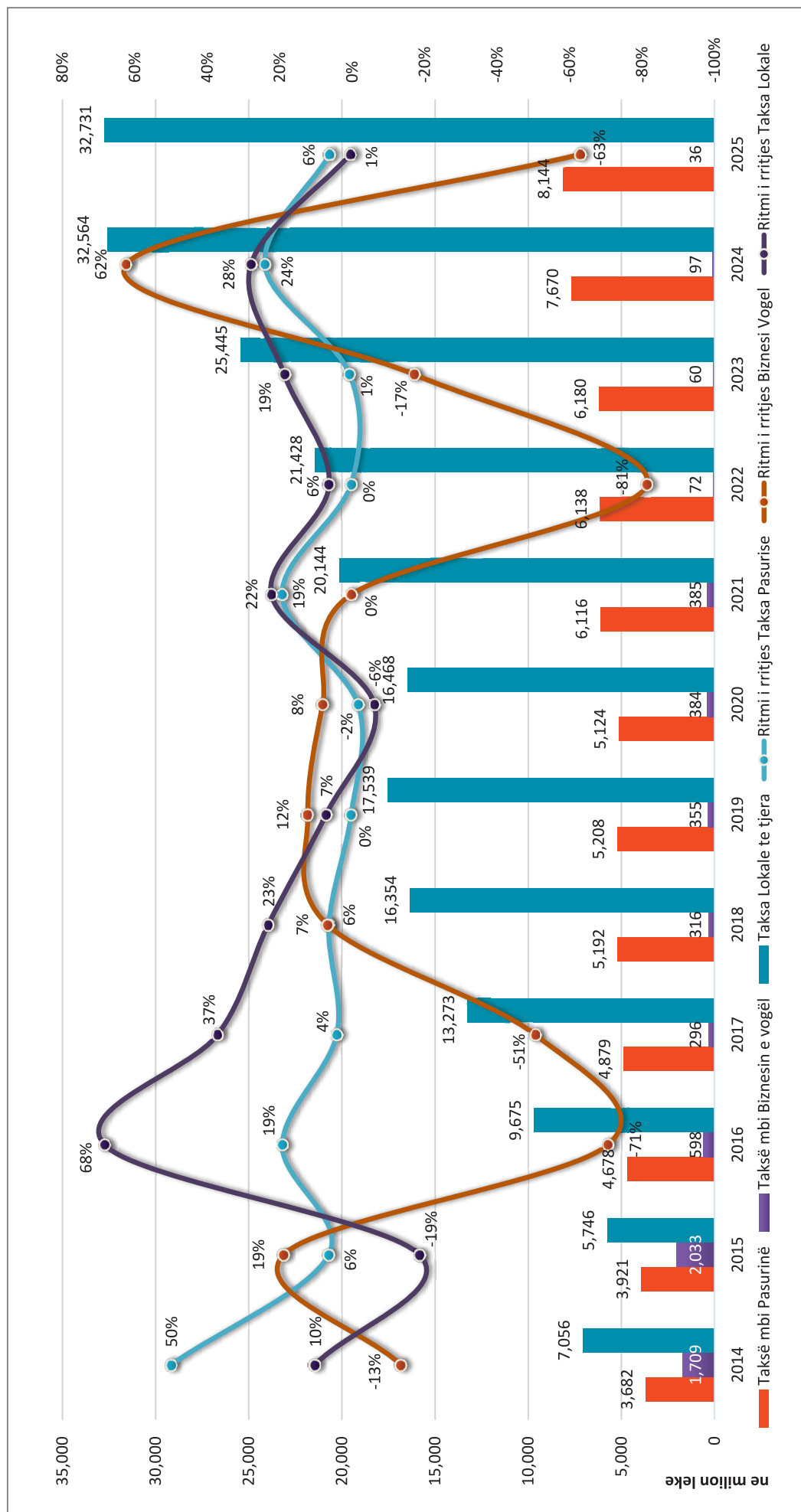
Në përfundim, zhvillimet e vitit 2025 konfirmojnë se pushteti vendor ka ndjekur një trajektore të qëndrueshme konsolidimi të financave publike, duke përmirësuar gradualisht kapacitetet për menaxhimin e burimeve dhe ofrimin e shërbimeve ndaj qytetarëve. Megjithatë, sfidat që lidhen me nivelin e autonomisë financiare, pabarazitë ndërmjet njësive vendore dhe varësinë nga transfertat e buxhetit qendror mbeten ende të pranishme.

Në këtë kontekst, thellimi i reformave në drejtim të decentralizimit fiskal, rritja e eficiencës në administrimin dhe mbledhjen e të ardhurave nga burimet e veta, si dhe modernizimi i mëtejshëm i sistemeve të menaxhimit financiar, në veçanti përmes digjitalizimit dhe integritimit në sistemet e unifikuara financiare, përbëjnë elemente kyç për forcimin e qëndrueshmërisë financiare. Këto masa janë të domosdoshme për garantimin e një pushteti vendor më të fortë, më transparent dhe më të përgjegjshëm, i aftë të përmbushë funksionet e tij dhe të kontribuojë në mënyrë efektive në zhvillimin e qëndrueshëm ekonomik dhe social të vendit.

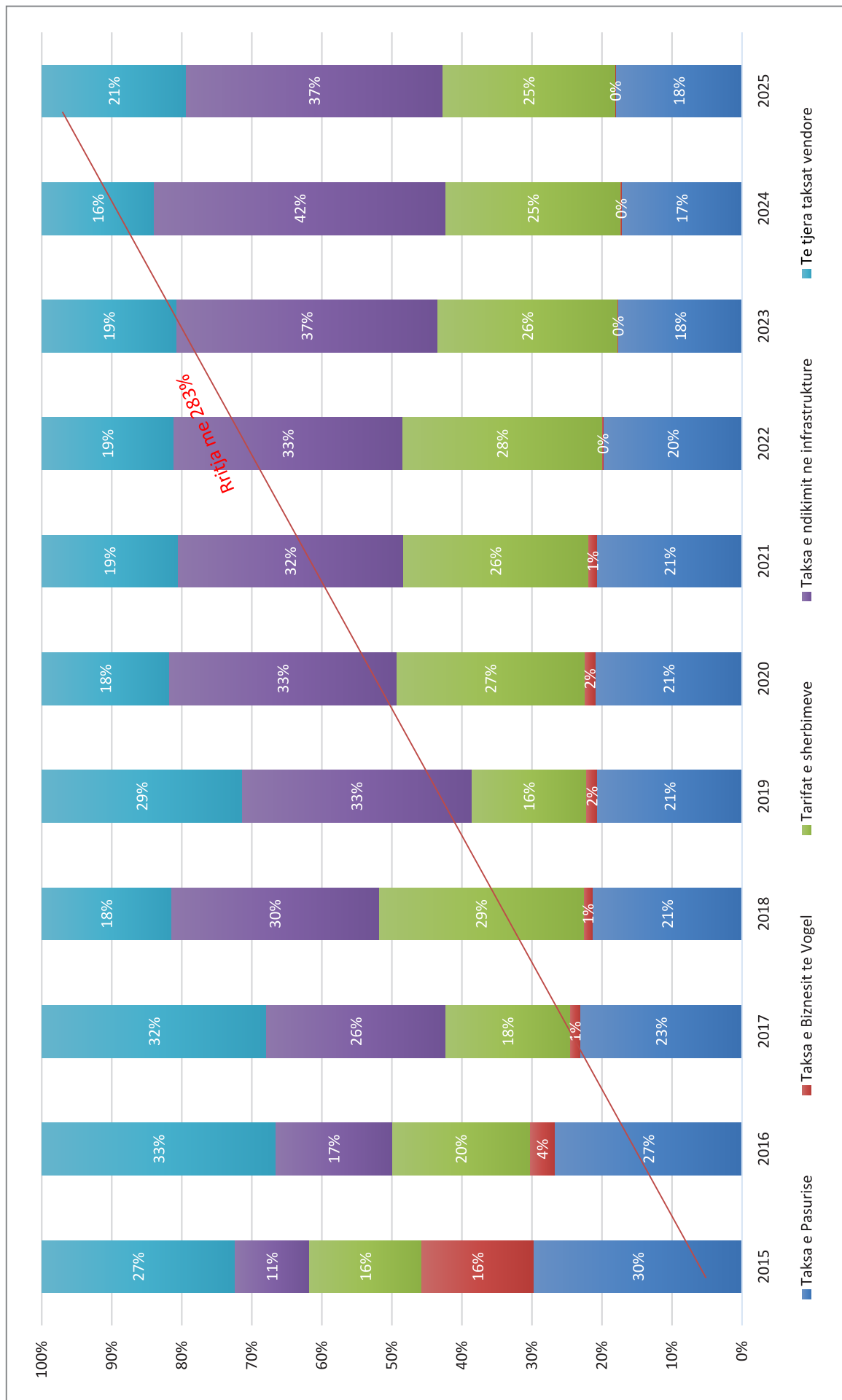
7. Paraqitja grafike e treguesve të pushtetit vendor

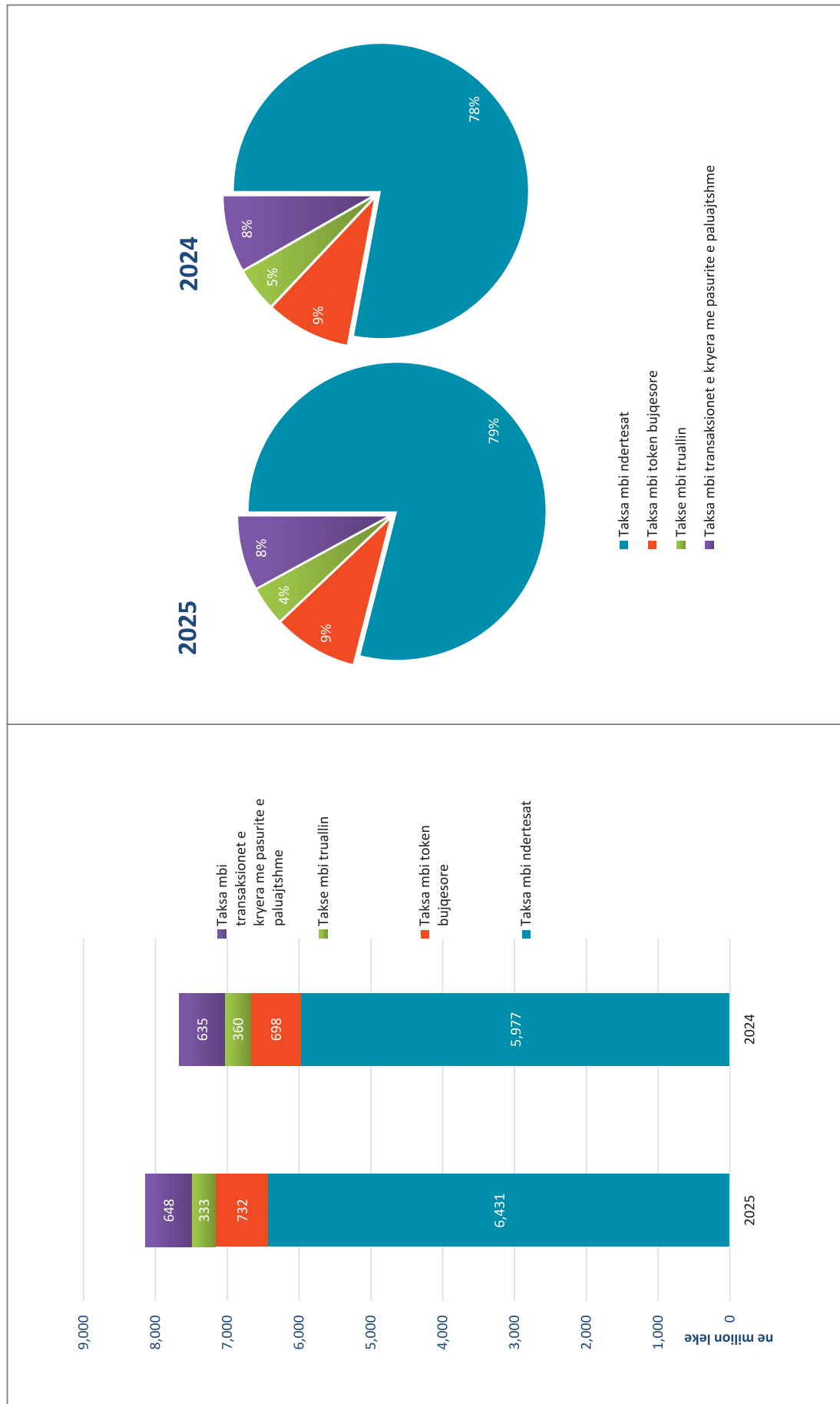
5.1. Të ardhurat

Grafiku 34: Të ardhurat sipas burimeve të tabelës së treguesve fiskalë të konsoliduar 2025

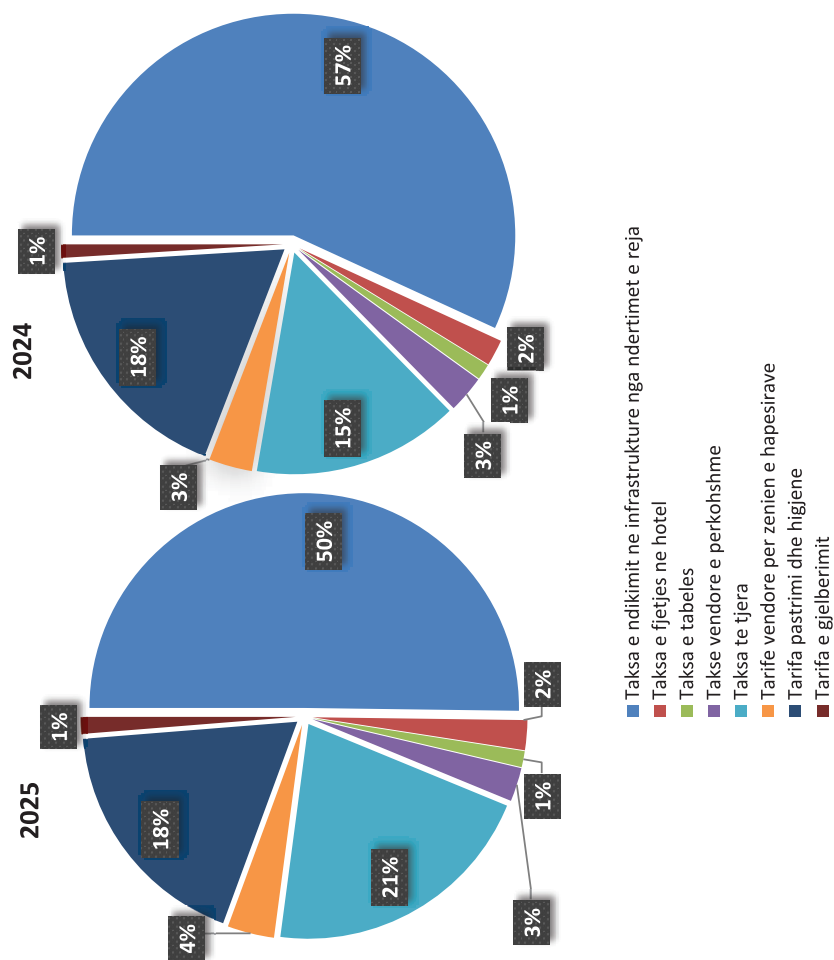


Grafiku 35: Të ardhurat sipas peshës së burimeve të të ardhurave të veta vendore 2025

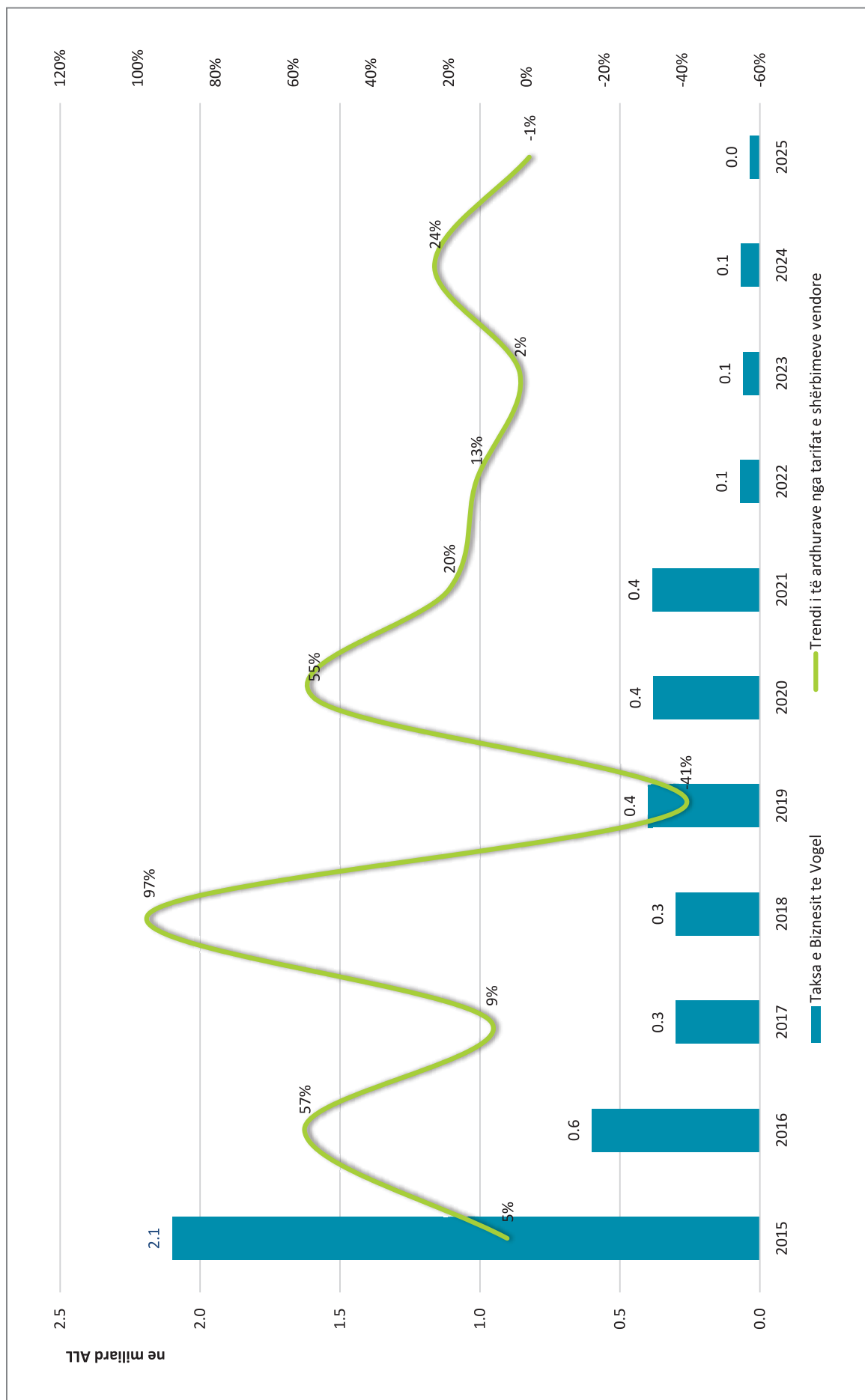


Grafiku 36: Të ardhurat nga taksat e pasurisë sipas burimit dhe peshës në vitin 2025 dhe 2024

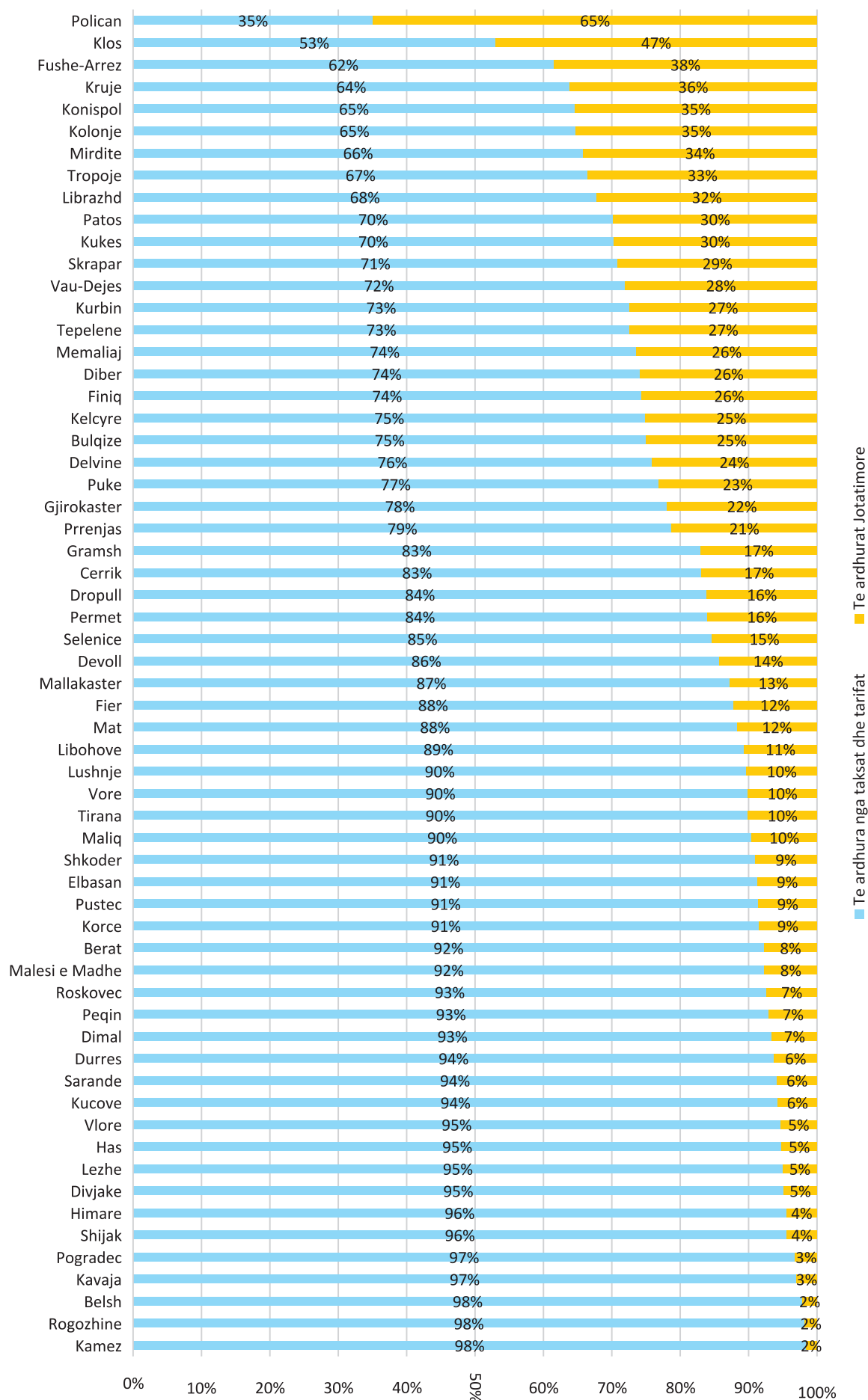
Grafiku 37: Taksat e tjera vendore sipas vlerave dhe peshave gjatë vitit 2025 dhe 2024



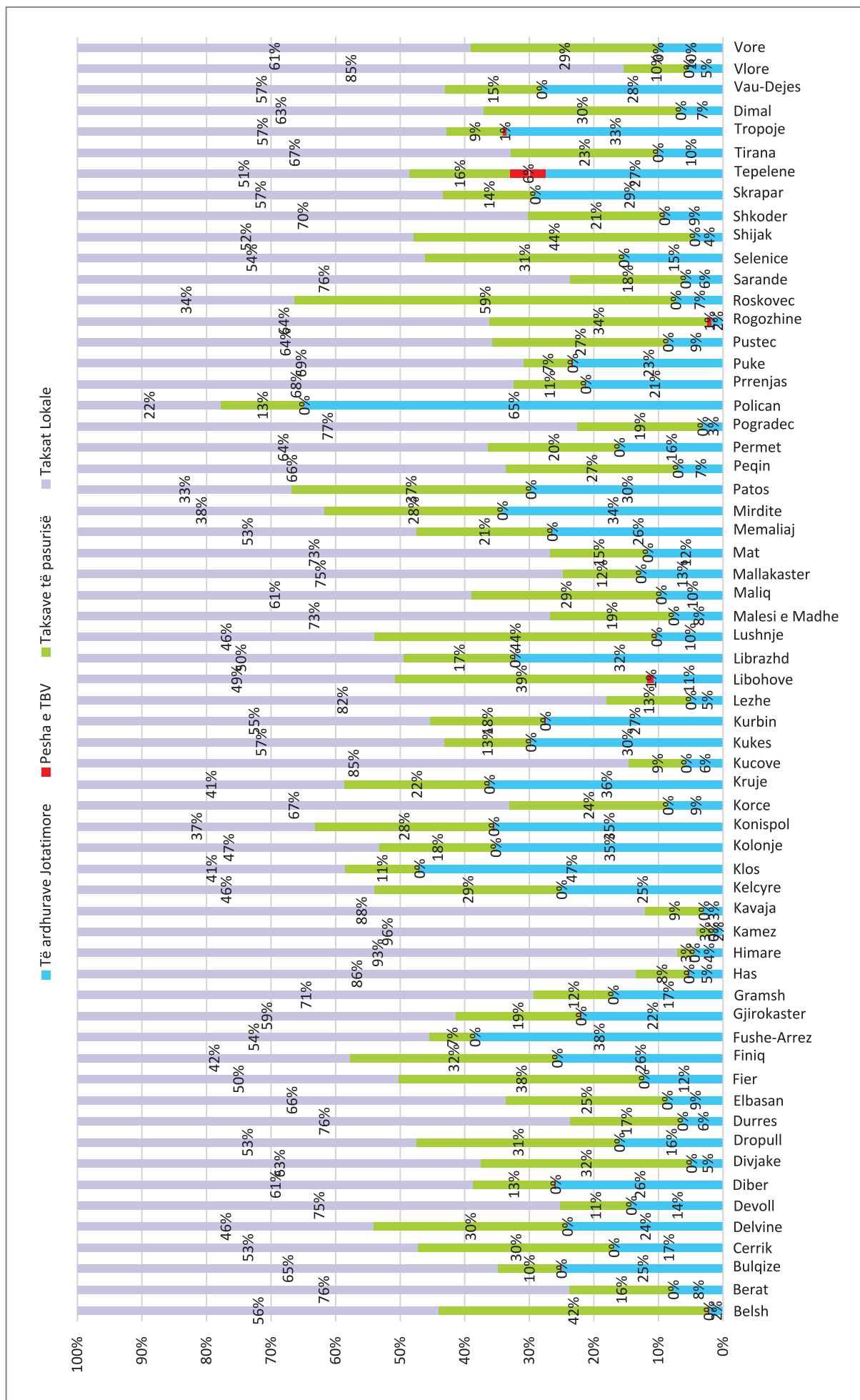
Grafiku 38: Të ardhurat nga tatim fitimi mbi biznesin e vogël



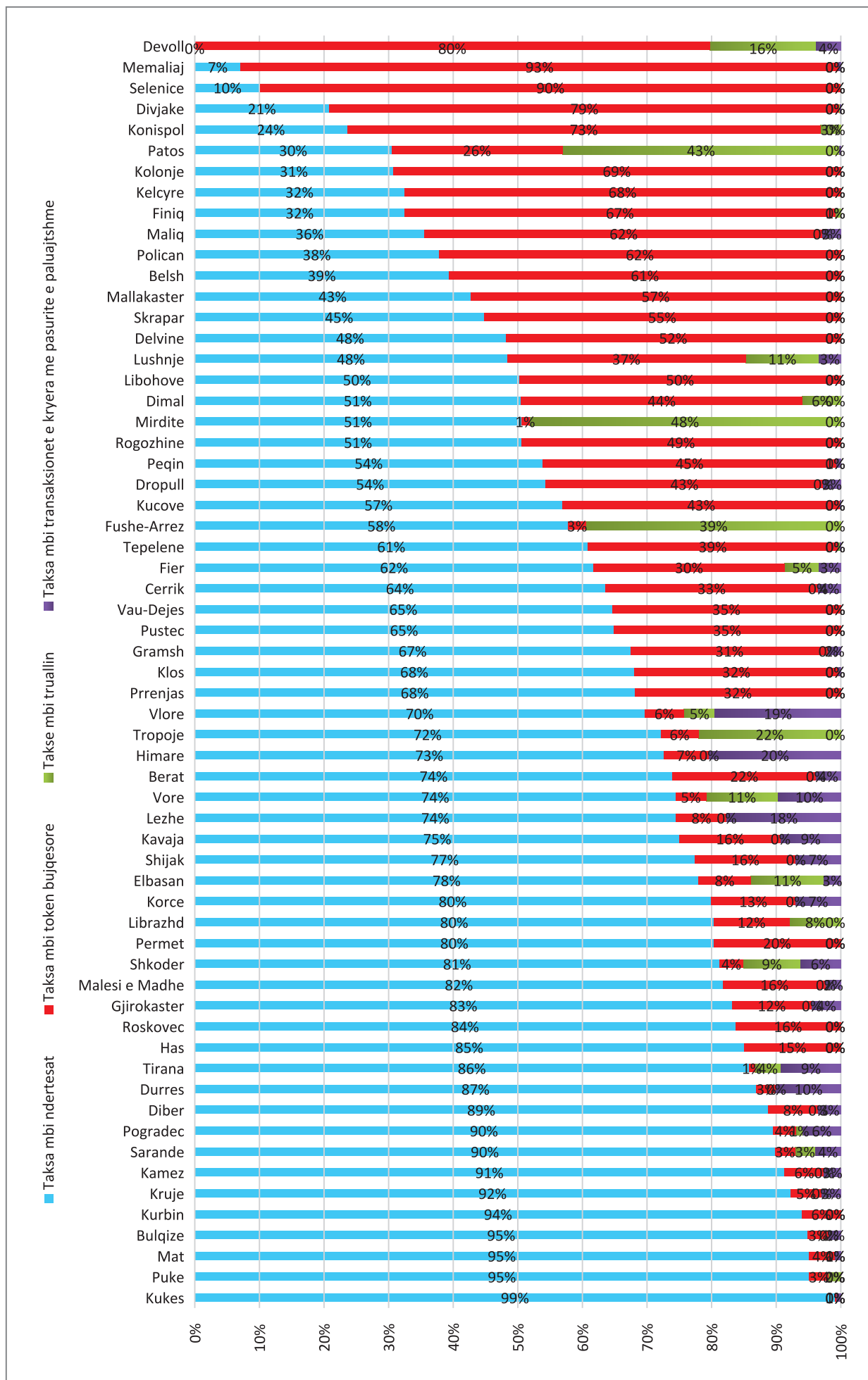
Grafiku 39: Pesha sipas natyrës së të ardhurave në vitin 2025, sipas bashkive.



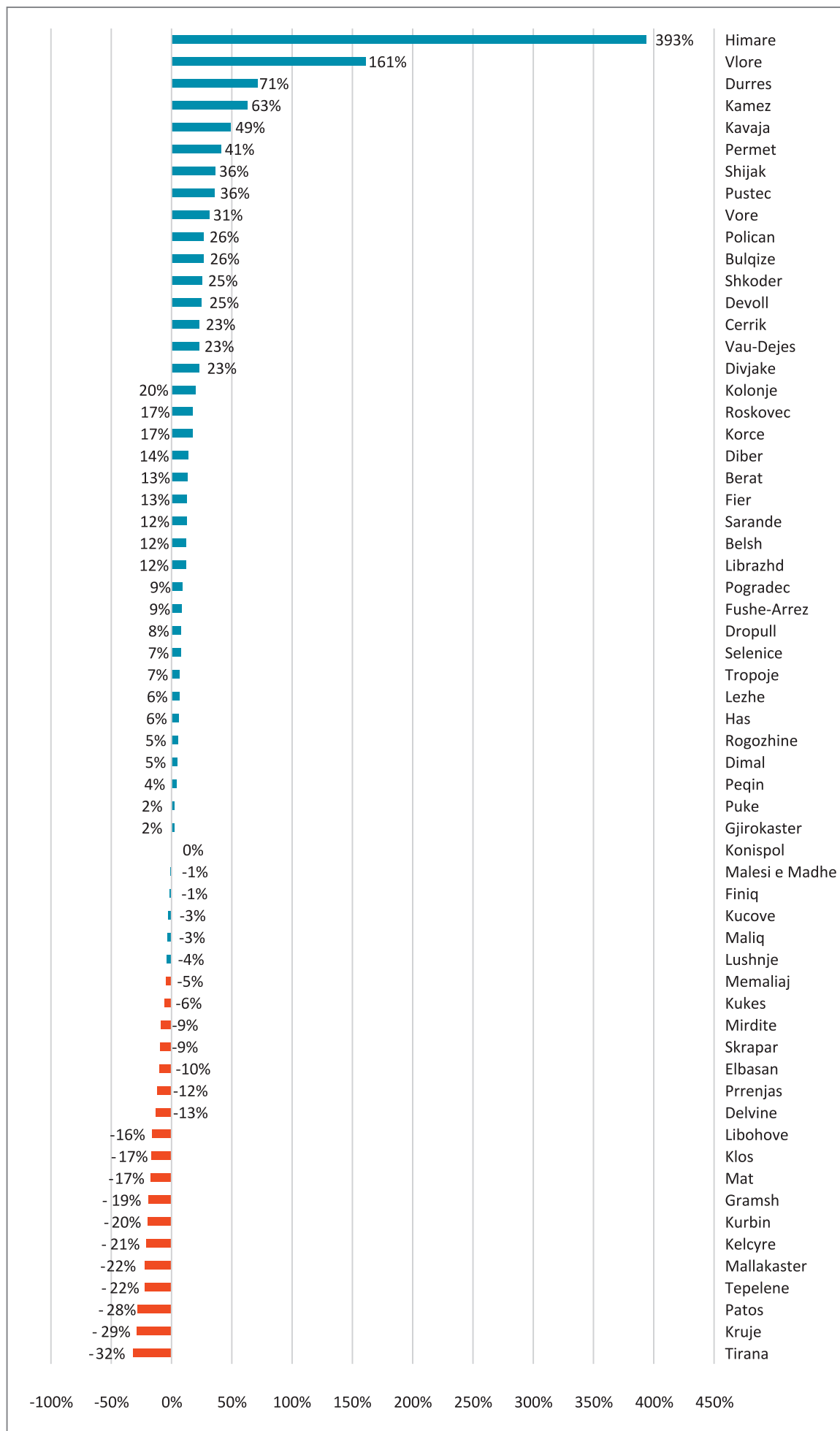
Grafiku 40: Pesha e të ardhurave sipas bashkive dhe burimit për vitin 2025



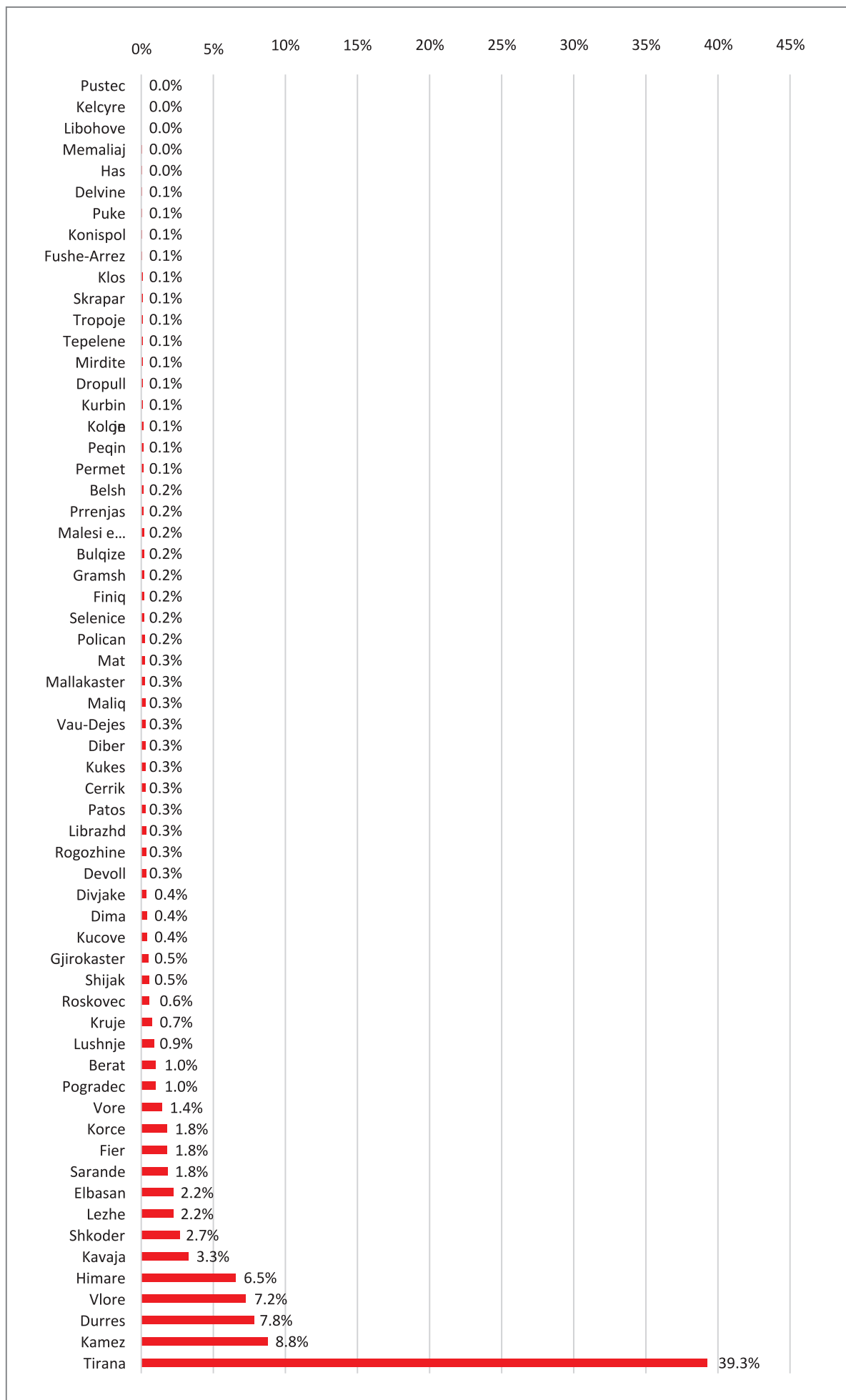
Grafiku 41: Përbërja e të ardhurave nga taksat mbi pasurinë për vitin 2025, sipas bashkive



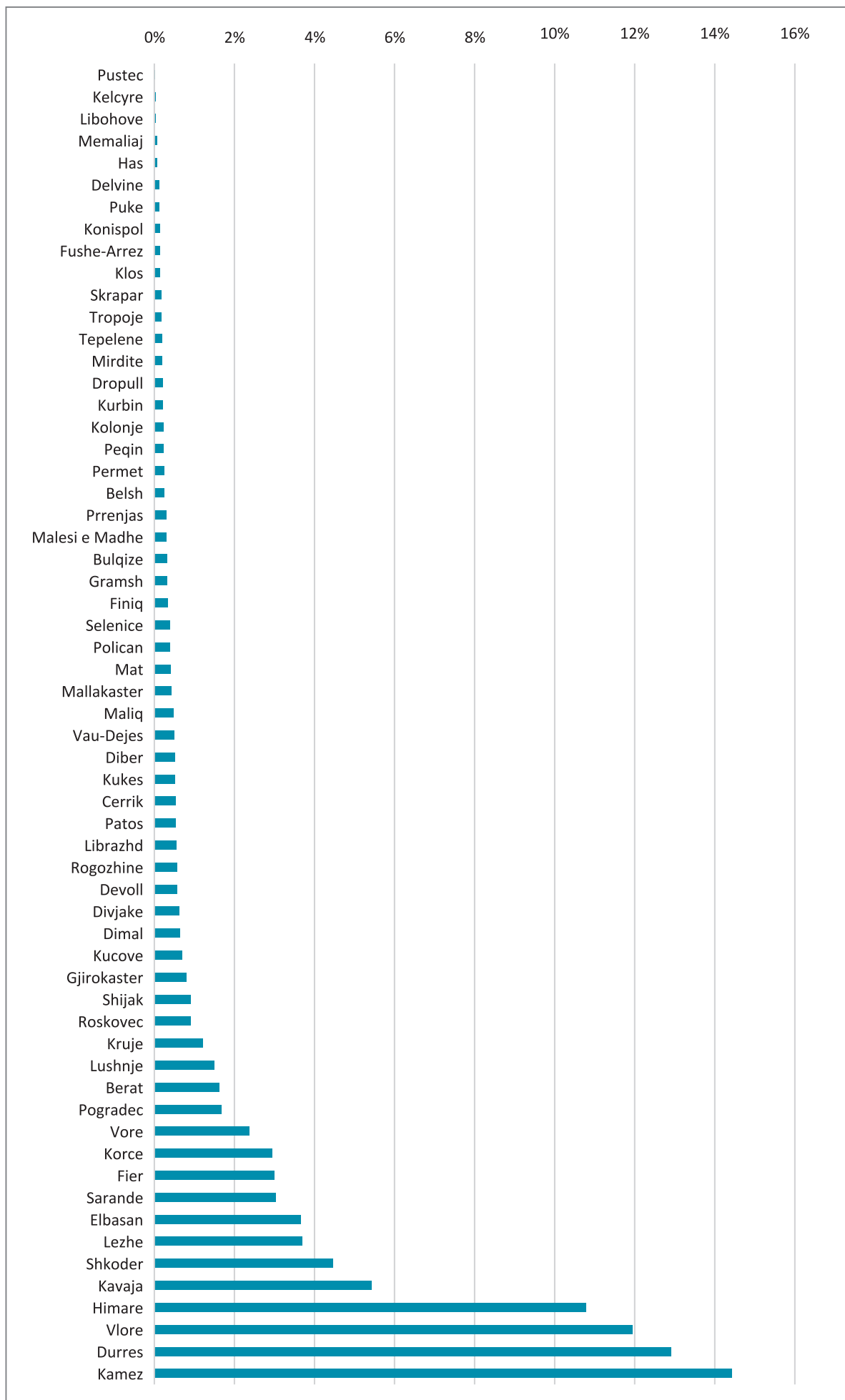
Grafiku 42: Ndryshimi i të ardhurave të veta vendore 2025/2024 sipas bashkive



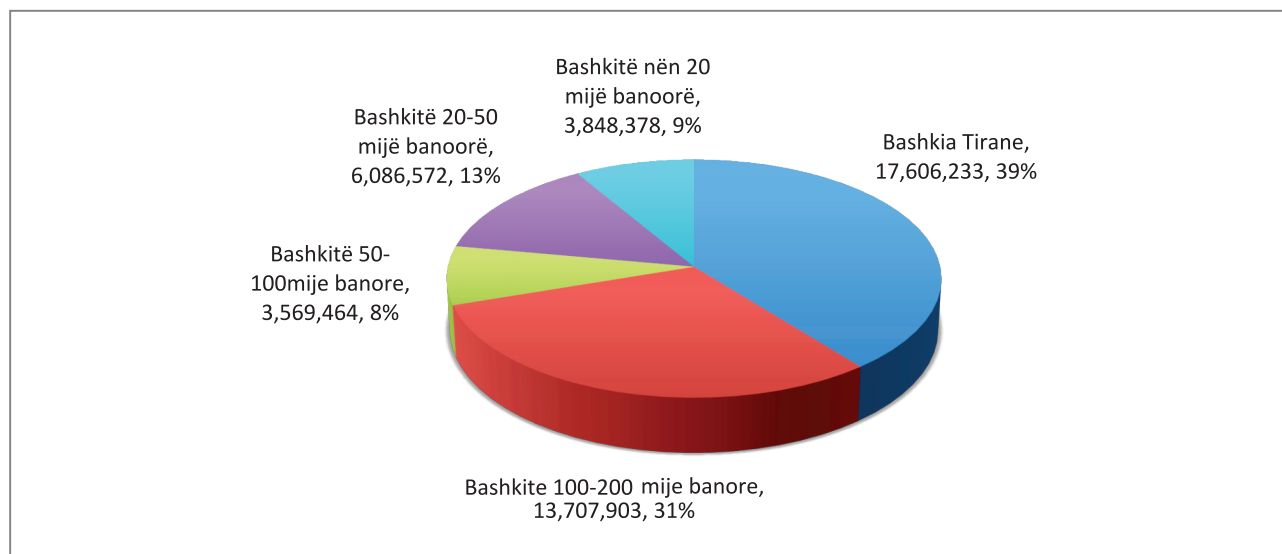
Grafiku 43: Pesha e të ardhurave sipas bashkive ndaj totalit të të ardhurave vendore 2025



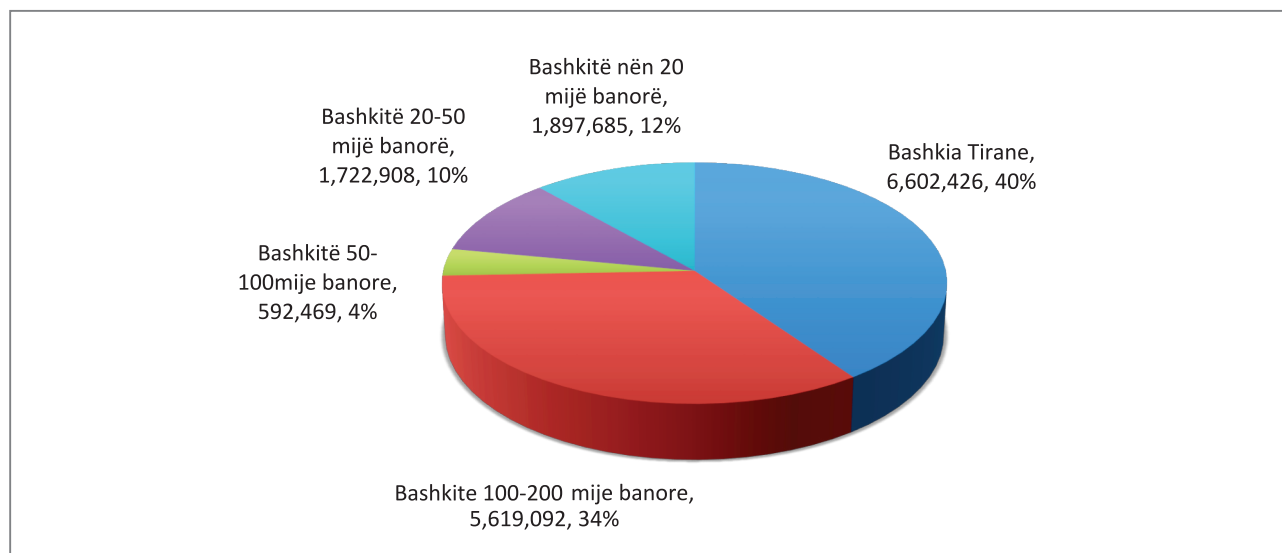
Grafiku 44: Pesha e të ardhurave sipas bashkive ndaj totalit të të ardhurave vendore 2025, pa përfshirë bashkinë Tiranë.



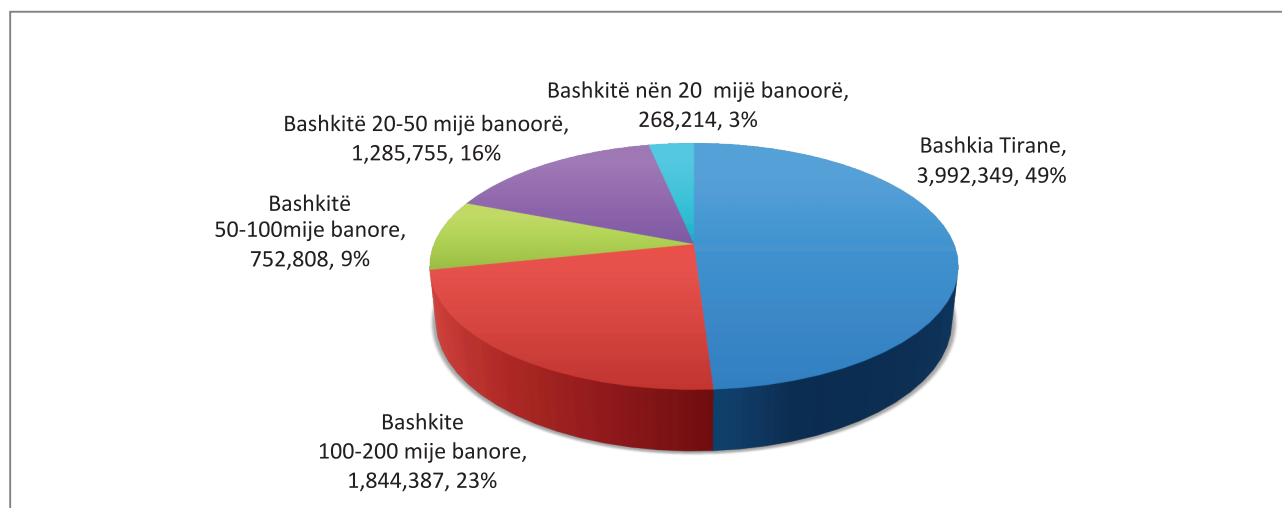
Grafiku 45: Të ardhurat e veta vendore sipas grupimit të popullsisë



Grafiku 46: Të ardhurat nga taksa e ndikimit në infrastrukturë sipas grupimit të popullsisë

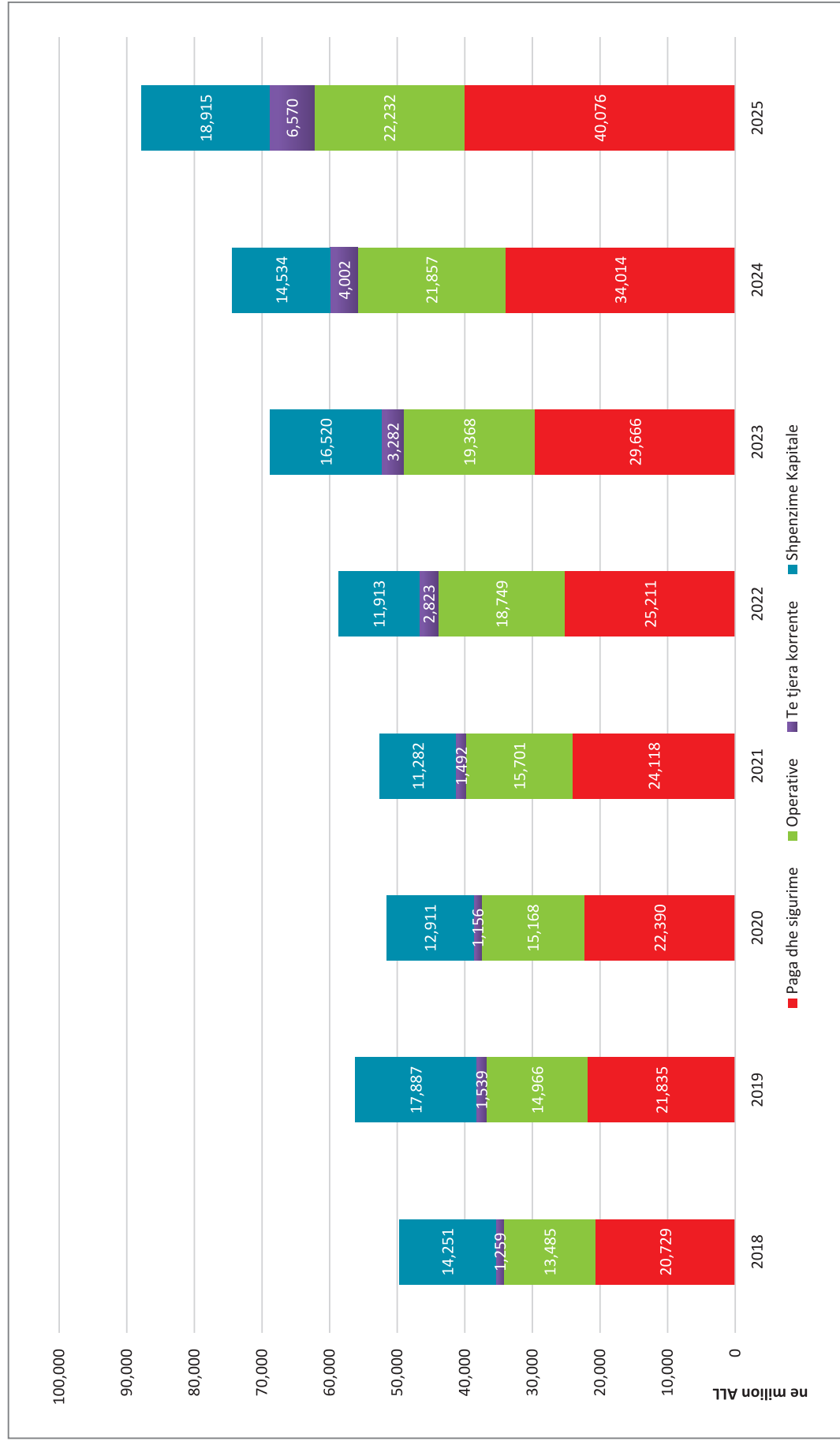


Grafiku 47: Të ardhurat nga taksa pasurisë sipas grupimit të popullsisë 2025

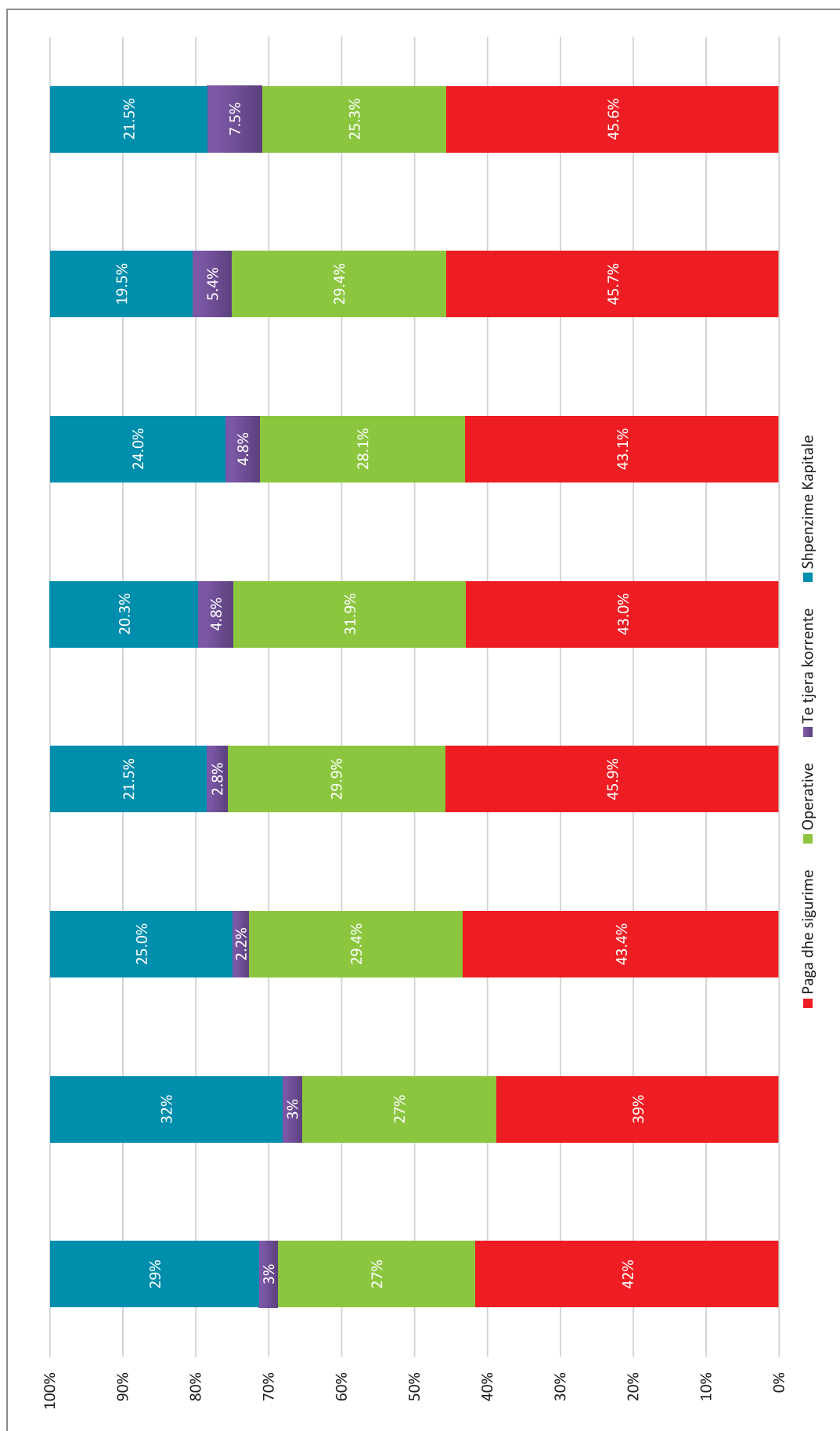


5.2. Shpenzimet

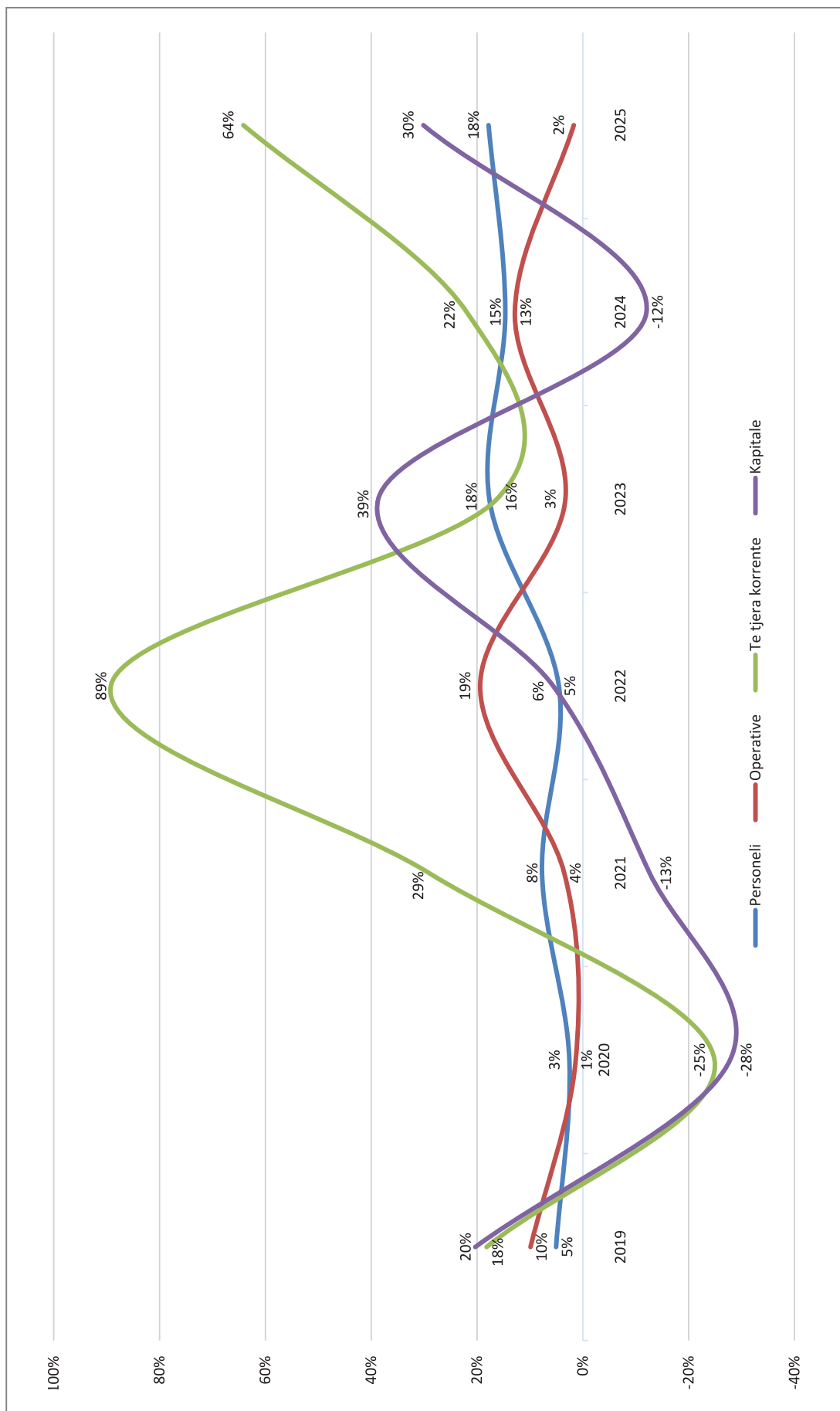
Grafiku 48: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike të buxhetit vendor në vite



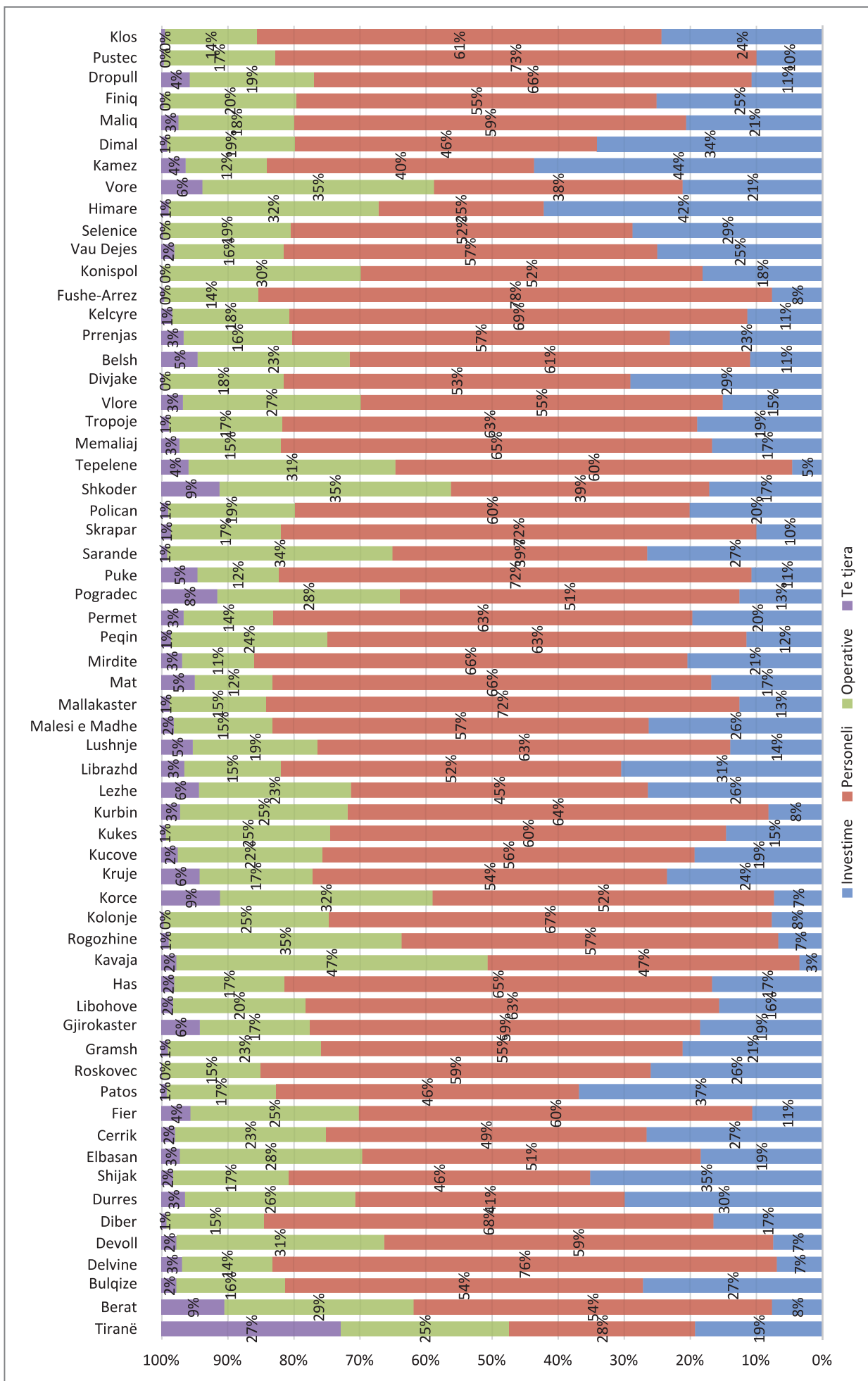
Grafiku 49: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike sipas peshës në vite



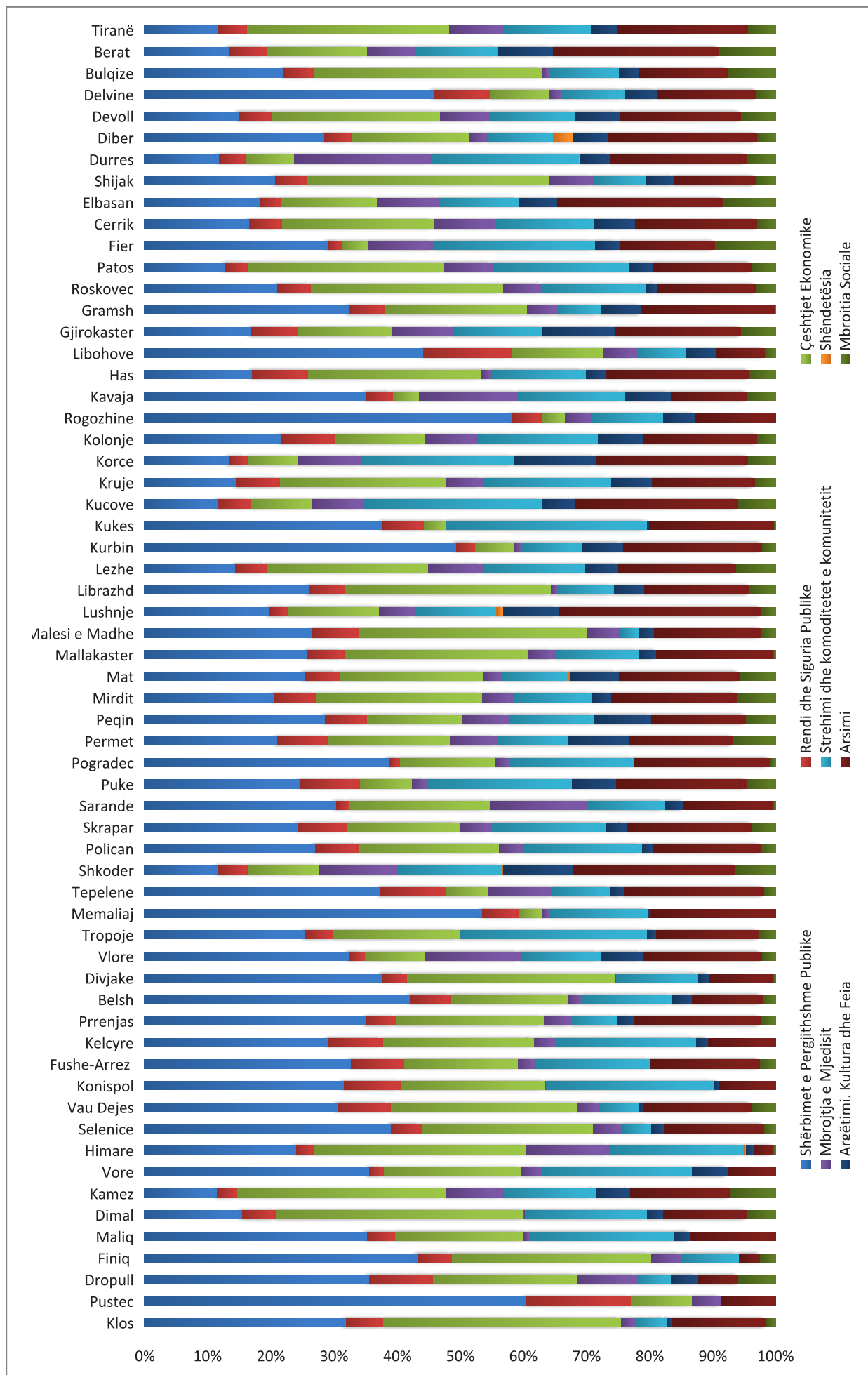
Grafiku 50: Ritmi i ndryshimit të shpenzimeve sipas llogarive ekonomike në vite



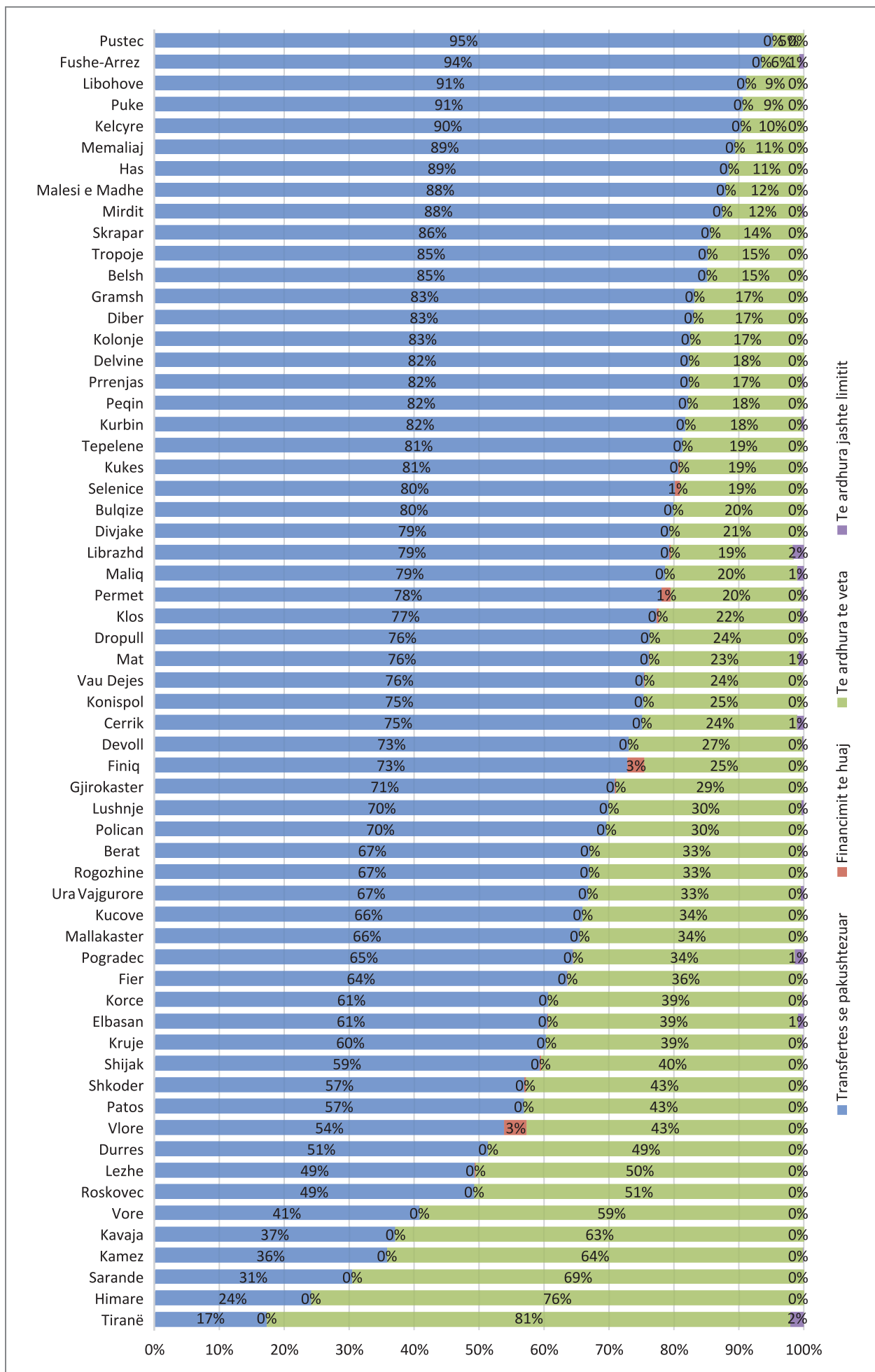
Grafiku 51: Pësja e shpenzimeve të njësive të vetëqeverisjes vendore sipas llogarive ekonomike 2025



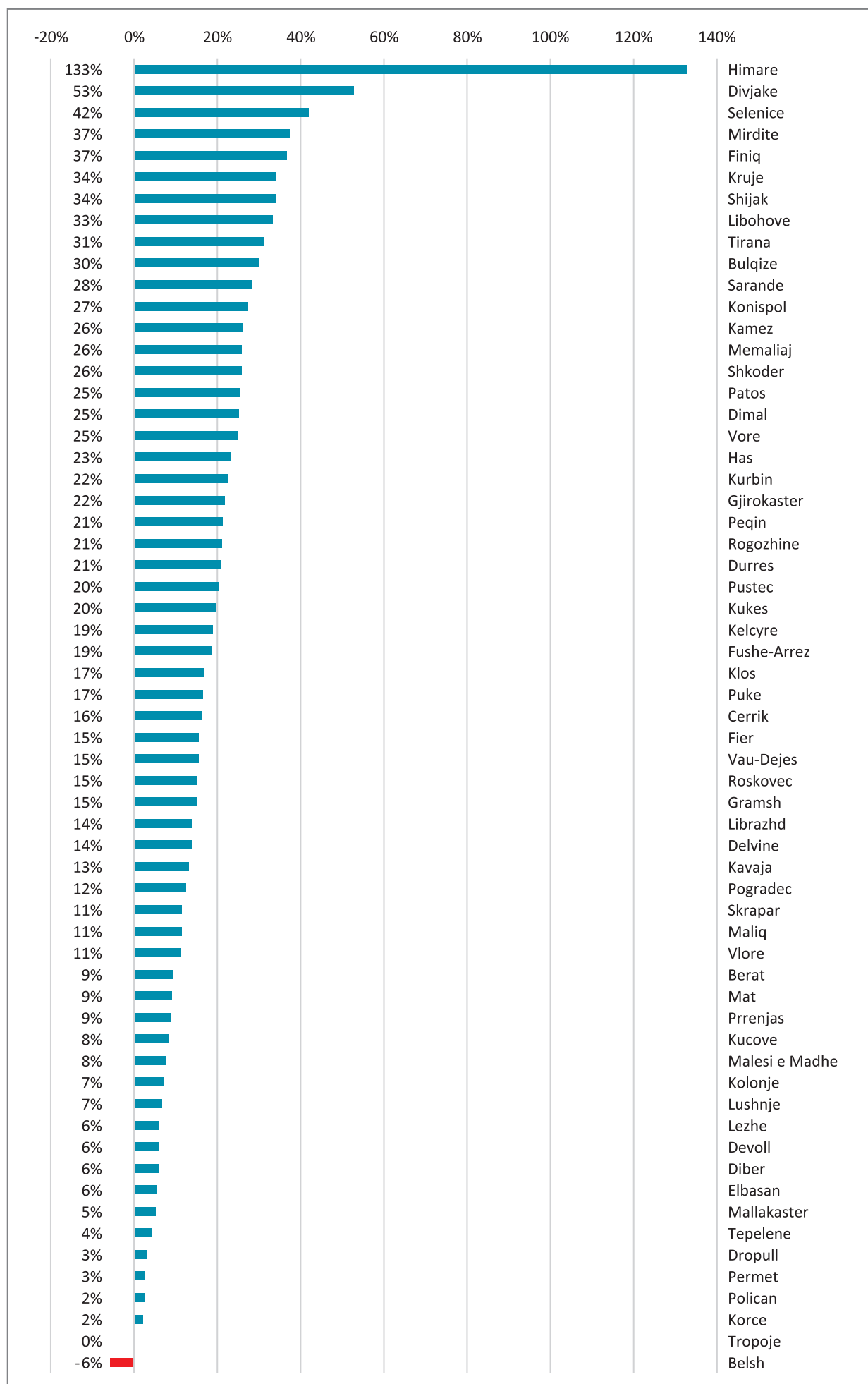
Grafiku 52: Pësja e shpenzimeve sipas natyrës së funksioneve të pushtetit vendor në nivel bashkie në vitin 2025



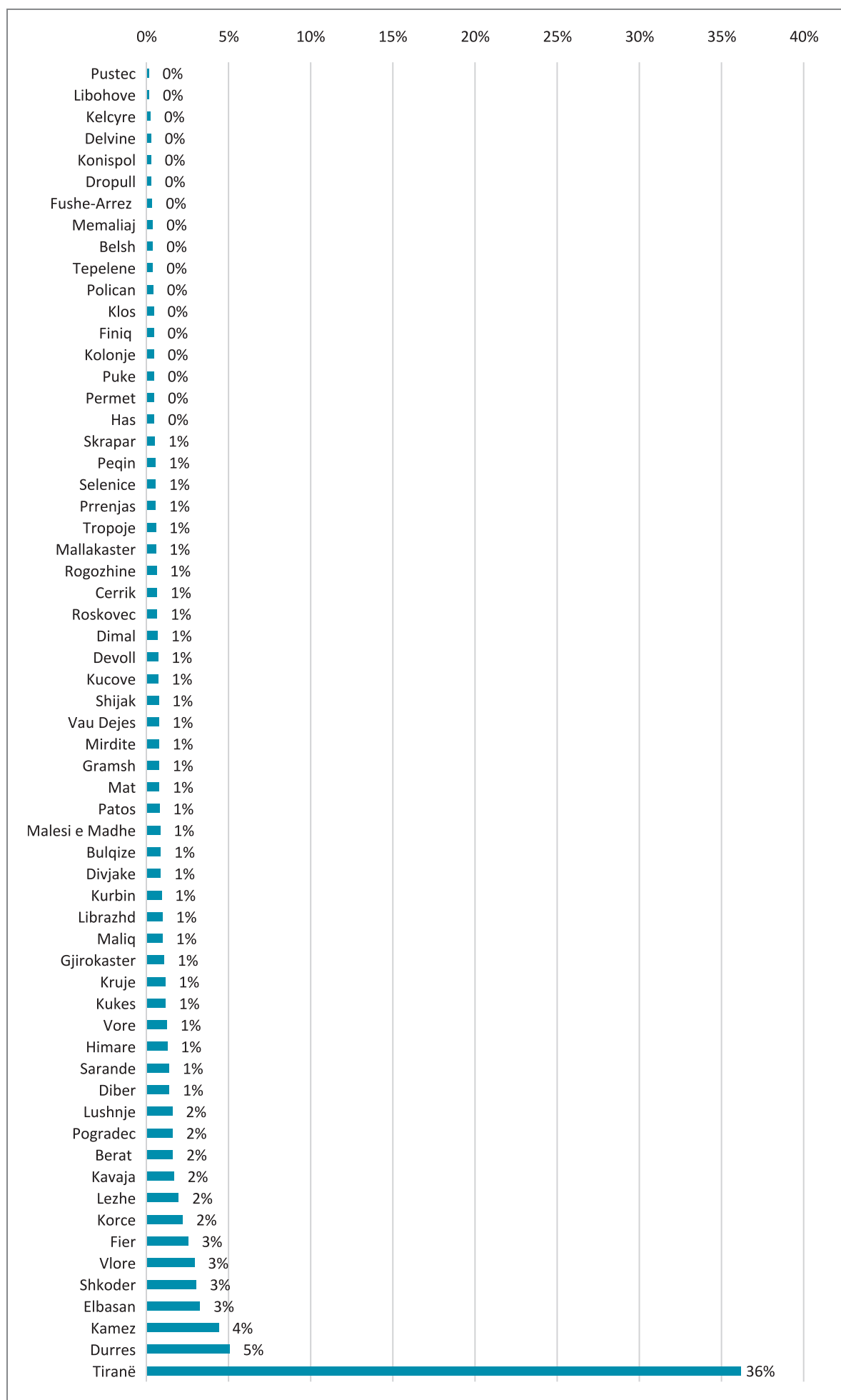
Grafiku 53: Pesha e shpenzimeve në nivel njësie sipas burimit të financimit për vitet 2025



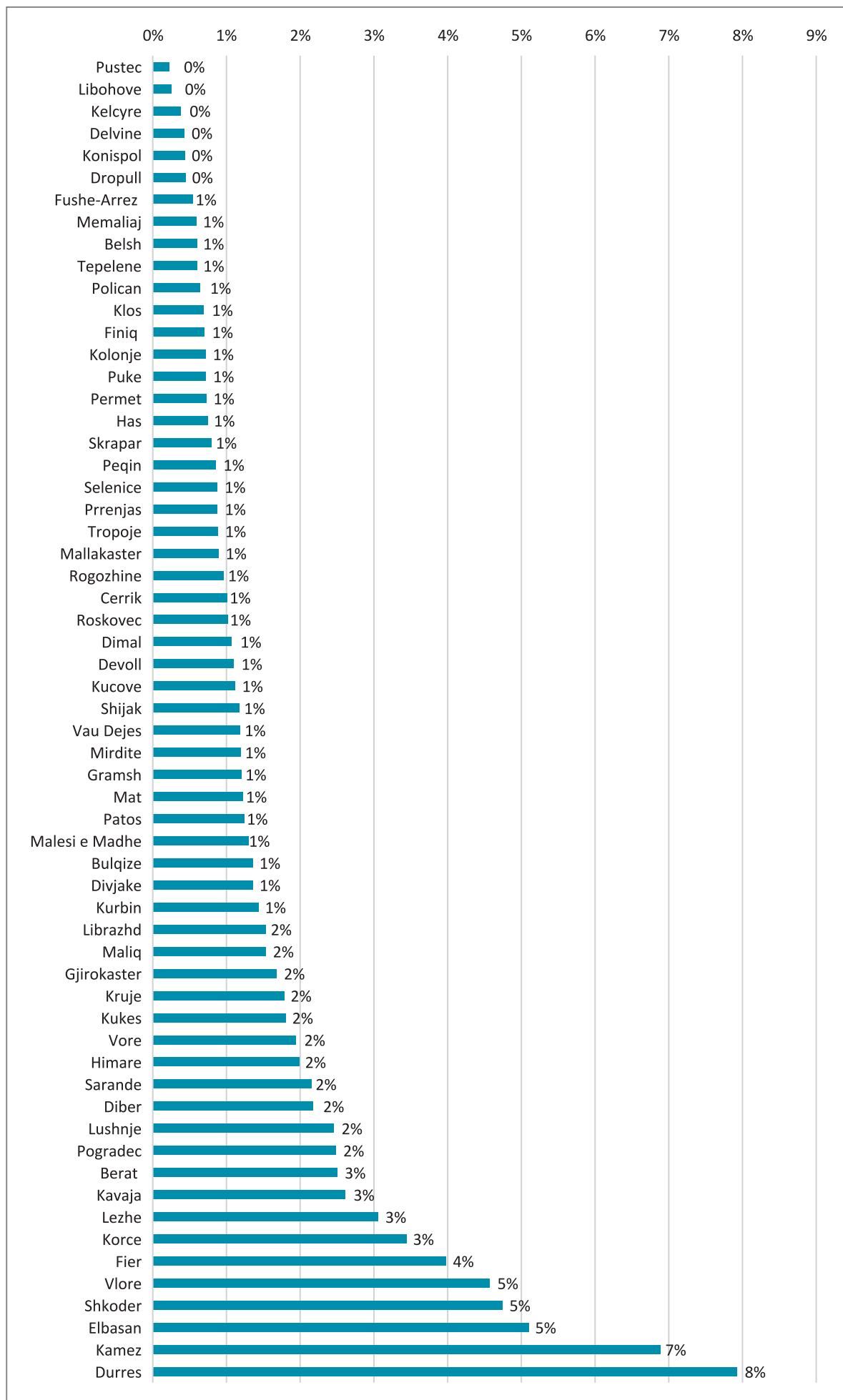
Grafiku 54: Ndryshimi i shpenzimeve sipas njësive të vetëqeverisjes vendore 2025/2024.



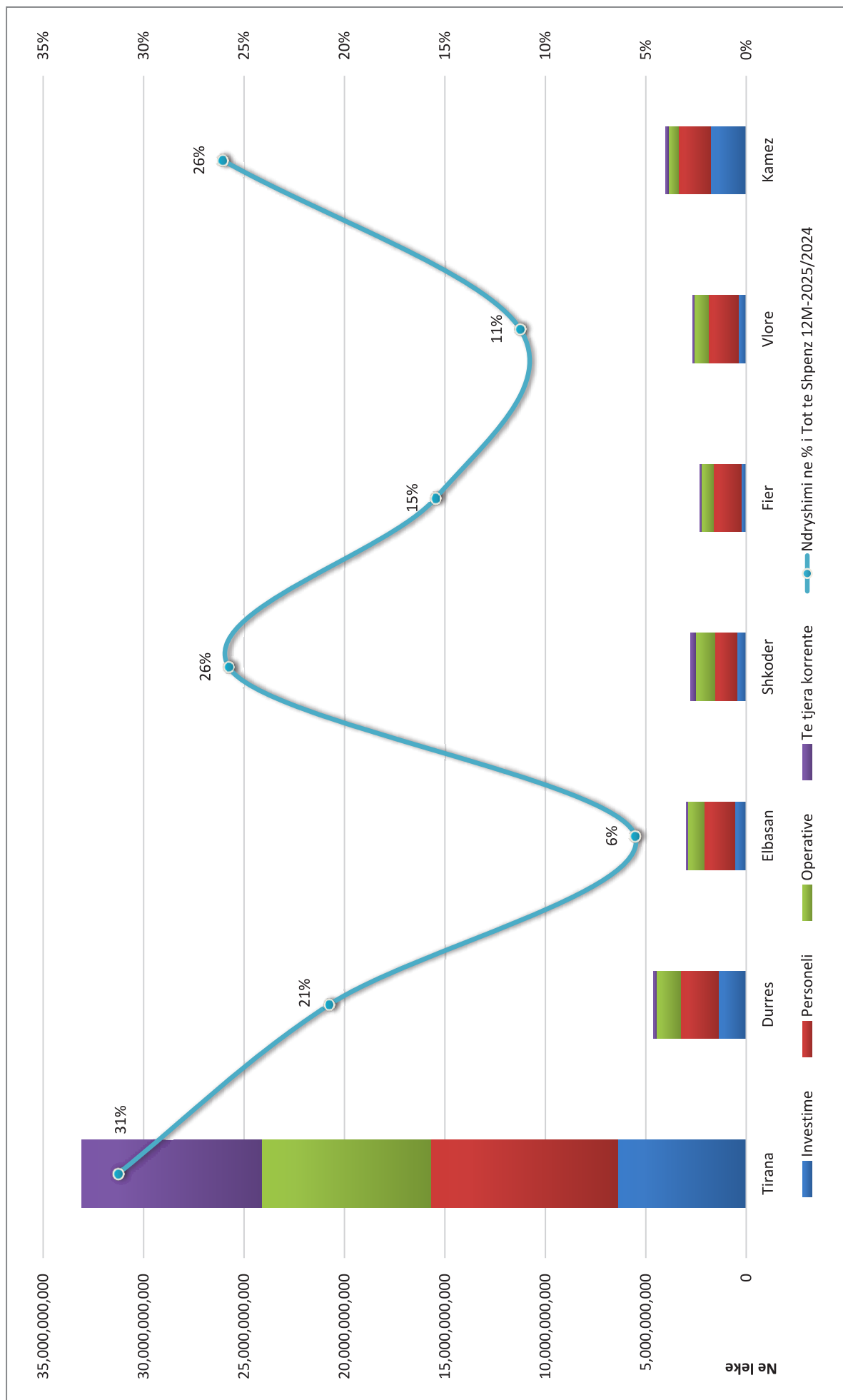
Grafiku 55: Peshë e shpenzimeve të njësive të vetëqeverisjes vendore ndaj totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor 2025.



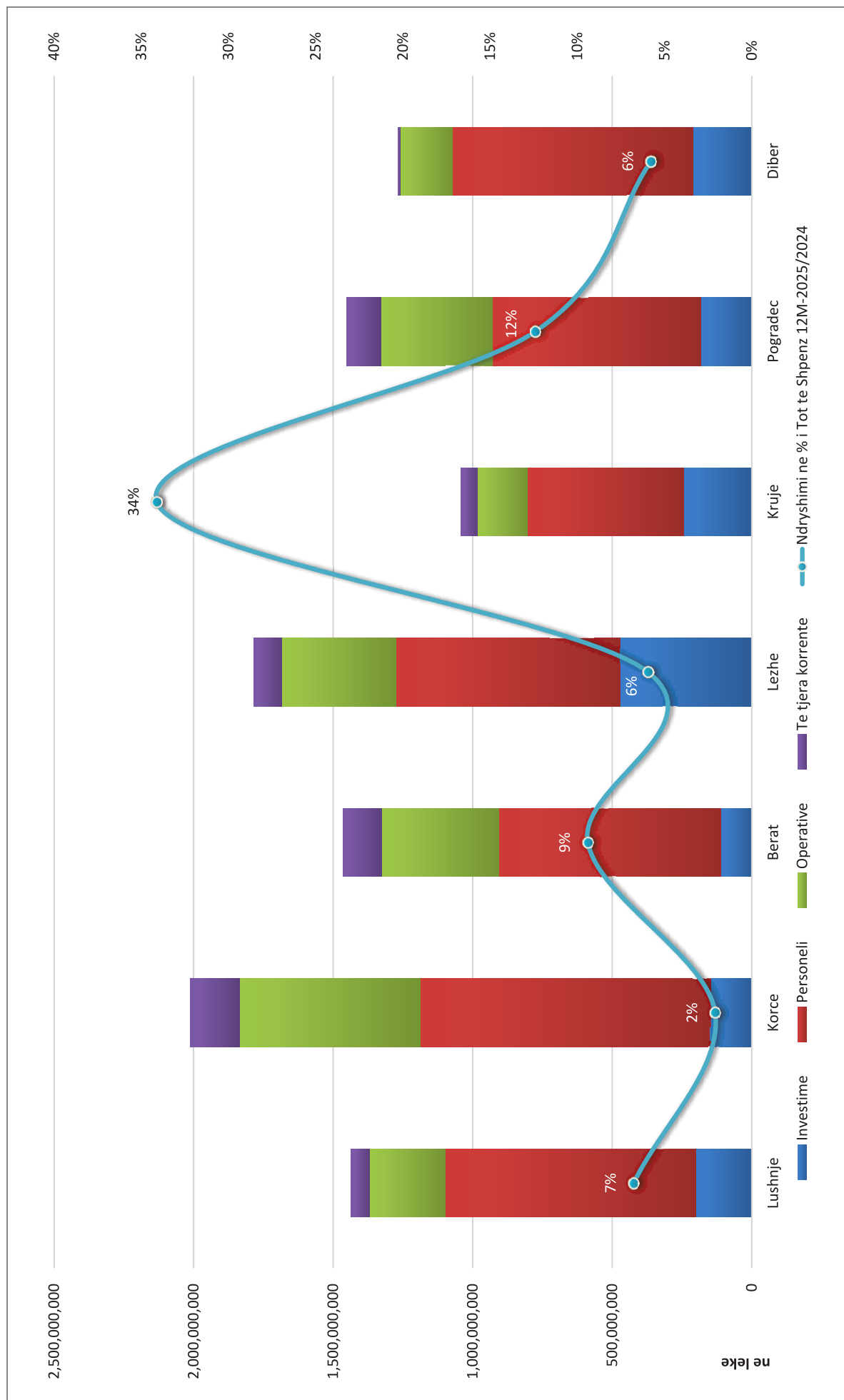
Grafiku 56: Pesha e shpenzimeve të bashkive (pa bashkinë Tiranë) ndaj totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor 2025



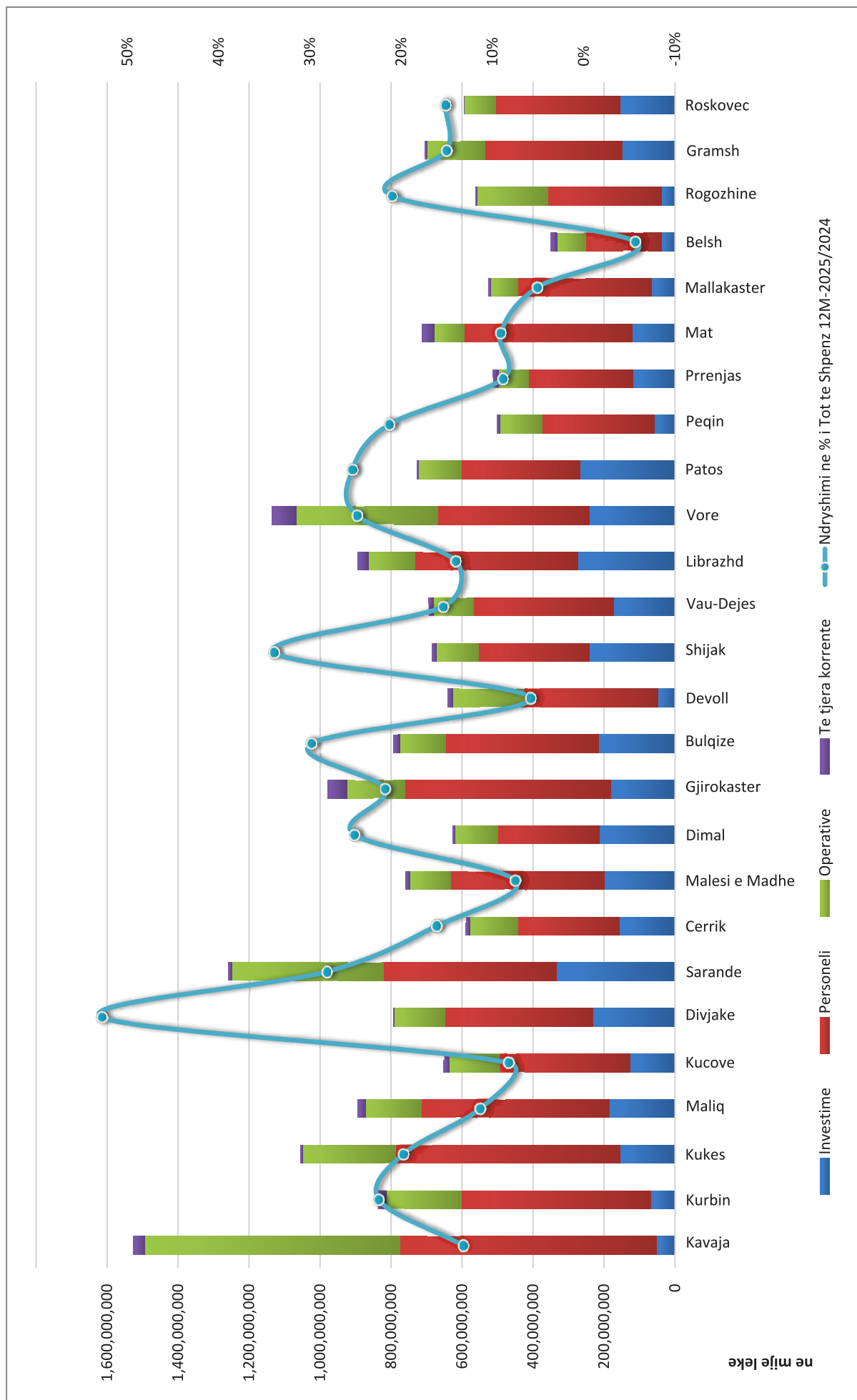
Grafiku 57: Shpenzimet e bashkive mbi 100 mijë banorë sipas llogarive ekonomike 2025 dhe ndryshimeve 2025/2024



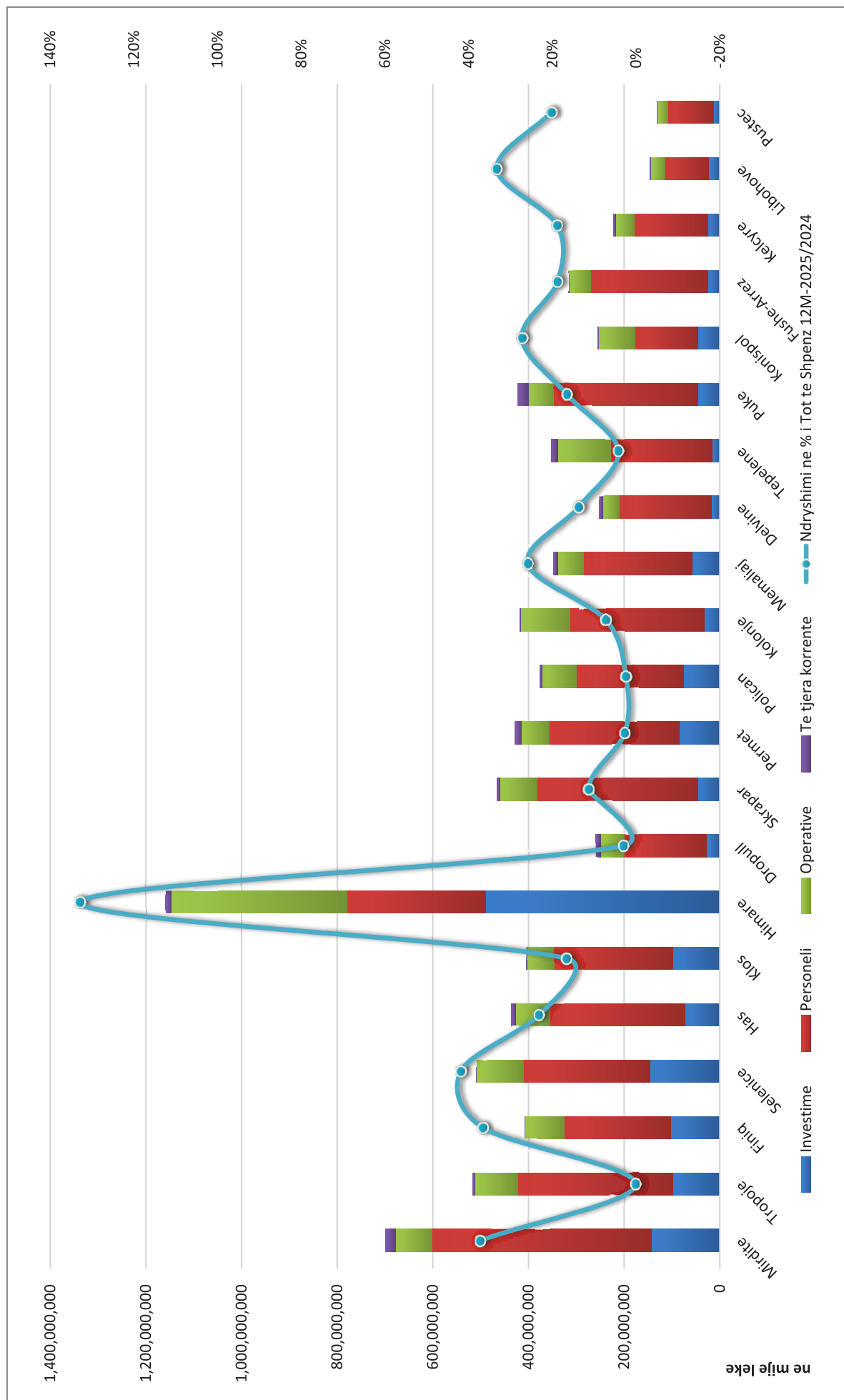
Grafiku 58: Shpenzimet e bashkive me 50 mijë - 100 mijë banorë sipas llogarive ekonomike 2025 dhe ndryshimeve 2025/2024



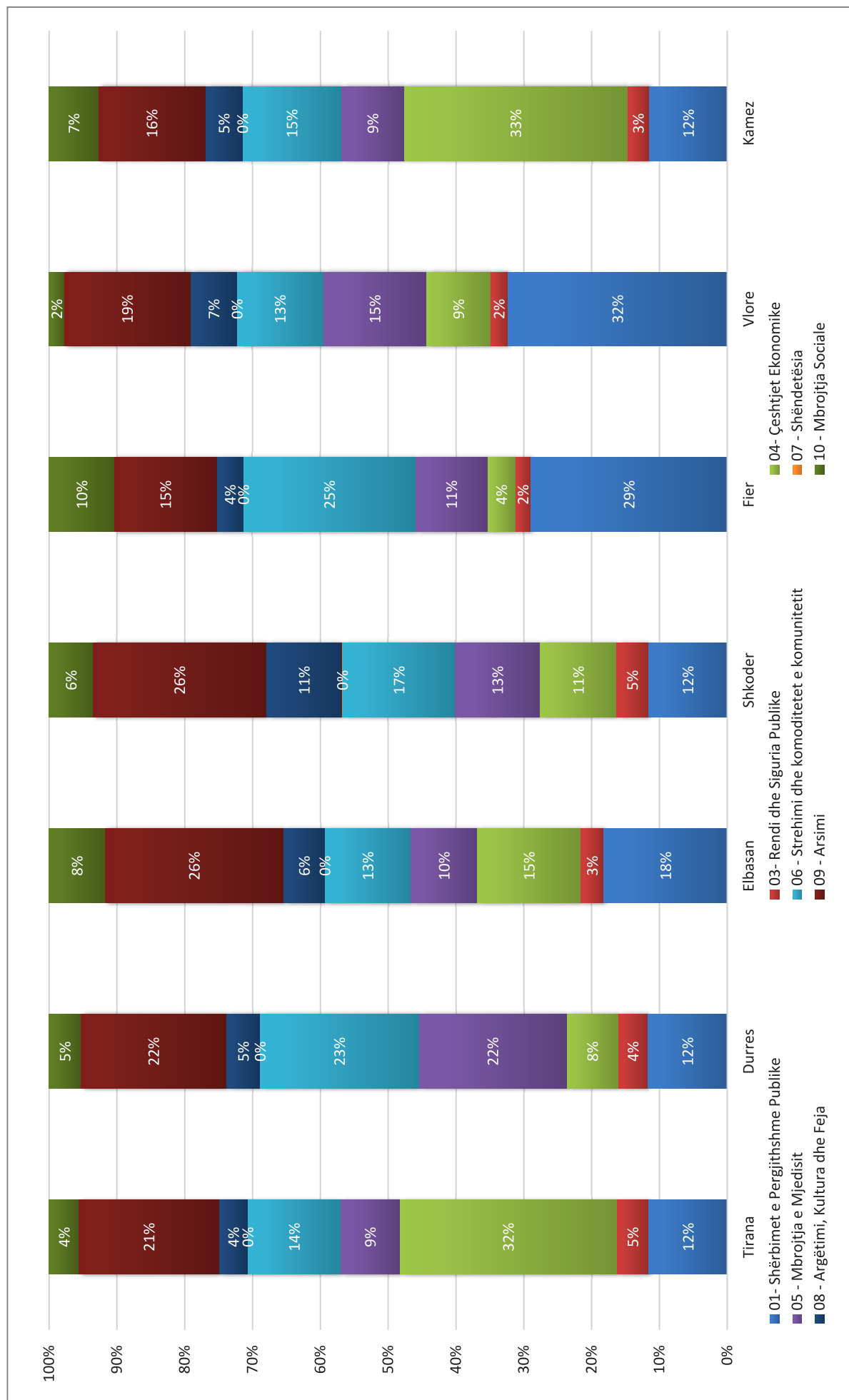
Grafiku 59: Shpenzimet e bashkive me 20 mijë - 50 mijë banorë sipas llogarive ekonomike 2025



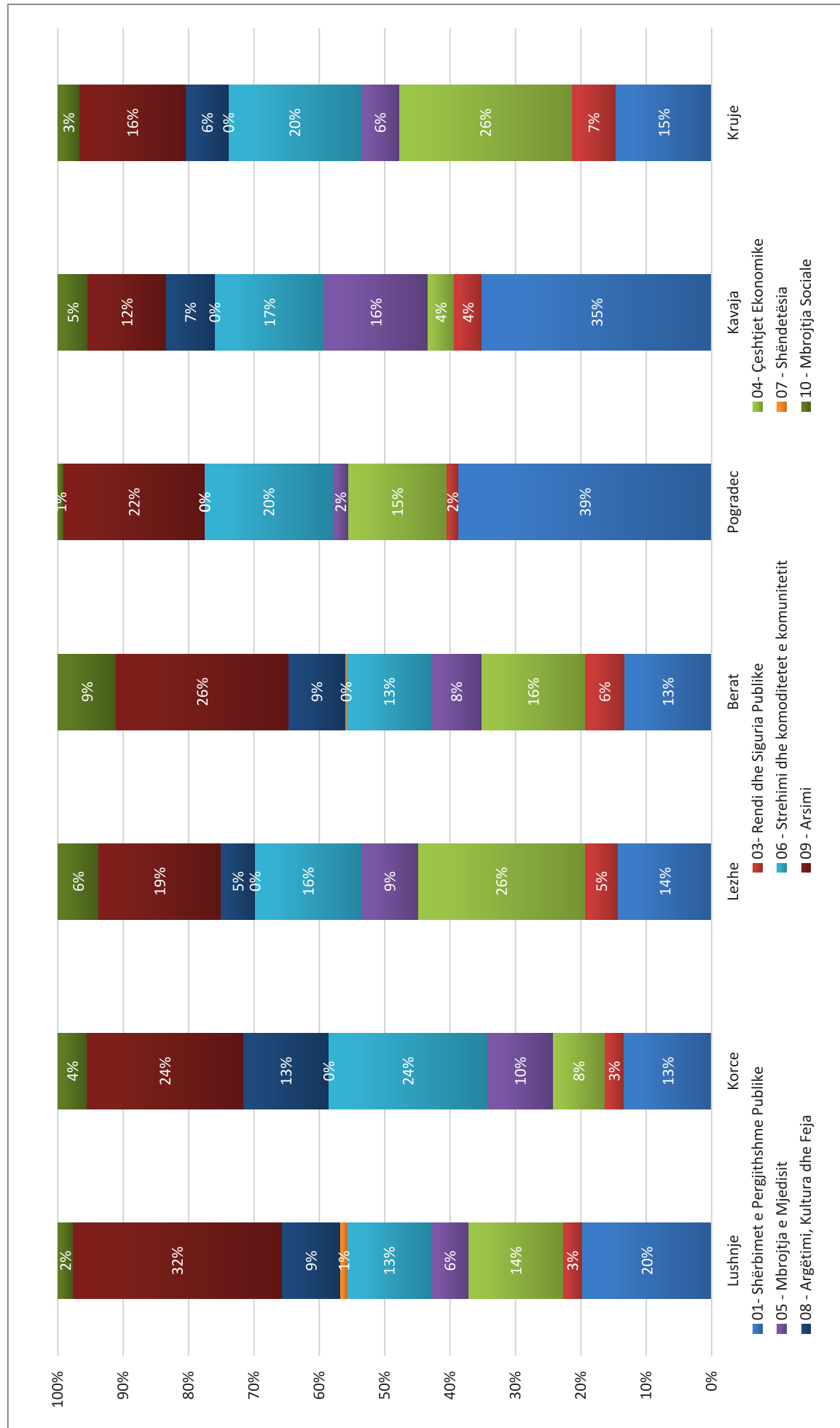
Grafiku 60: Shpenzimet e bashkive nën 20 mijë banorë sipas llogarive ekonomike 2025 dhe ndryshimeve 2025/2024



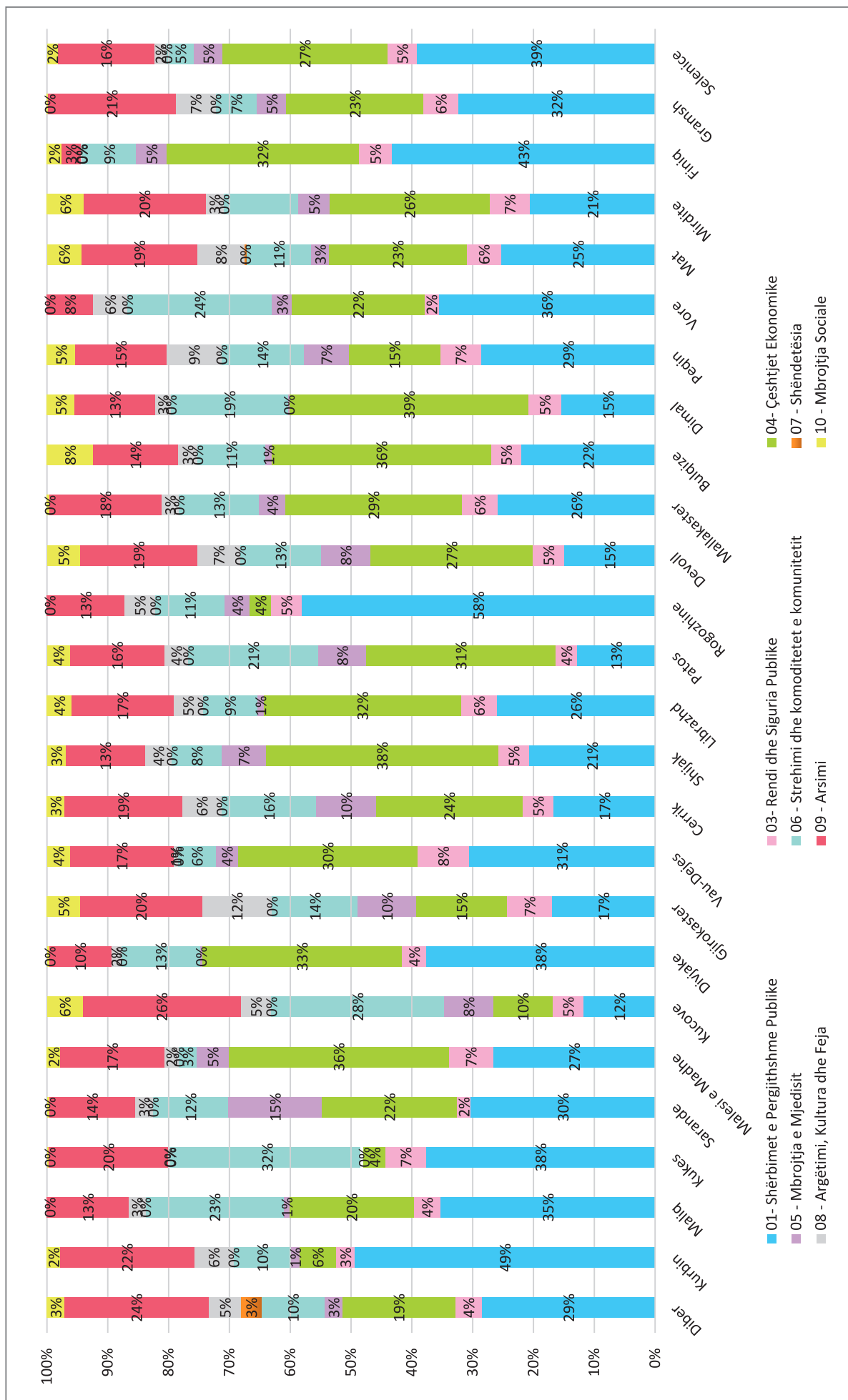
Grafiku 61: Pesha e shpezymeve sipas funksioneve të bashkive mbi 100 mijë banorë



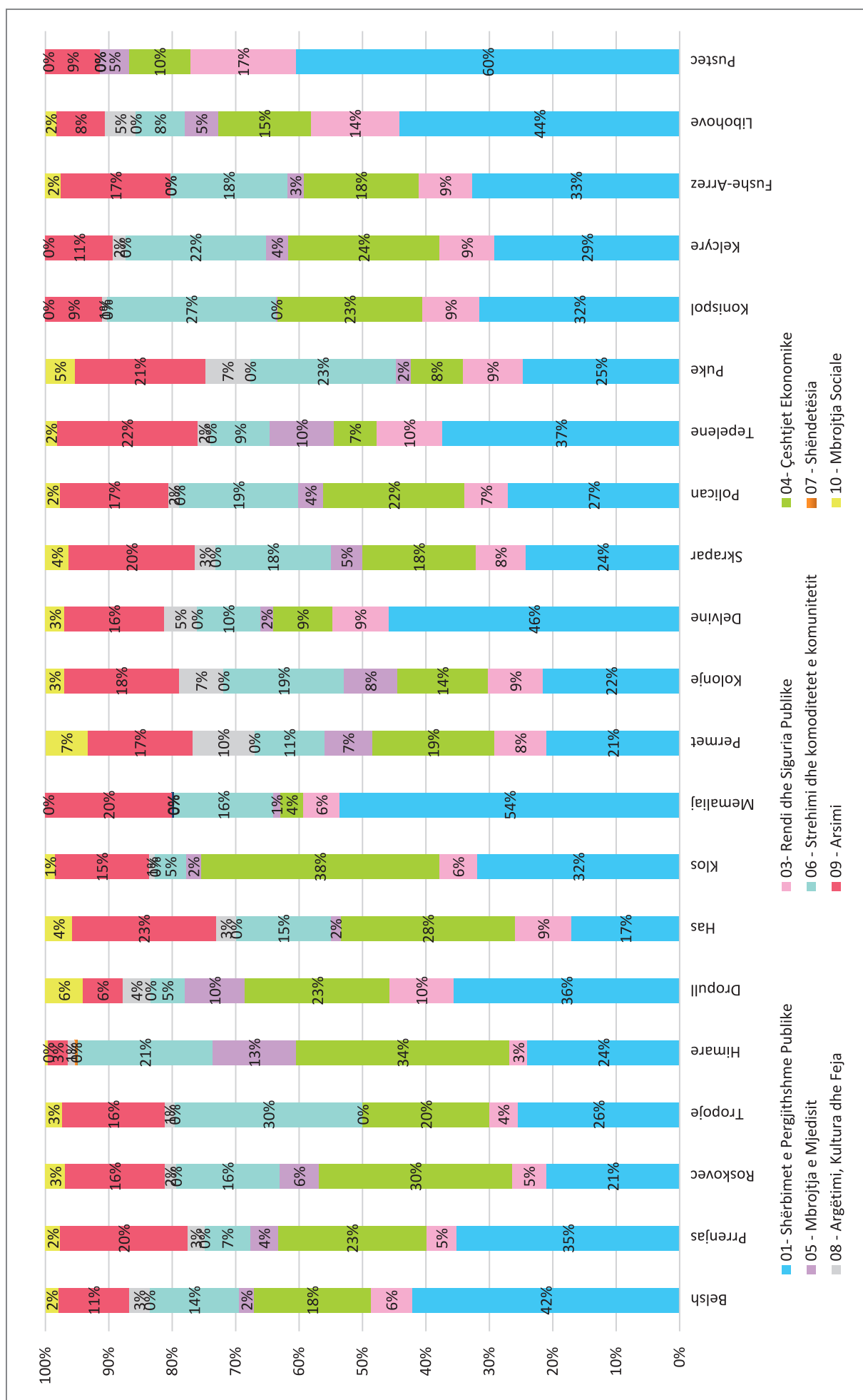
Grafiku 62: Pësia e shpezimeve sipas funksioneve të bashkive nga 50 - 100 mijë banorë



Grafiku 63: Peshë e shprehimeve sipas funksioneve të bashkive nga 20-50 mijë banorë

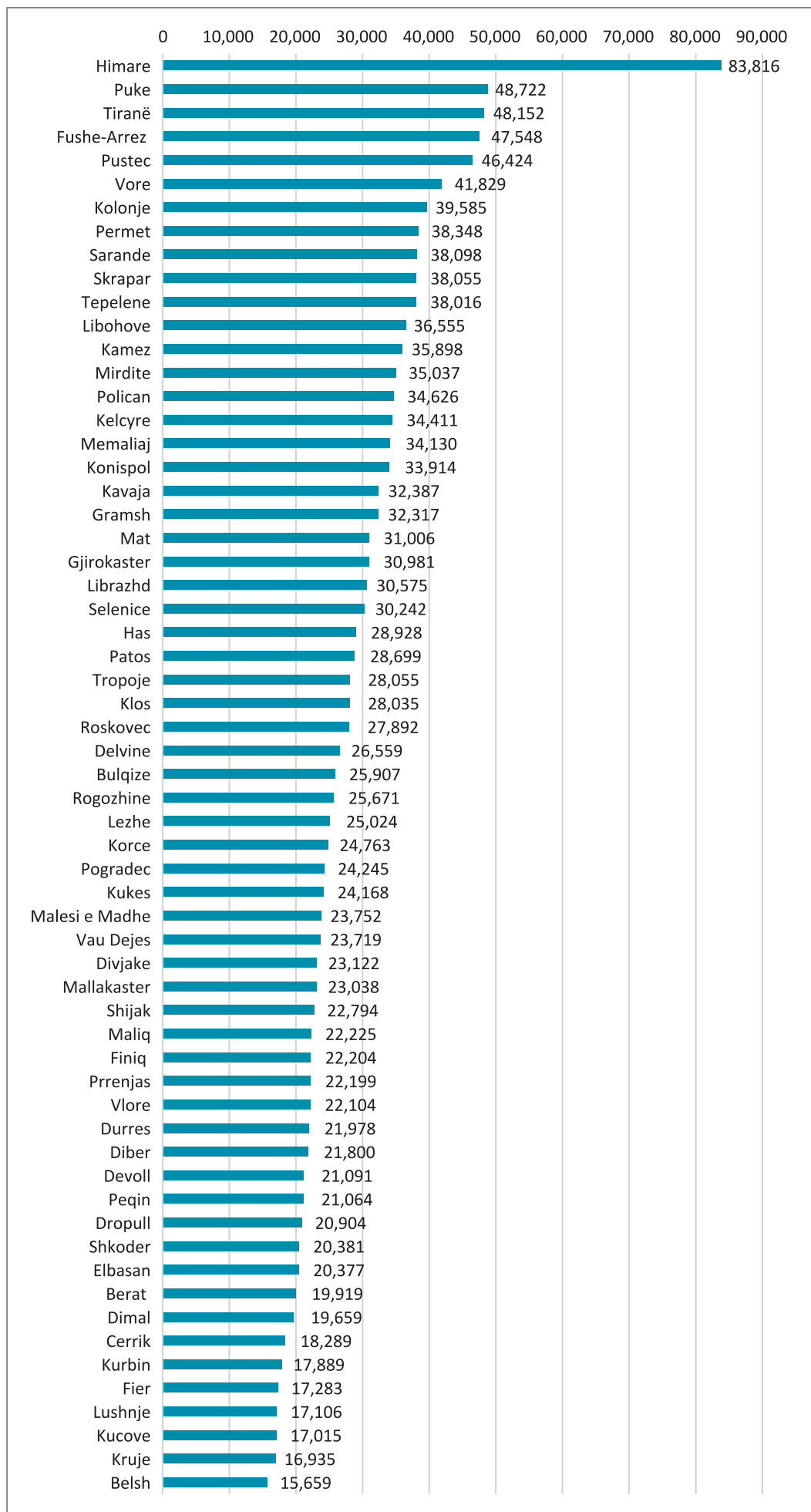


Grafiku 64: Pësja e shprehimeve sipas funksioneve të bashkive nga nen 20 mijë banorë



5.3. Treguesit fiskale sipas popullsisë ²

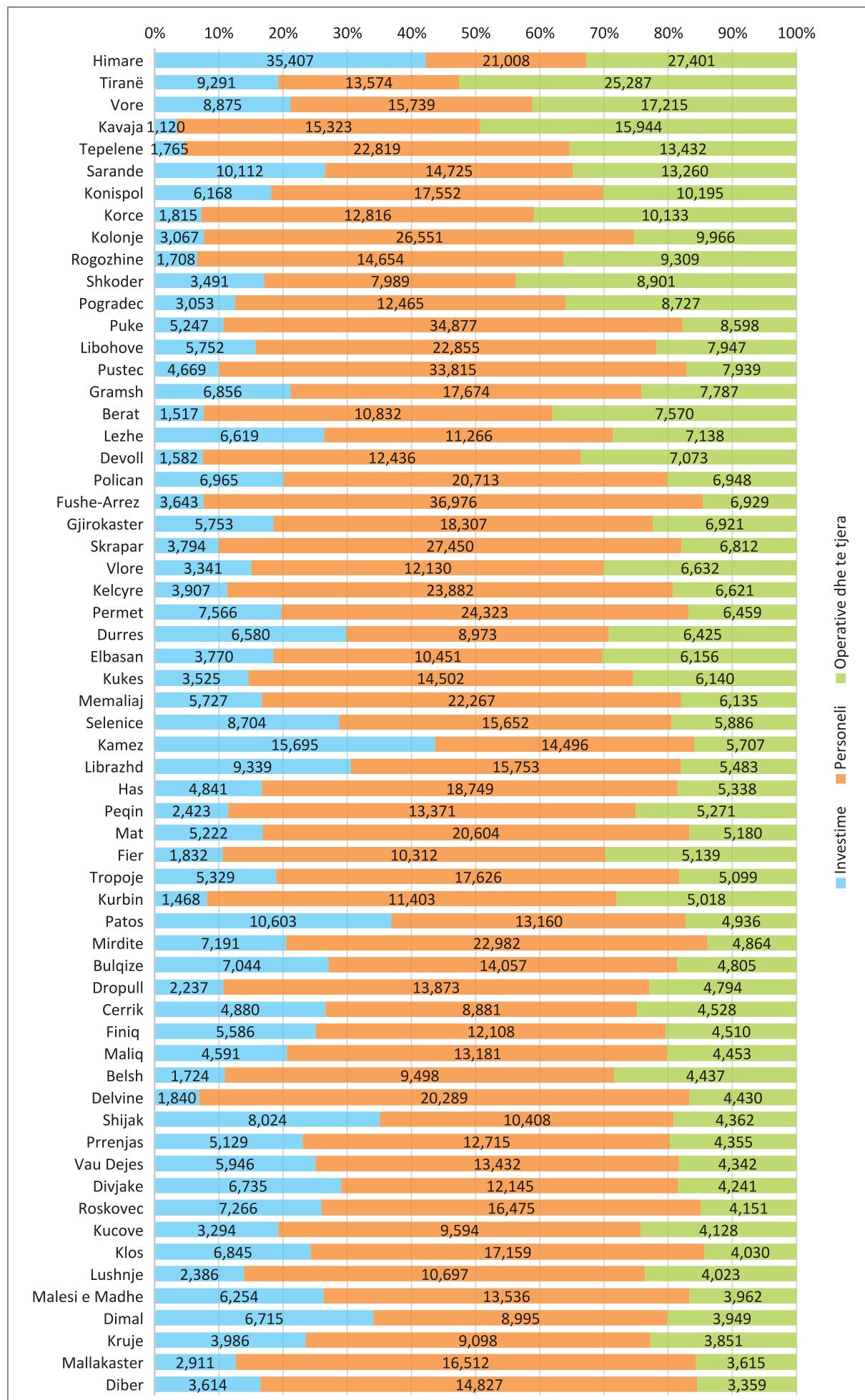
Grafiku 65: Totali i shpenzimeve për banorë në vitin 2025



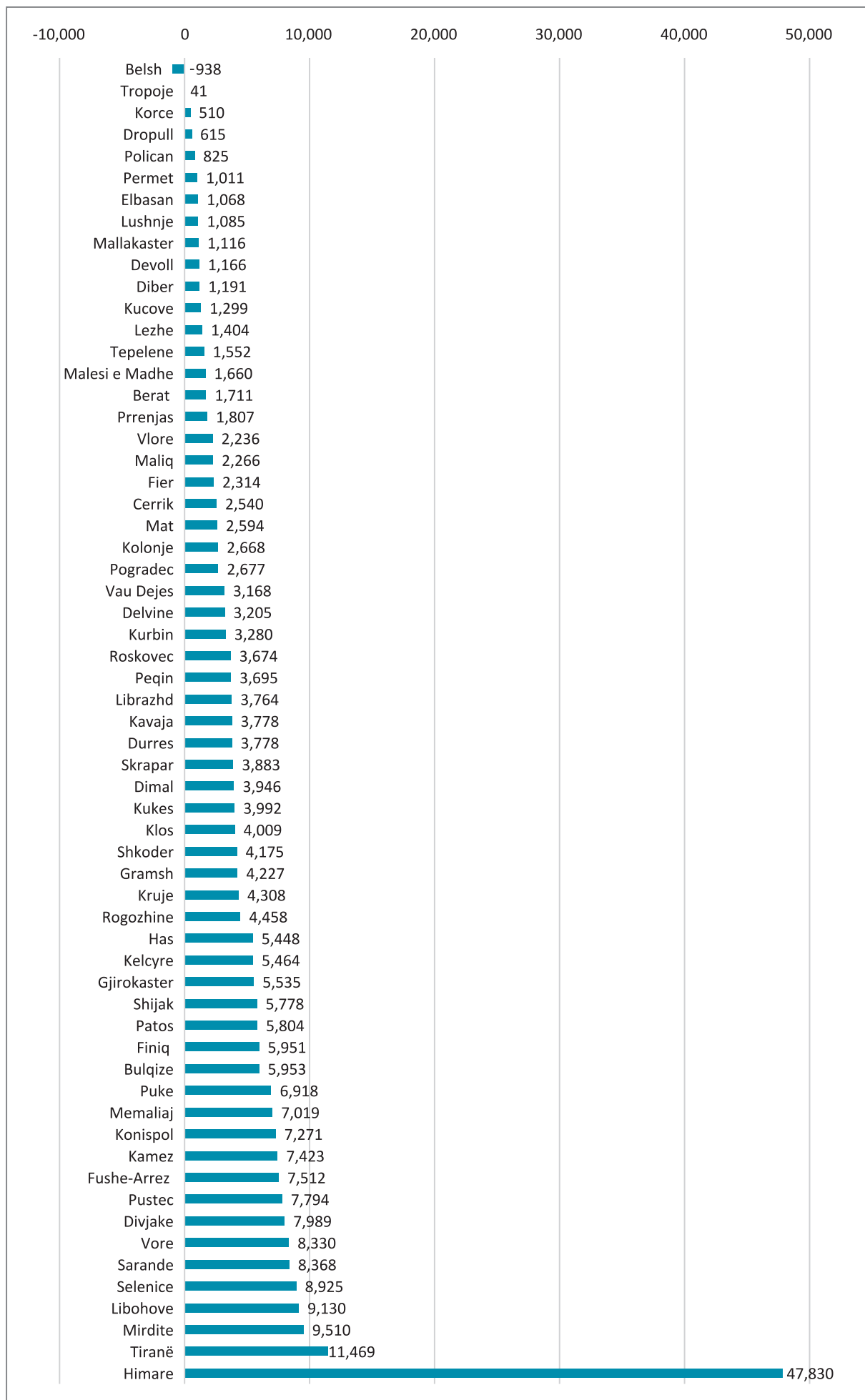
² Për analizën e treguesve sipas popullsisë në nivel bashkie, janë përdorur të dhënat e numrit të popullsisë së përdorur për shpërndarjen e transferitës së pakushtëzuar si "Banorë rezidentë efektivë". Përlogaritja është bërë sipas formulës:

Banorë rezidentë efektivë = [CENSUS 2023 + (Regjistri i gjendjes civile 2024 – Census) * 30%]

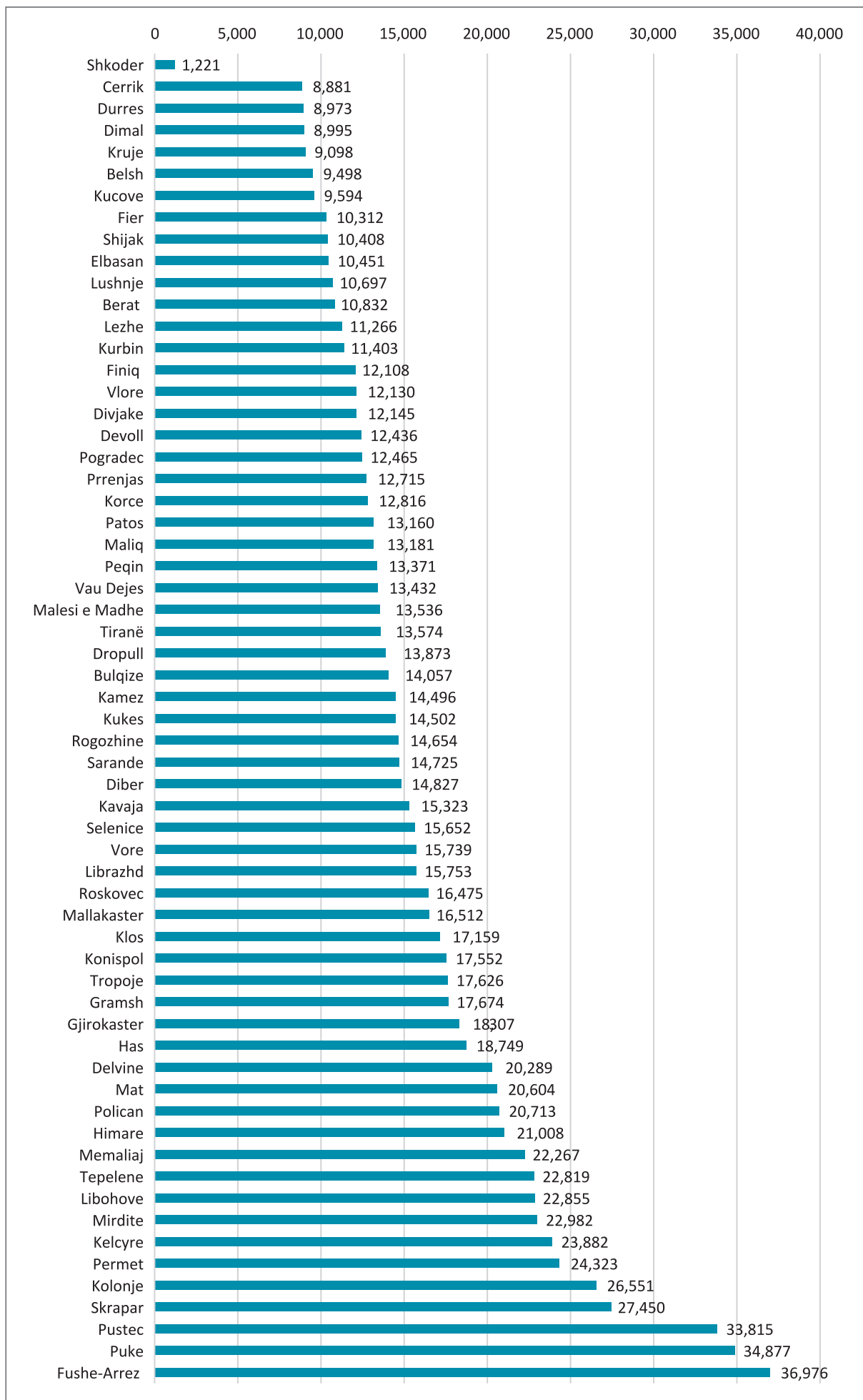
Grafiku 66: Shpenzimet për banorë sipas kategorive të natyrës ekonomike për vitin 2025



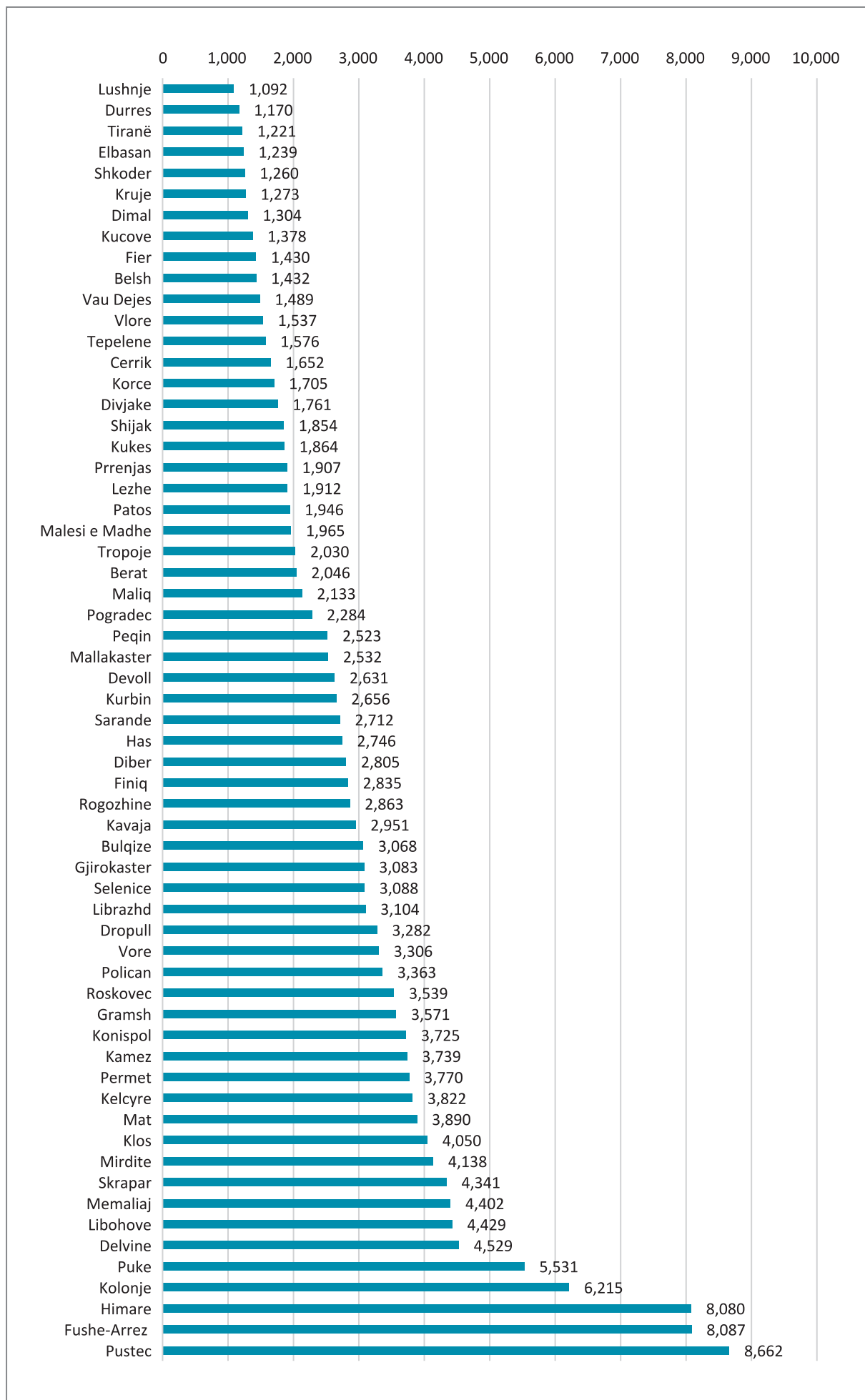
Grafiku 67: Ndryshimi i shpenzimeve për banorë ndërmjet 2025/2024



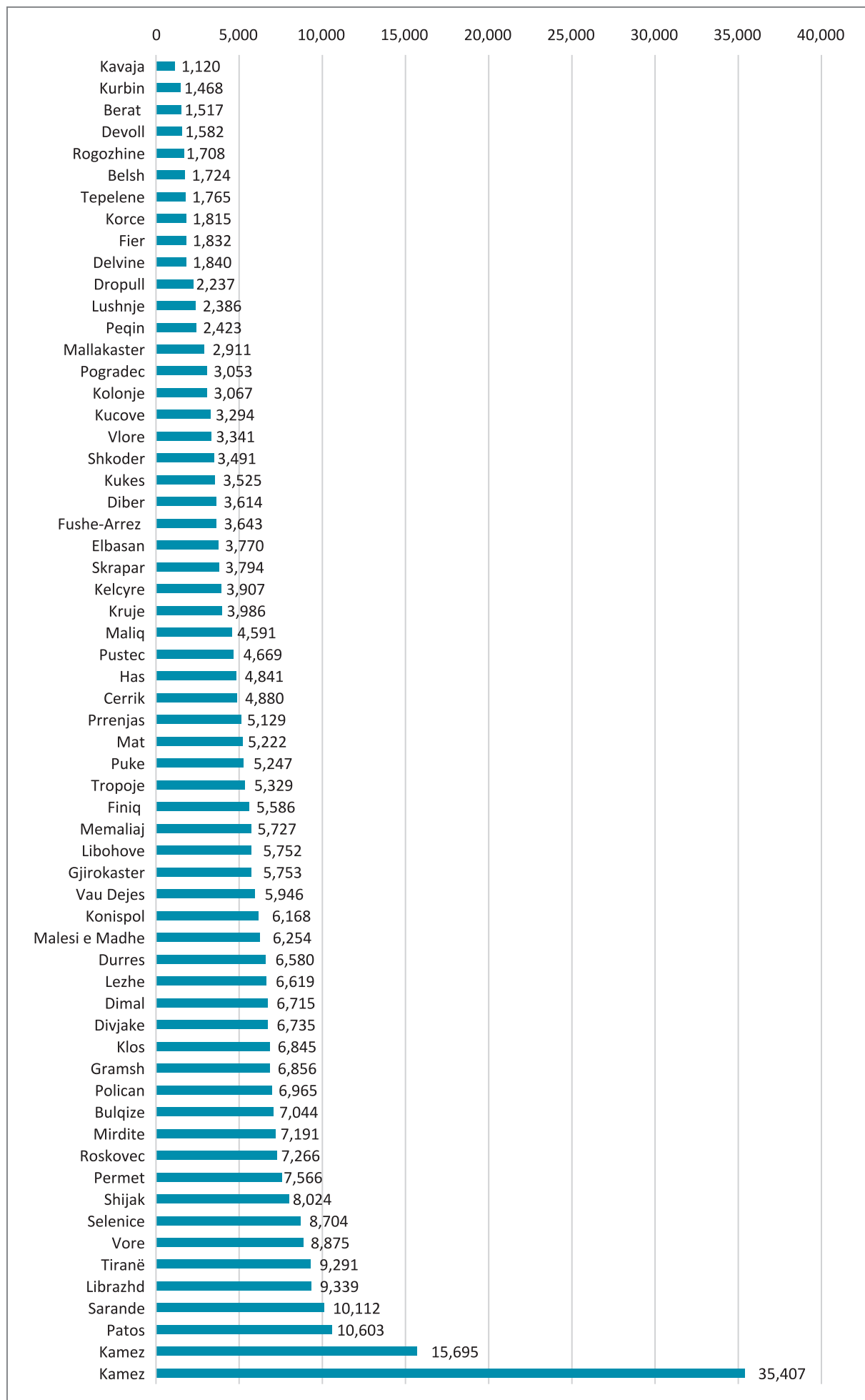
Grafiku 68: Shpenzimet e personeli per banorë gjatë vitit 2025



Grafiku 69: Ndryshimi i shpenzimeve të personelit për banorë 2025/2024



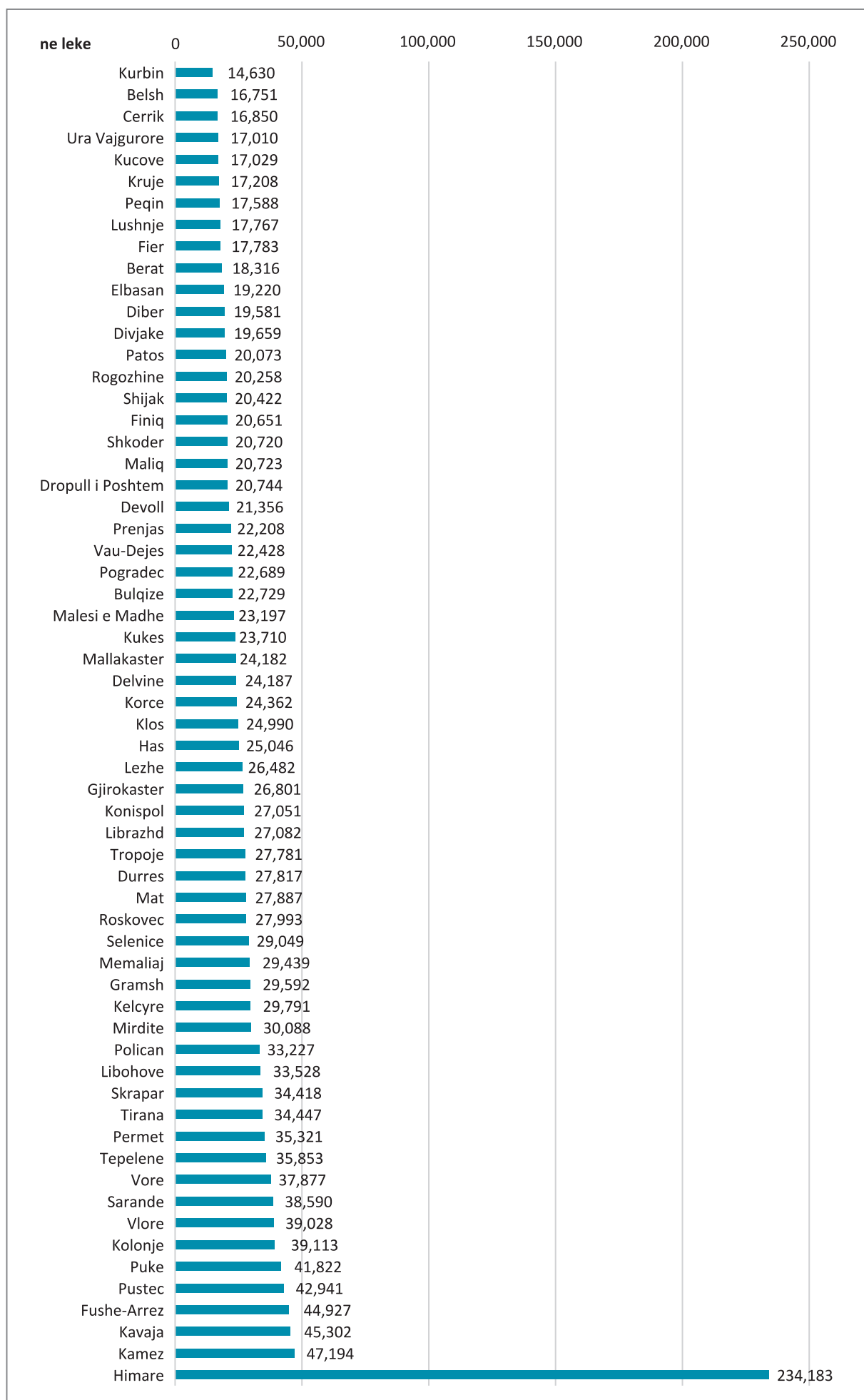
Grafiku 70: Shpenzimet e investimeve për banorë gjatë vitit 2025



Grafiku 71: Të ardhurat e veta të bashkive për banorë gjatë vitit 2025



Grafiku 72: Të ardhurat e pergjithshme te bashkive për banorë gjatë vitit 2025



Grafiku 73: Ndryshimi i të ardhurave për banorë sipas bashkive 2025/2024



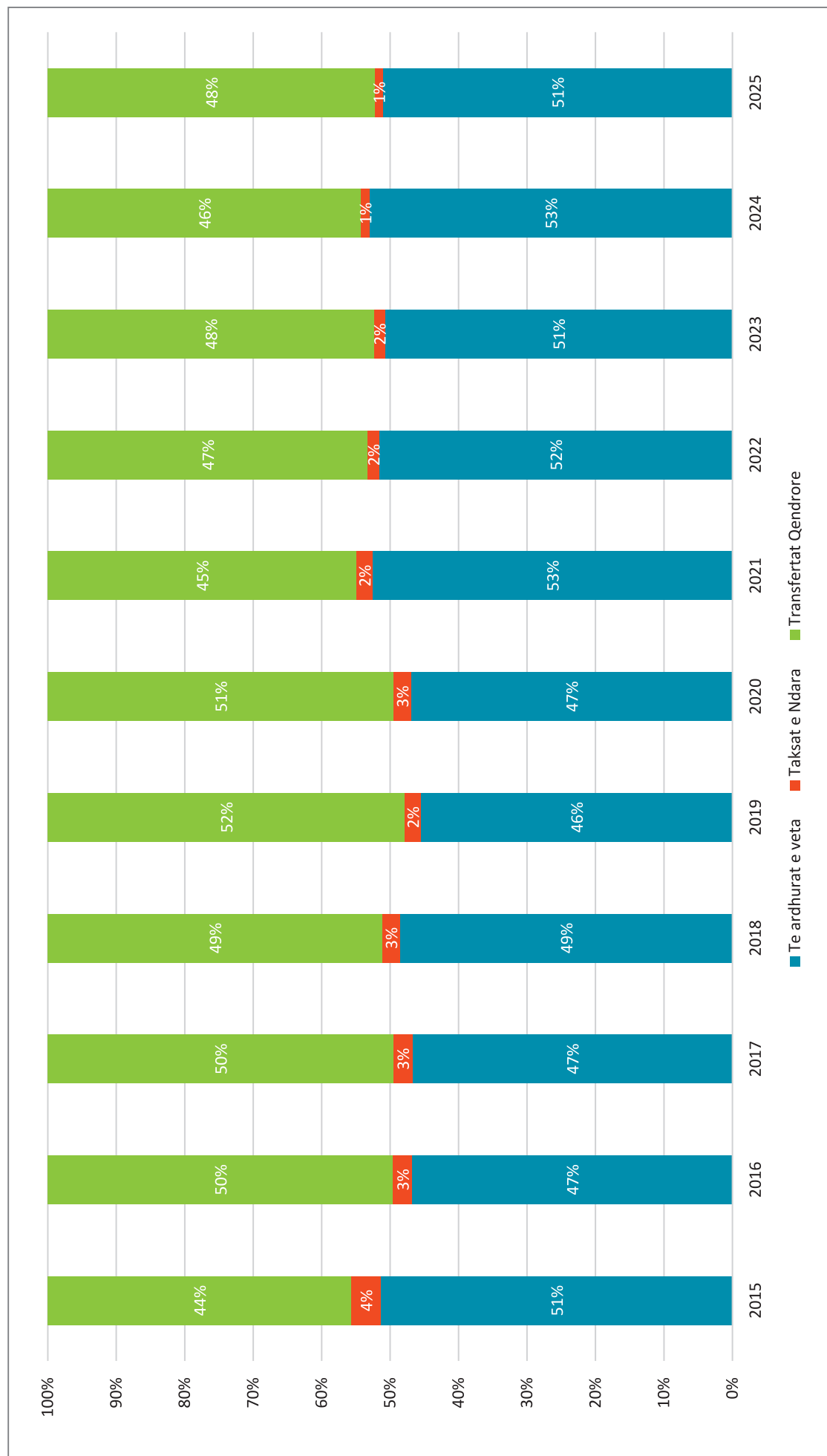
5.4. Numri faktik i punonjësve sipas NJVQV-ve

Grafiku 74: Numri faktik i punonjësve sipas bashkive gjatë vitit 2025

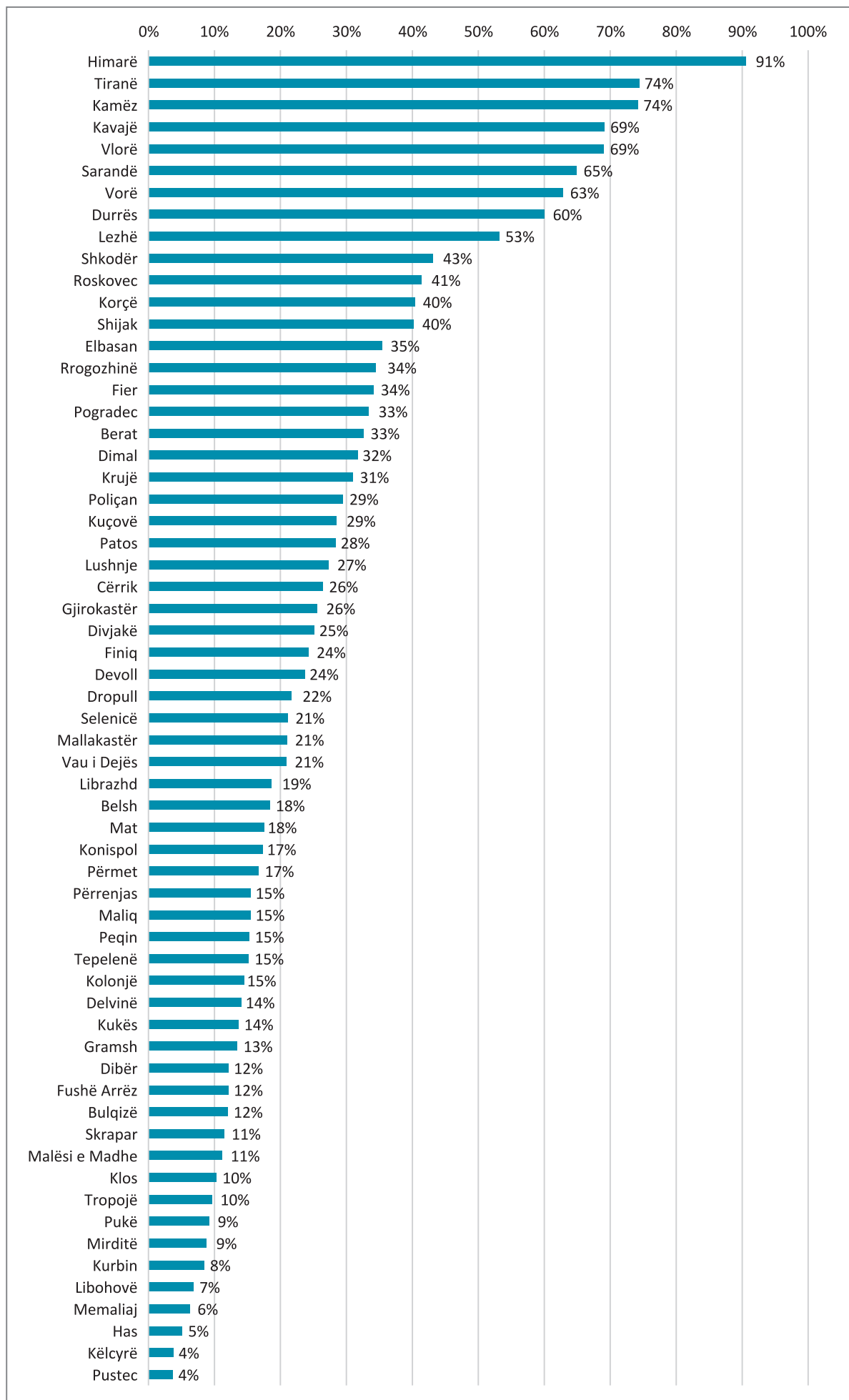


5.5. Autonomia Financiare 2025

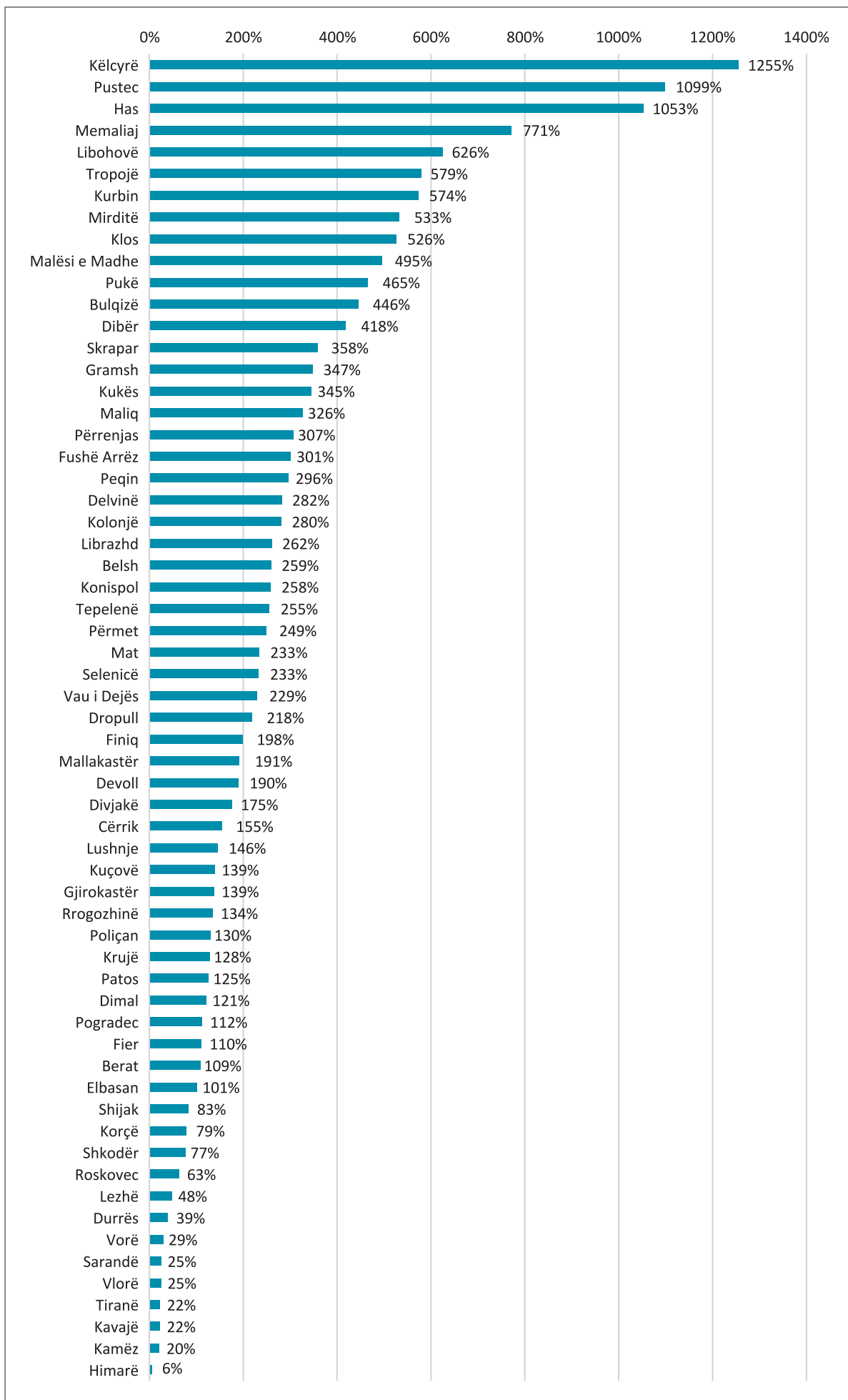
Grafiku 75: Pesha e të ardhurave të përgjithshme të pushtetit vendor sipas burimit



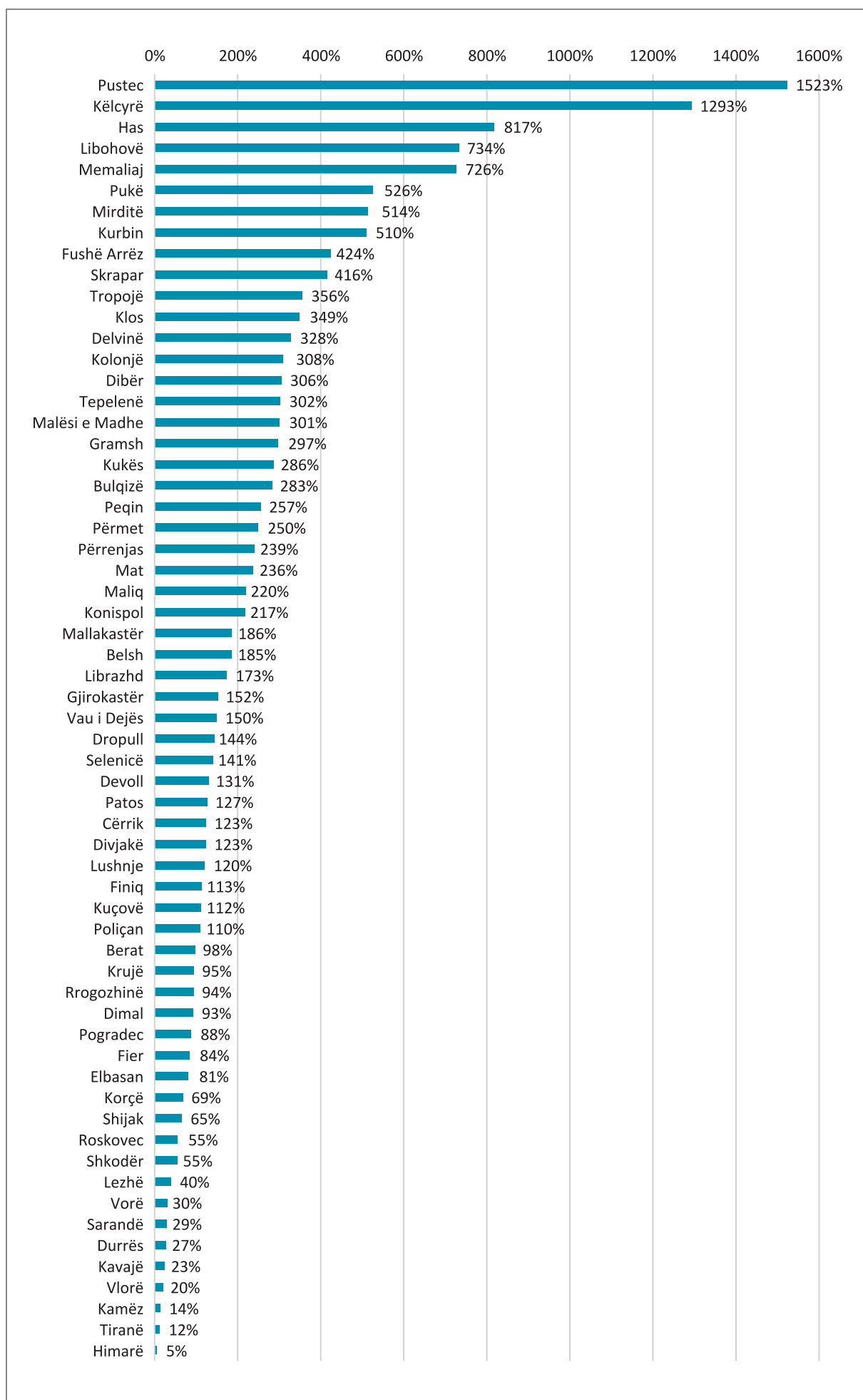
Grafiku 76: Të ardhurat e veta vendore ndaj totalit të të ardhurave sipas bashkive 2025



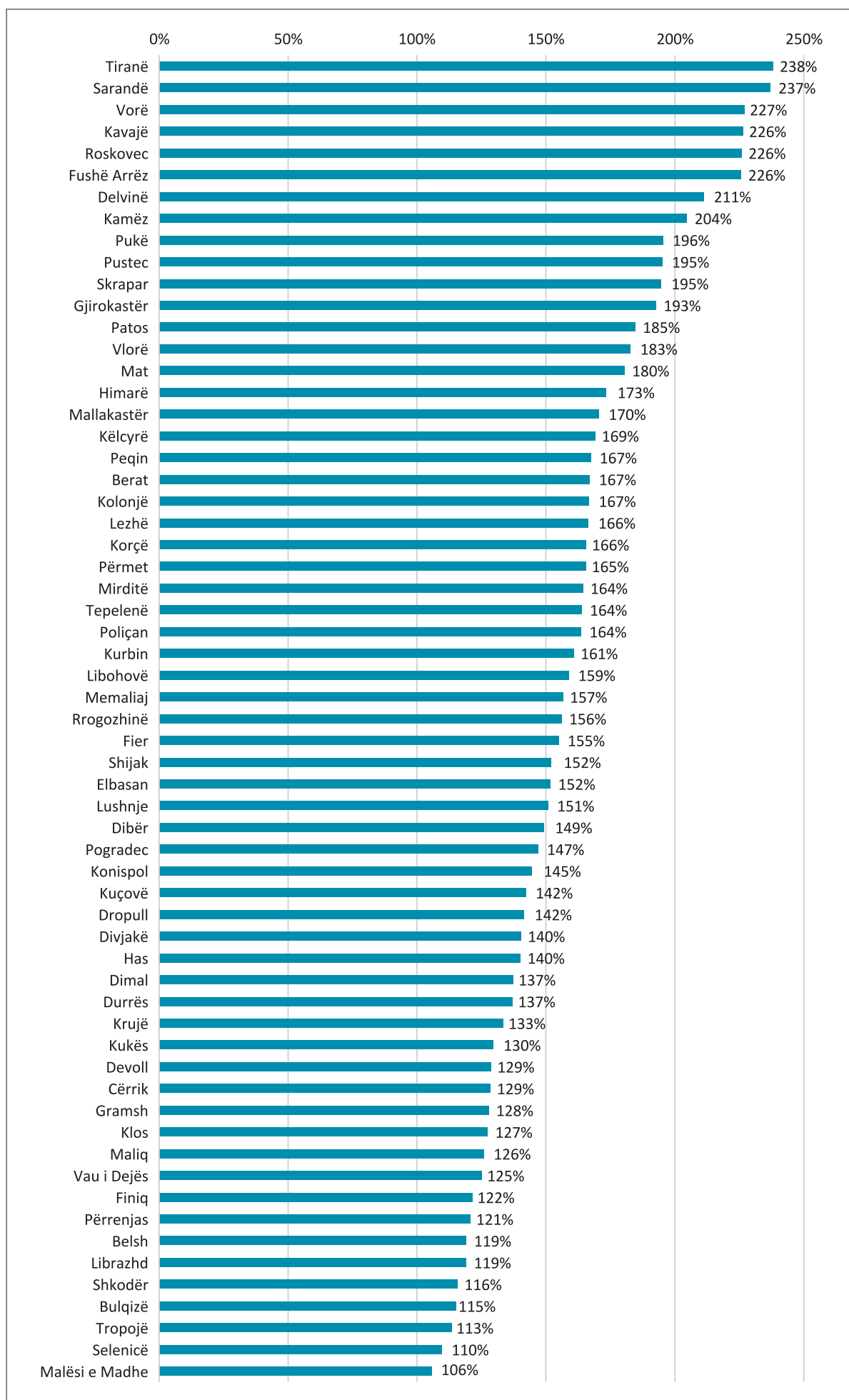
Grafiku 77: Transferta e pakushtëzuar ndaj të ardhurave të veta sipas bashkive 2025



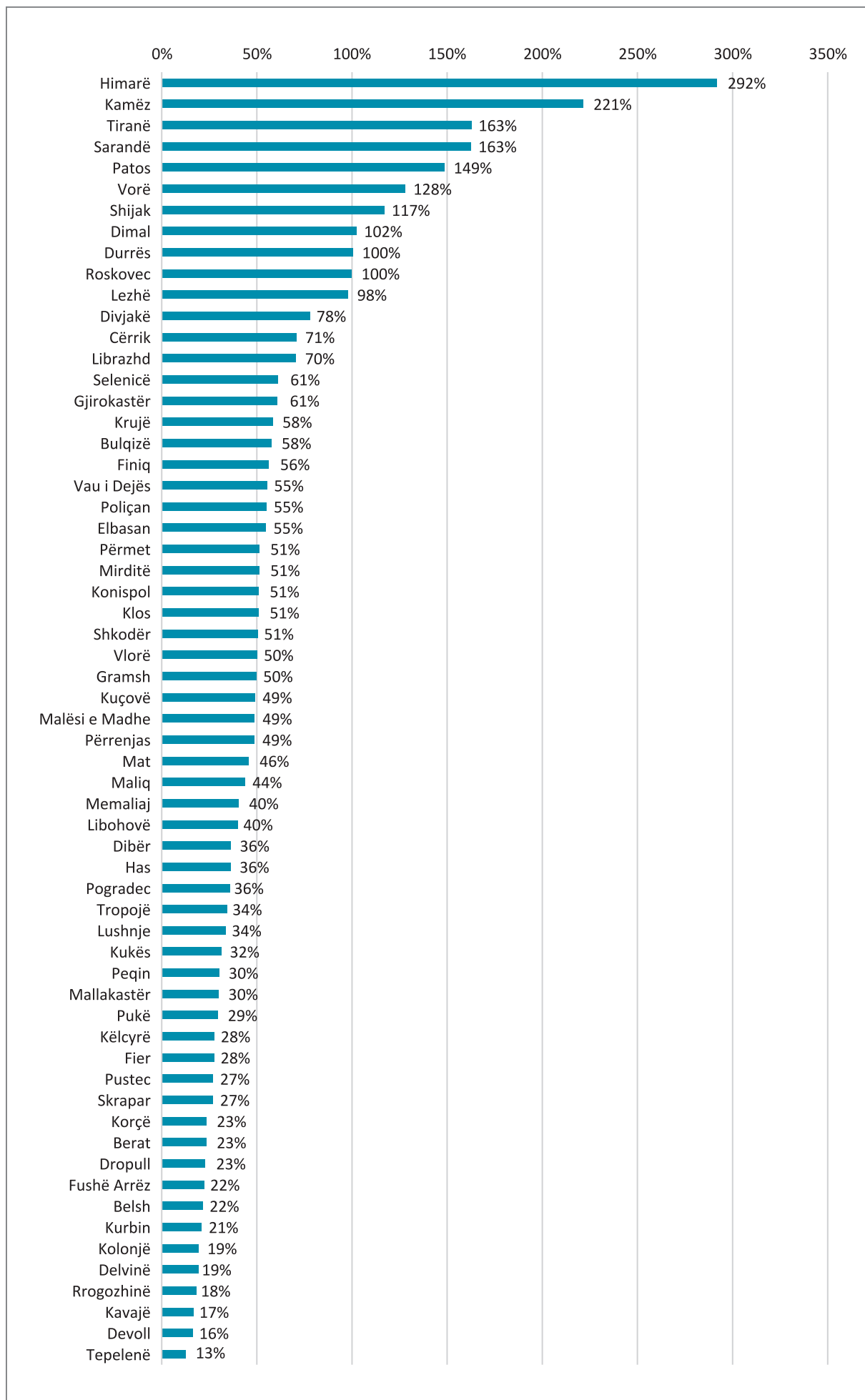
Grafiku 78: Transaferta e pakushtëzuar sektoriale ndaj të ardhurave të veta vendore sipas bashkive 2025



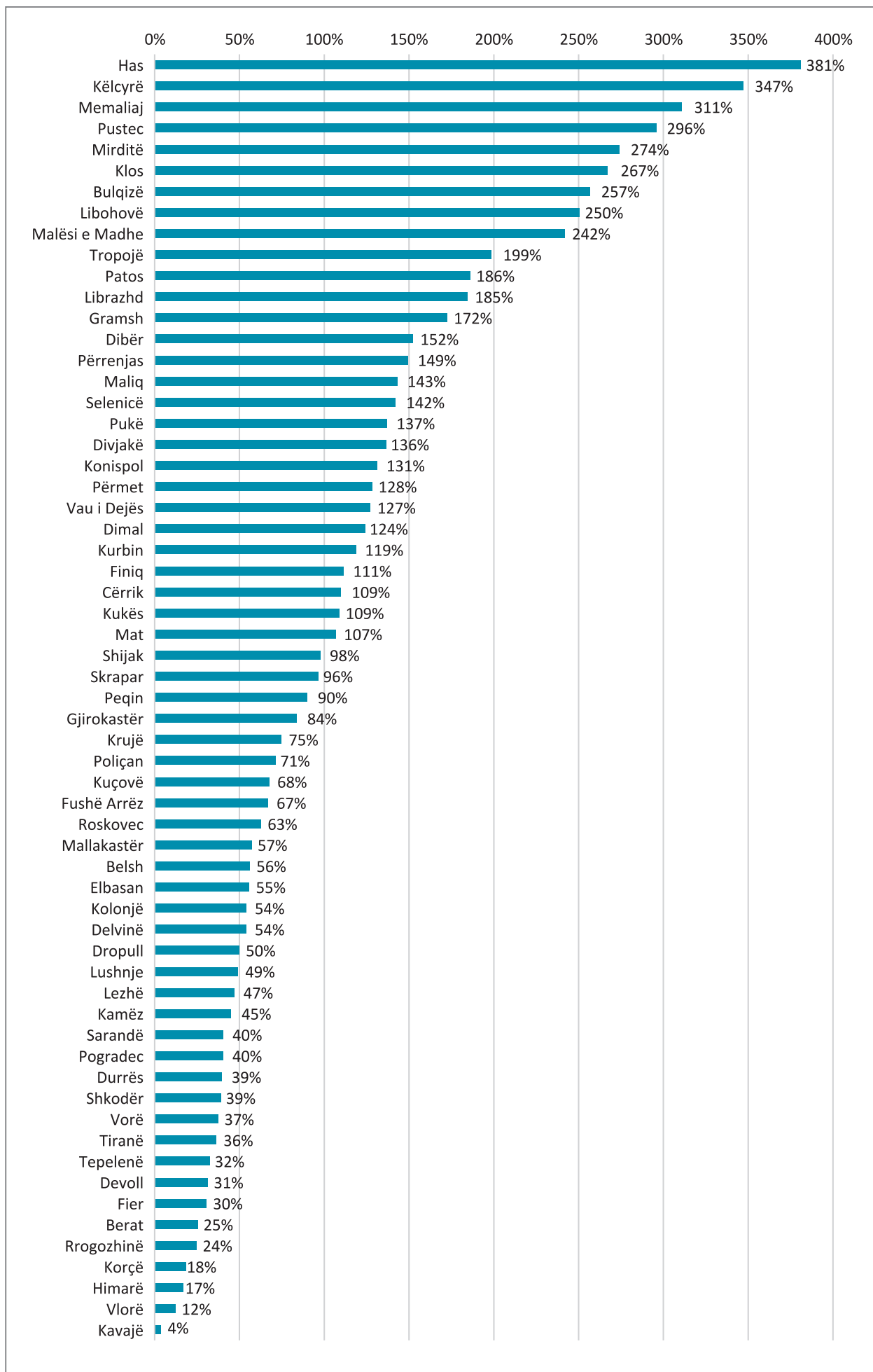
Grafiku 79: Shpenzimet e personelit ndaj transfertës së pakushtëzuar sipas bashkive 2025



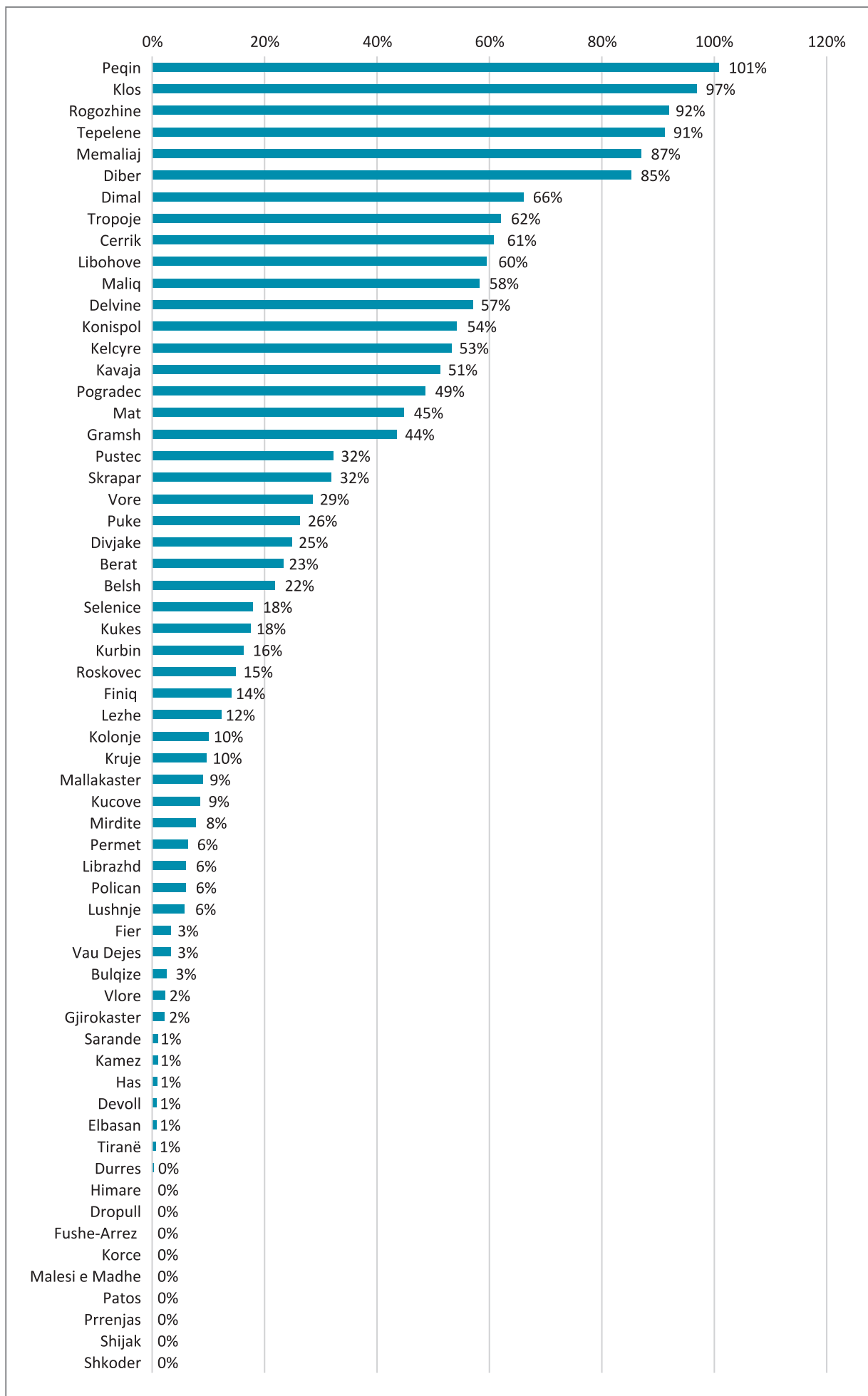
Grafiku 80: Shpenzimet kapitale ndaj transfertës së pakushtëzuar sipas bashkive 2025



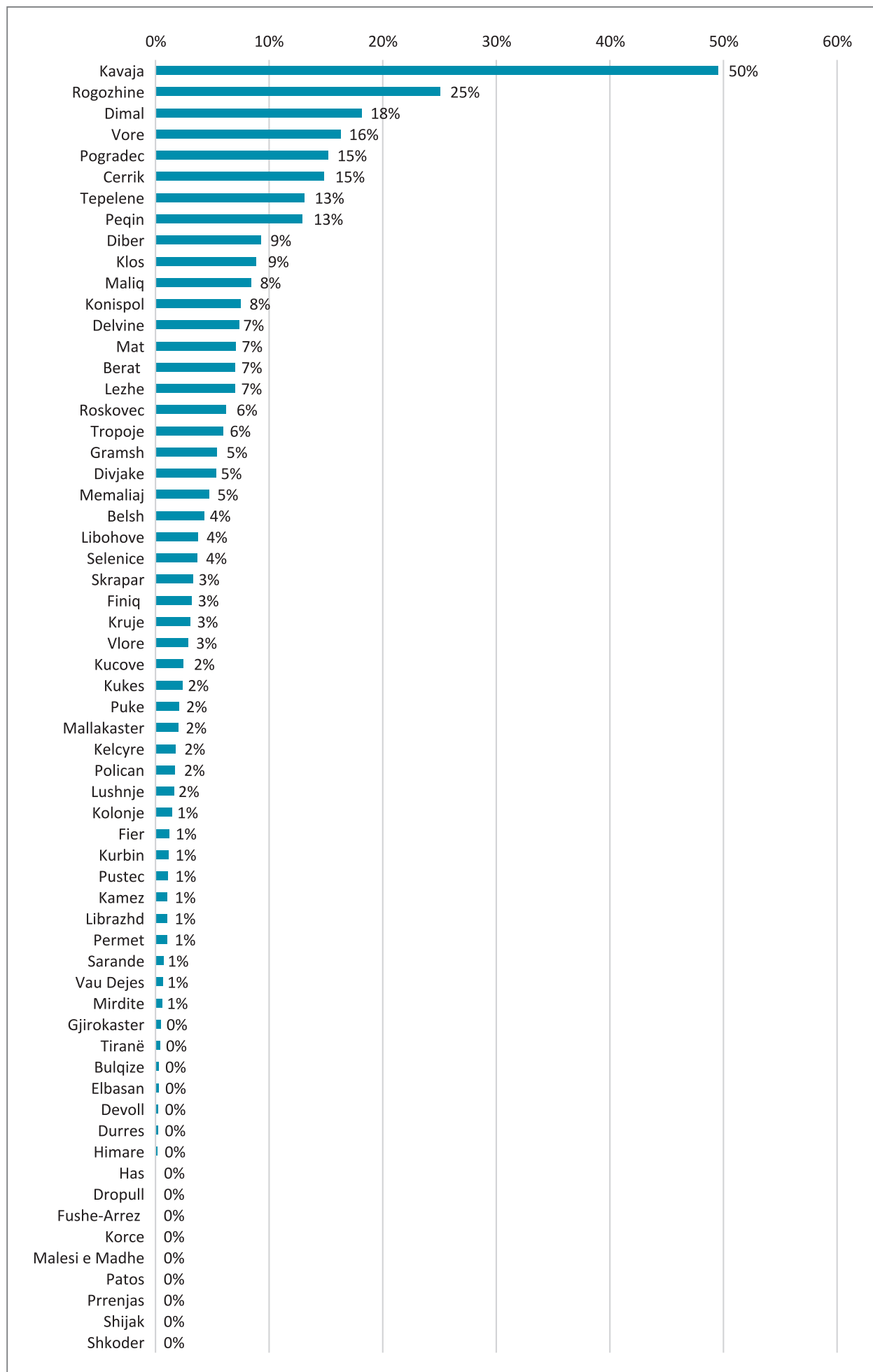
Grafiku 81: Shpenzimet kapitale ndaj të ardhurave të veta vendore sipas bashkive 2025



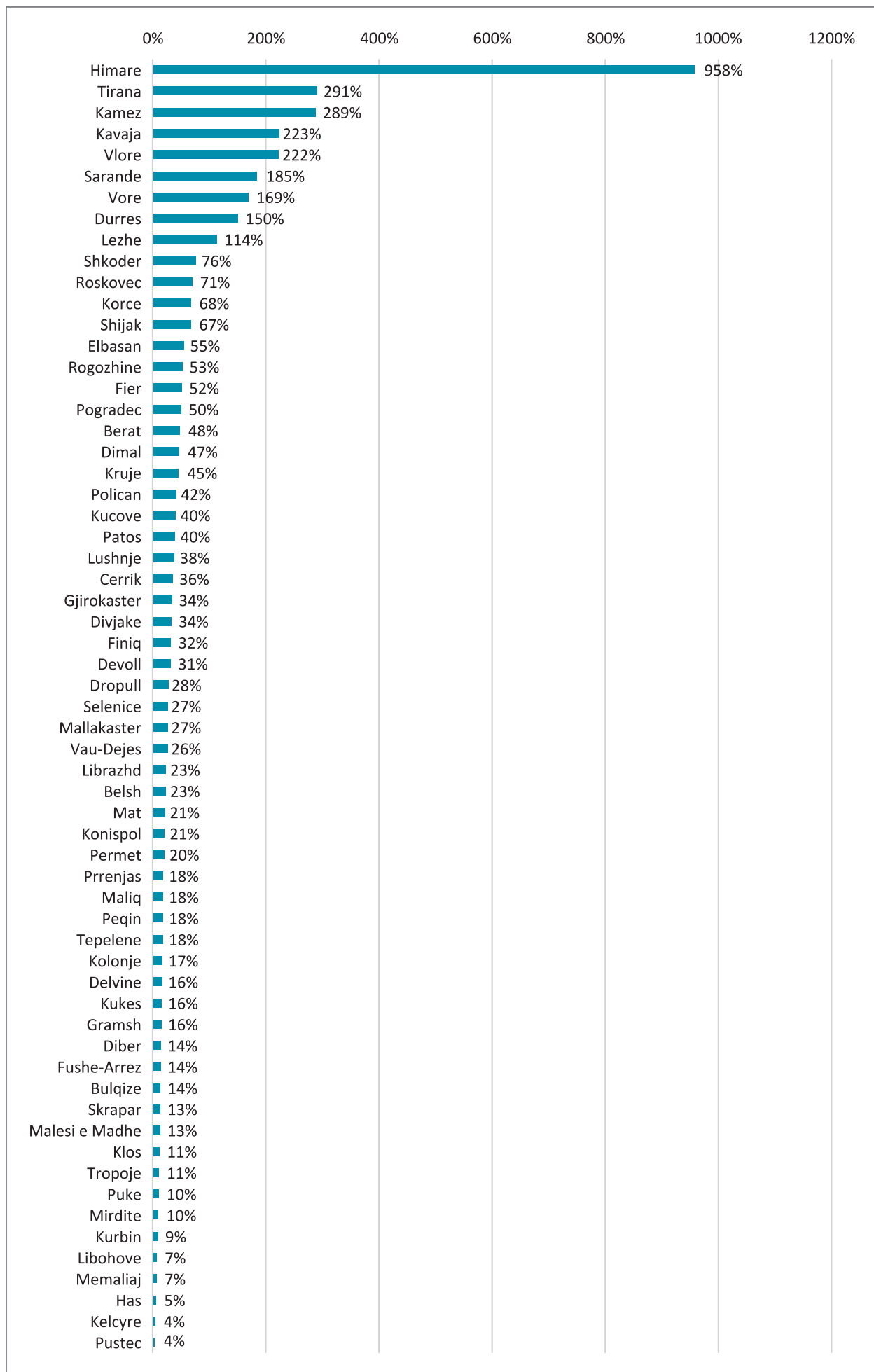
Grafiku 82: Detyrimet e prapambetura ndaj totalit të ardhurave të veta vendore sipas bashkive 2025



Grafiku 83: Detyrimet e prapambetura ndaj faktit të shpenzimeve vjetore sipas bashkive 2025



Grafiku 84: Të ardhurat e veta vendore ndaj transfertave të buxhetit qendror sipas bashkive 2025

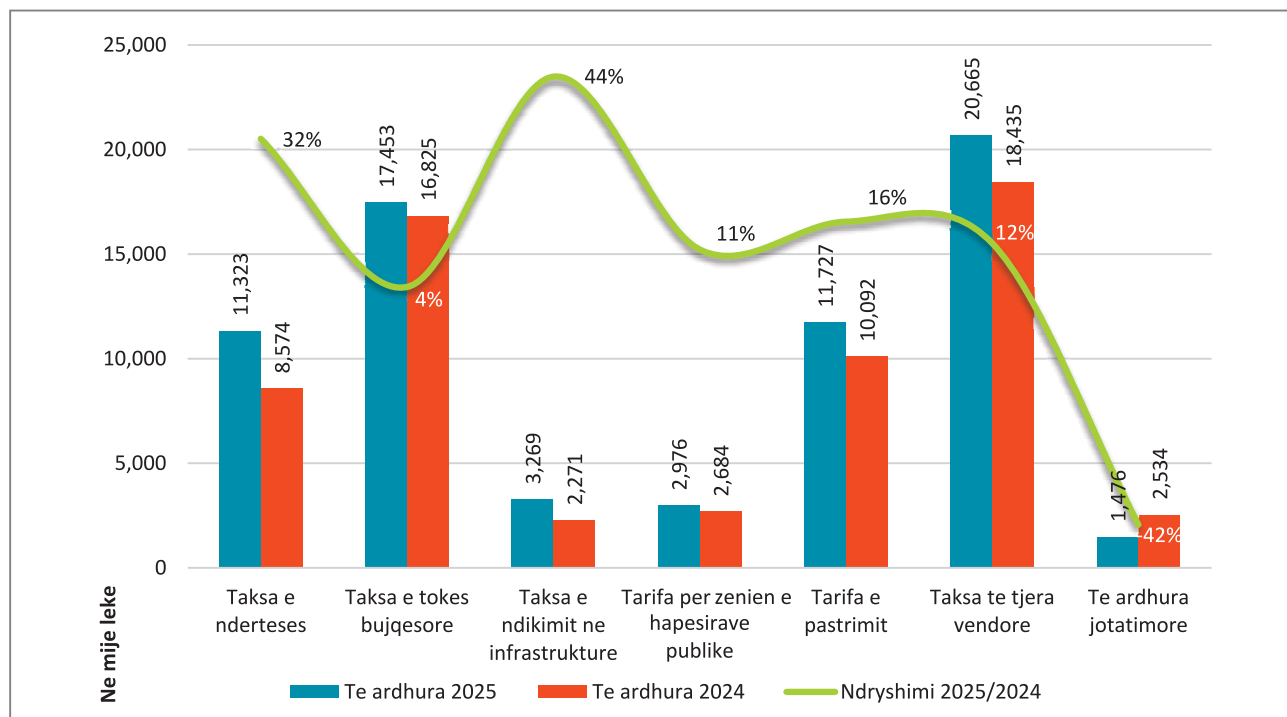


8. Analiza e treguesve fiskal sipas njësive të vetëqeverisjes vendore

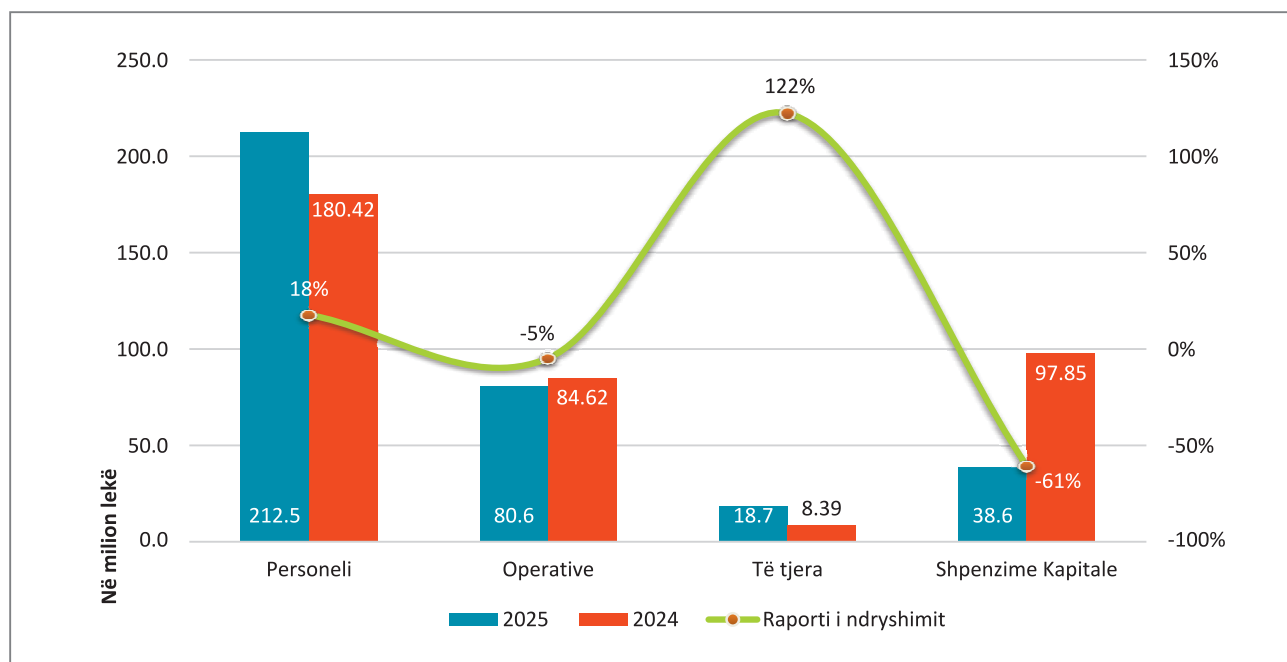
6.2. Treguesit e të ardhurave dhe shpenzimeve sipas bashkive

152 Bashkia Belsh

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

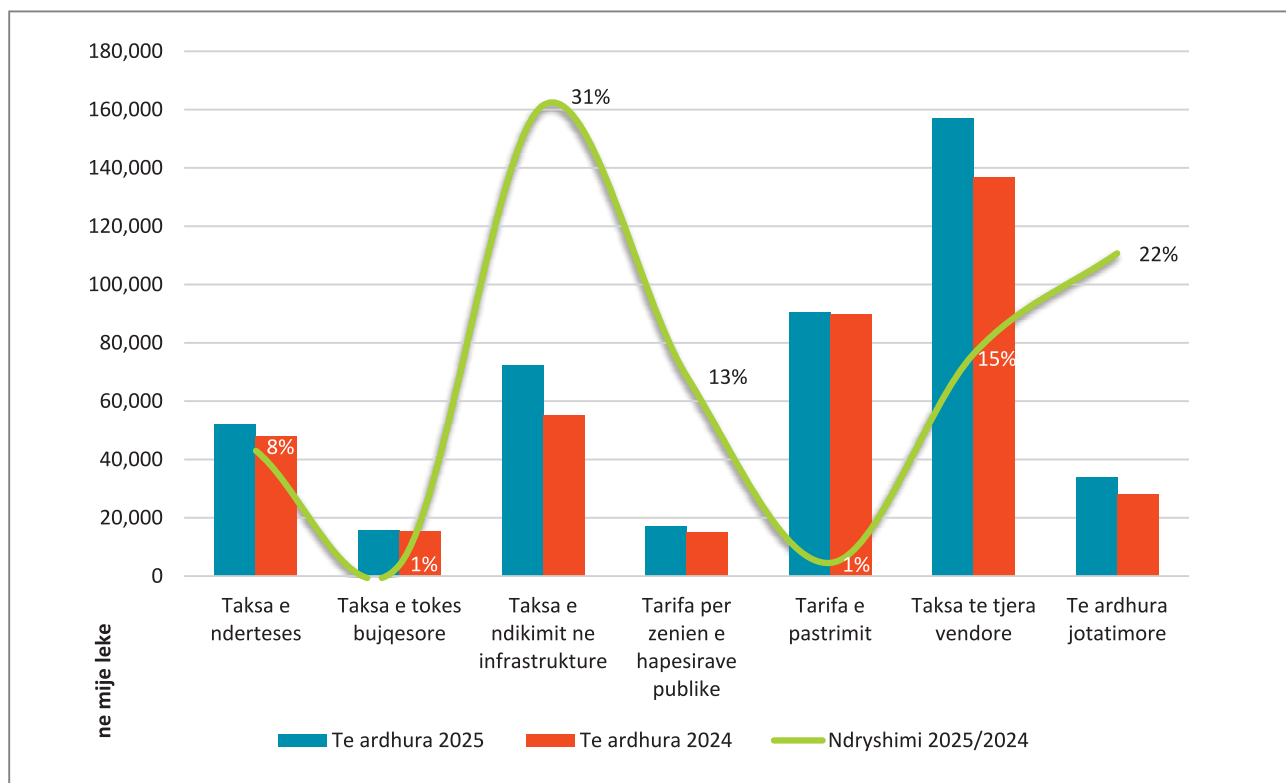


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

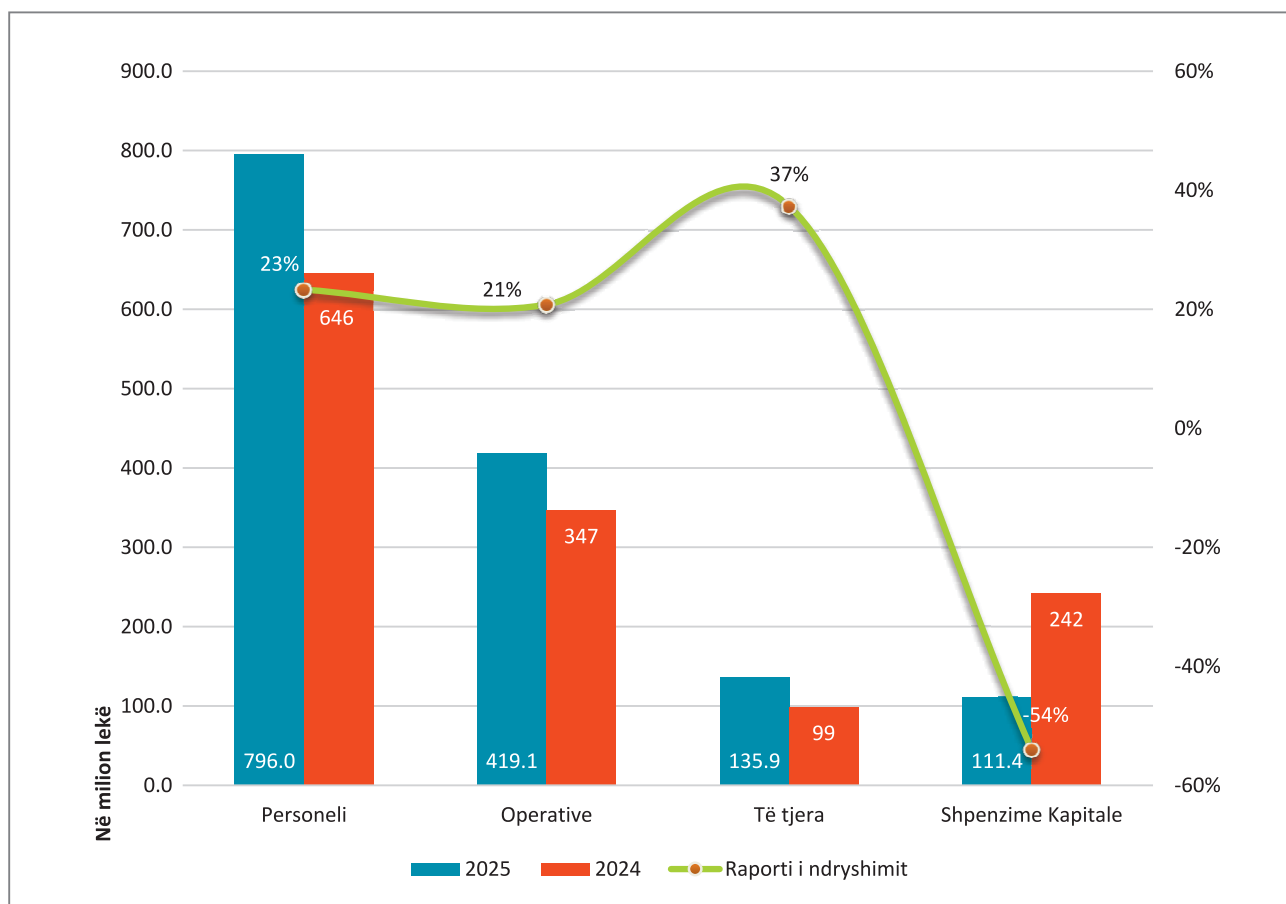


102 Bashkia Berat

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

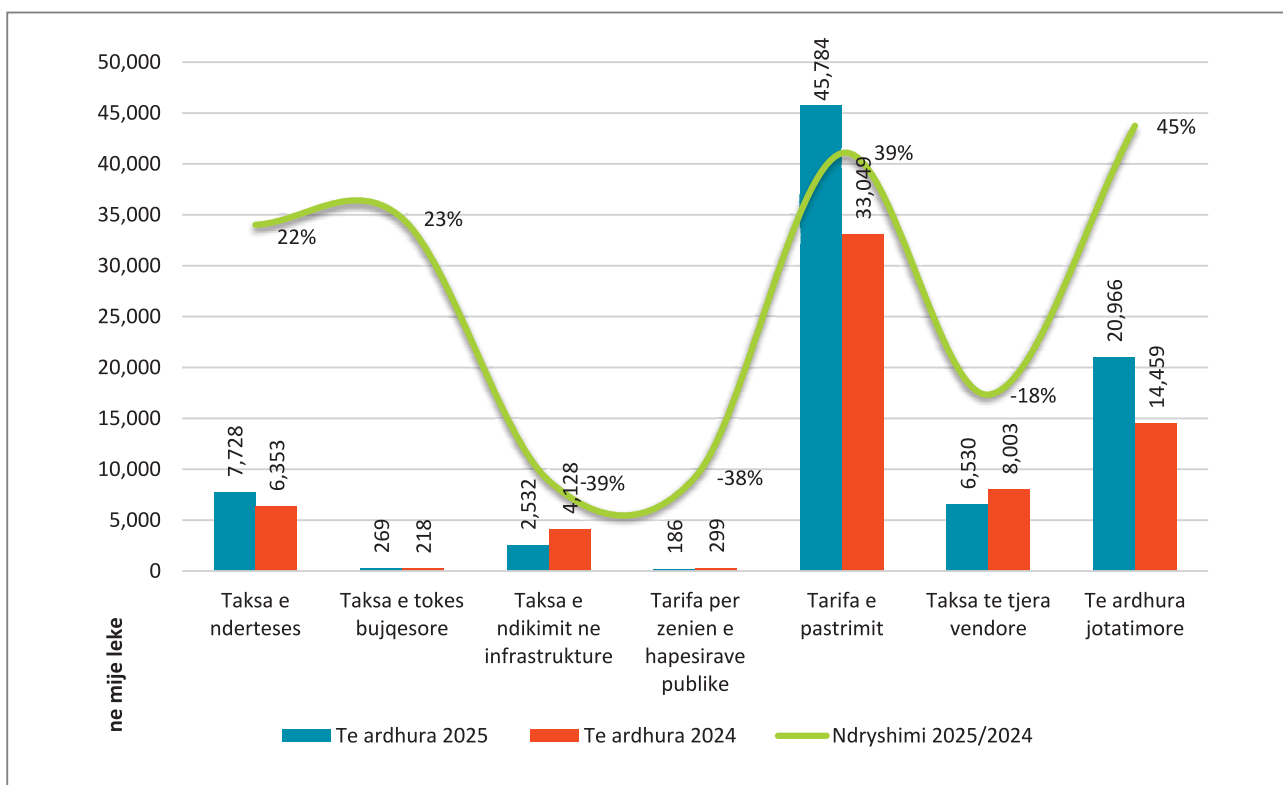


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

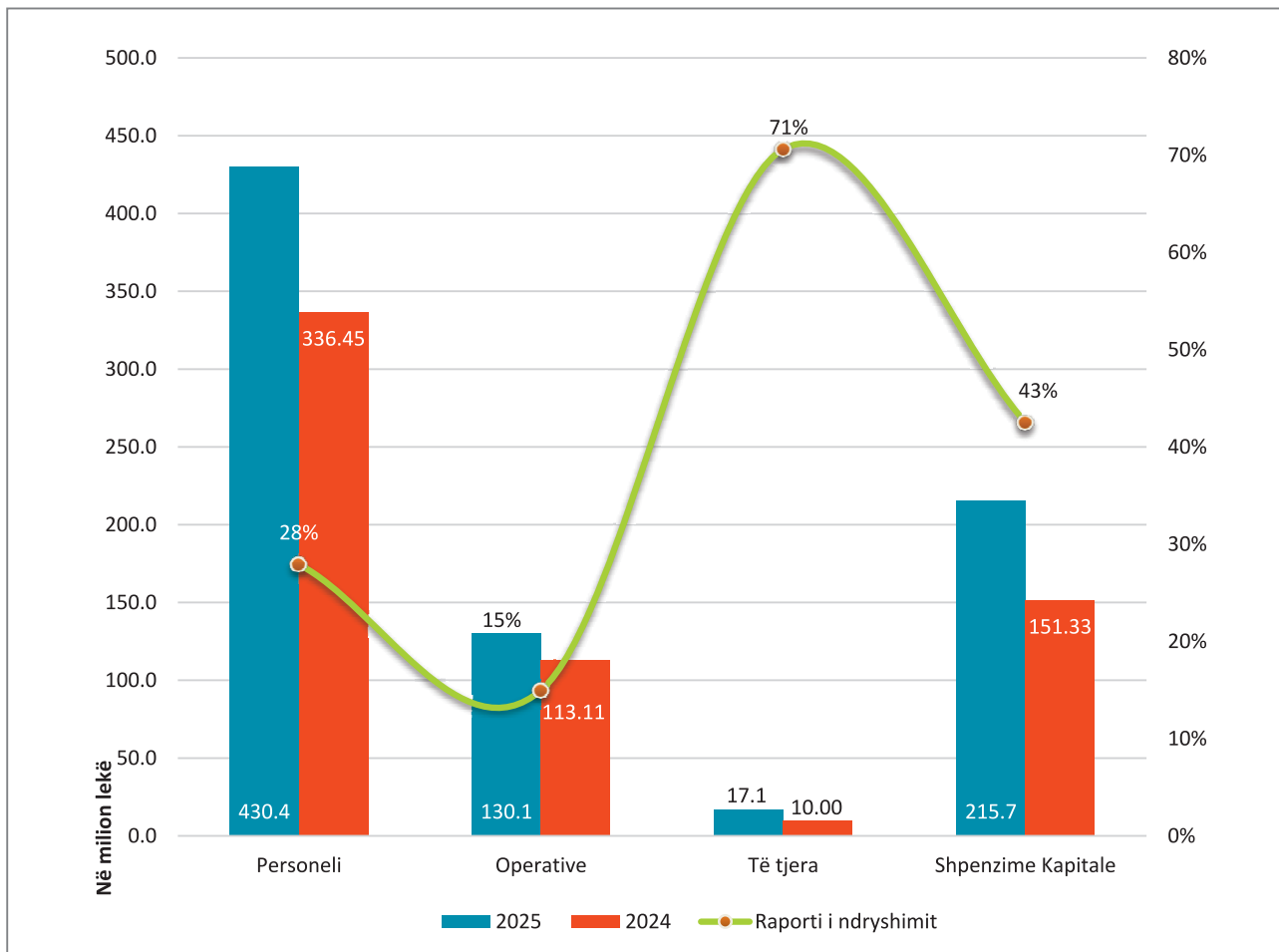


103 Bashkia Bulqizë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

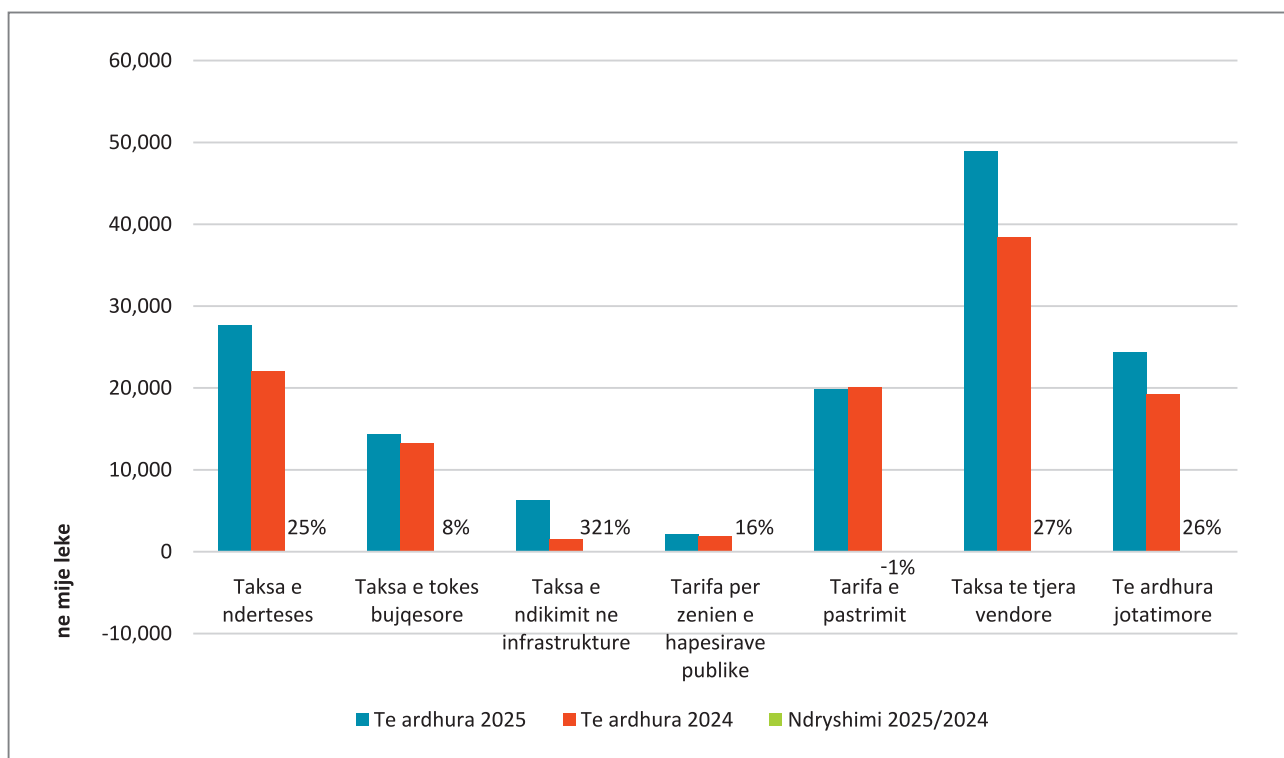


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

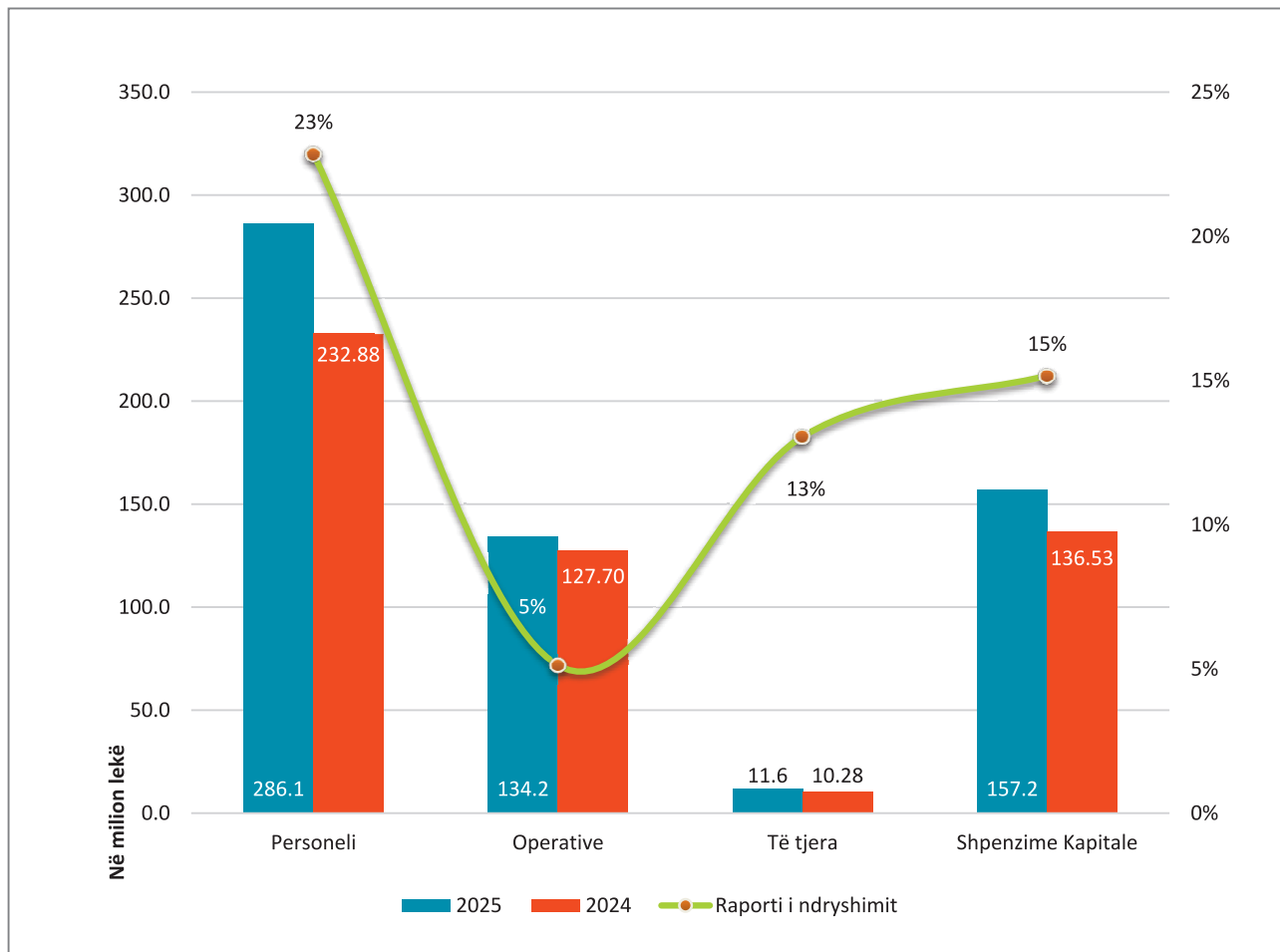


110 Bashkia Cërrrik

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

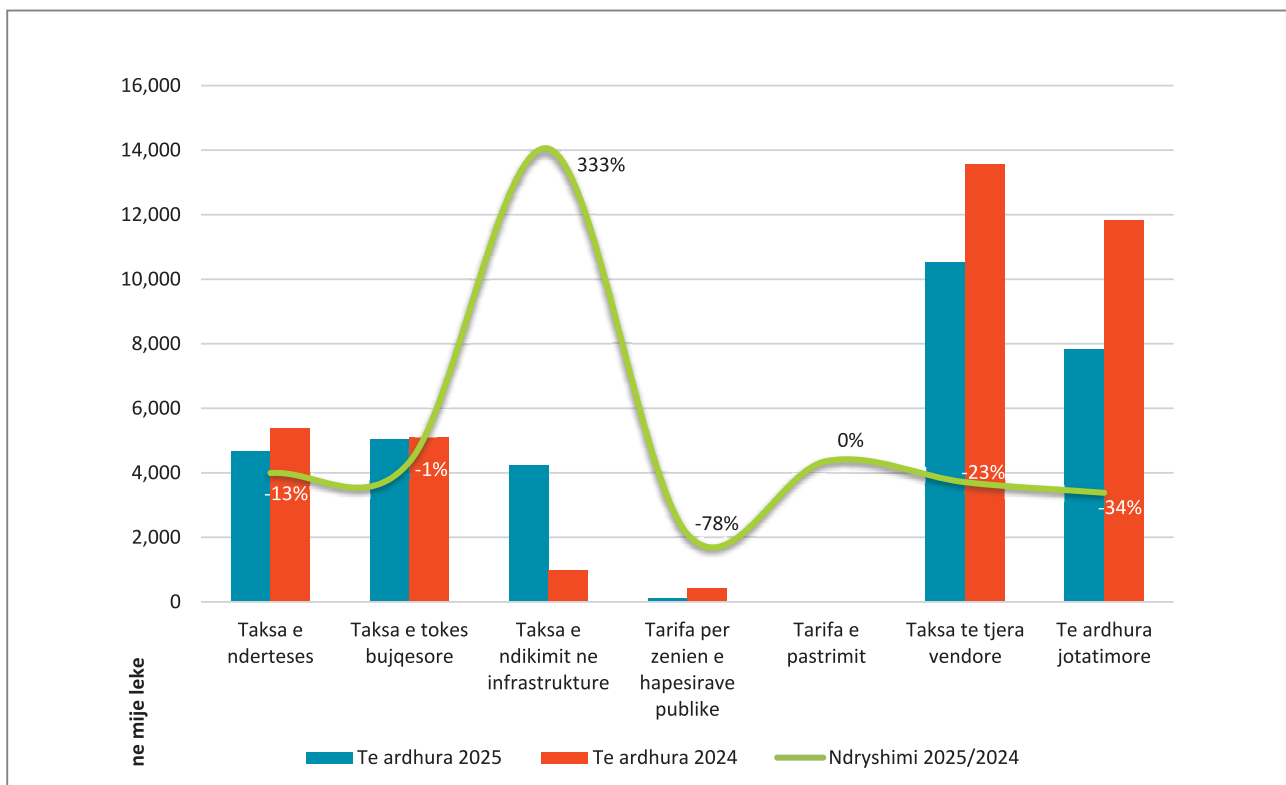


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

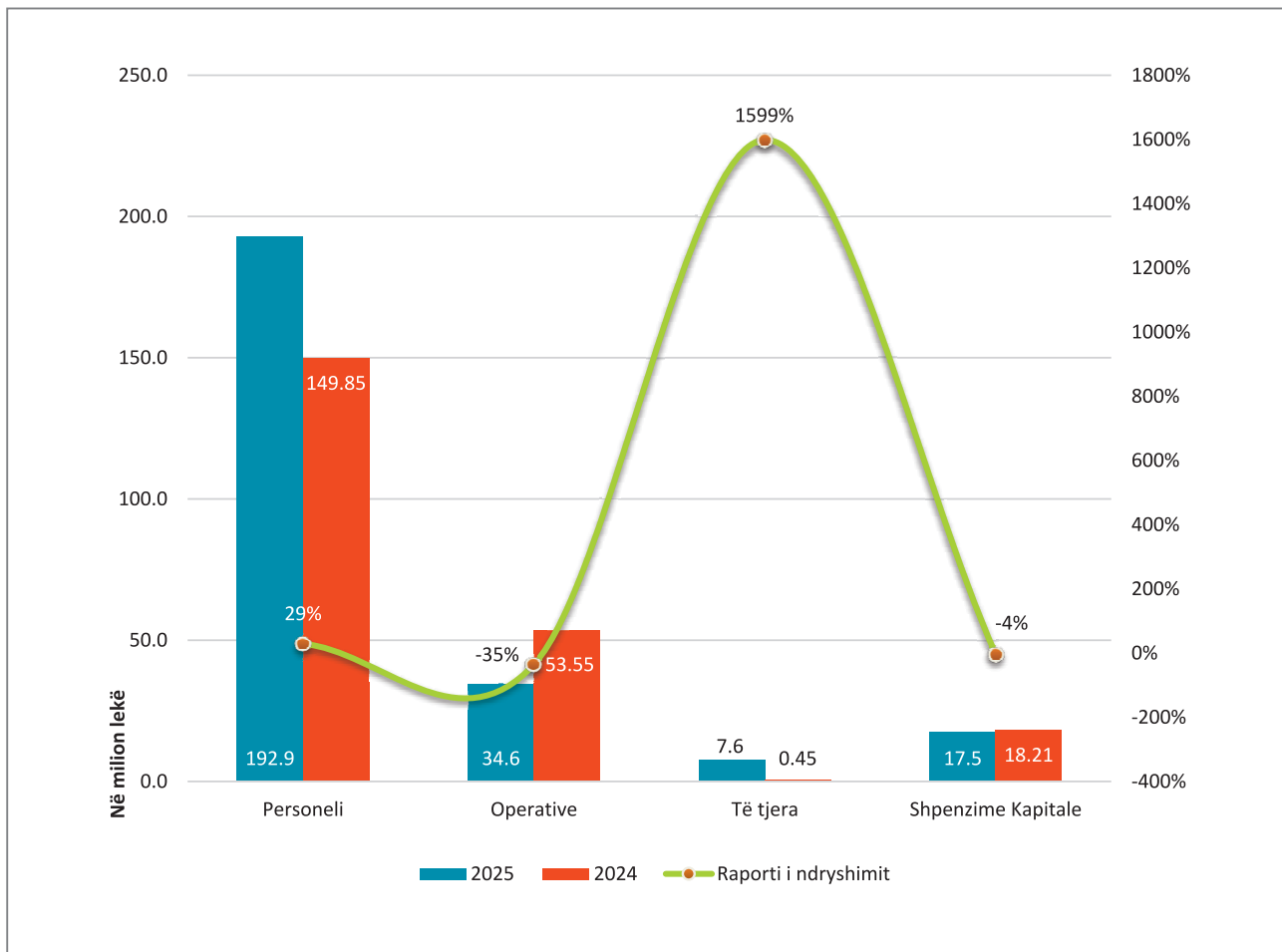


104 Bashkia Delvinë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

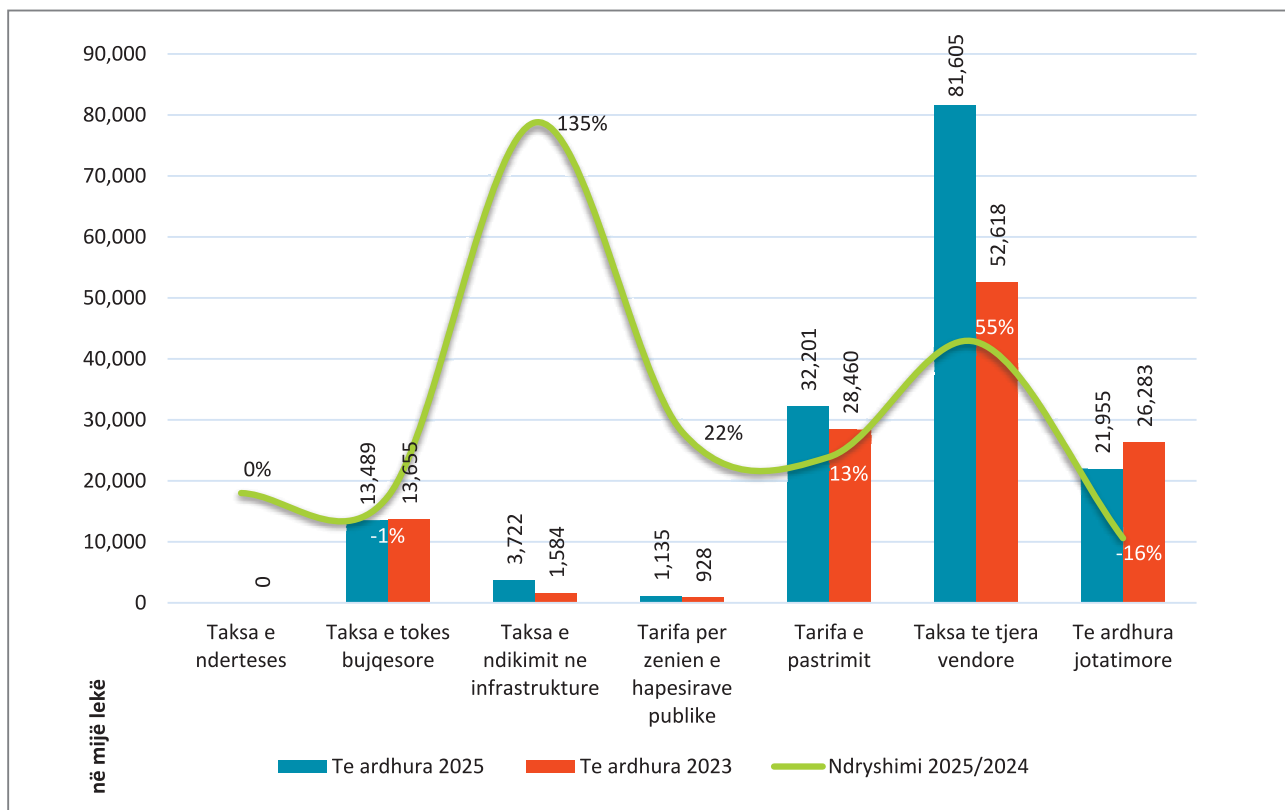


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

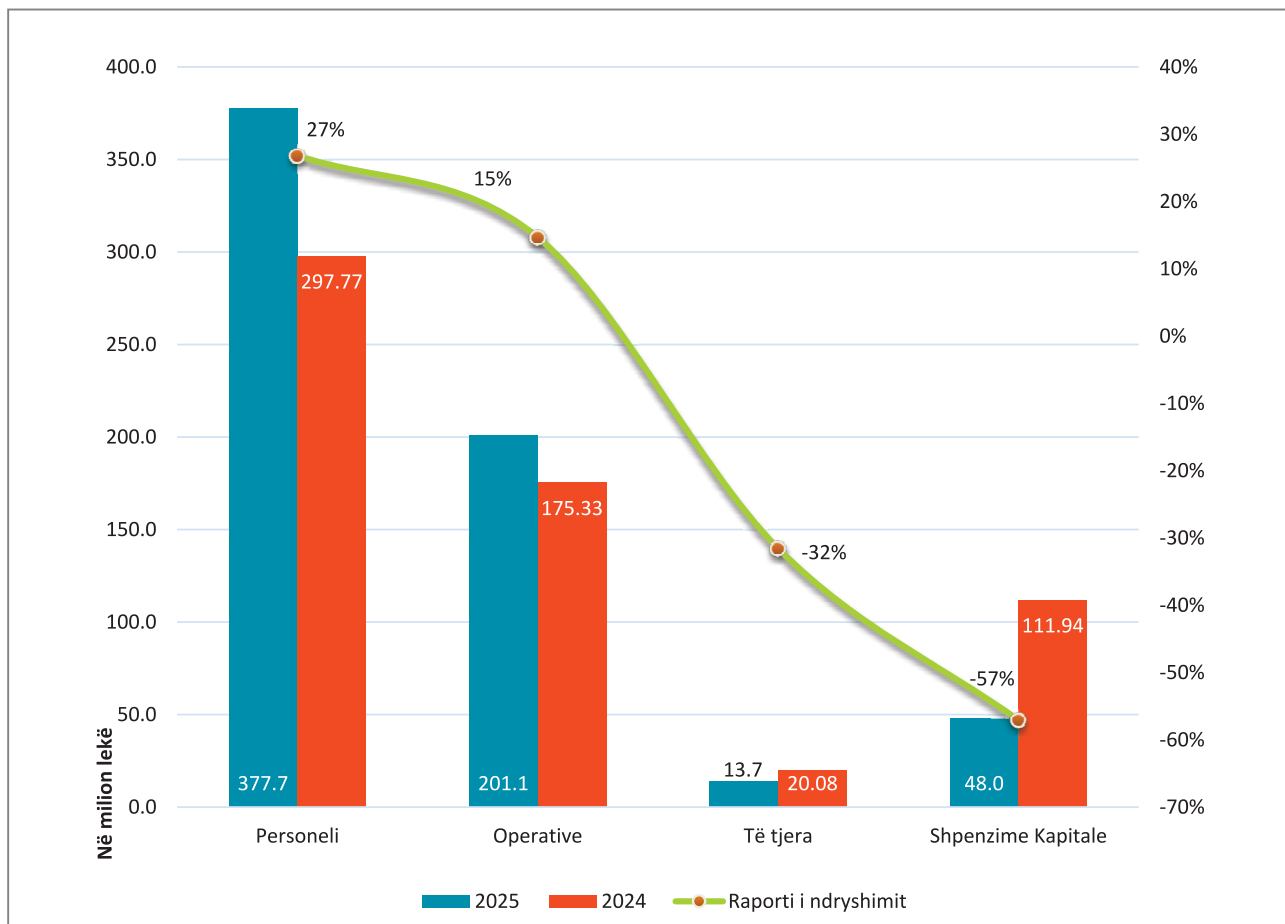


105 Bashkia Devoll

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

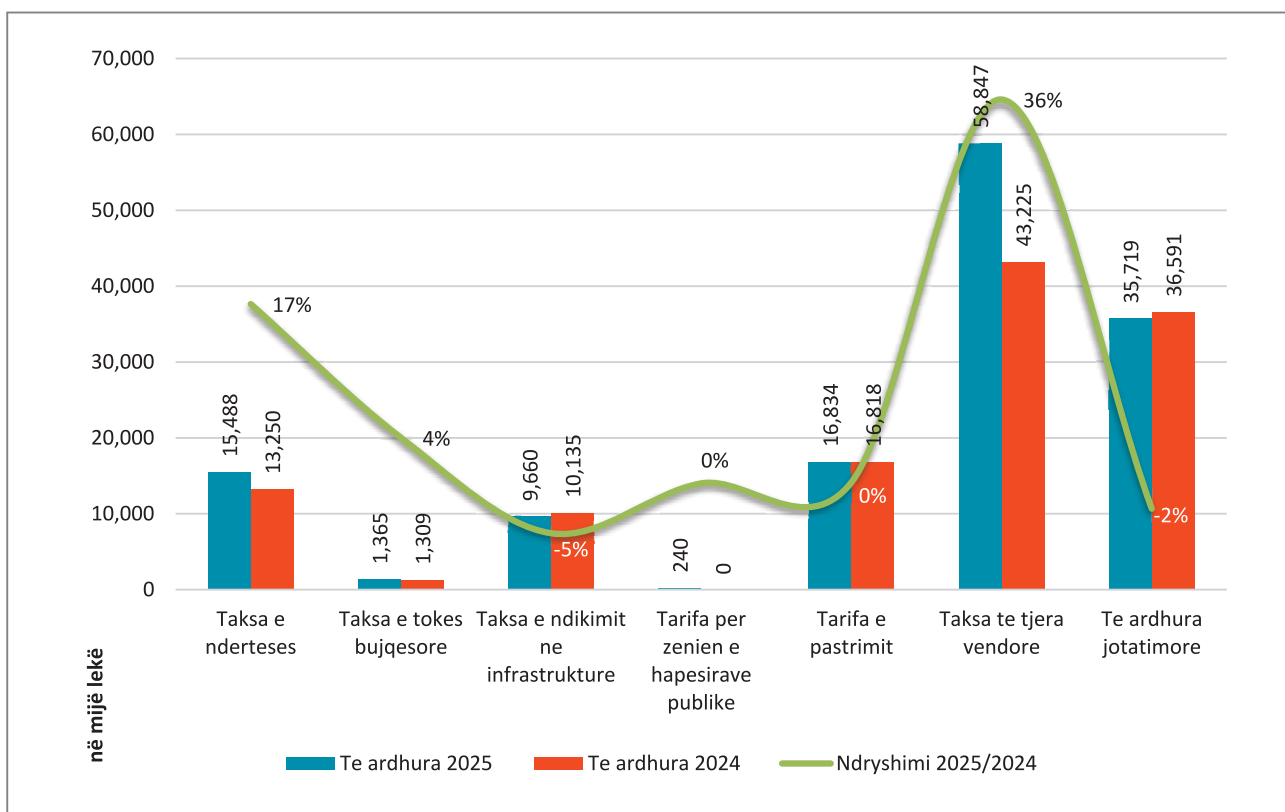


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

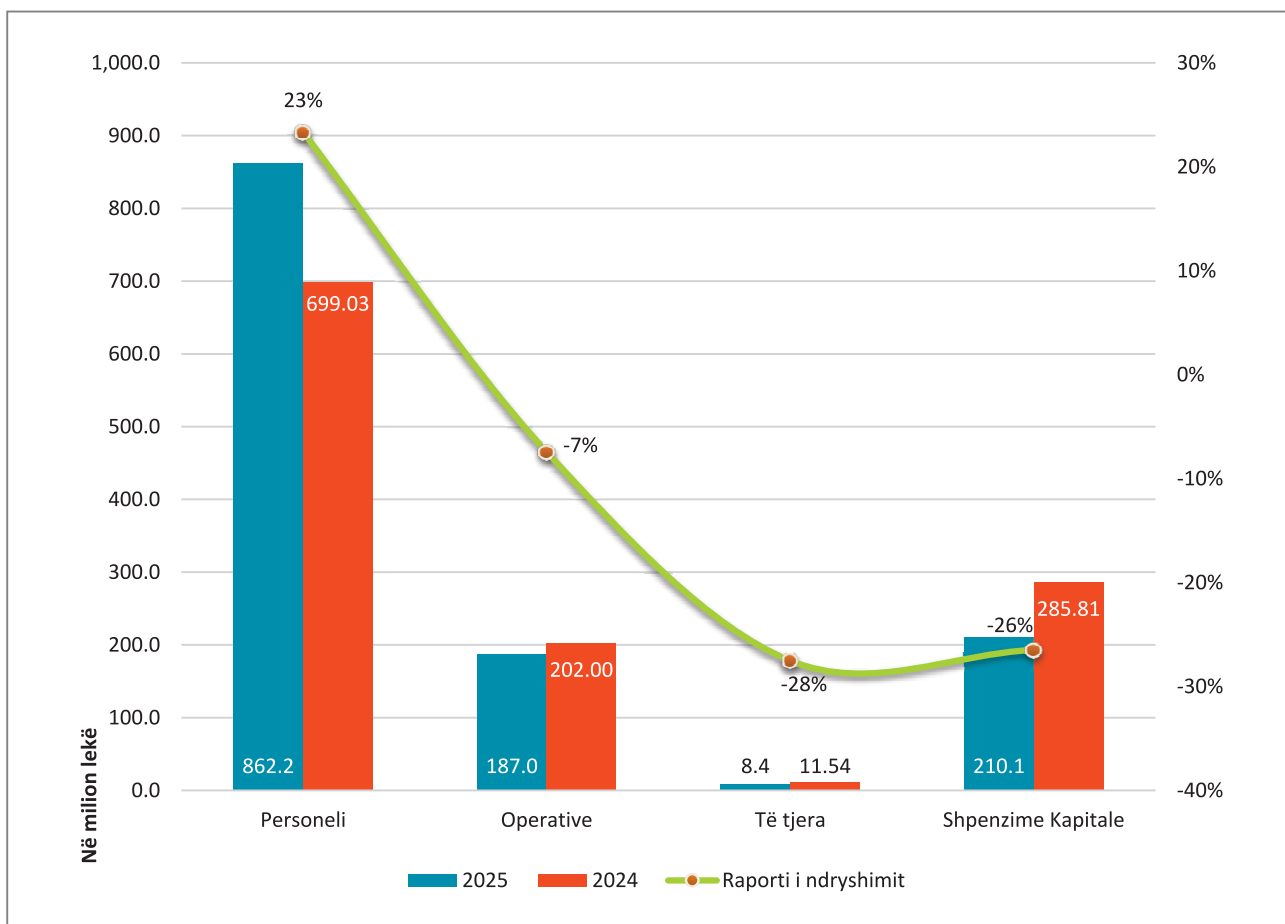


106 Bashkia Dibër

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

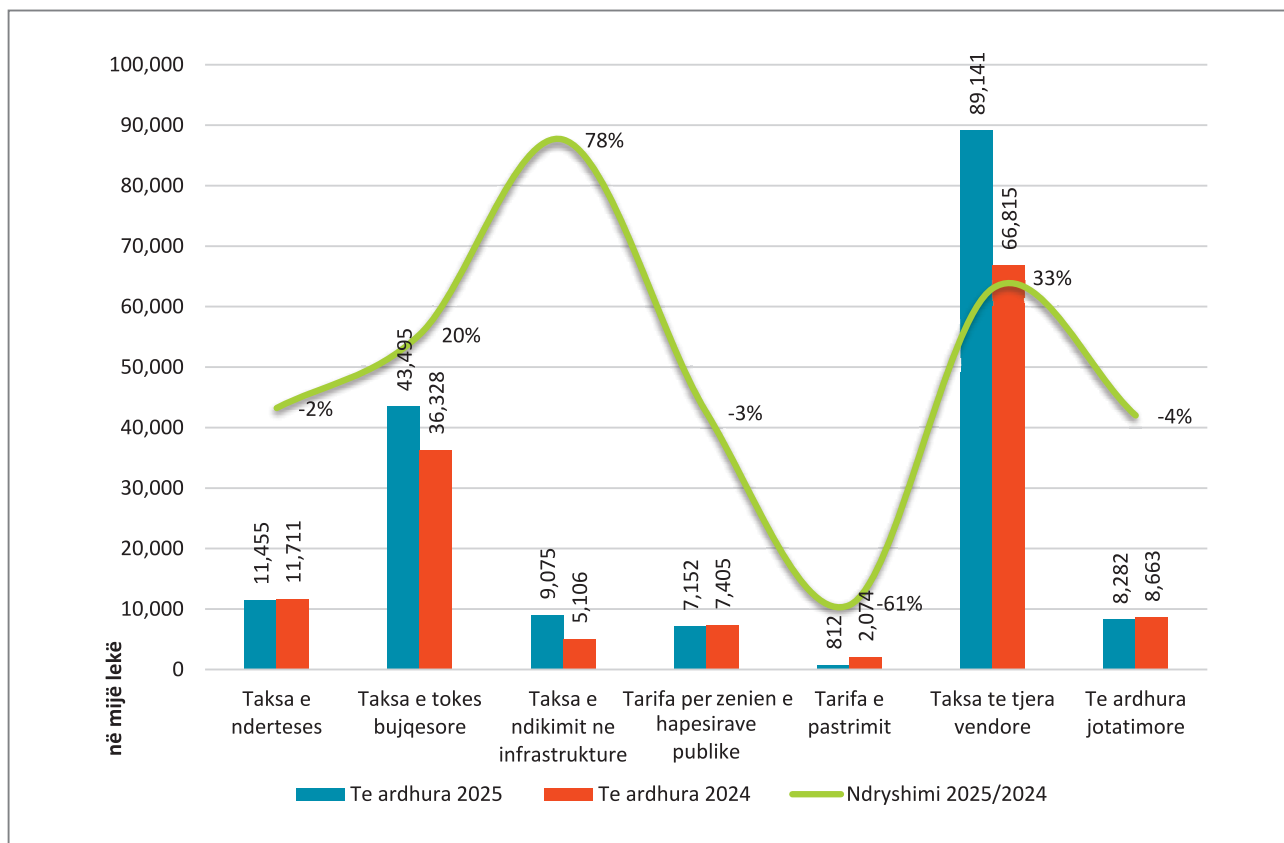


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

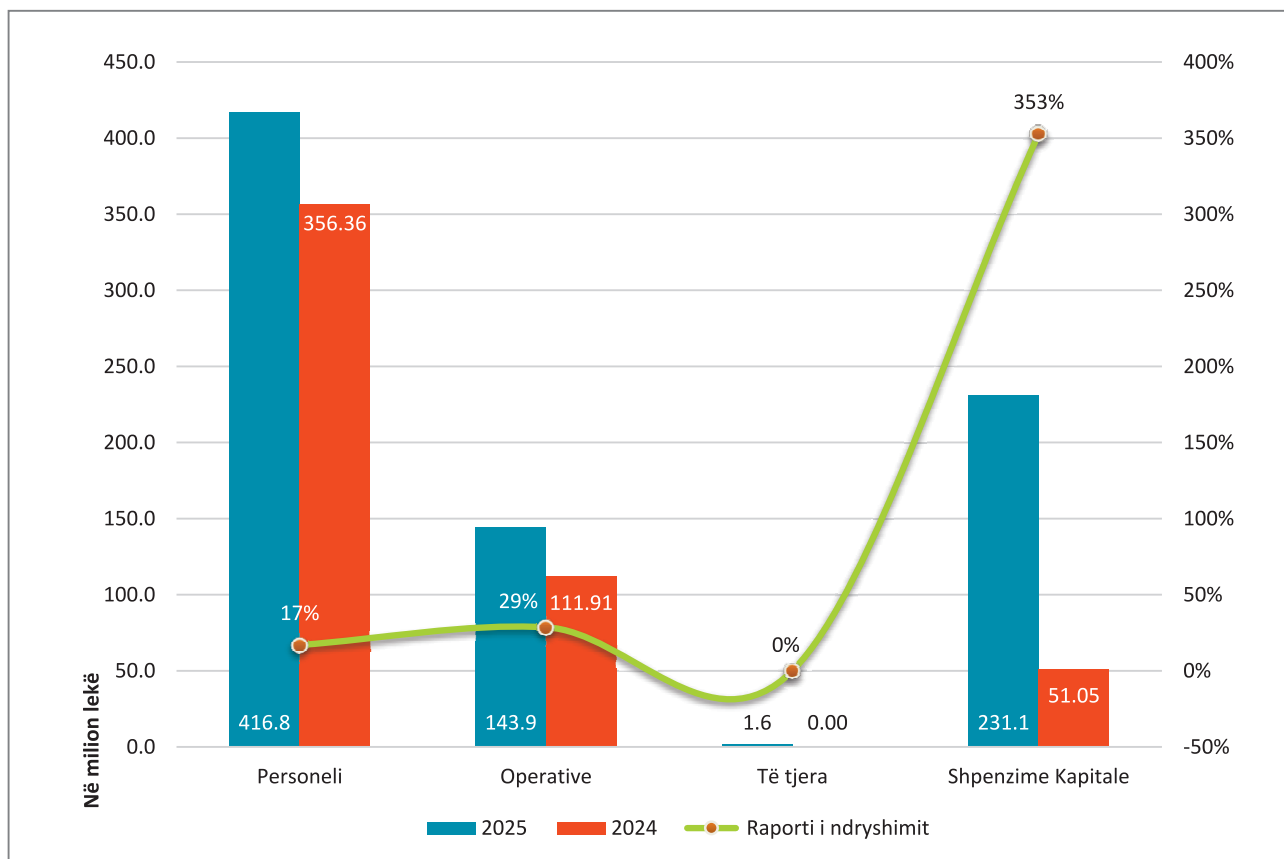


147 Bashkia Divjakë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

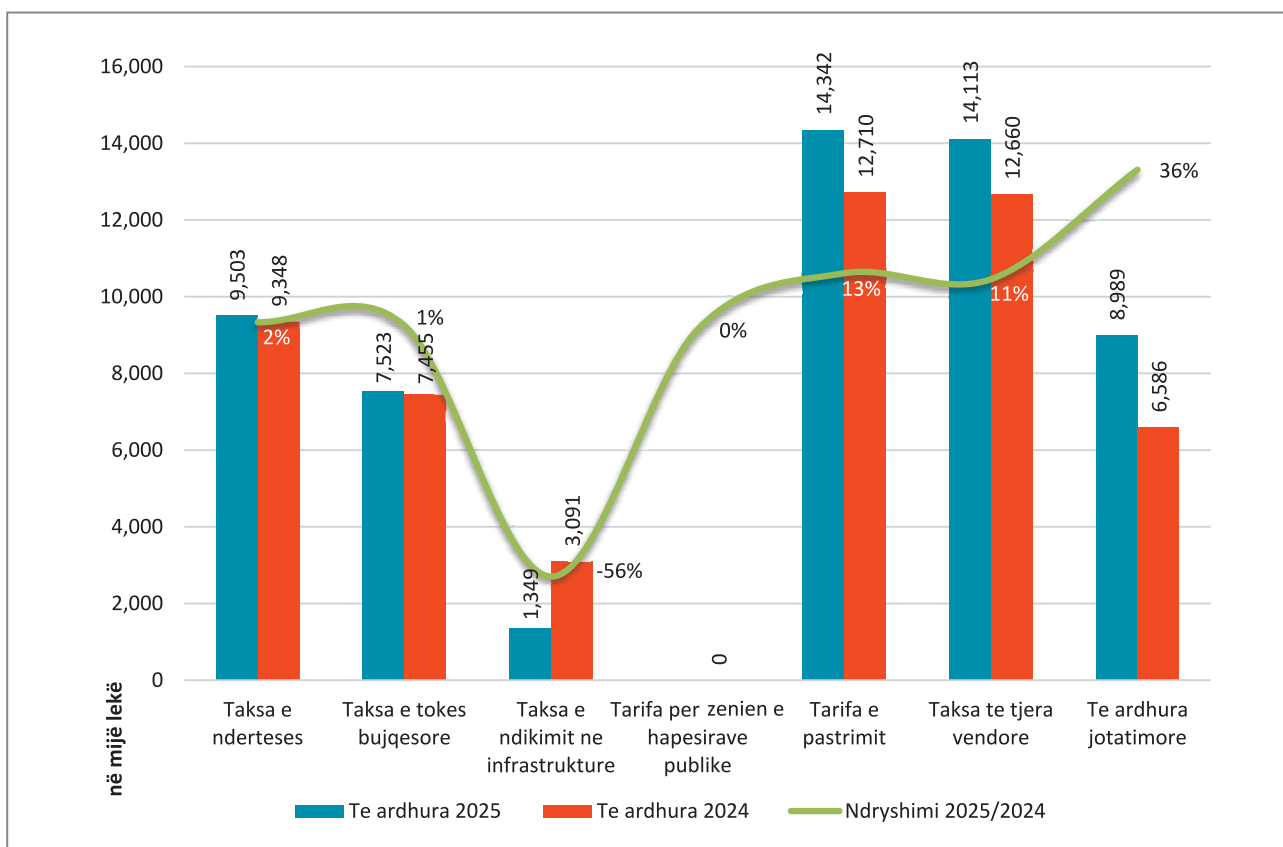


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

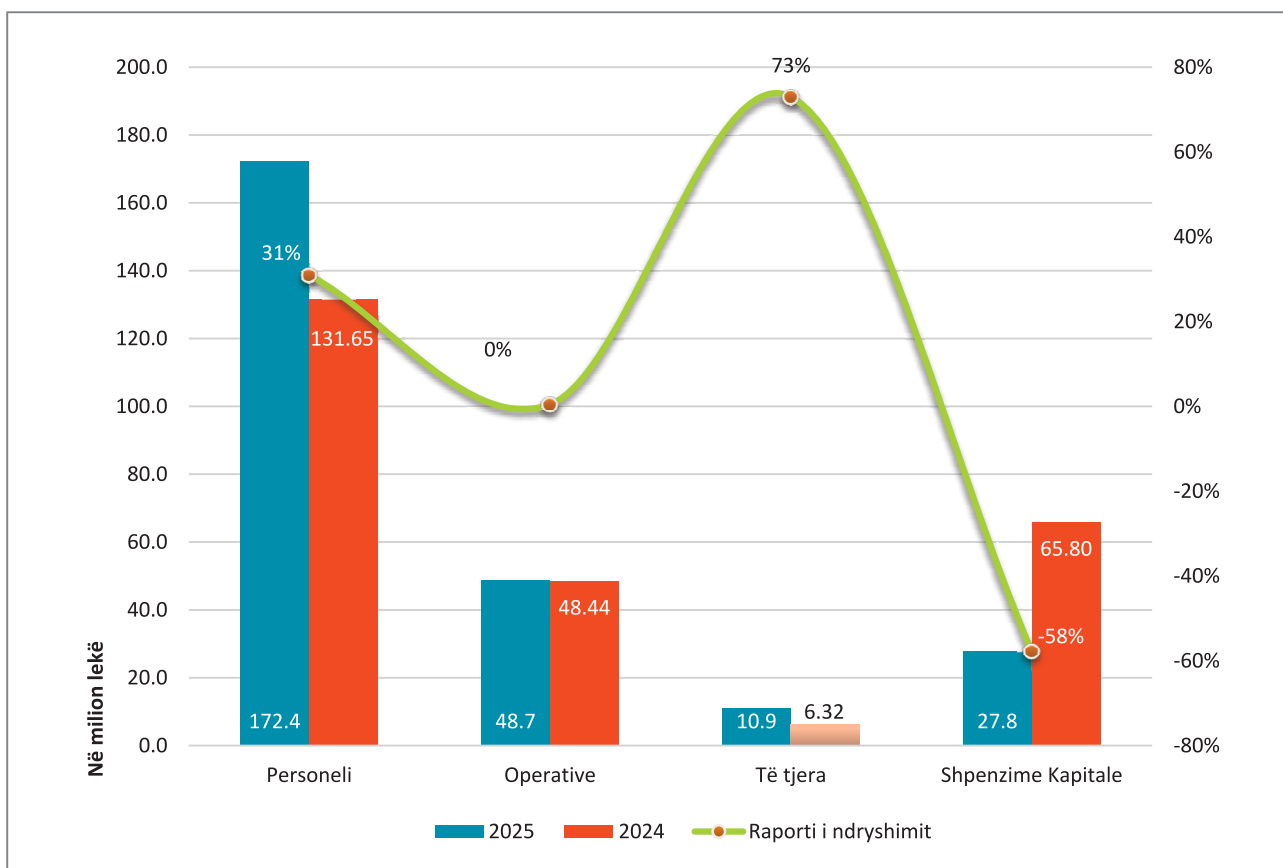


452 Bashkia Dropull

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

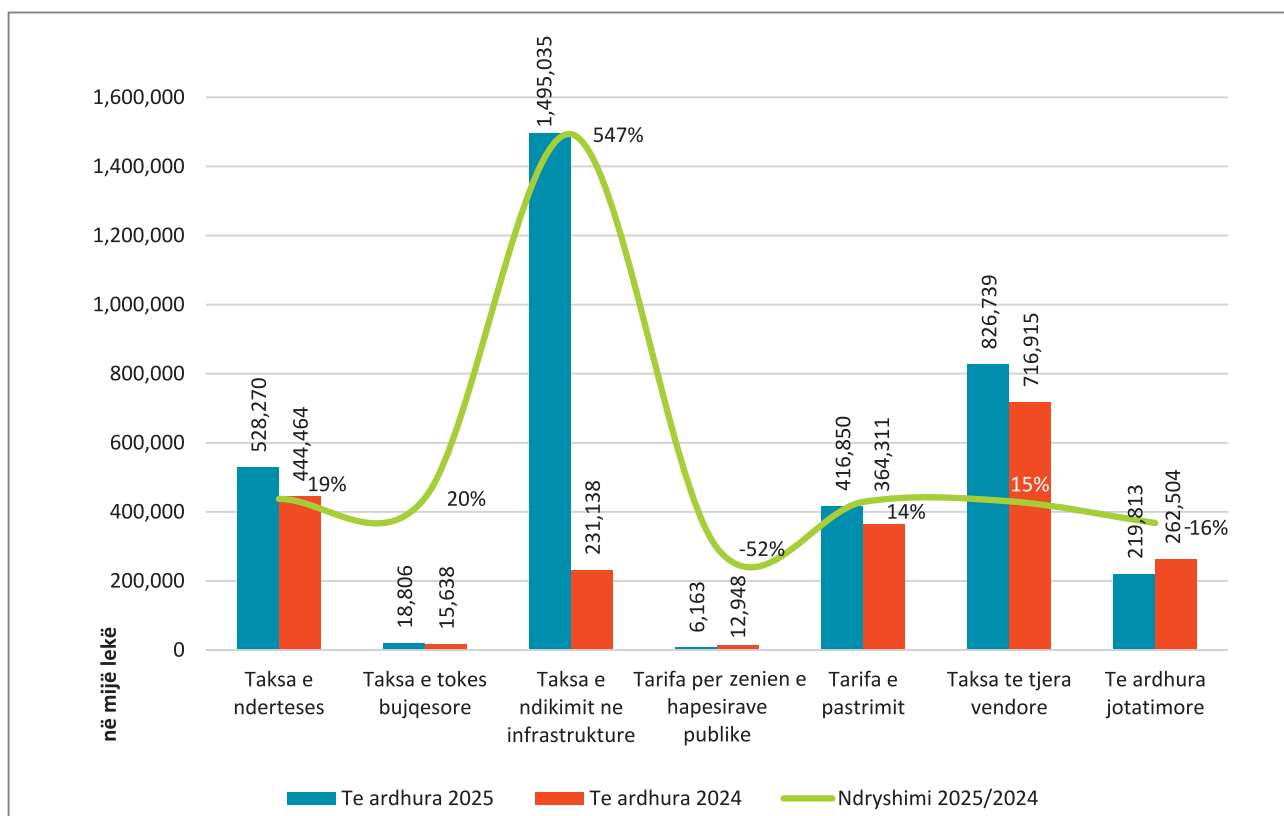


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

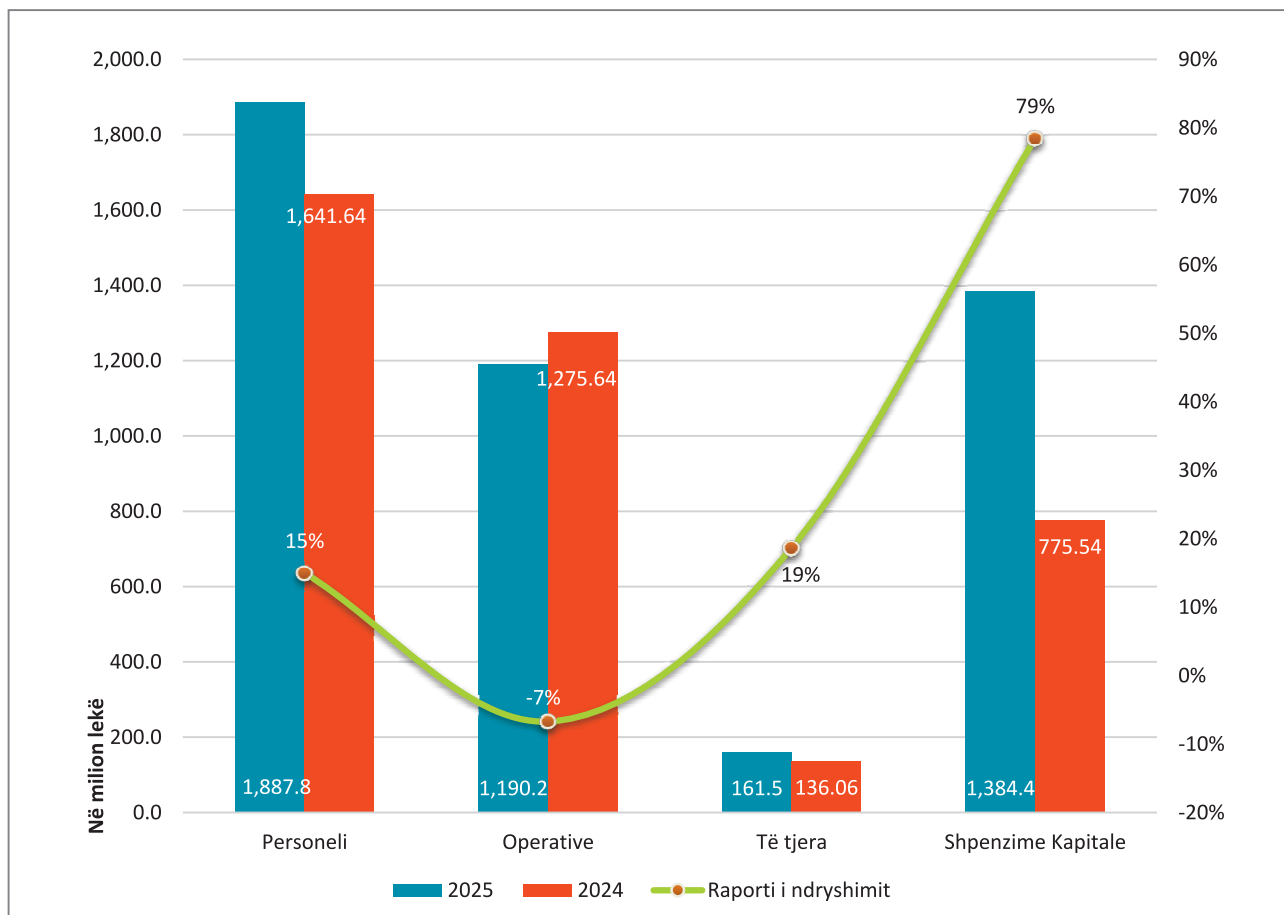


107 Bashkia Durrës

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

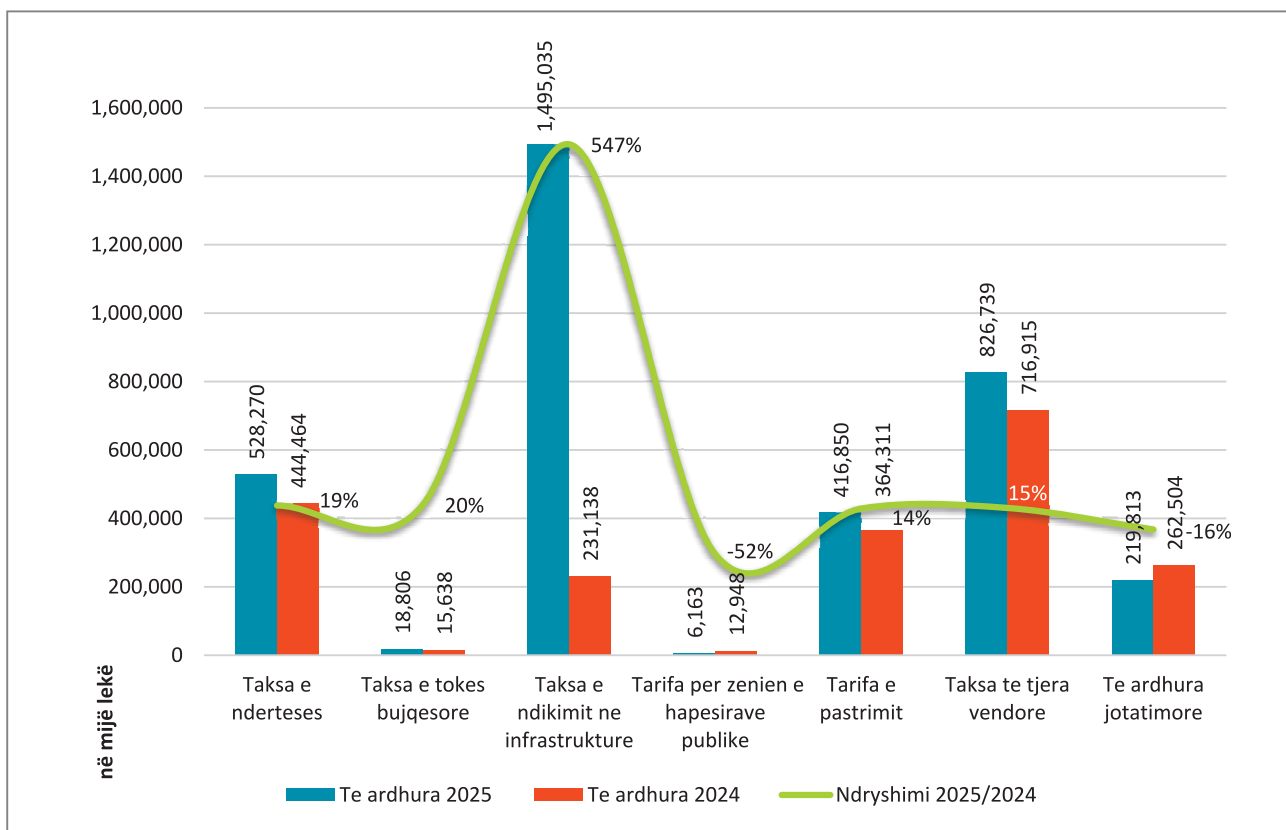


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

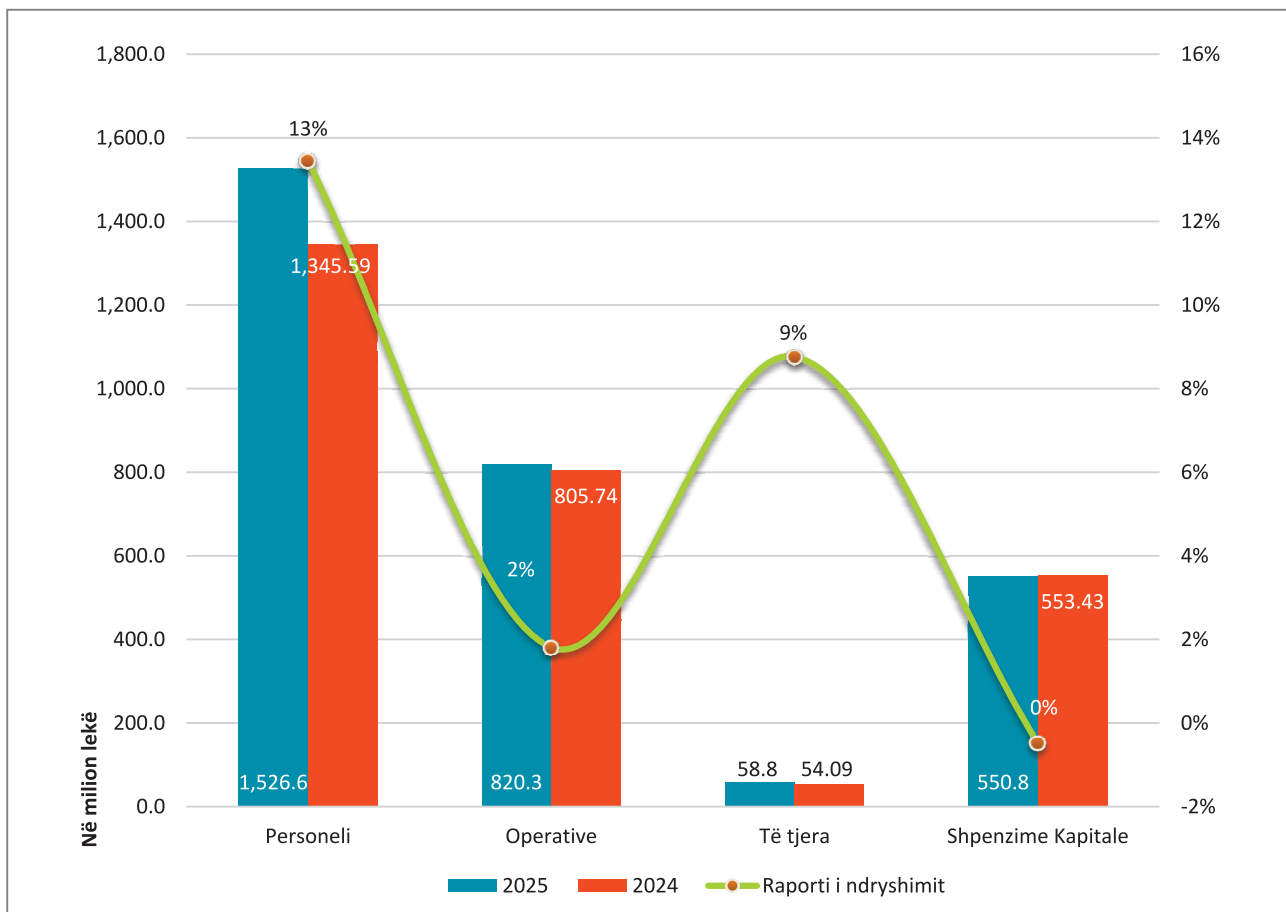


109 Bashkia Elbasan

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

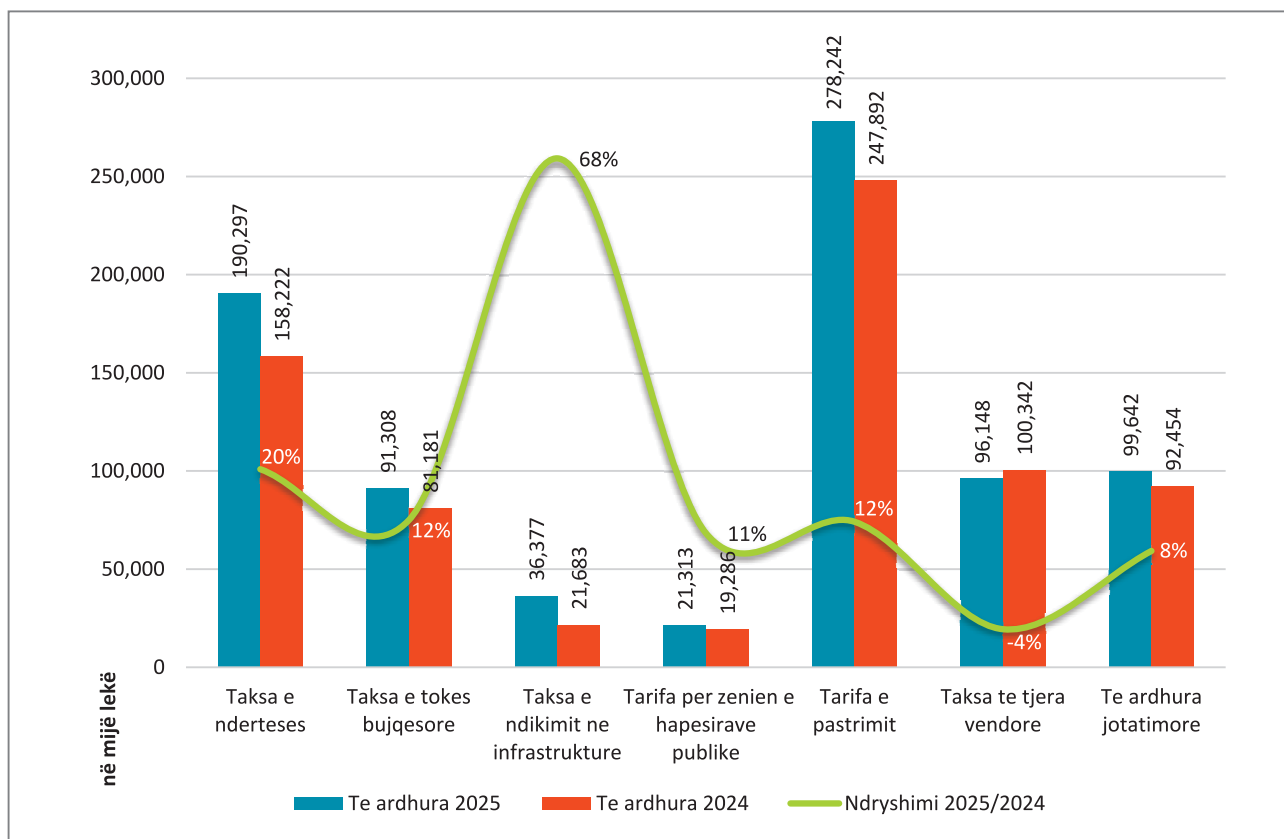


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

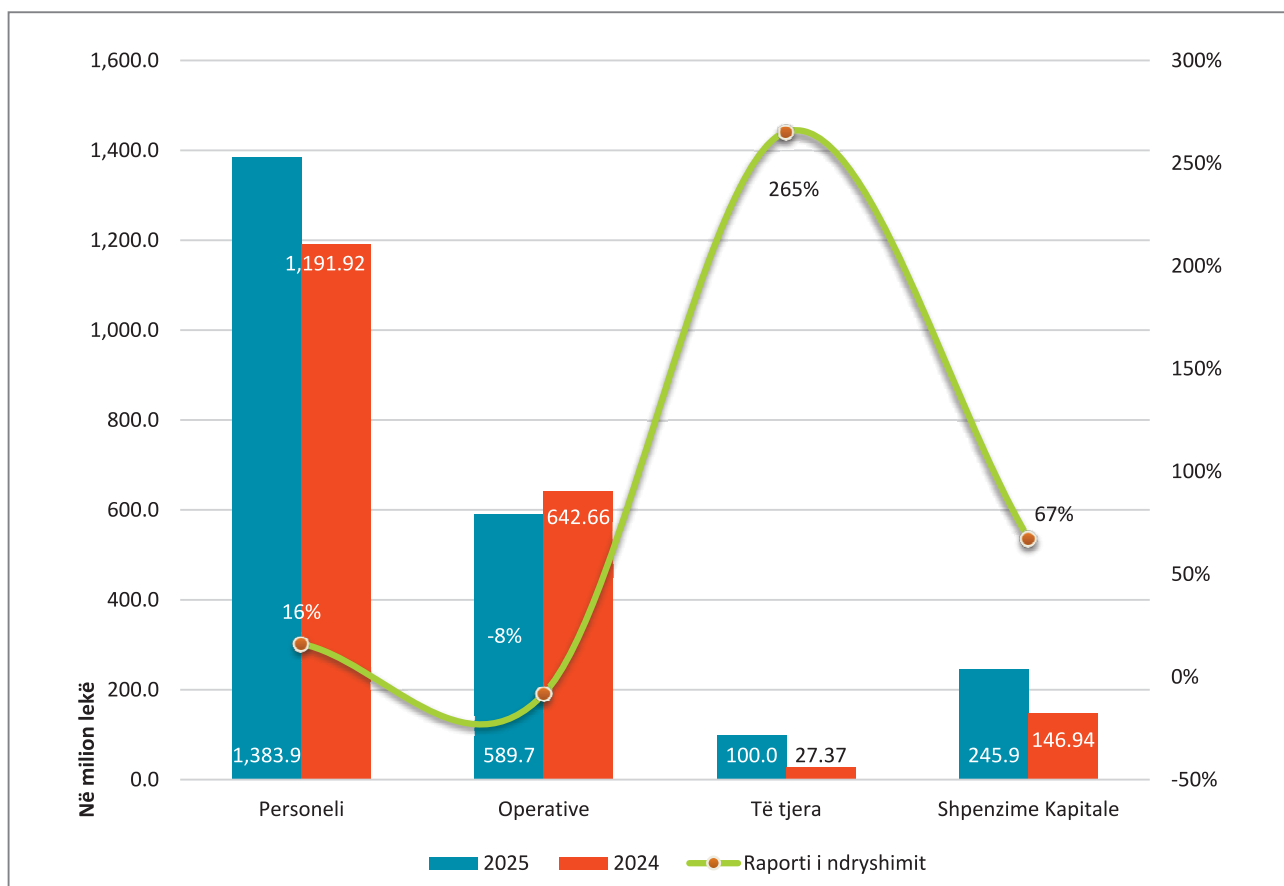


111 Bashkia Fier

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

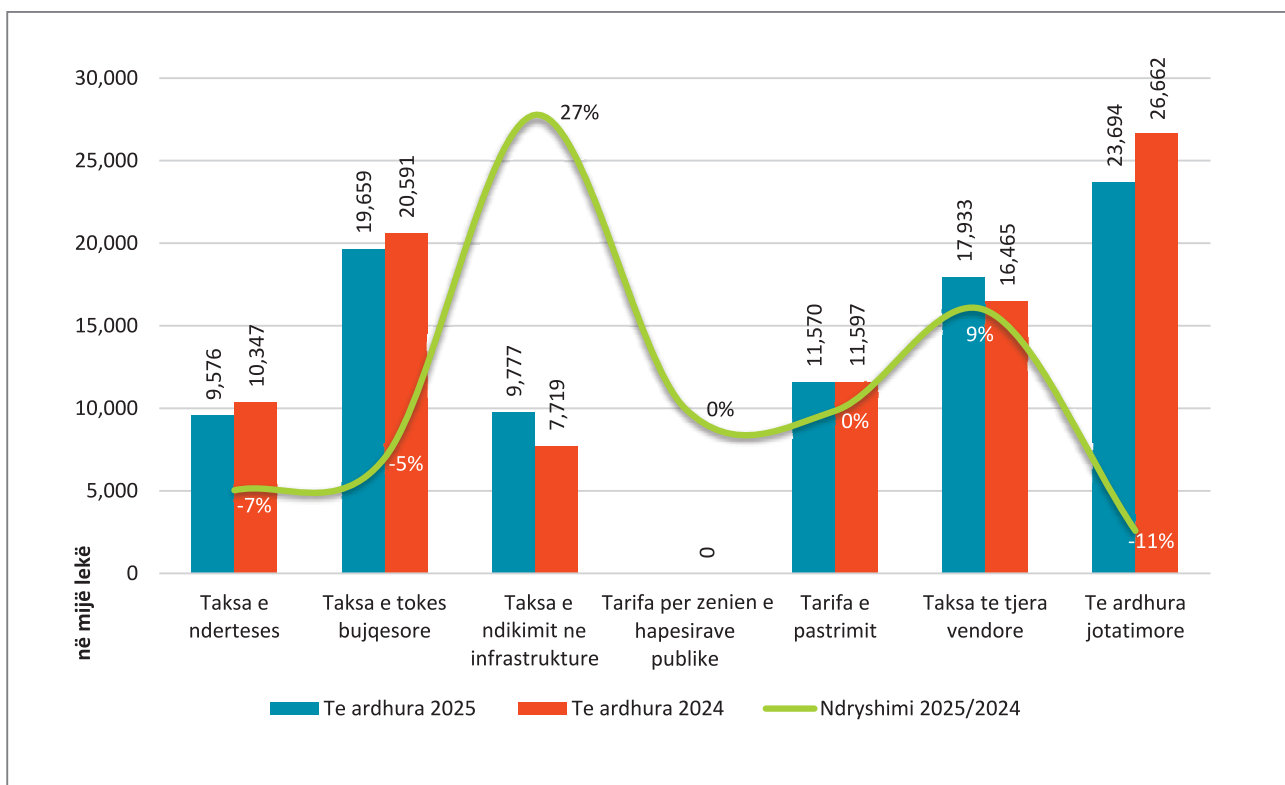


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

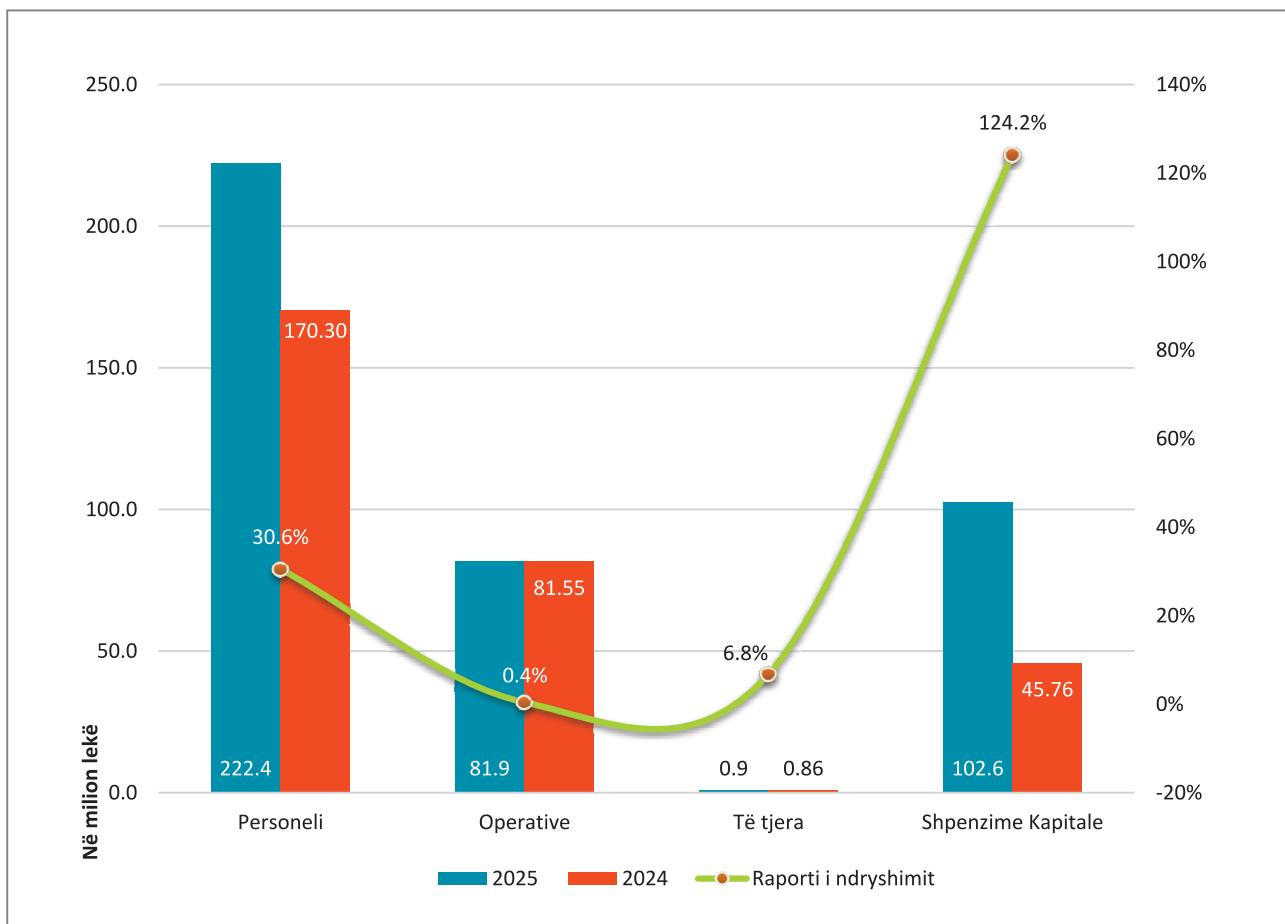


326 Bashkia Finiq

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

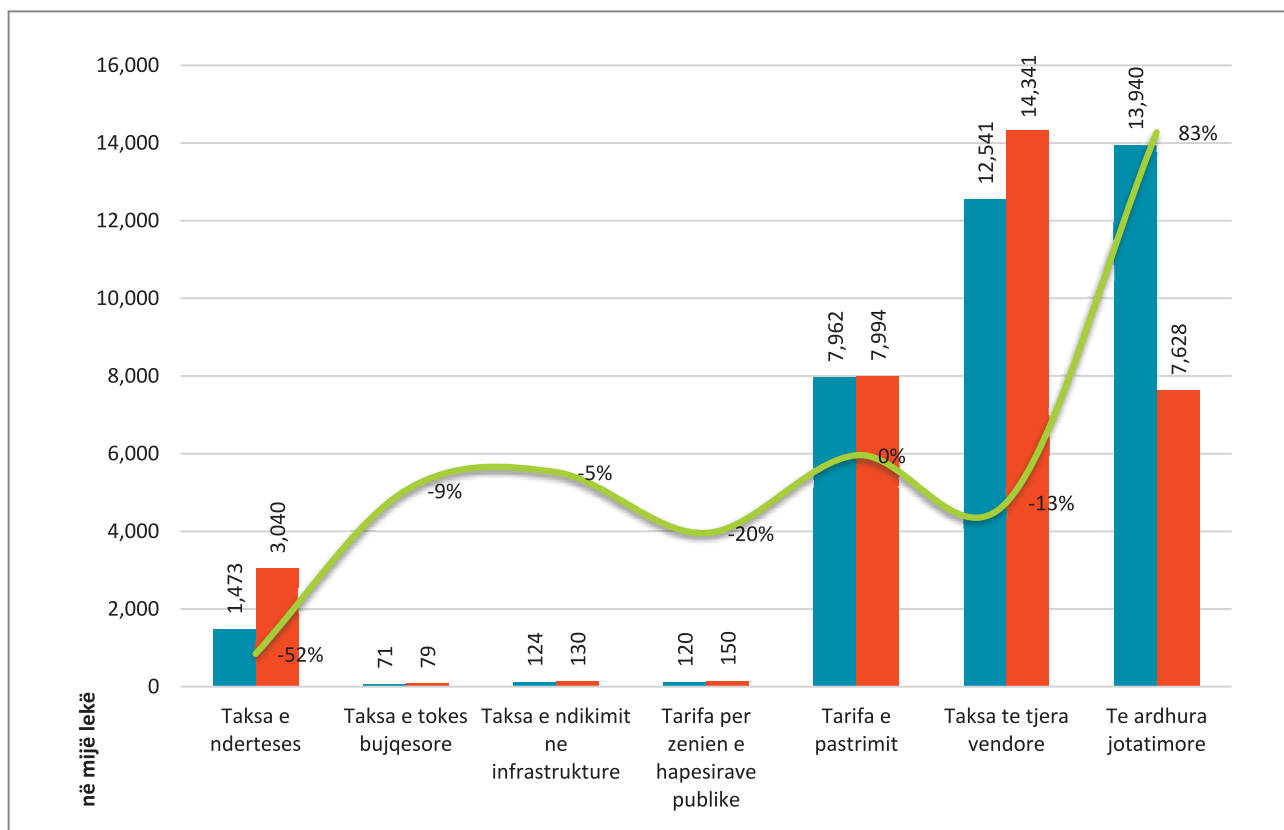


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

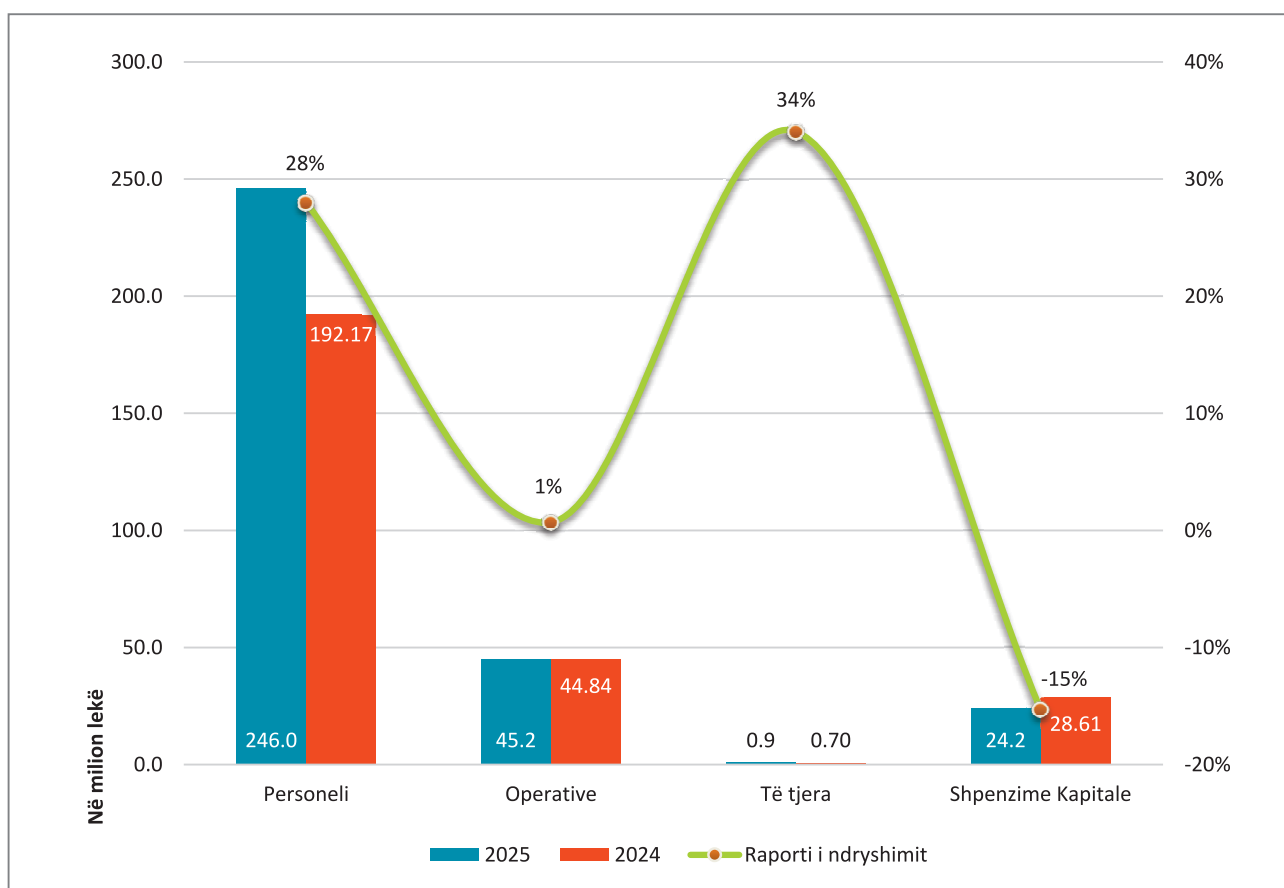


155 Bashkia Fushë-Arrëz

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

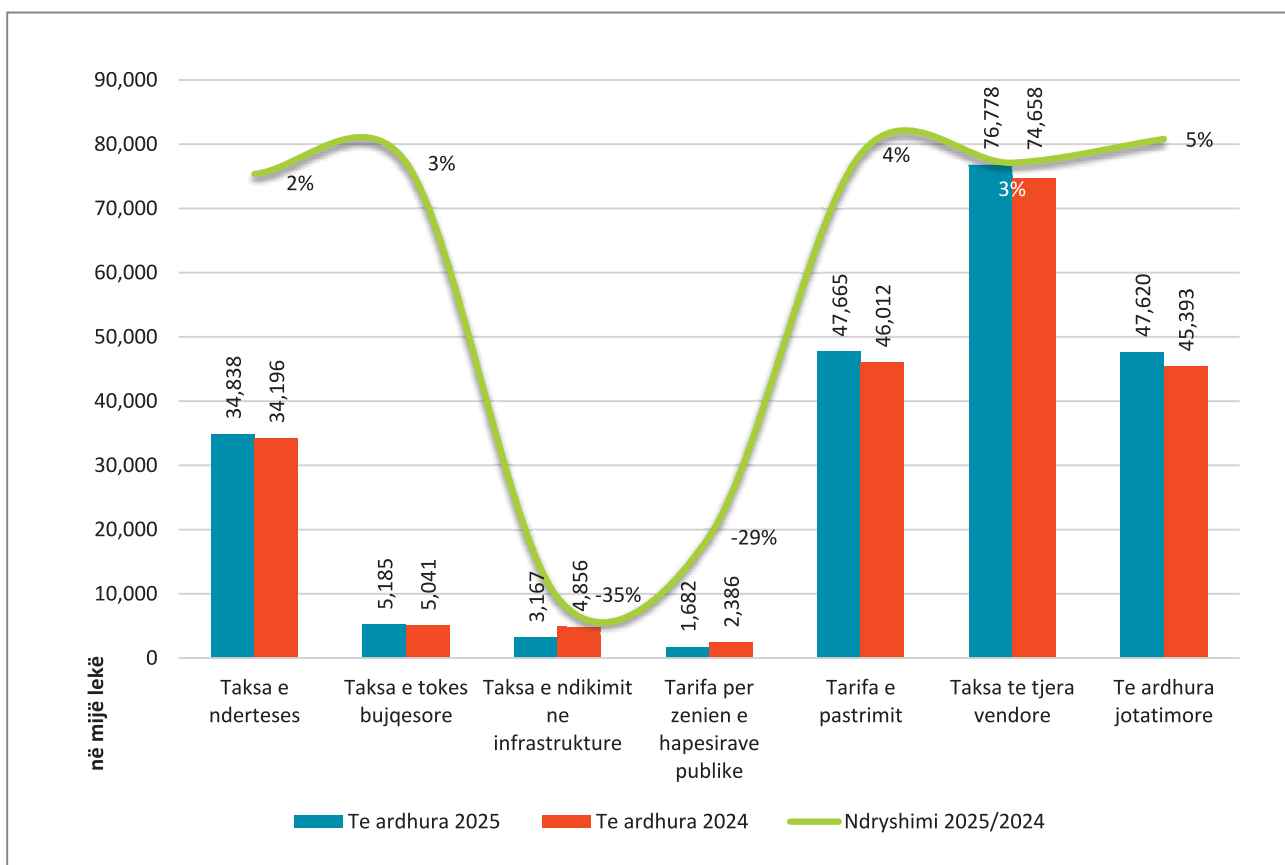


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

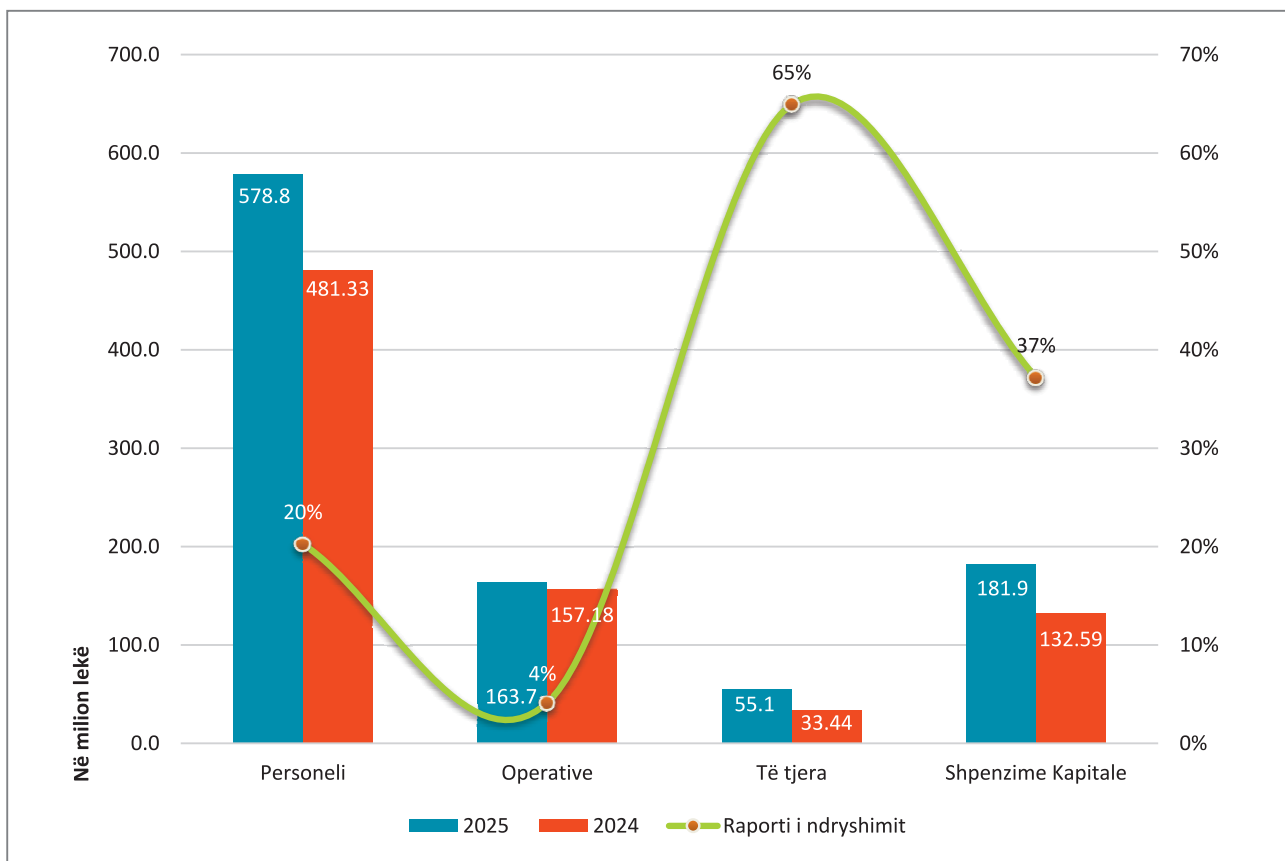


115 Bashkia Gjirokastër

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

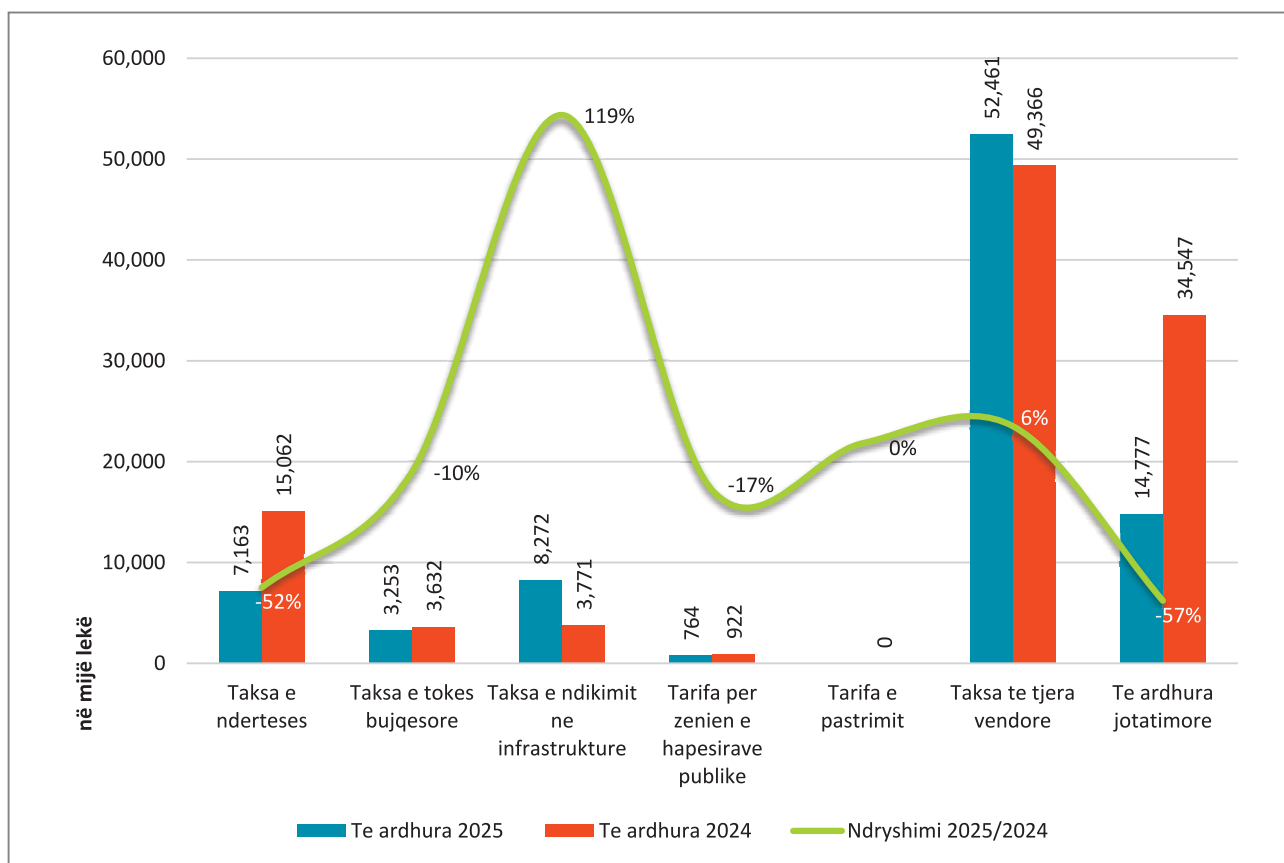


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

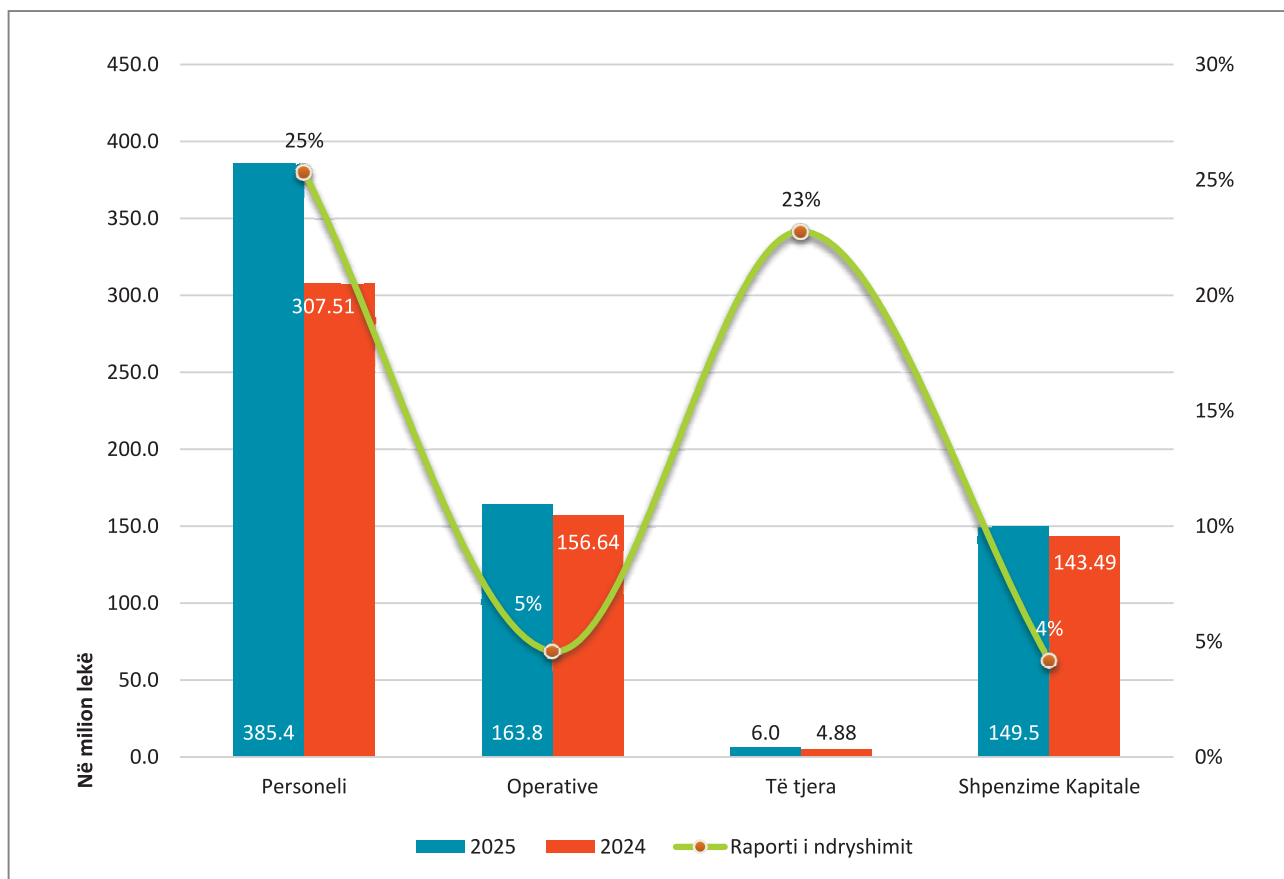


114 Bashkia Gramsh

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

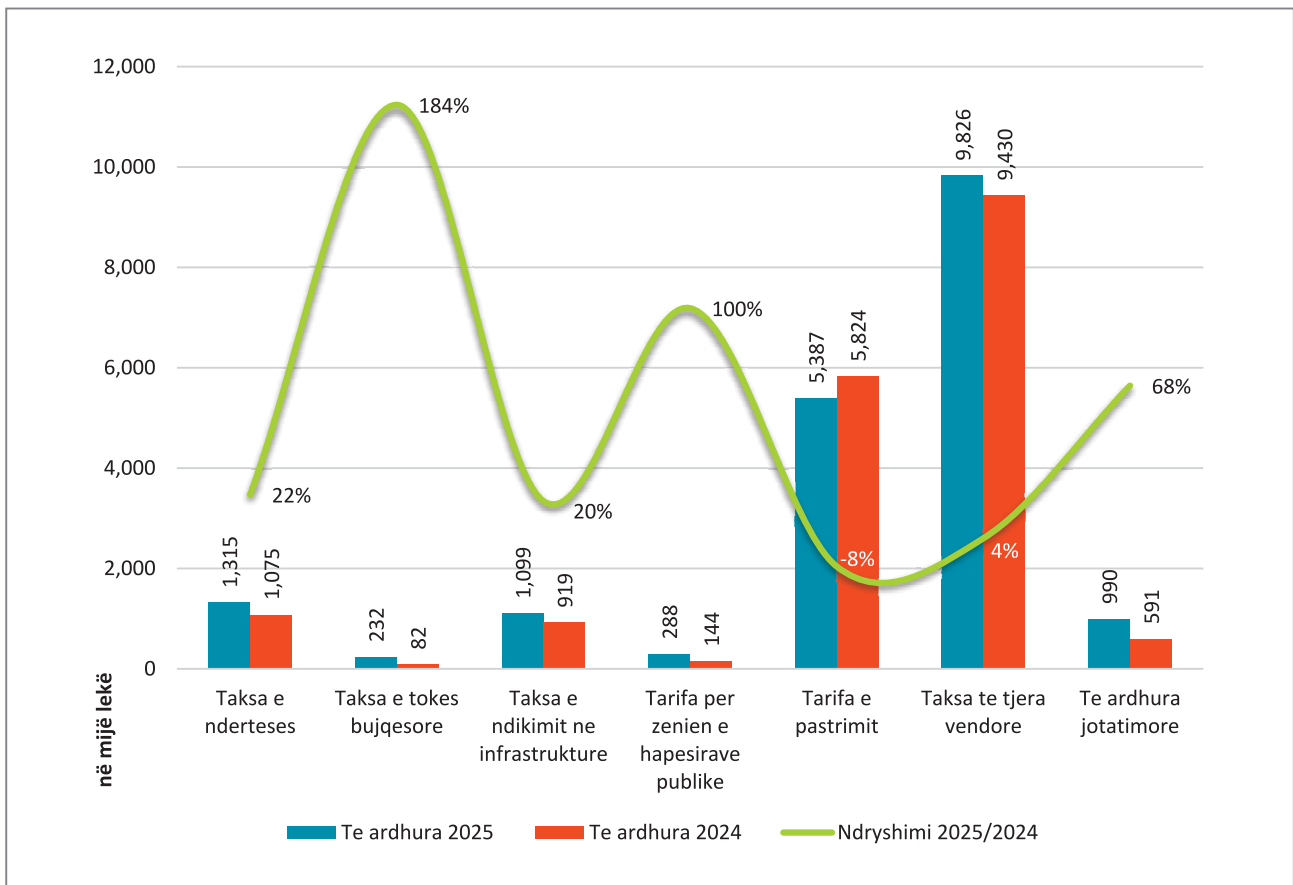


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

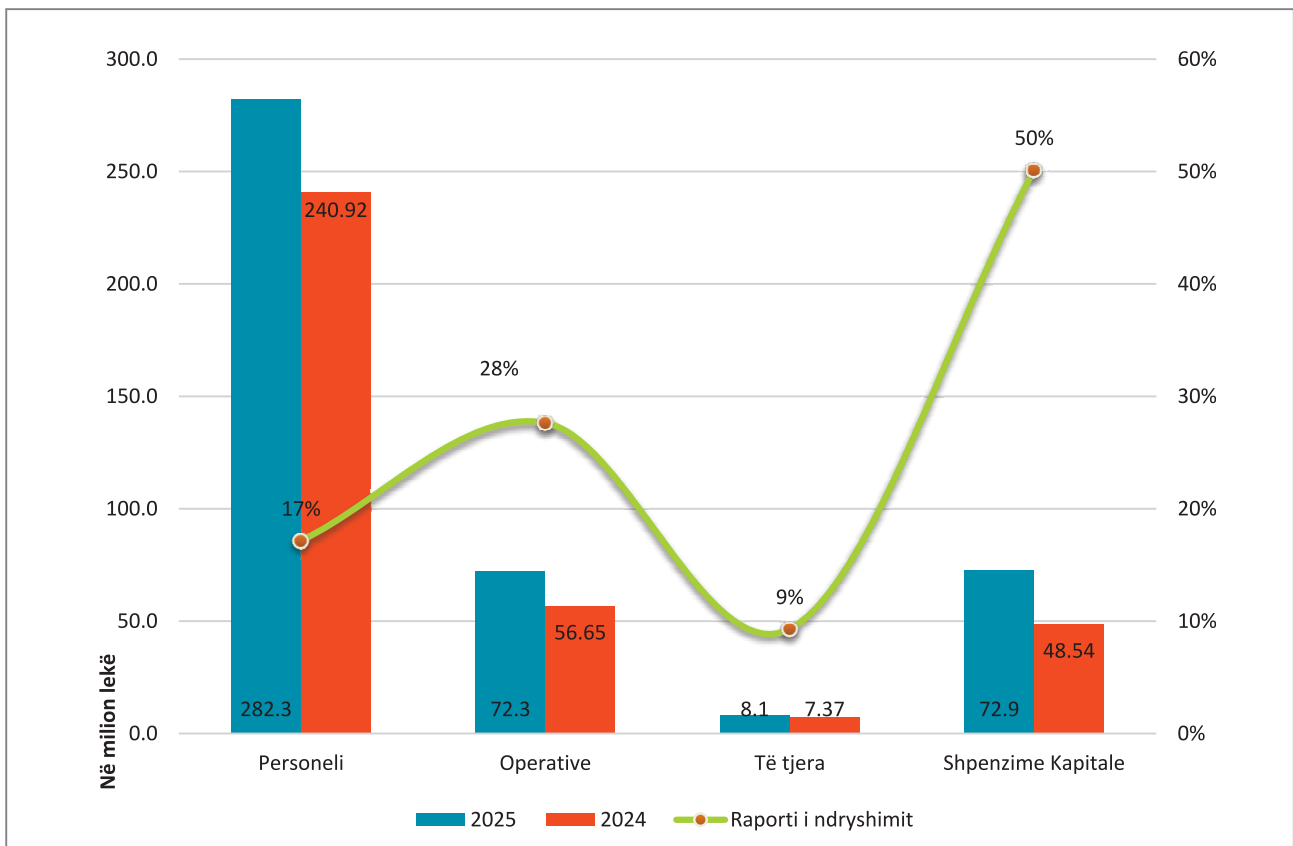


117 Bashkia Has

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

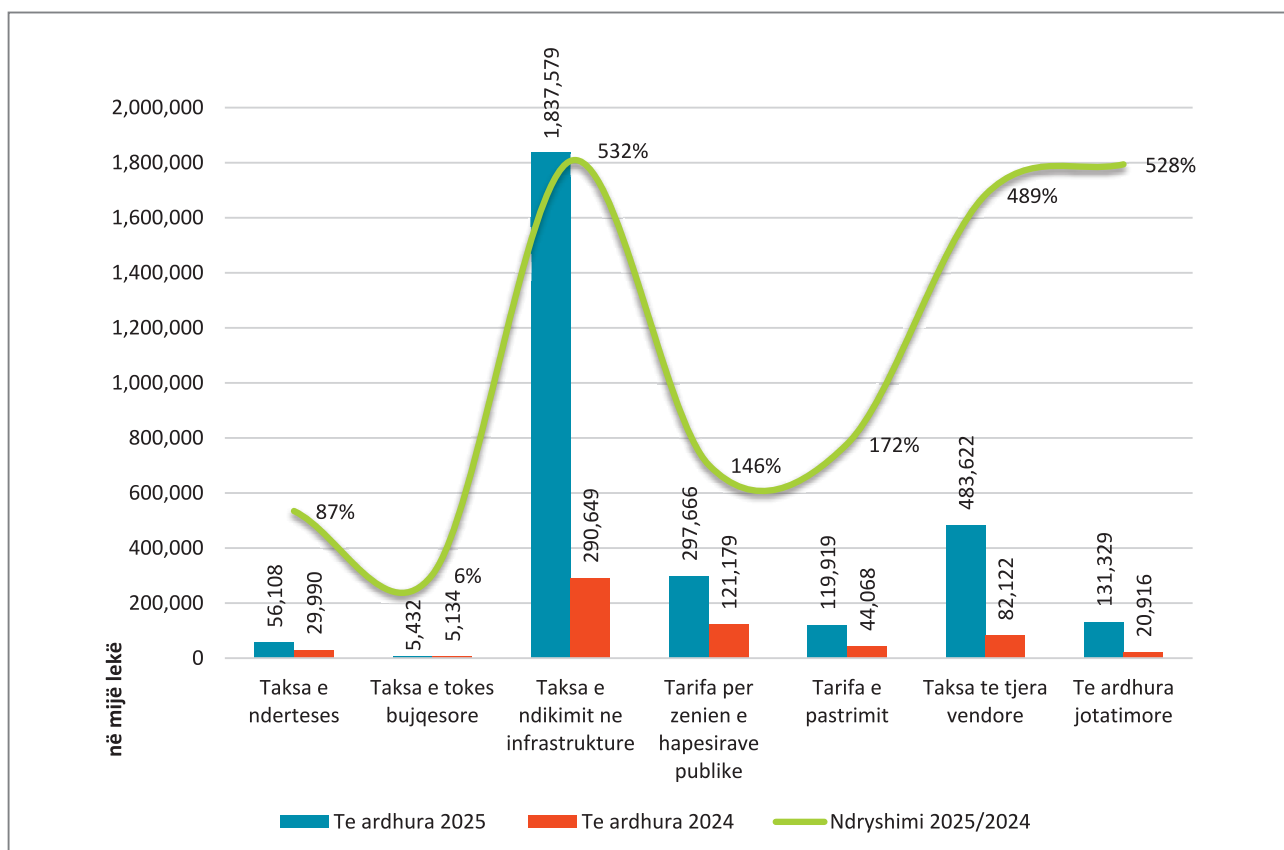


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

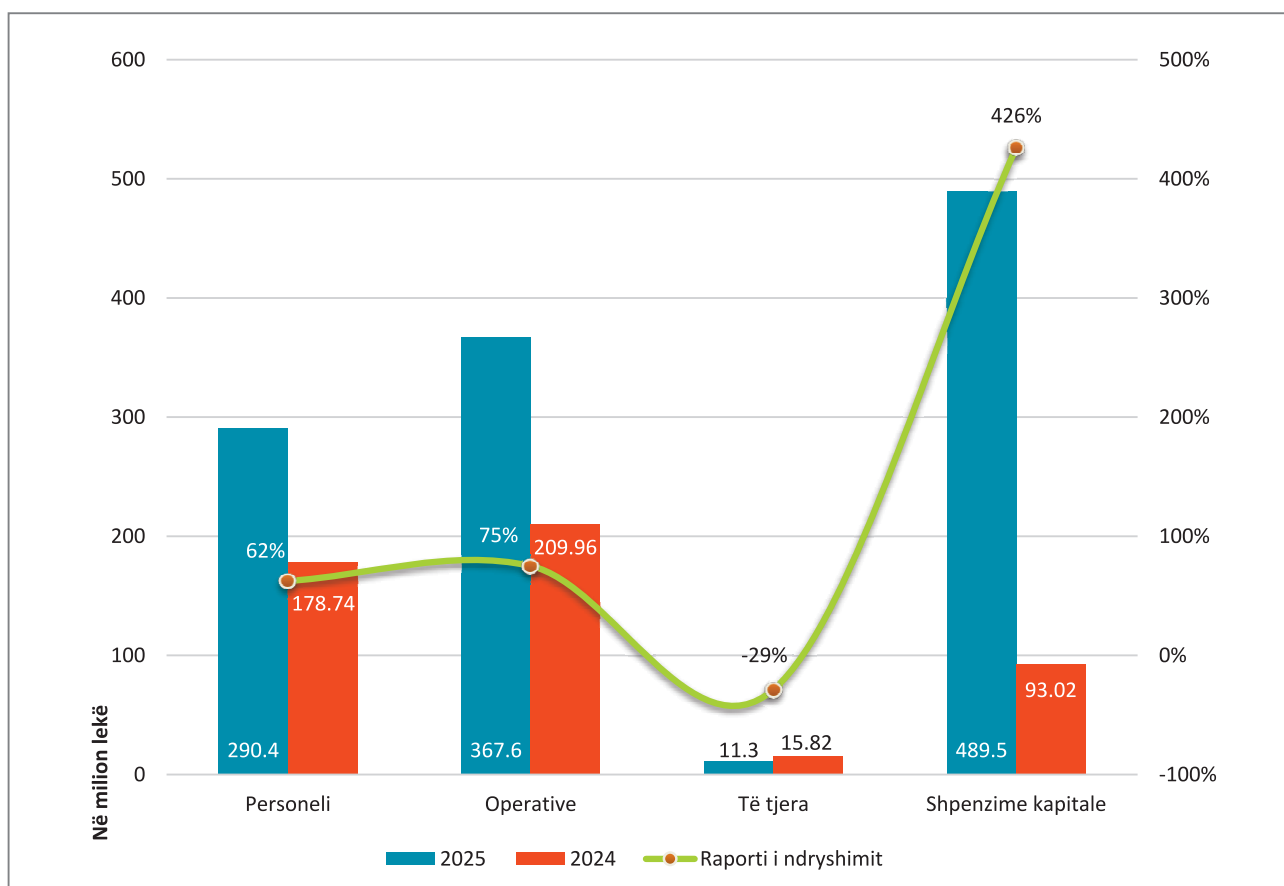


160 Bashkia Himarë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

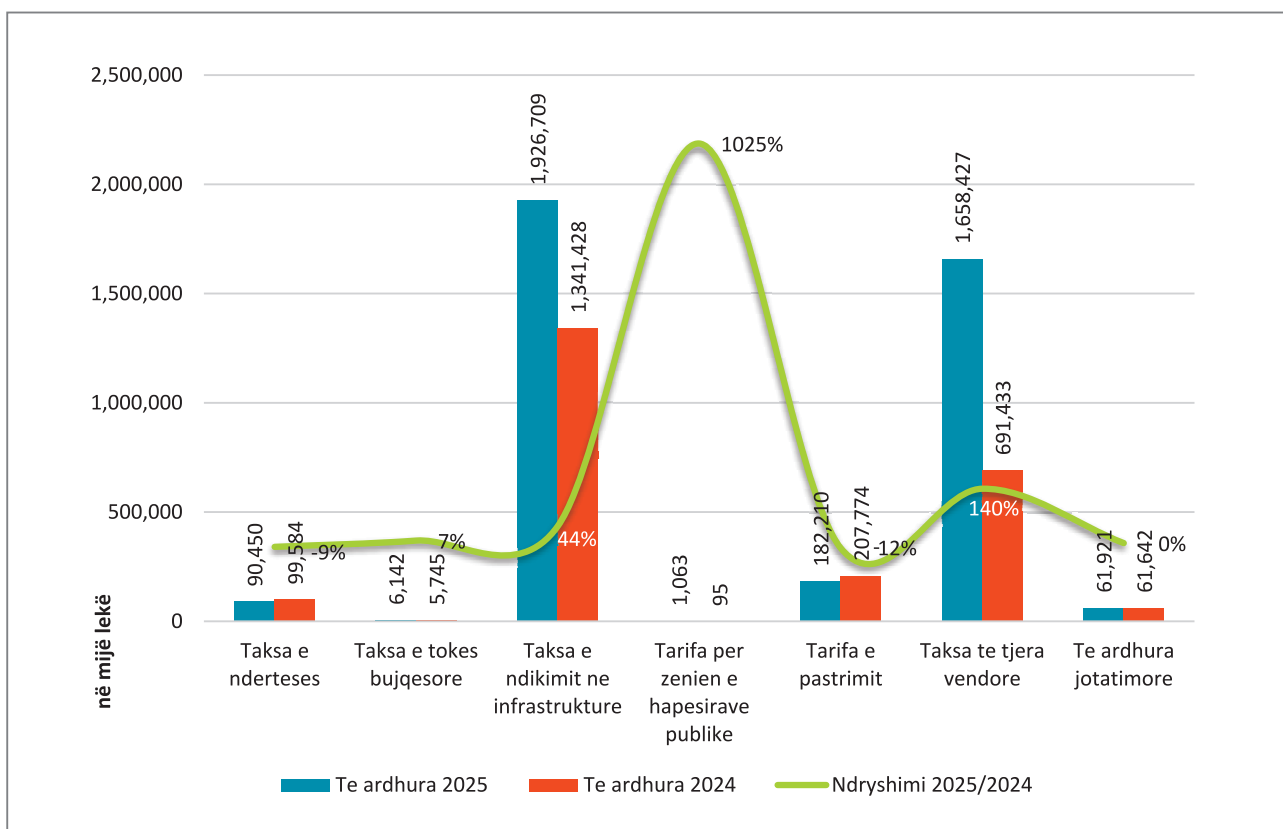


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

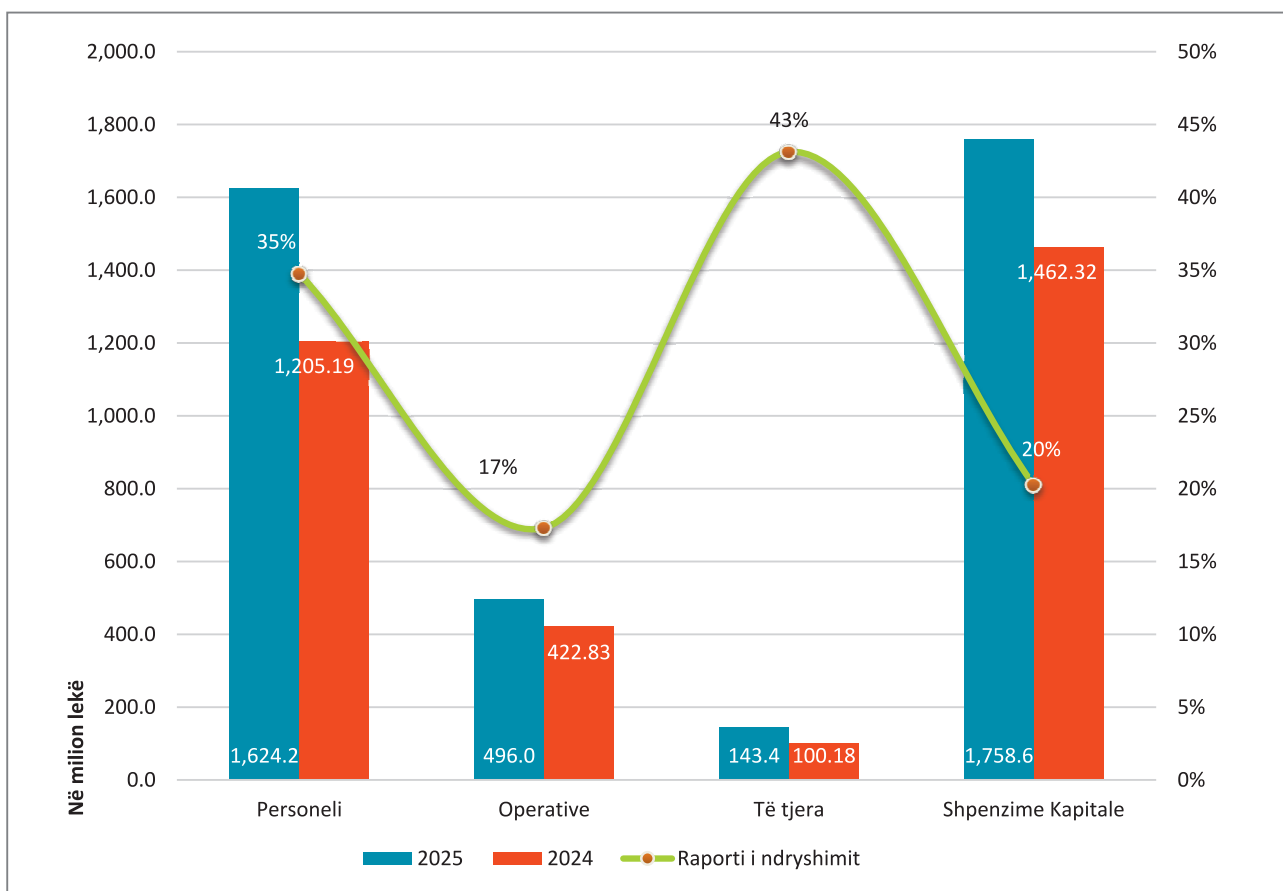


166 Bashkia Kamëz

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

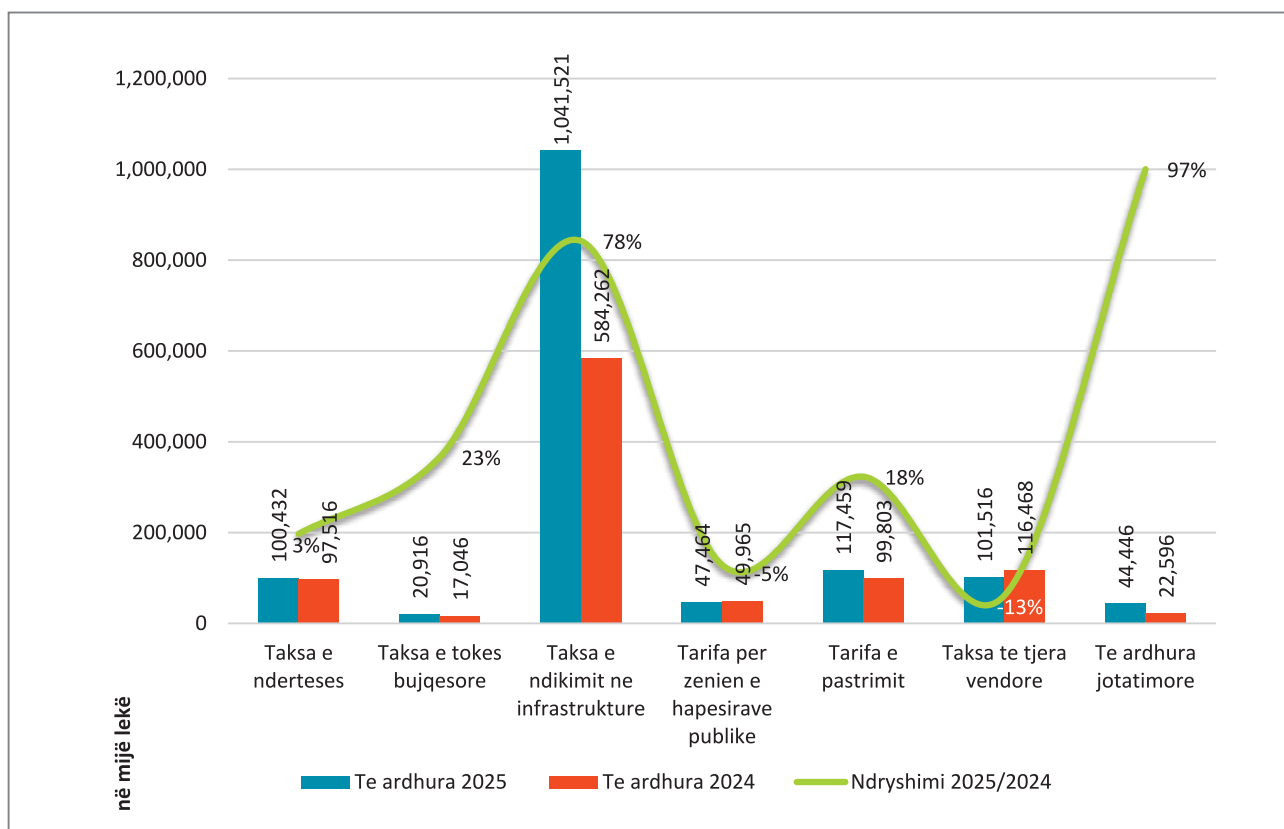


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

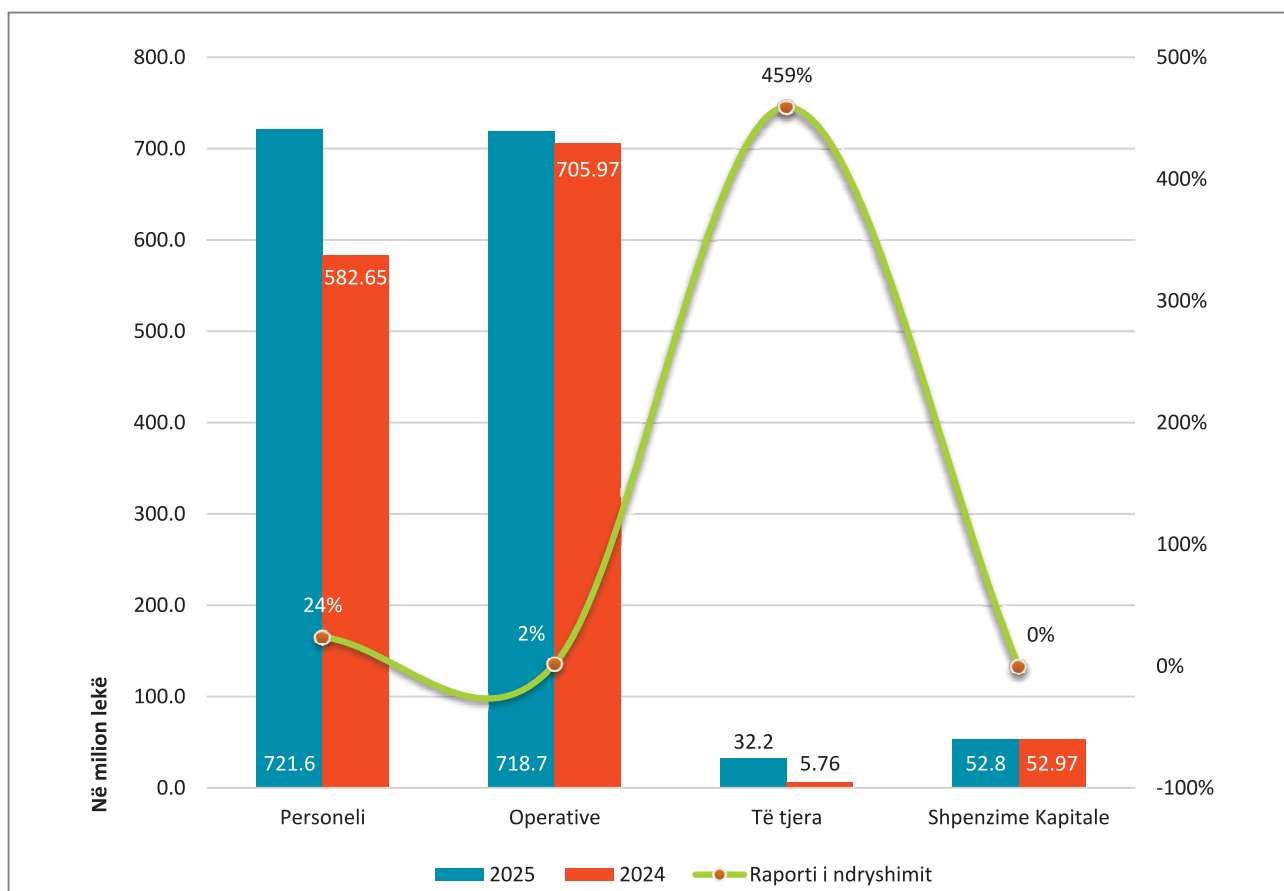


118 Bashkia Kavajë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

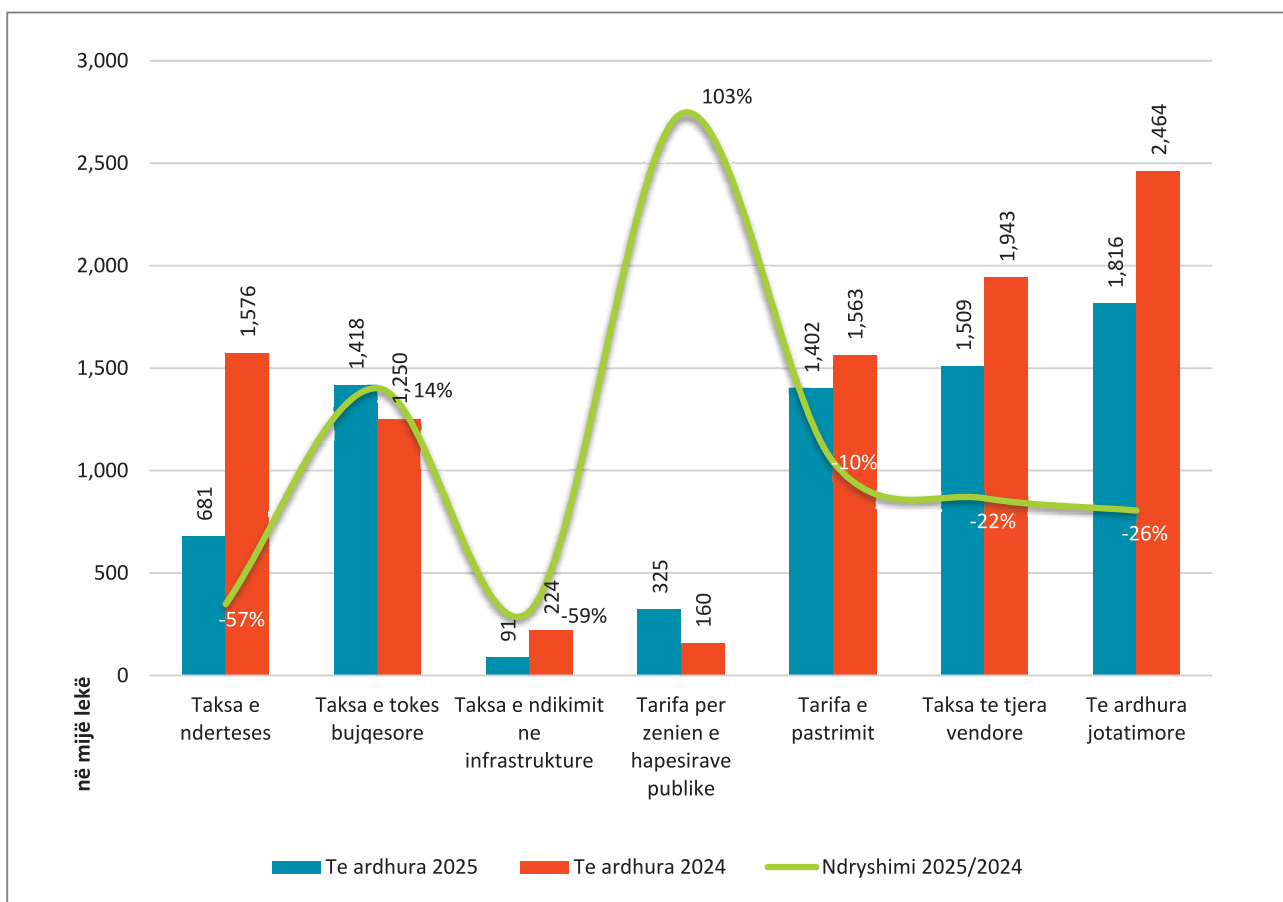


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

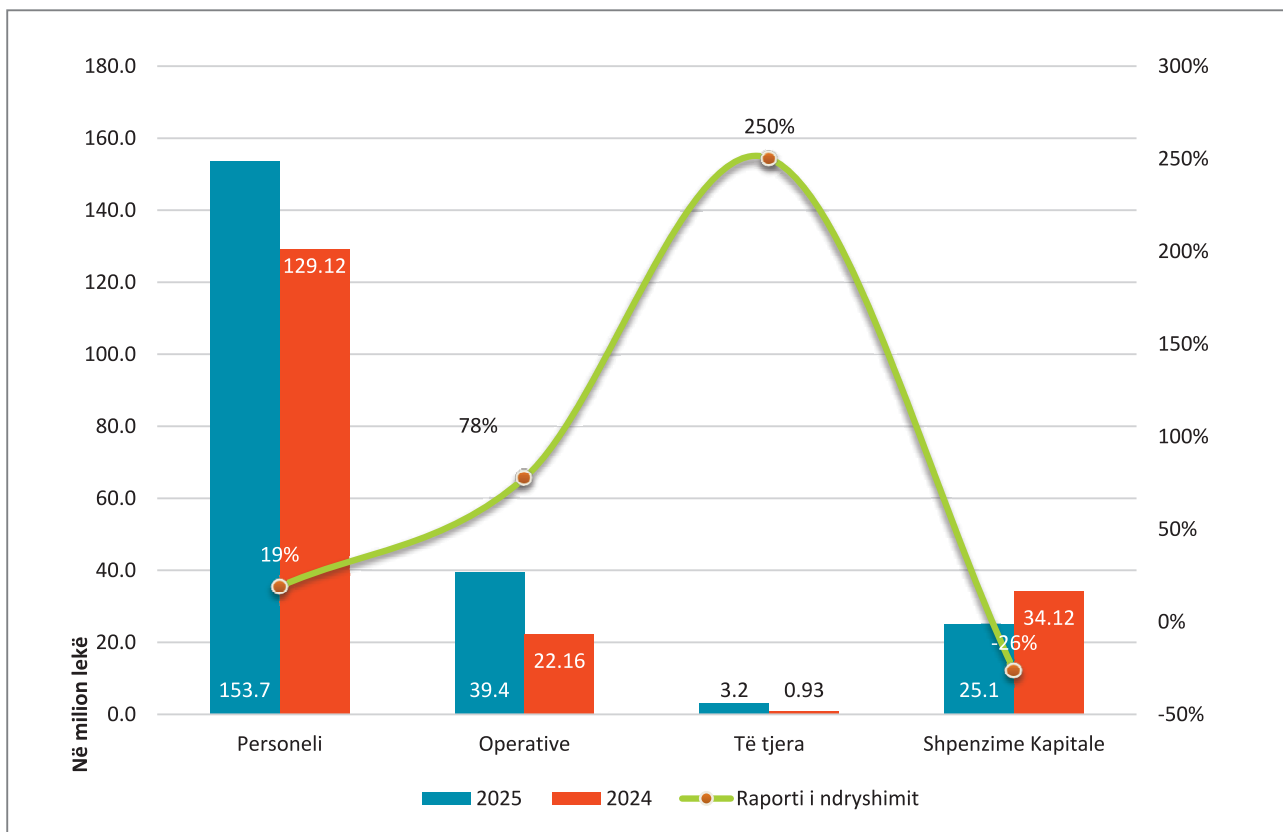


154 Bashkia Këlcyrë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

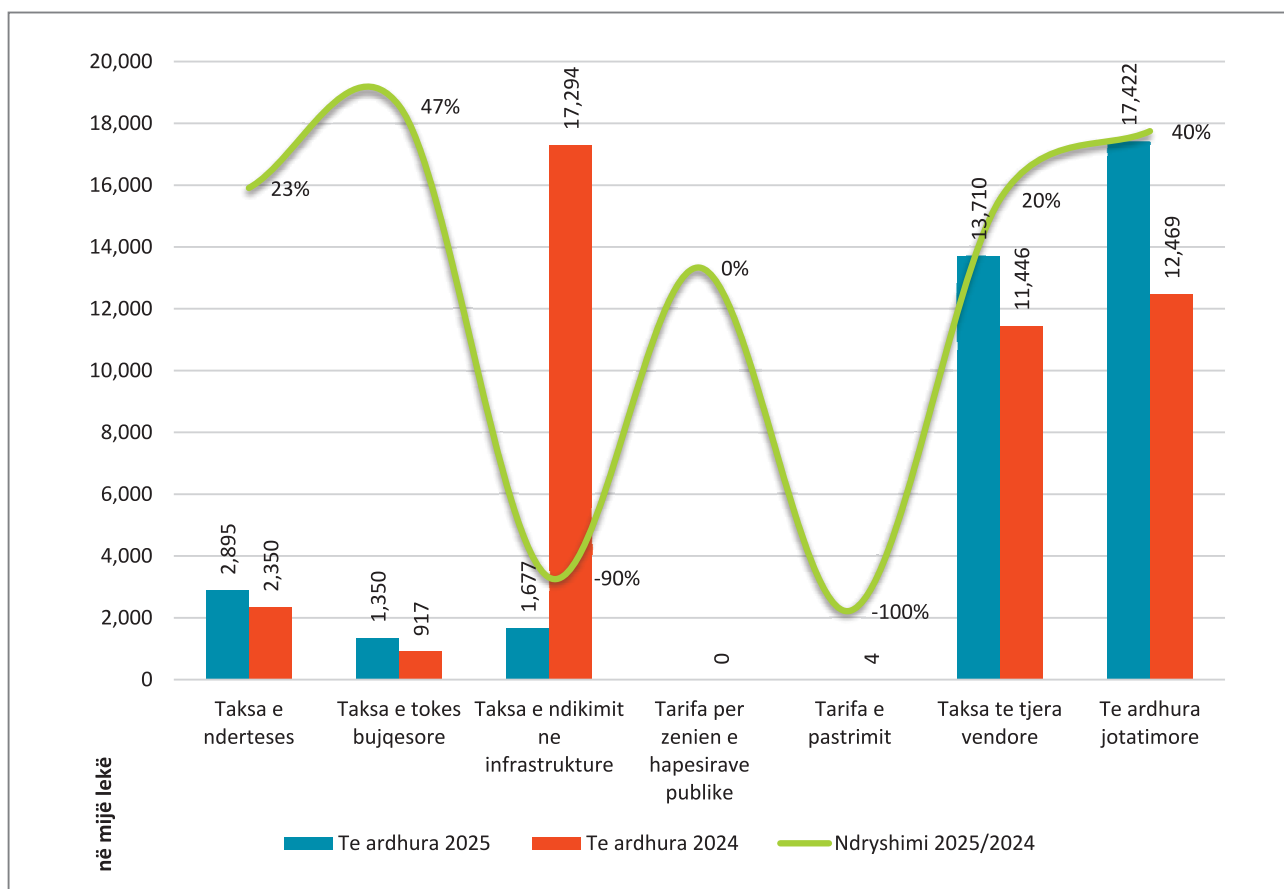


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

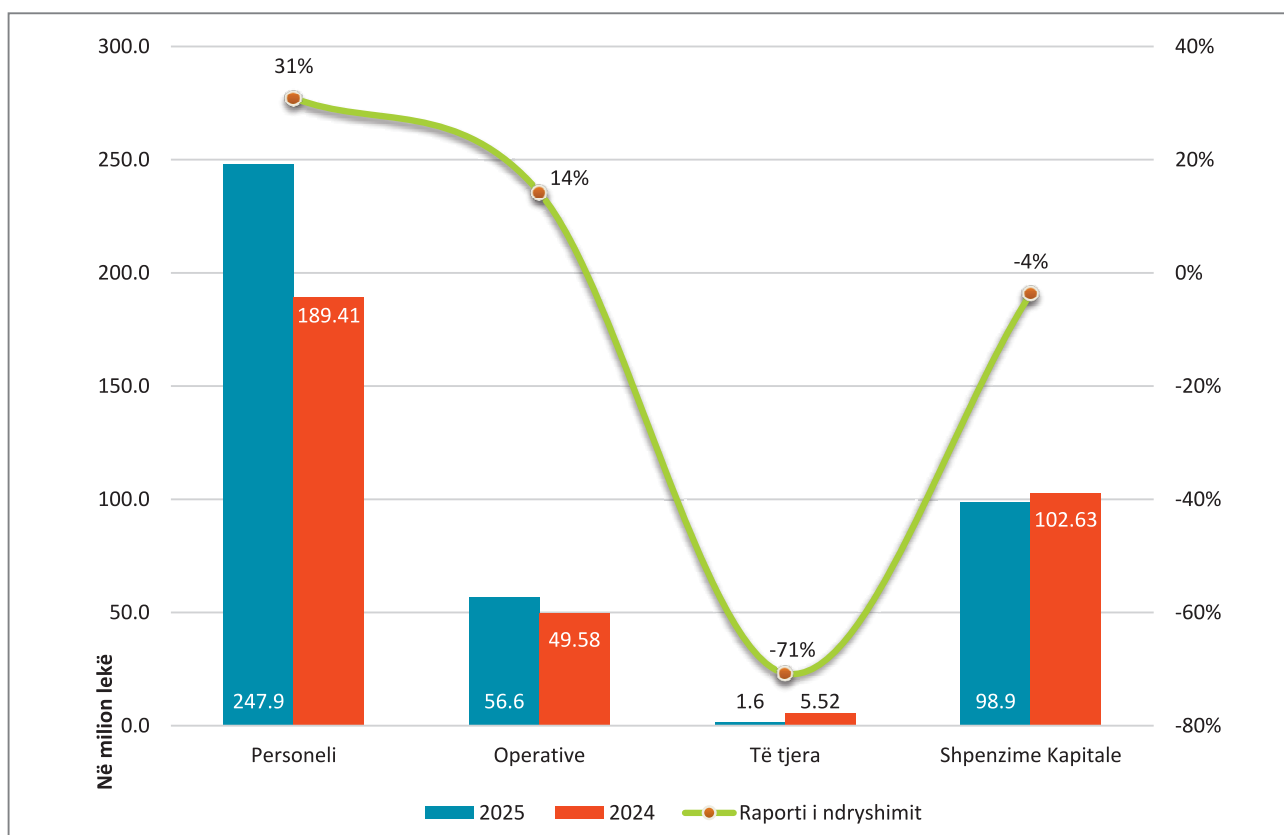


654 Bashkia Klos

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

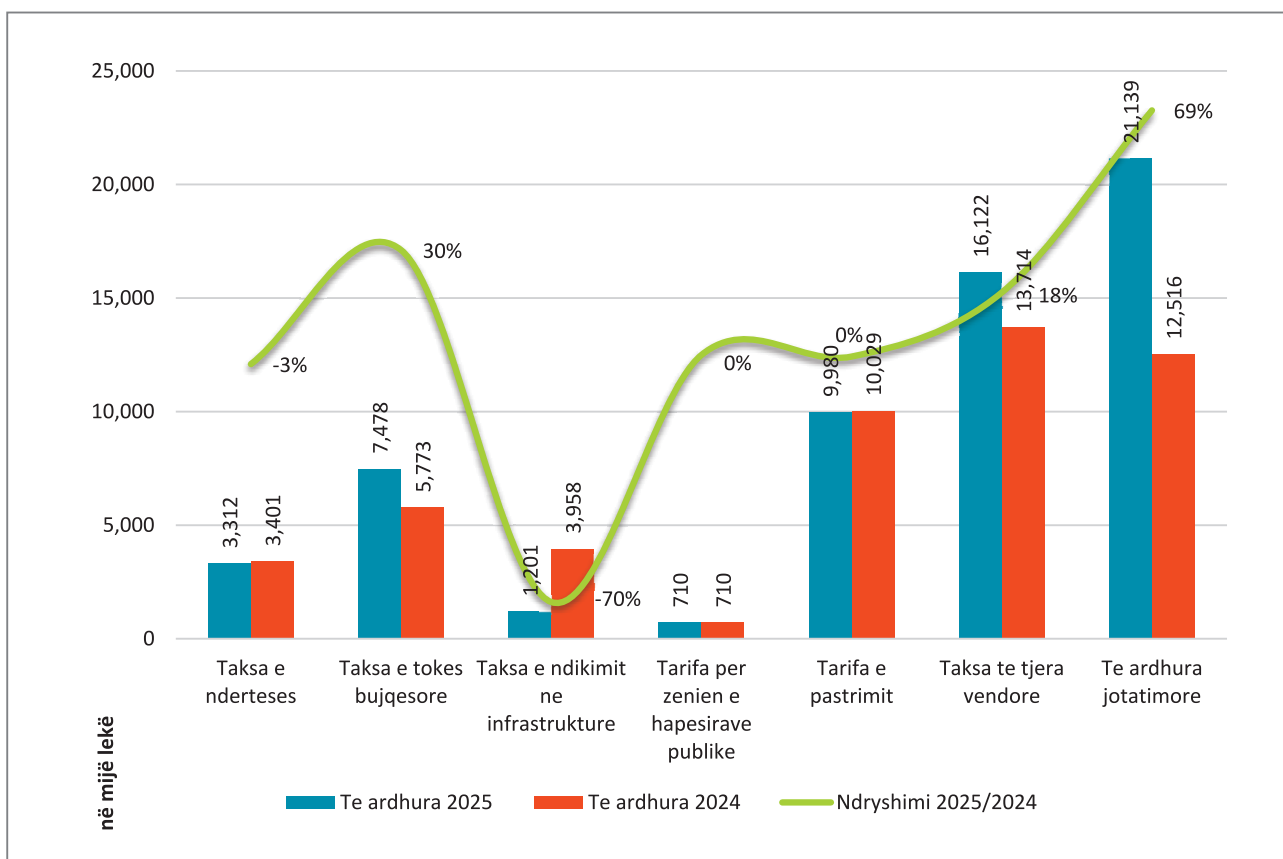


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

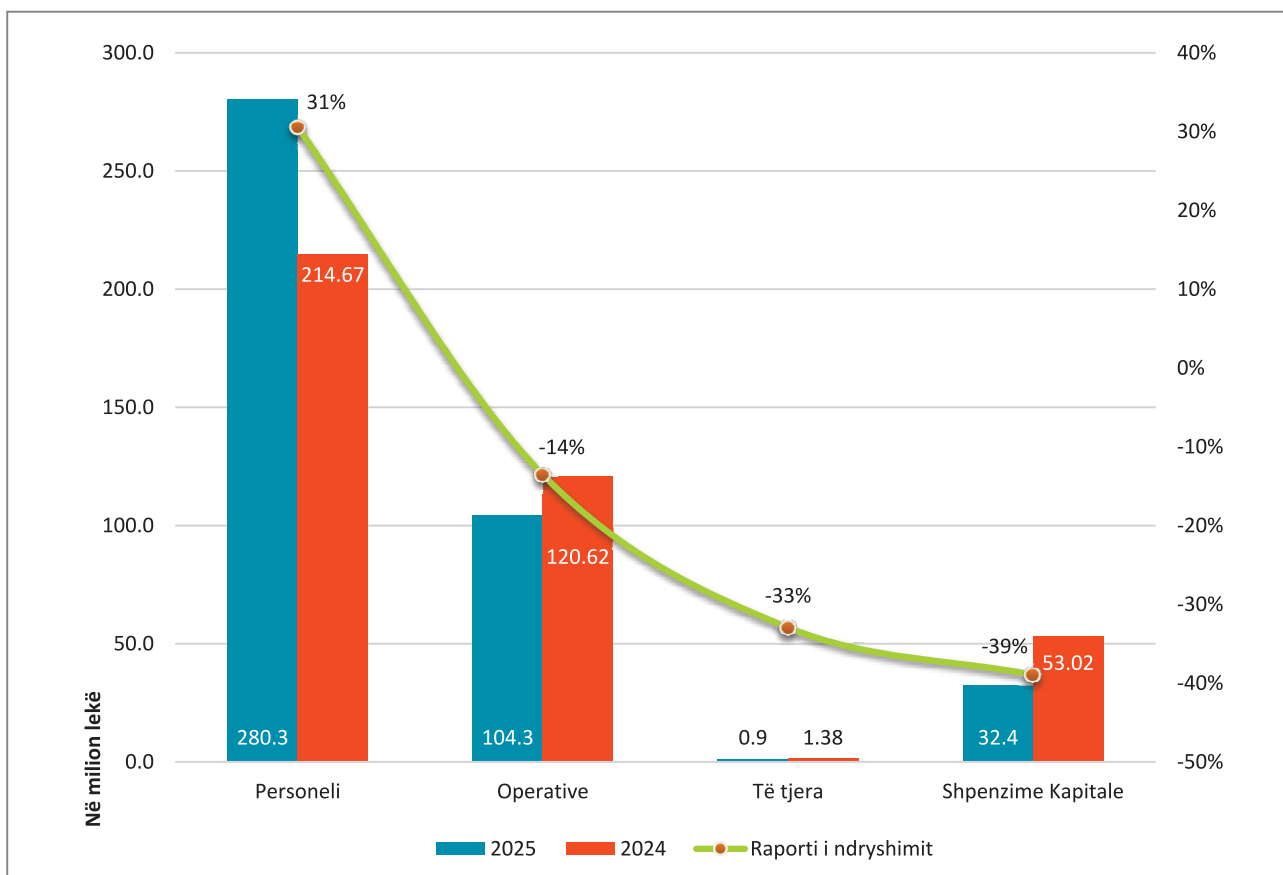


120 Bashkia Kolonjë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

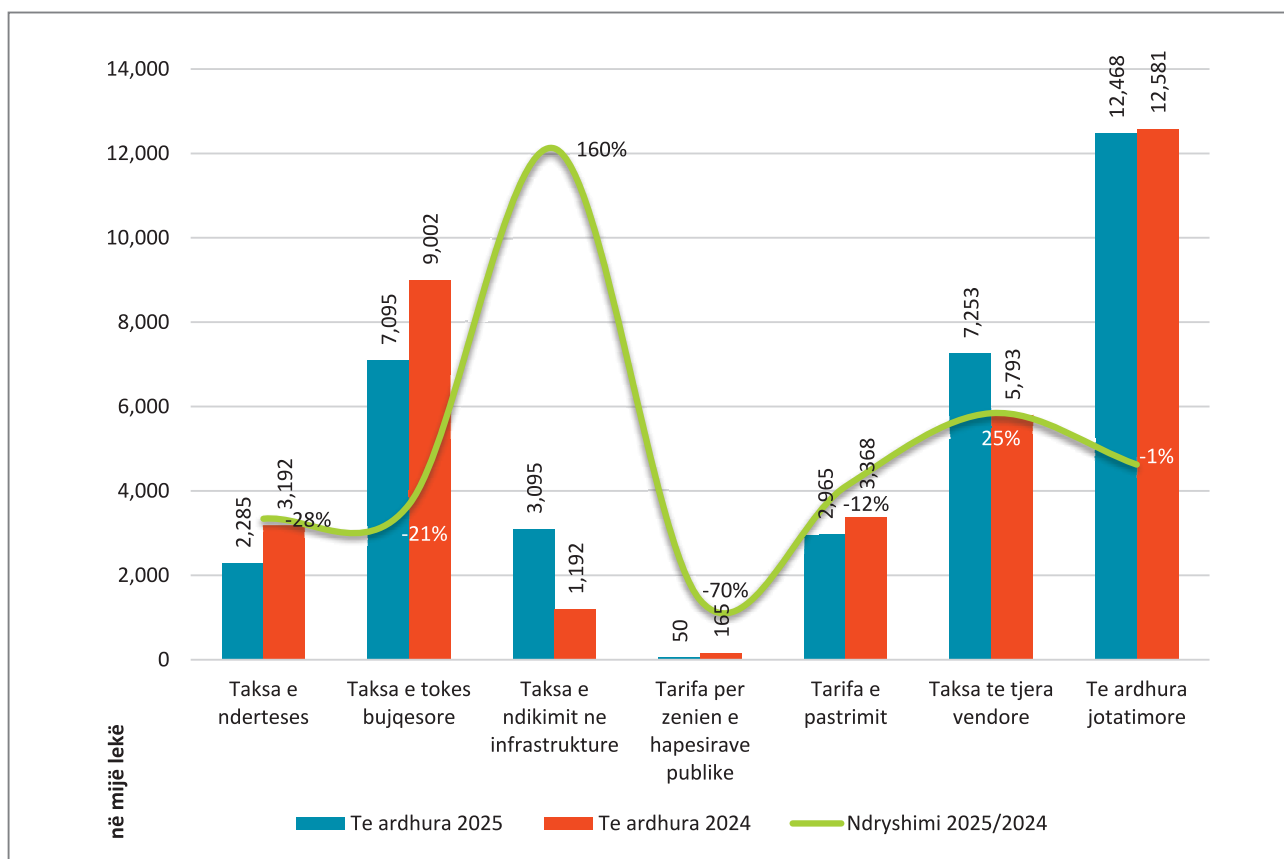


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

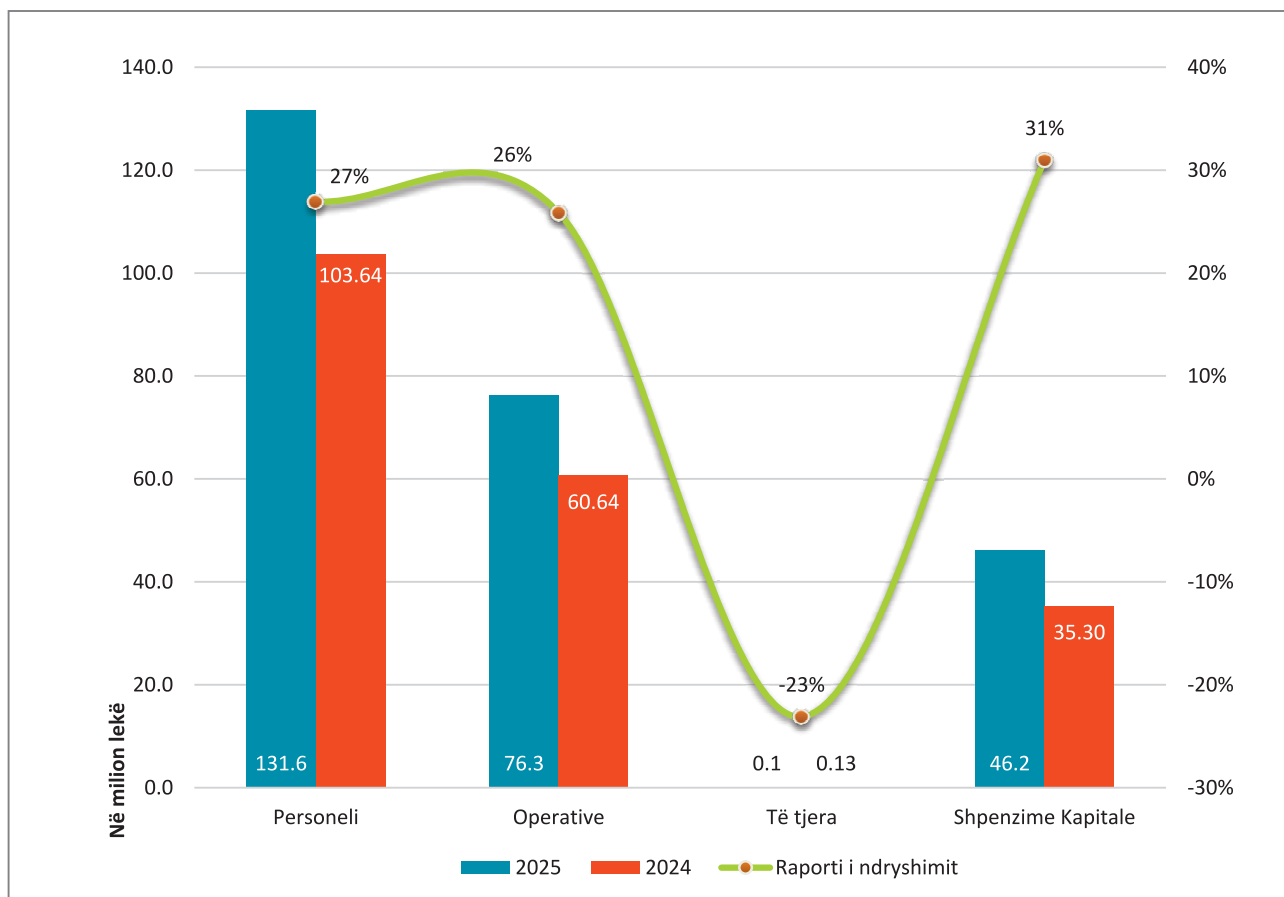


156 Bashkia Konispol

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

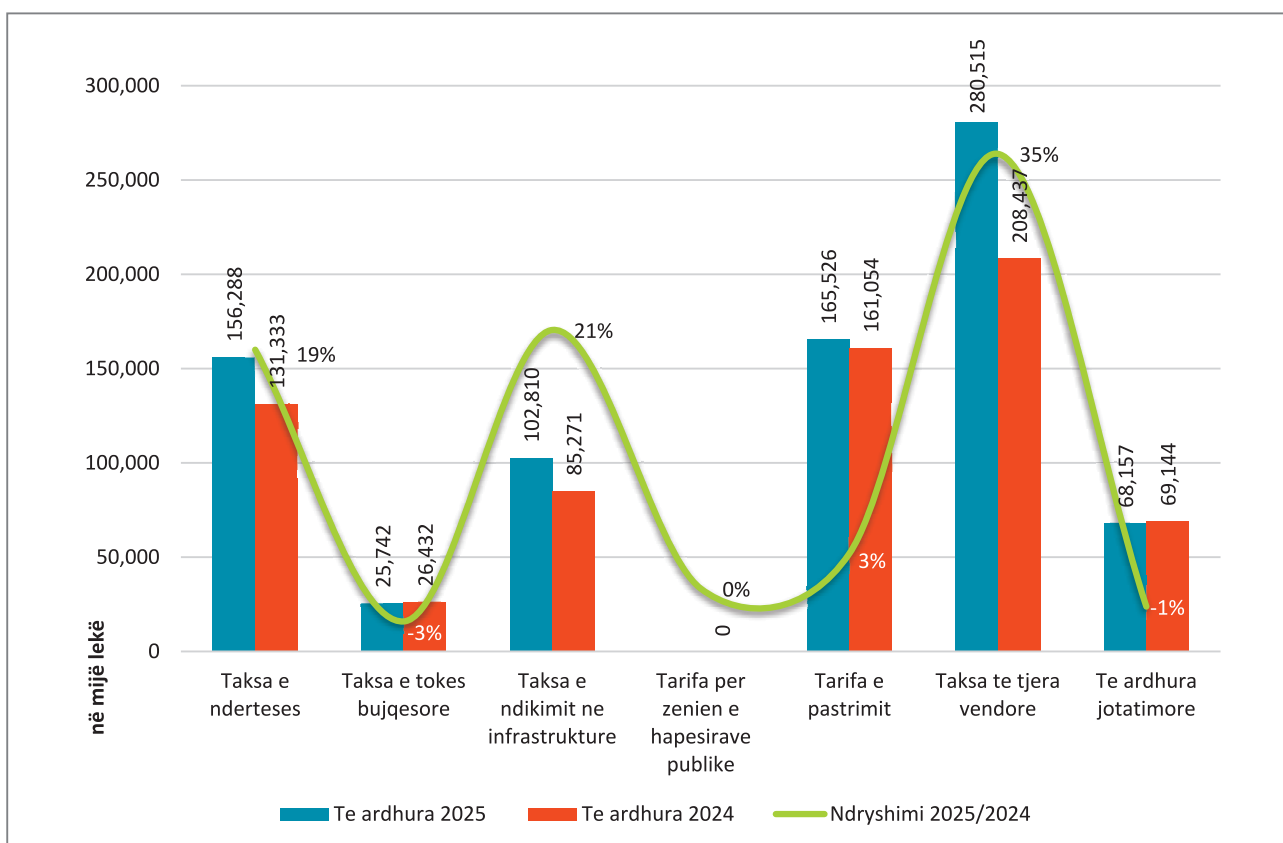


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

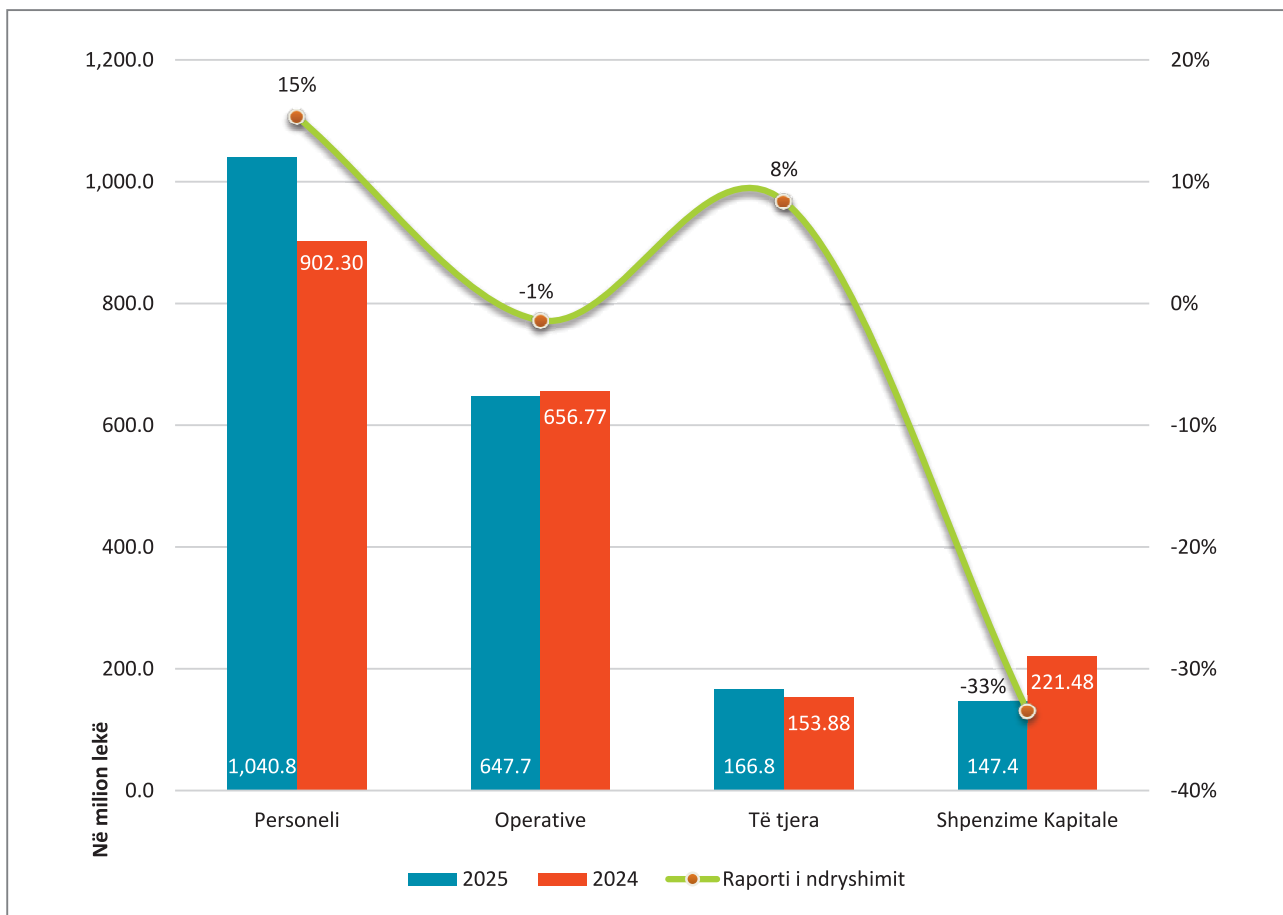


122 Bashkia Korçë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

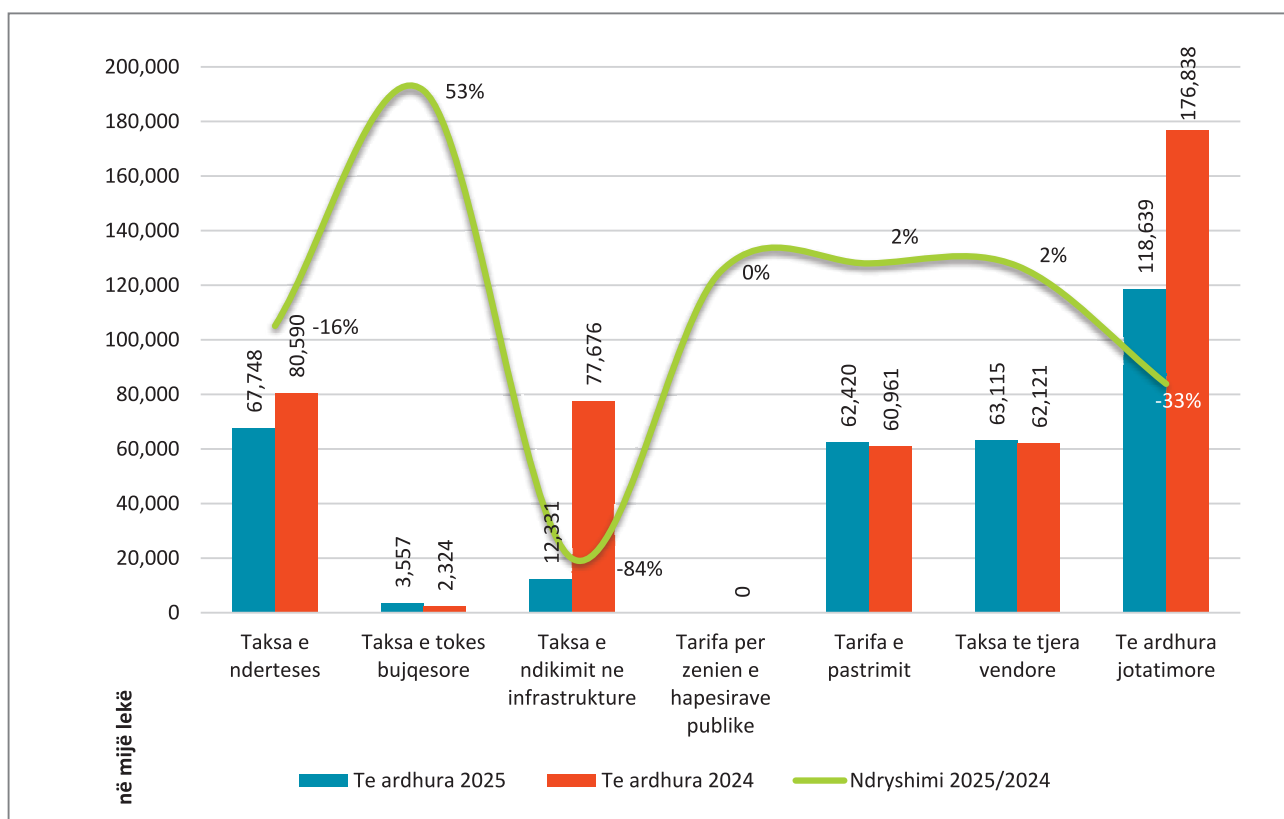


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

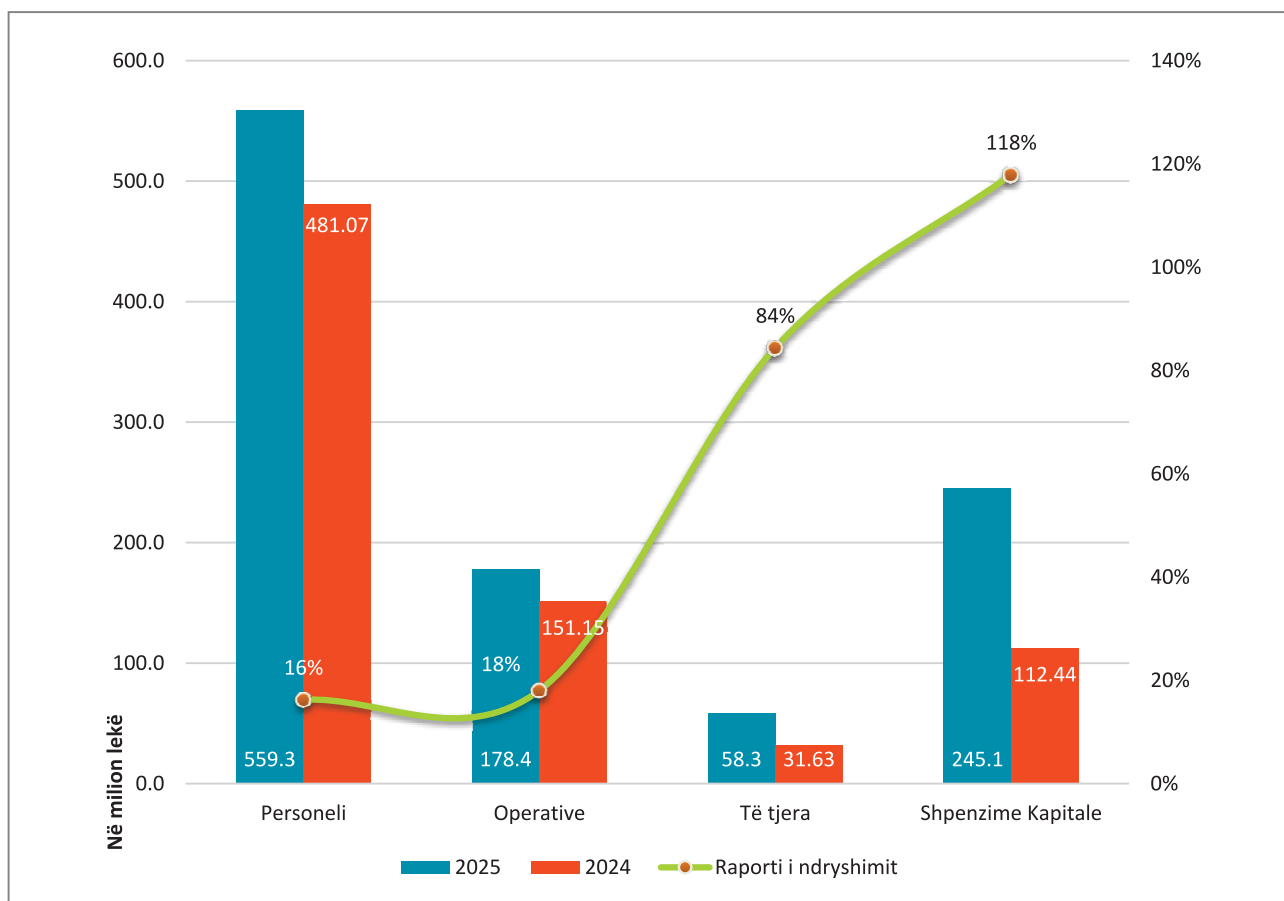


123 Bashkia Krujë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

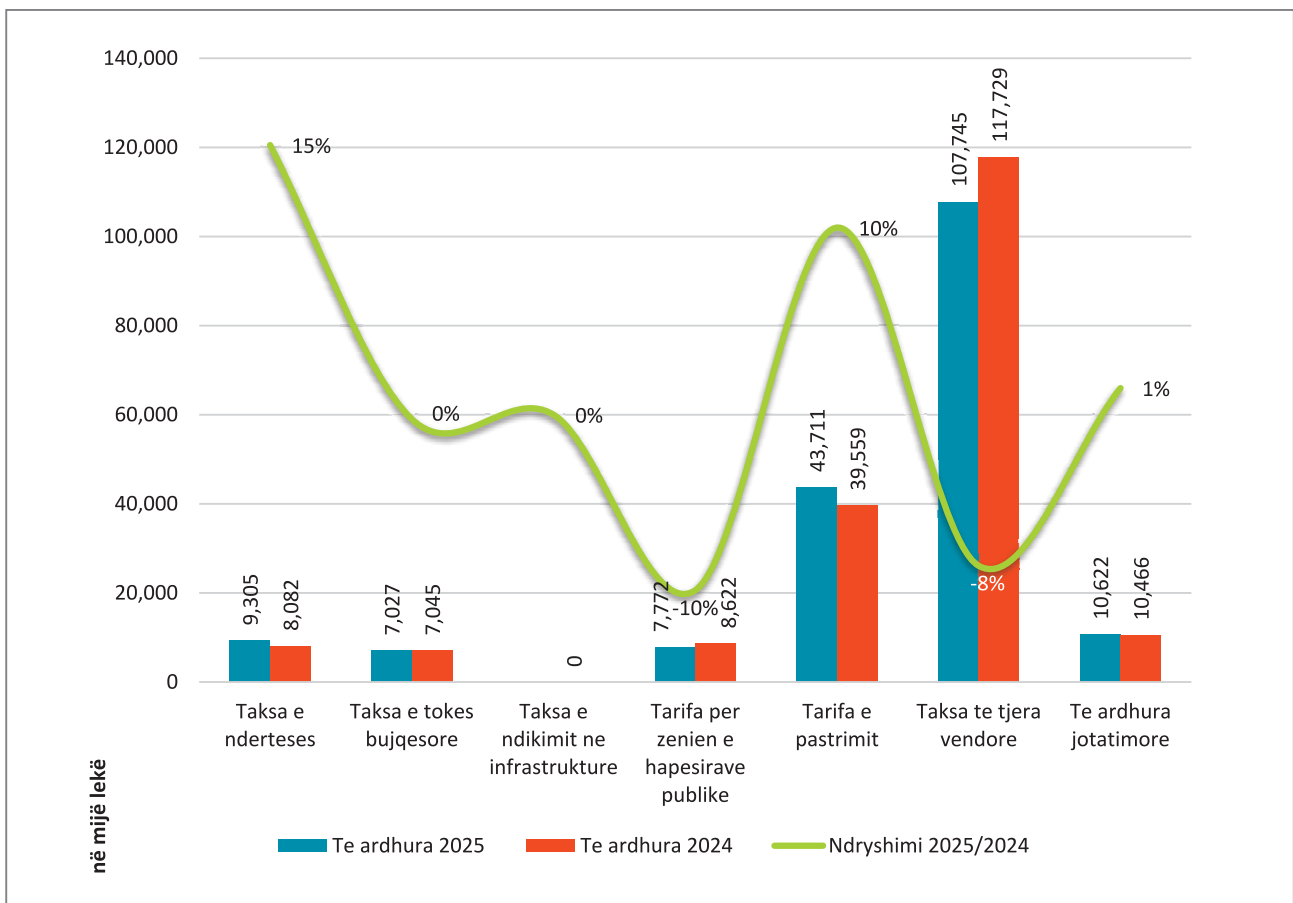


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

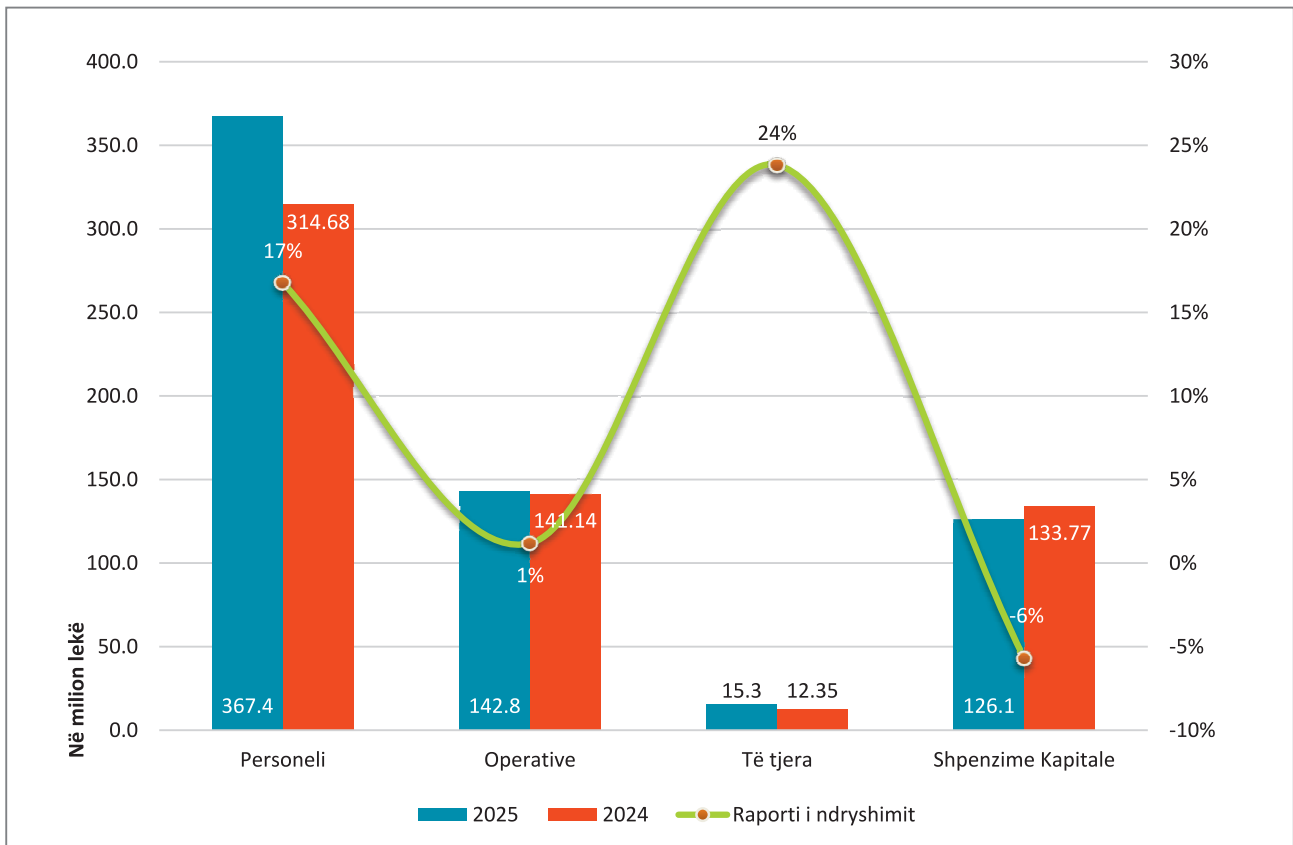


124 Bashkia Kuçovë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

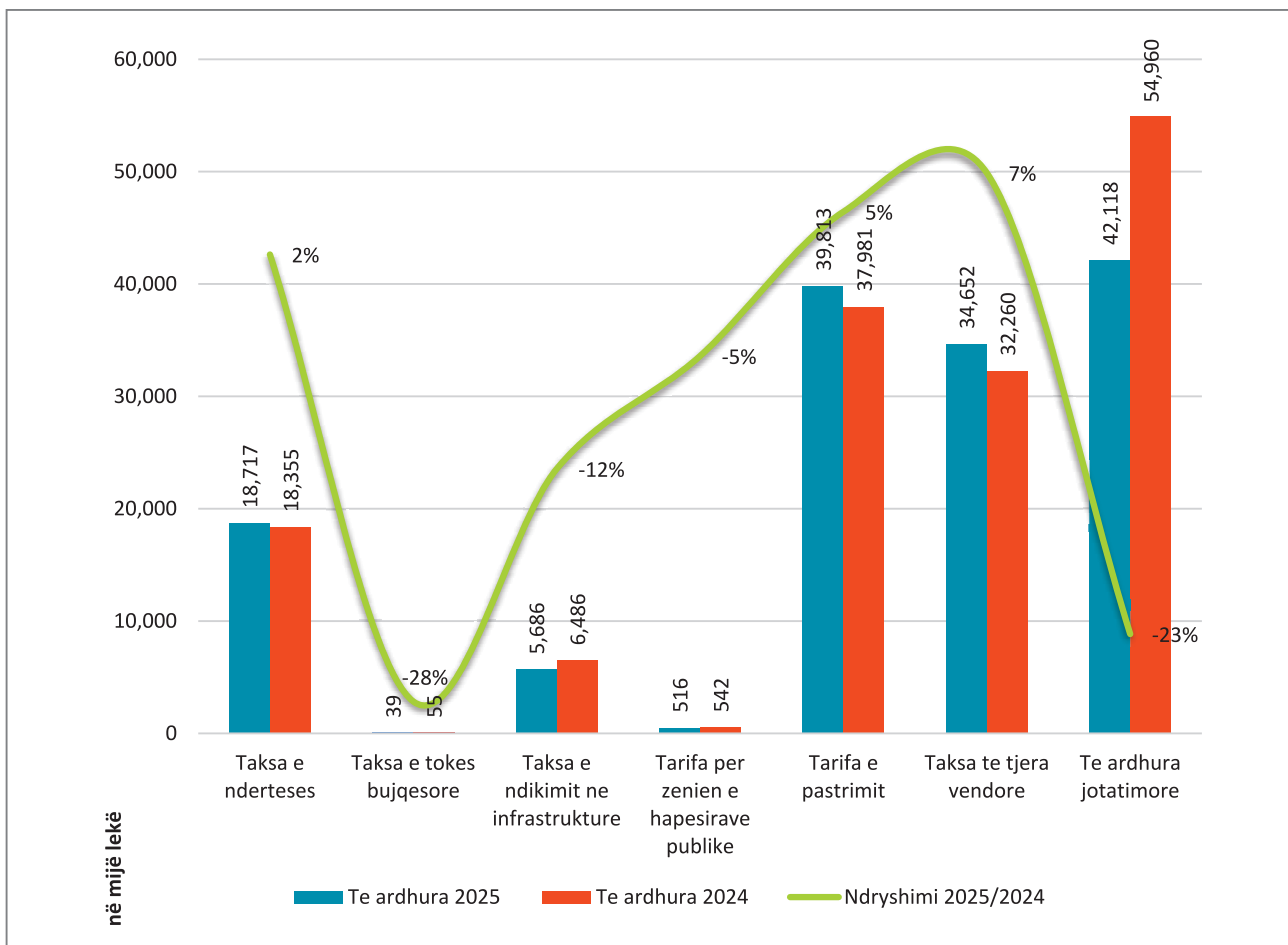


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

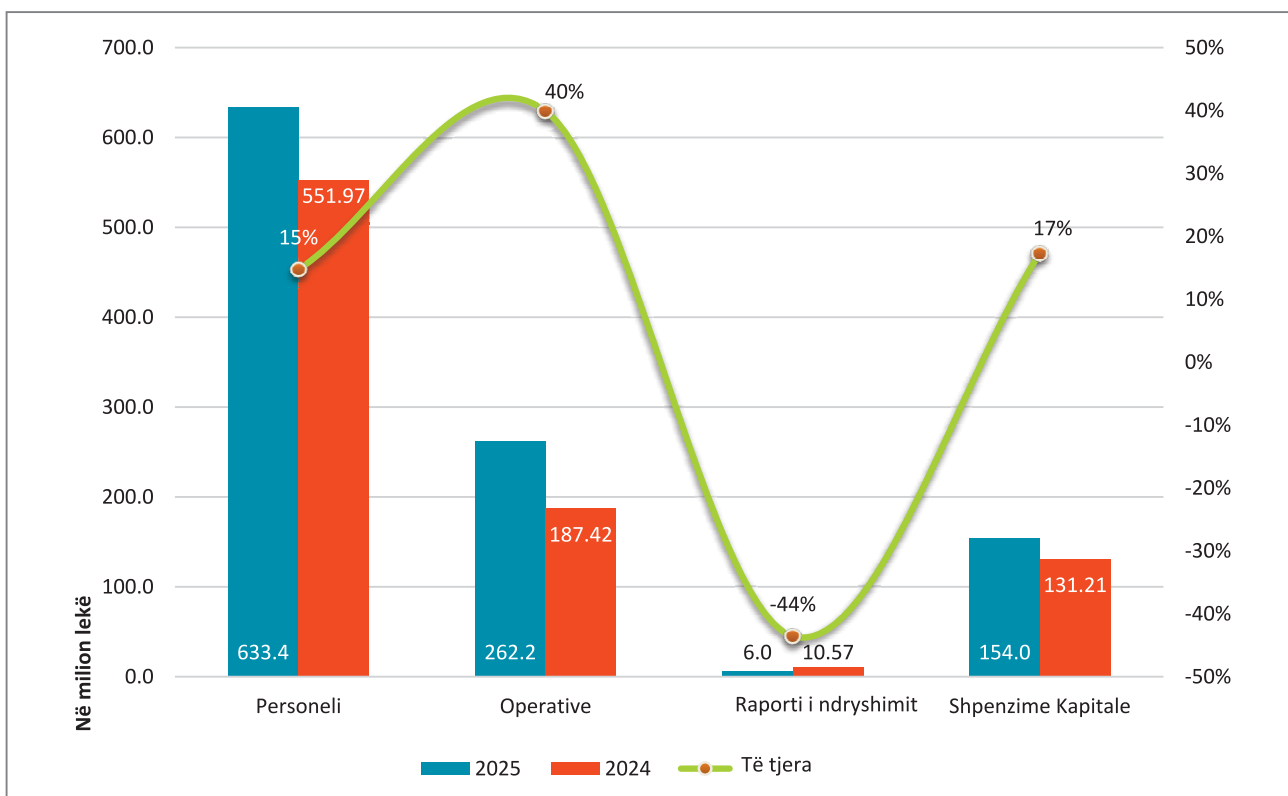


125 Bashkia Kukës

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

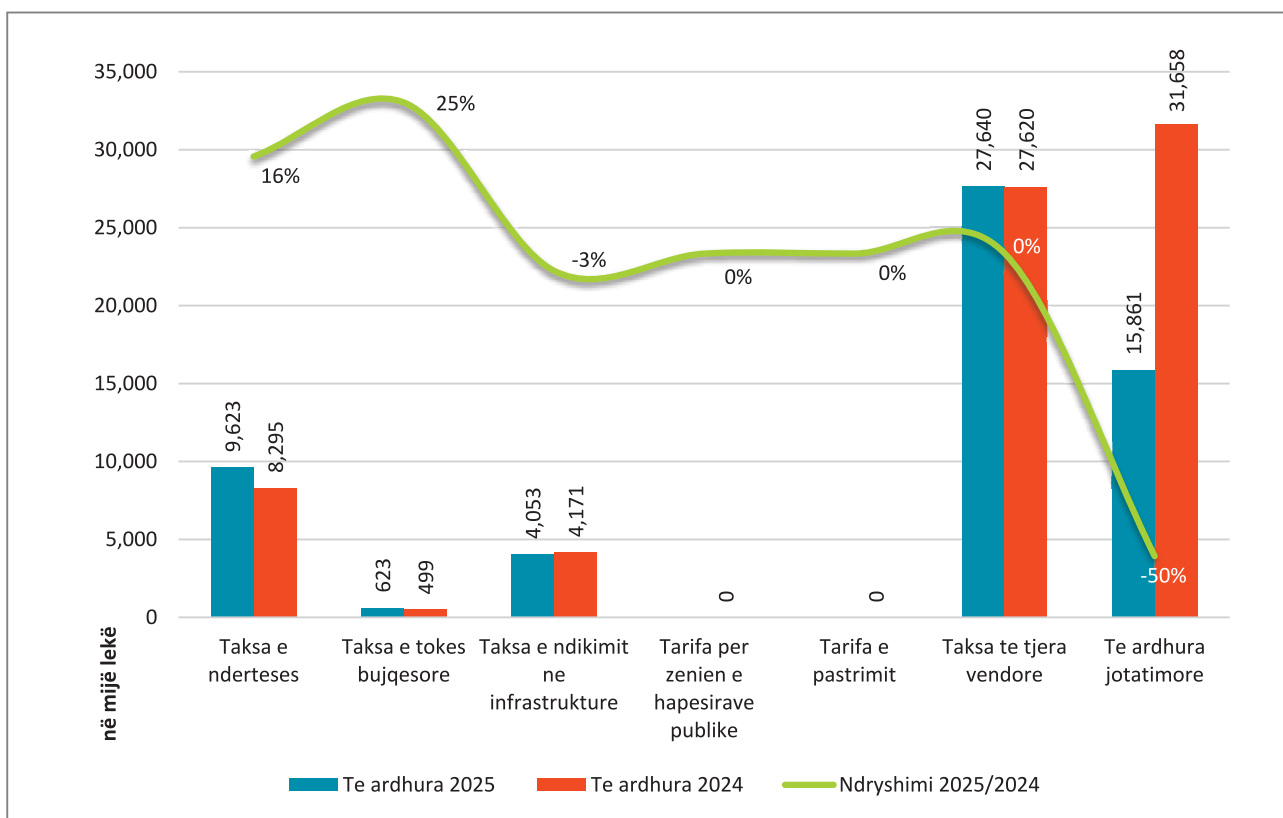


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

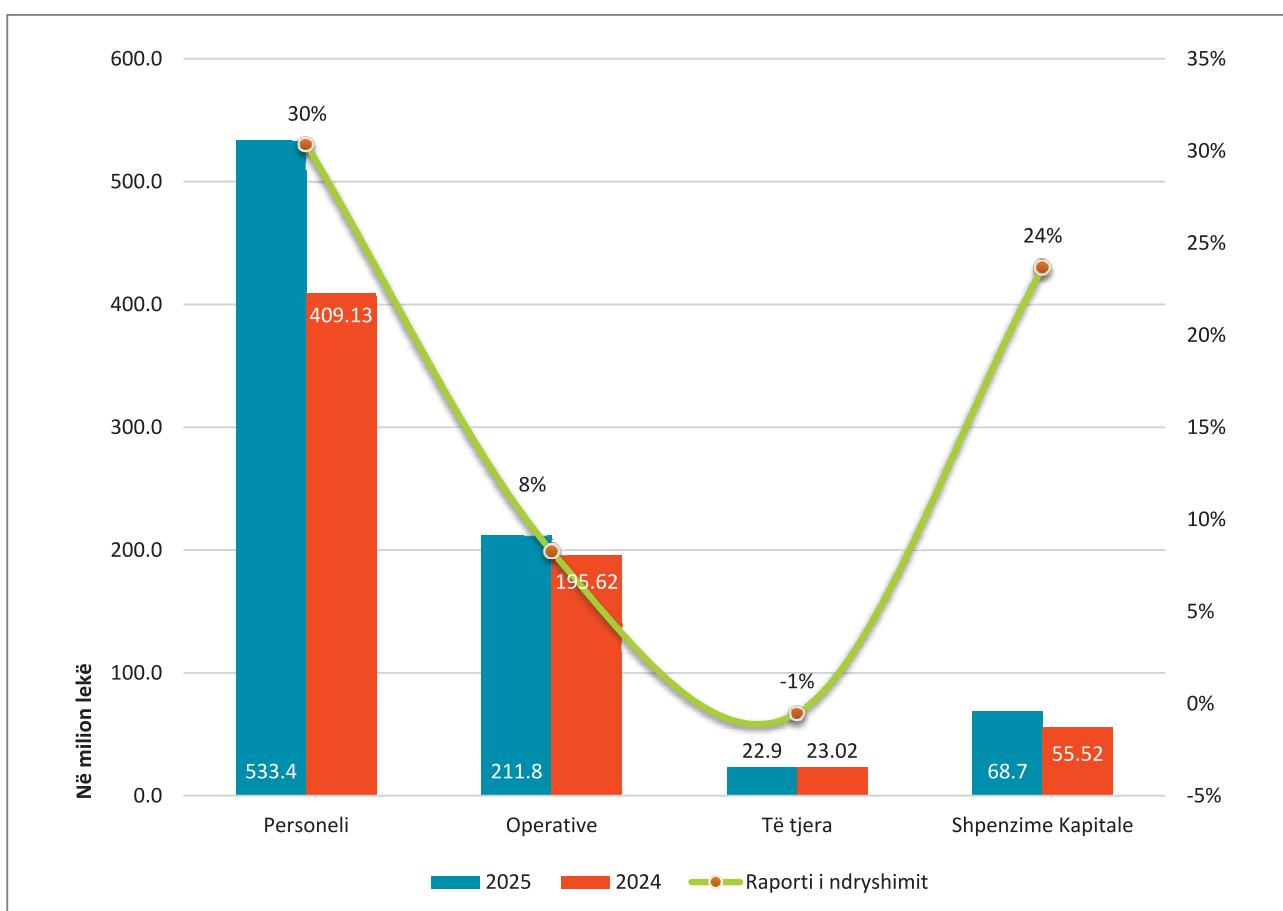


126 Bashkia Kurbin

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

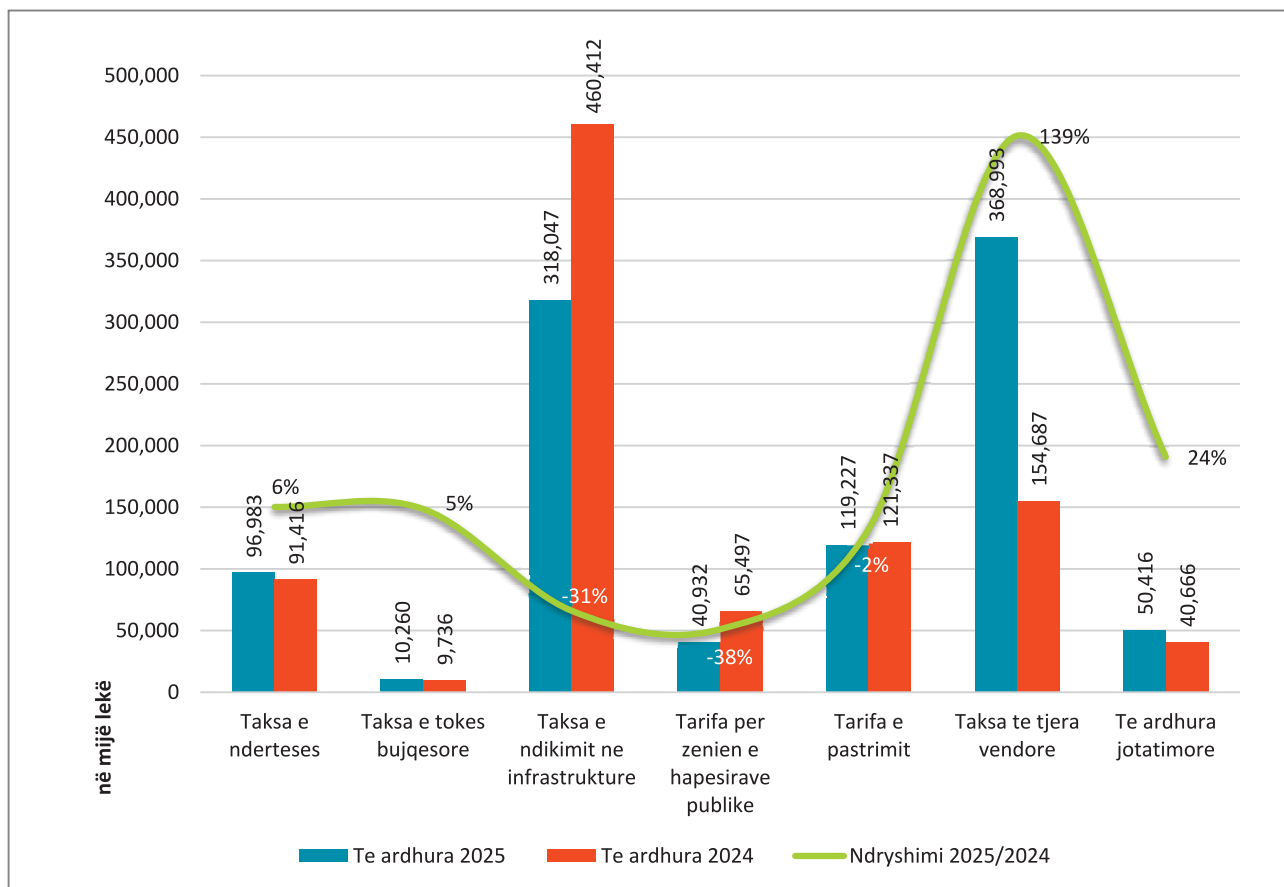


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

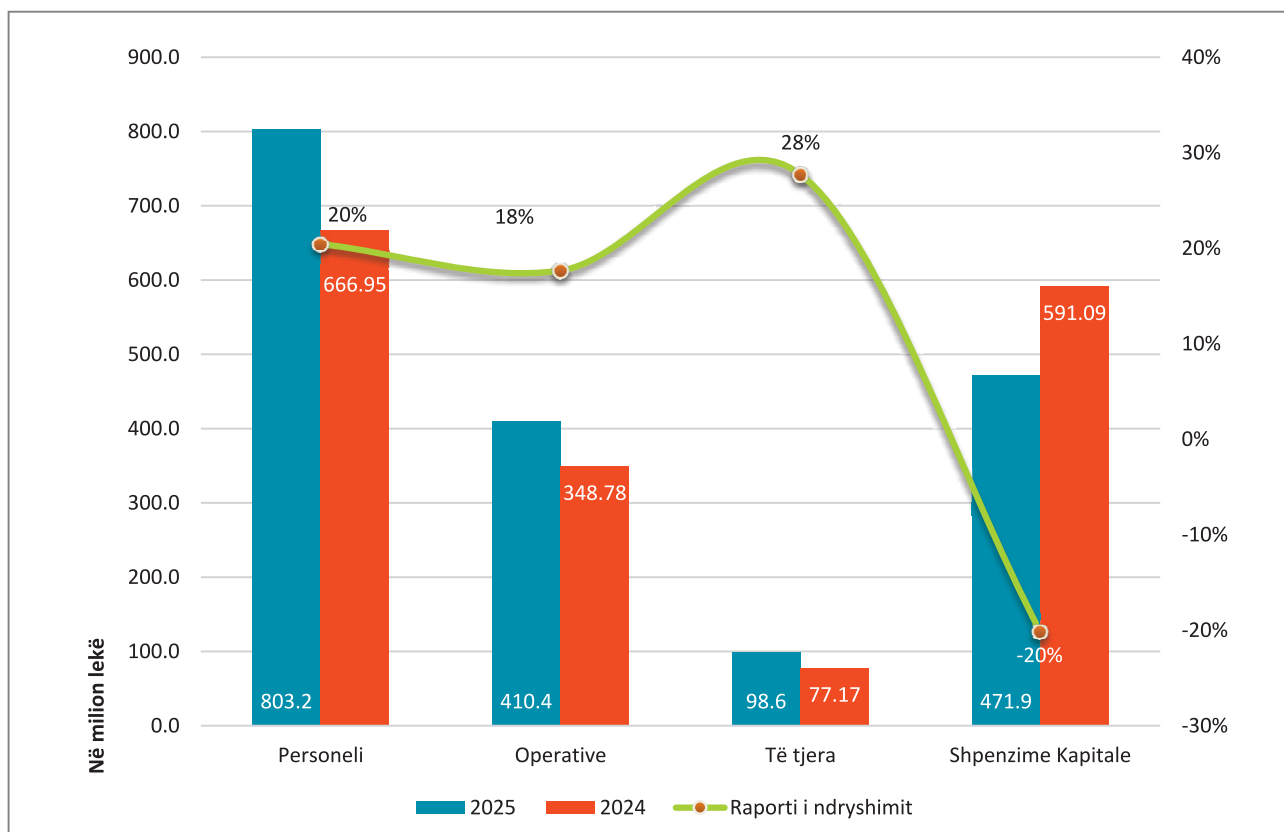


127 Bashkia Lezhë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

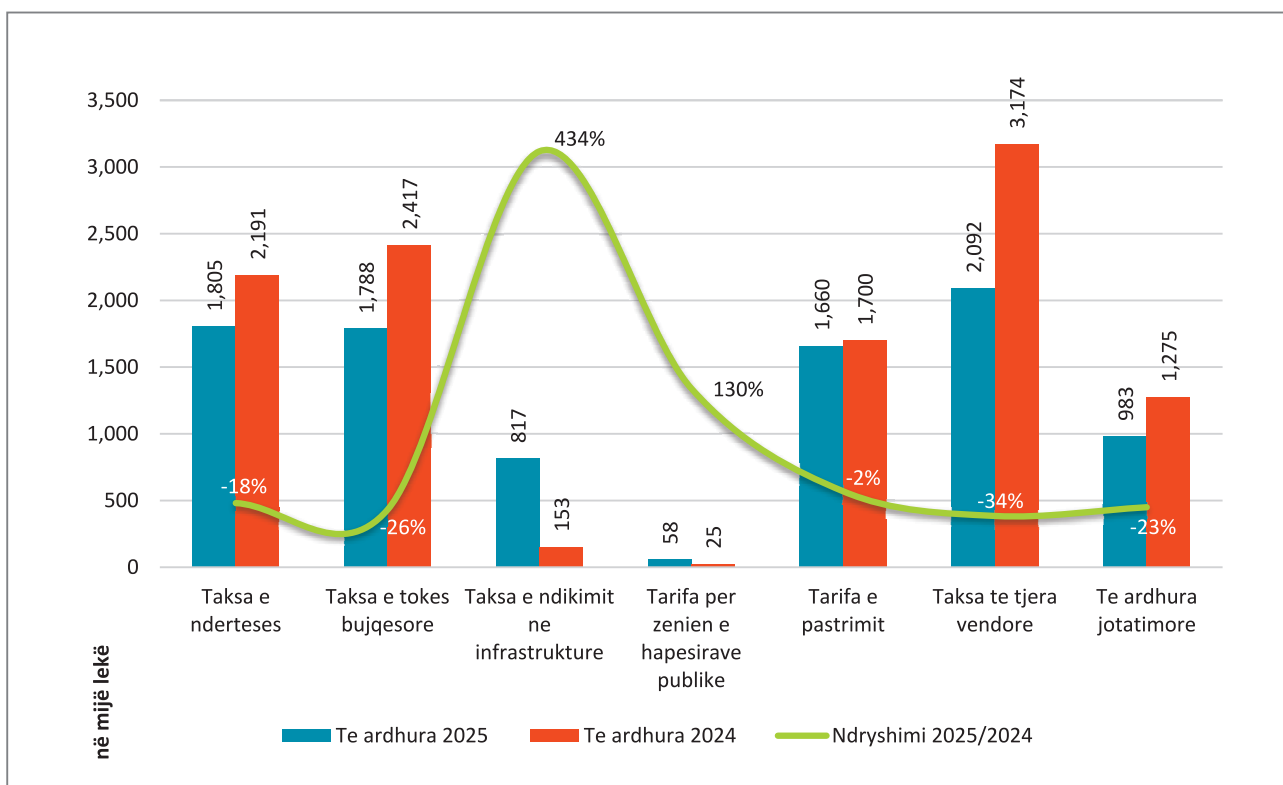


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

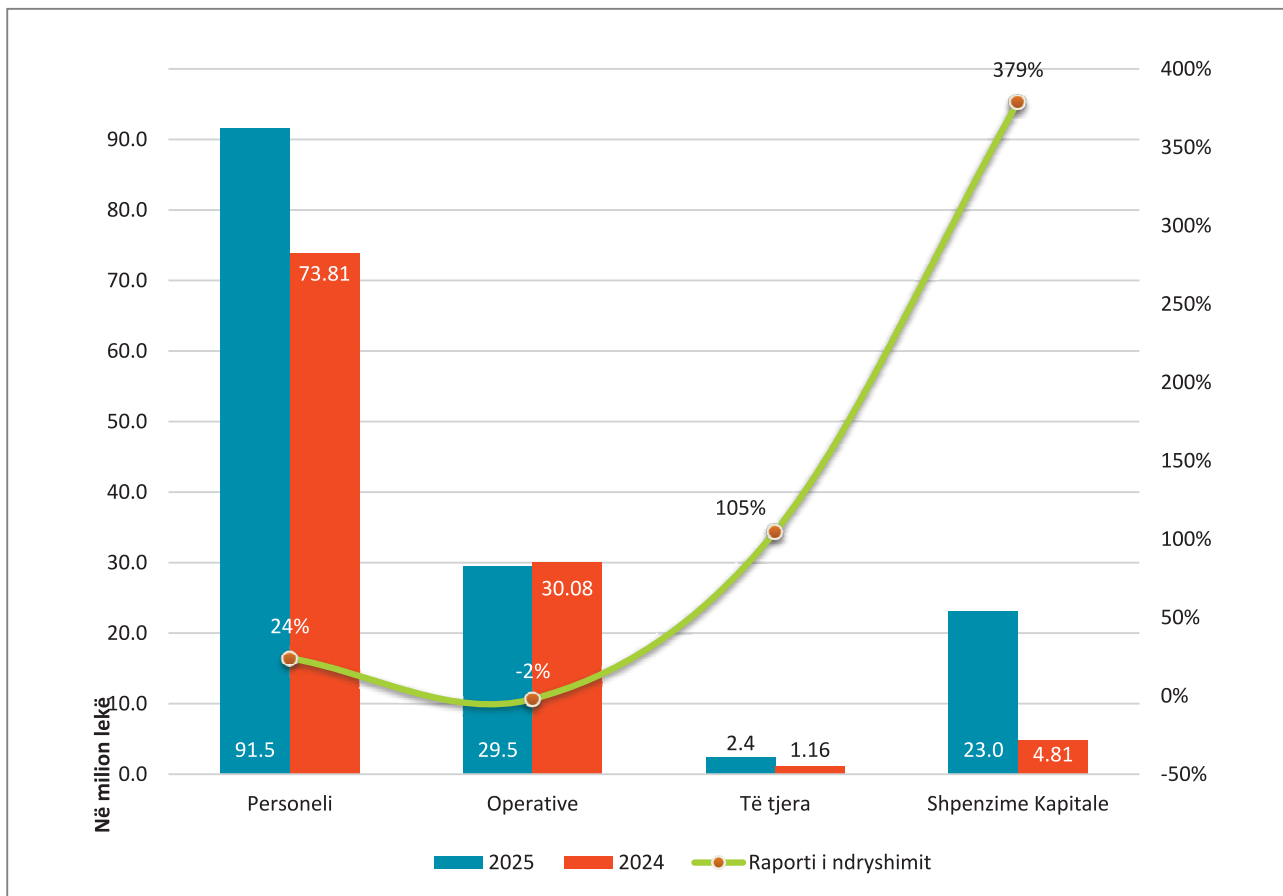


116 Bashkia Libohovë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

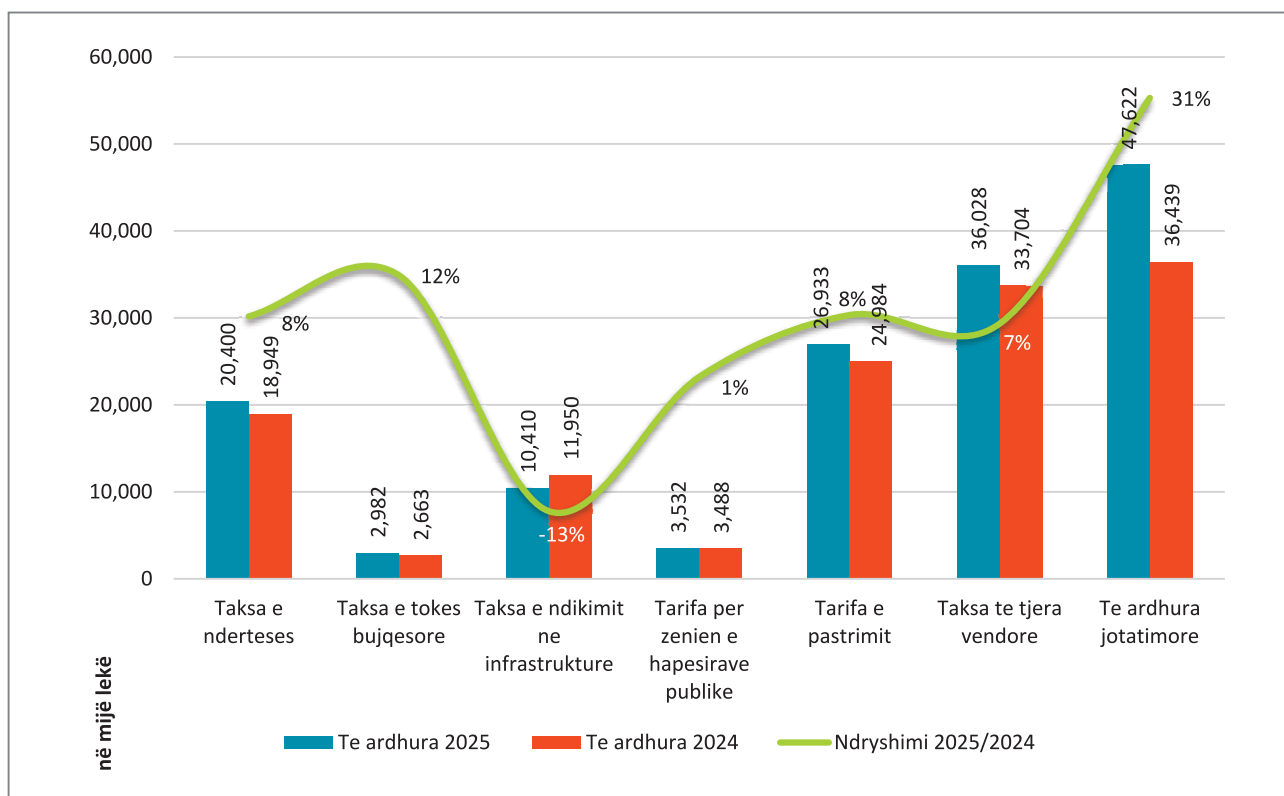


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

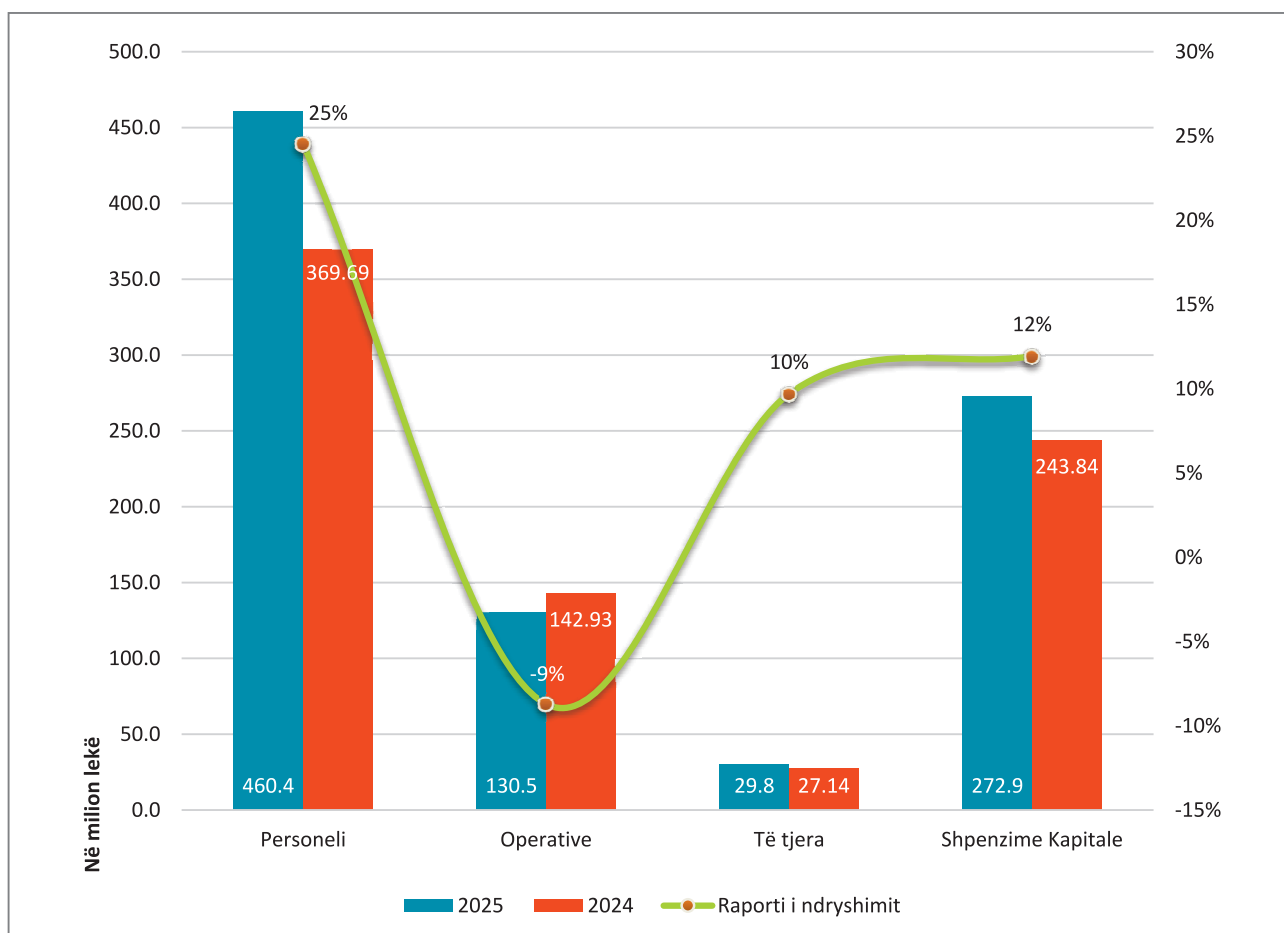


128 Bashkia Librazhd

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

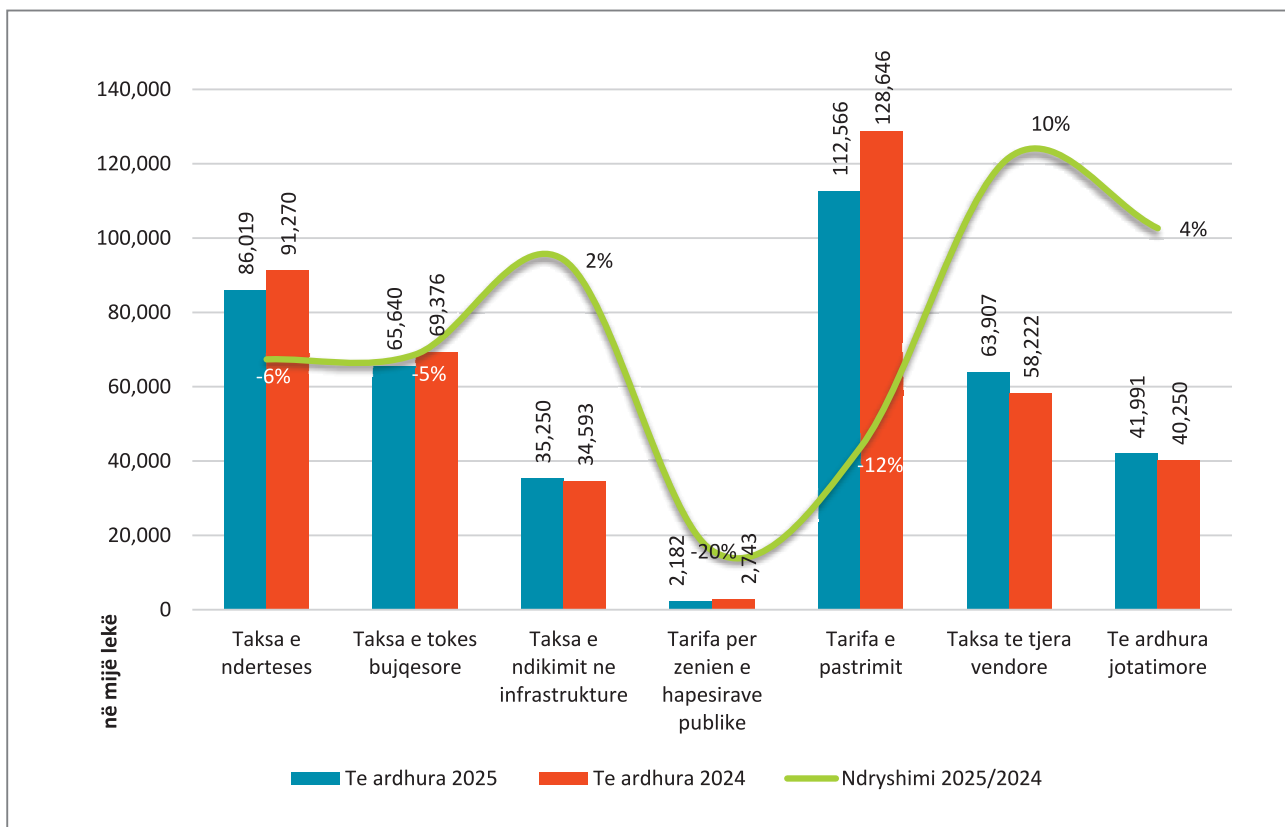


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

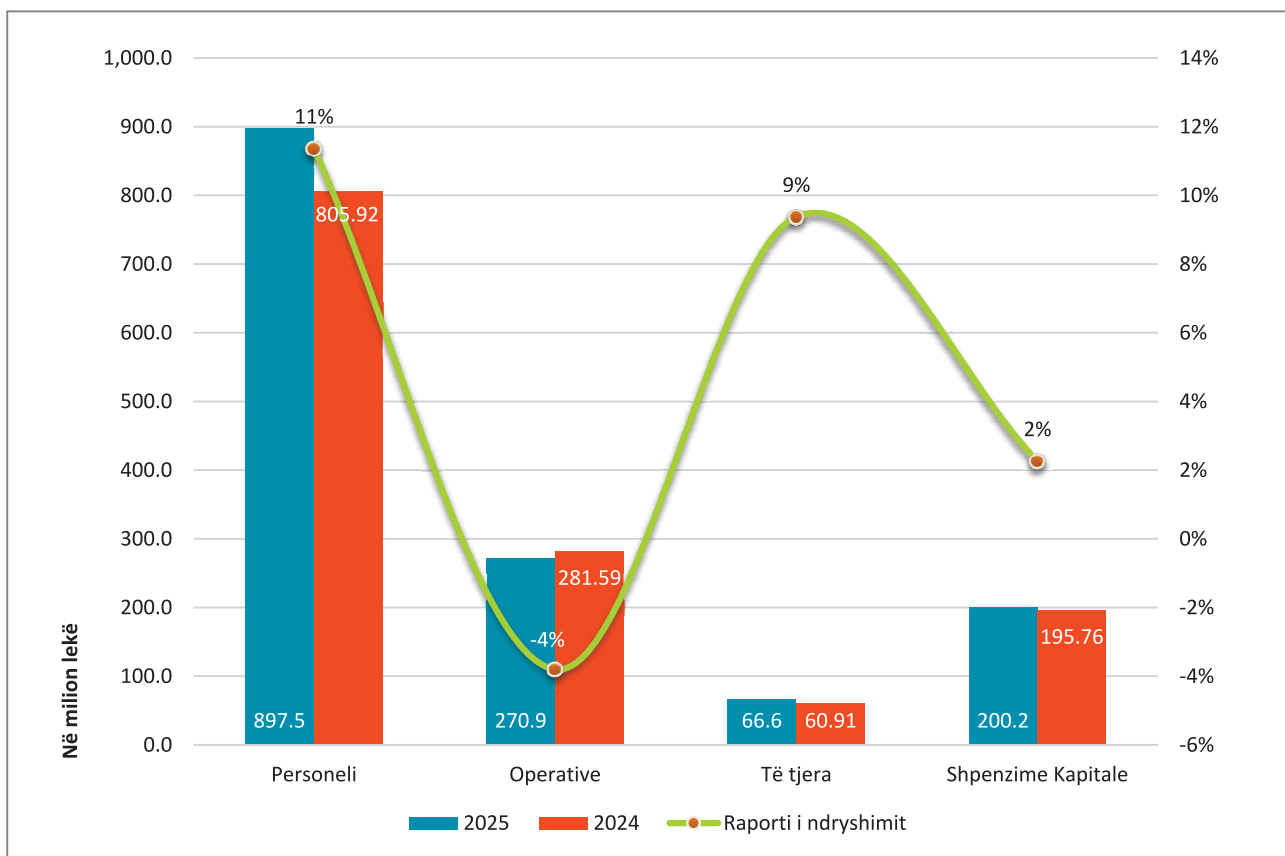


129 Bashkia Lushnjë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

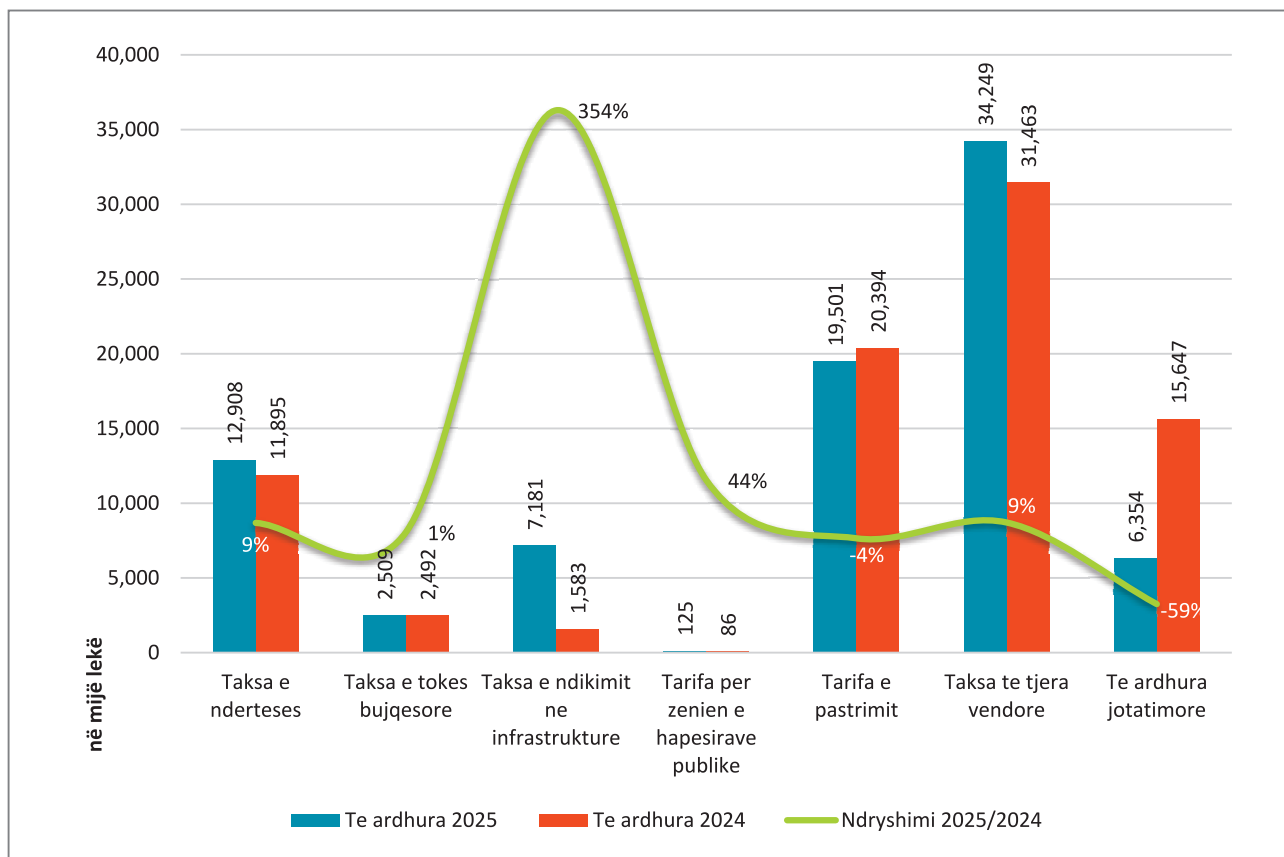


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

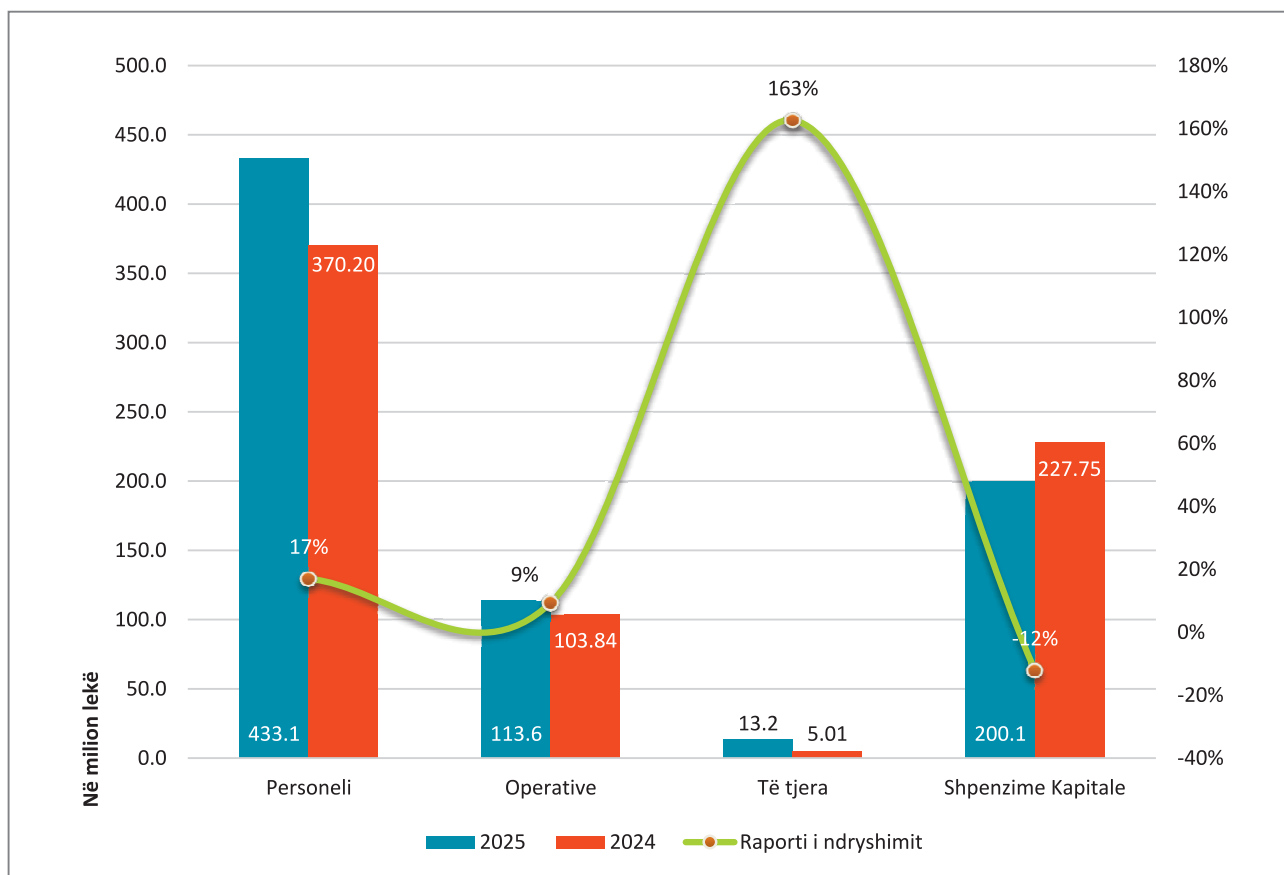


130 Bashkia Malësi e Madhe

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

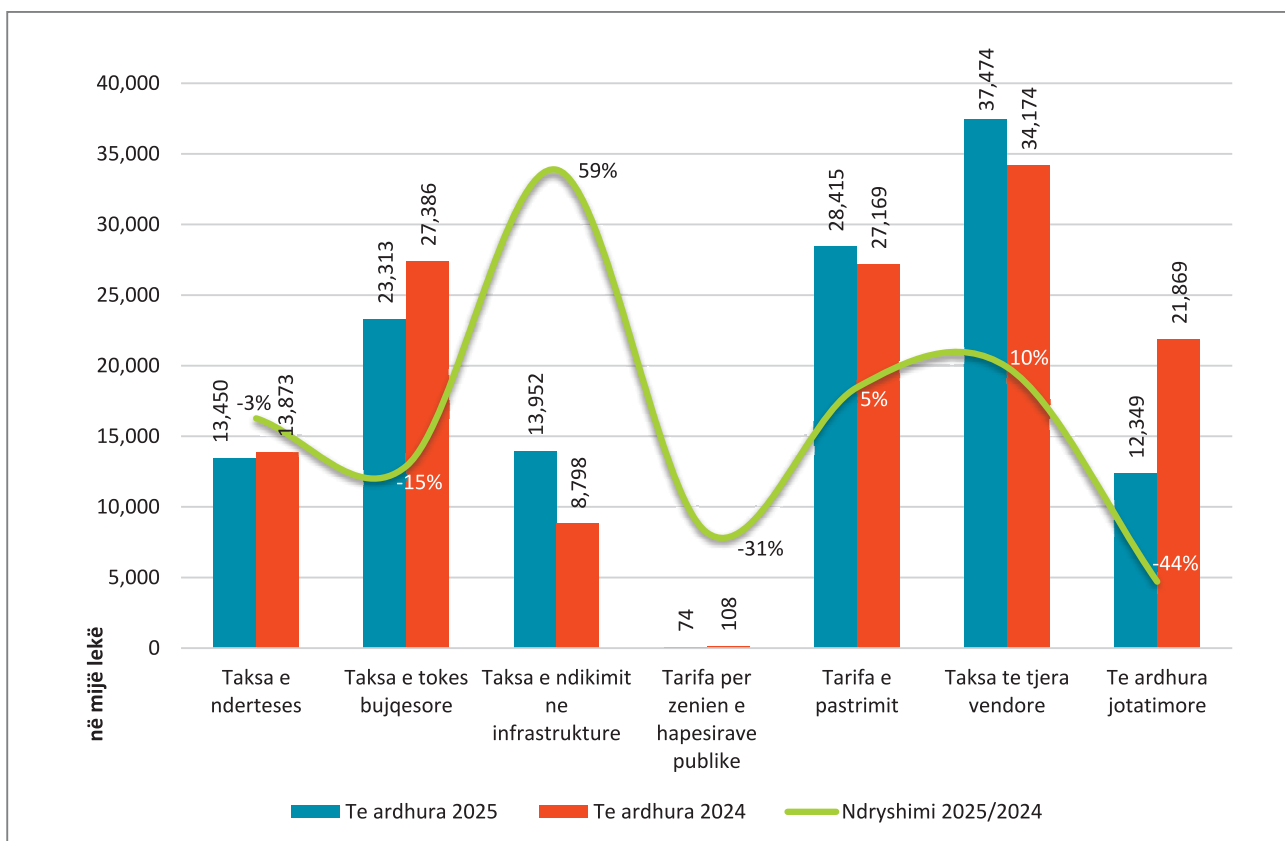


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

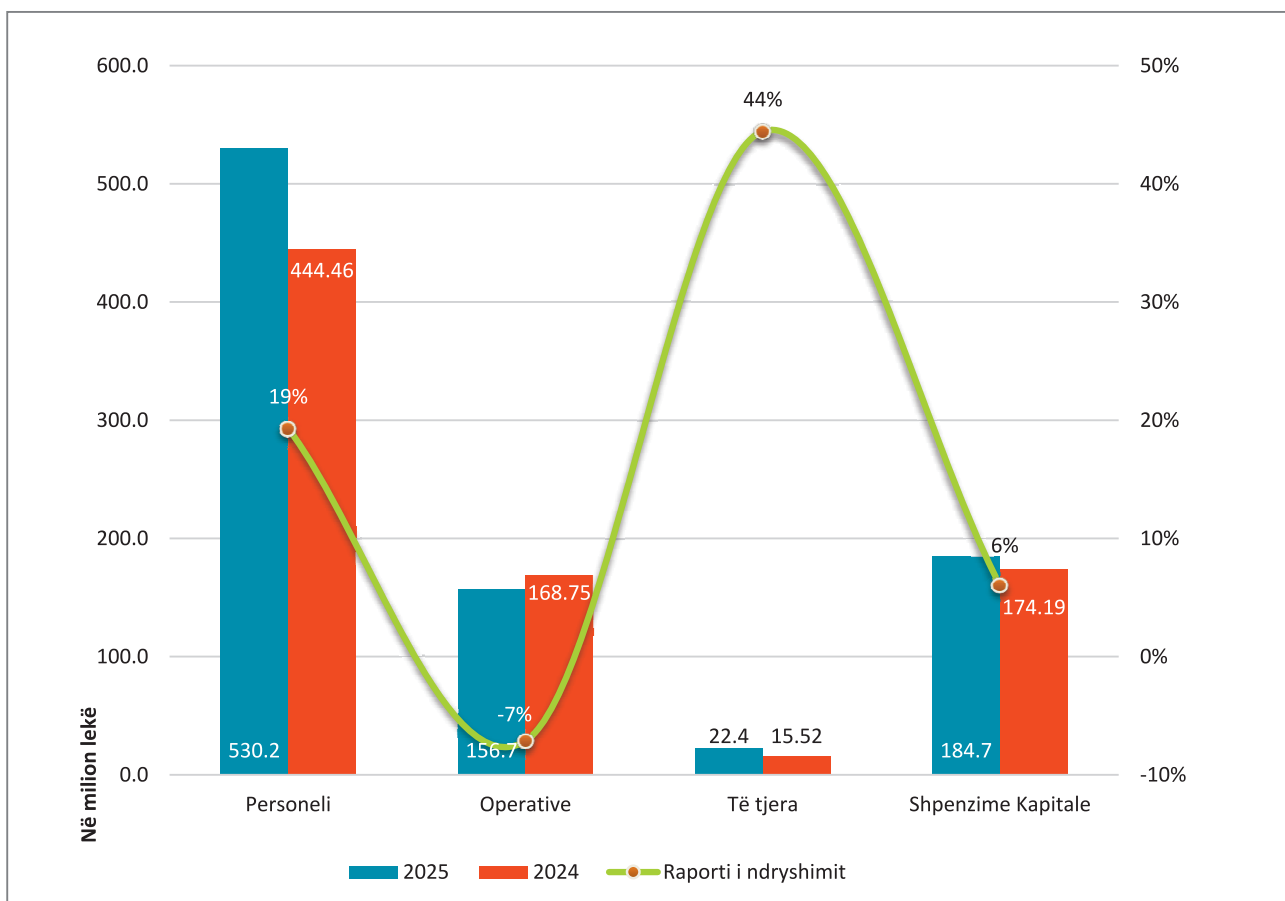


168 Bashkia Maliq

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

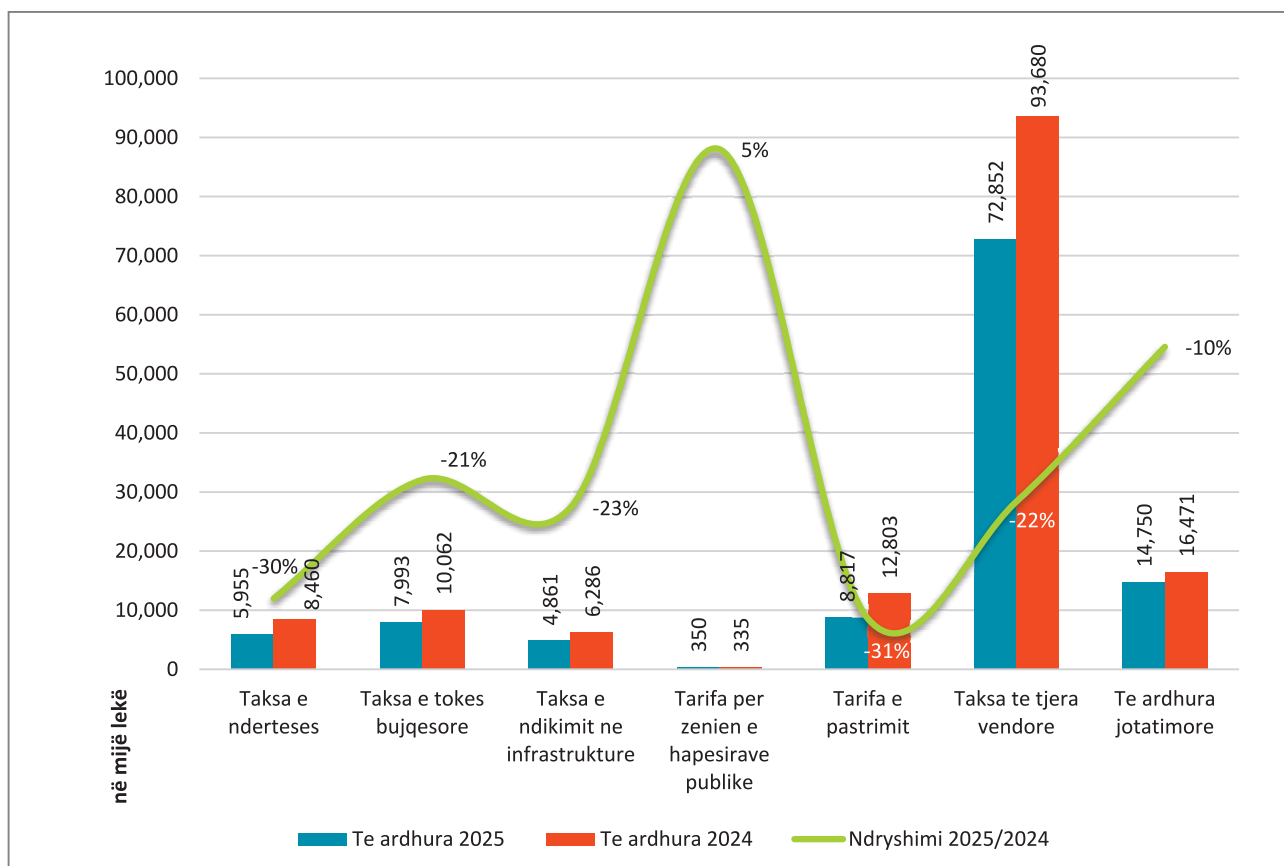


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

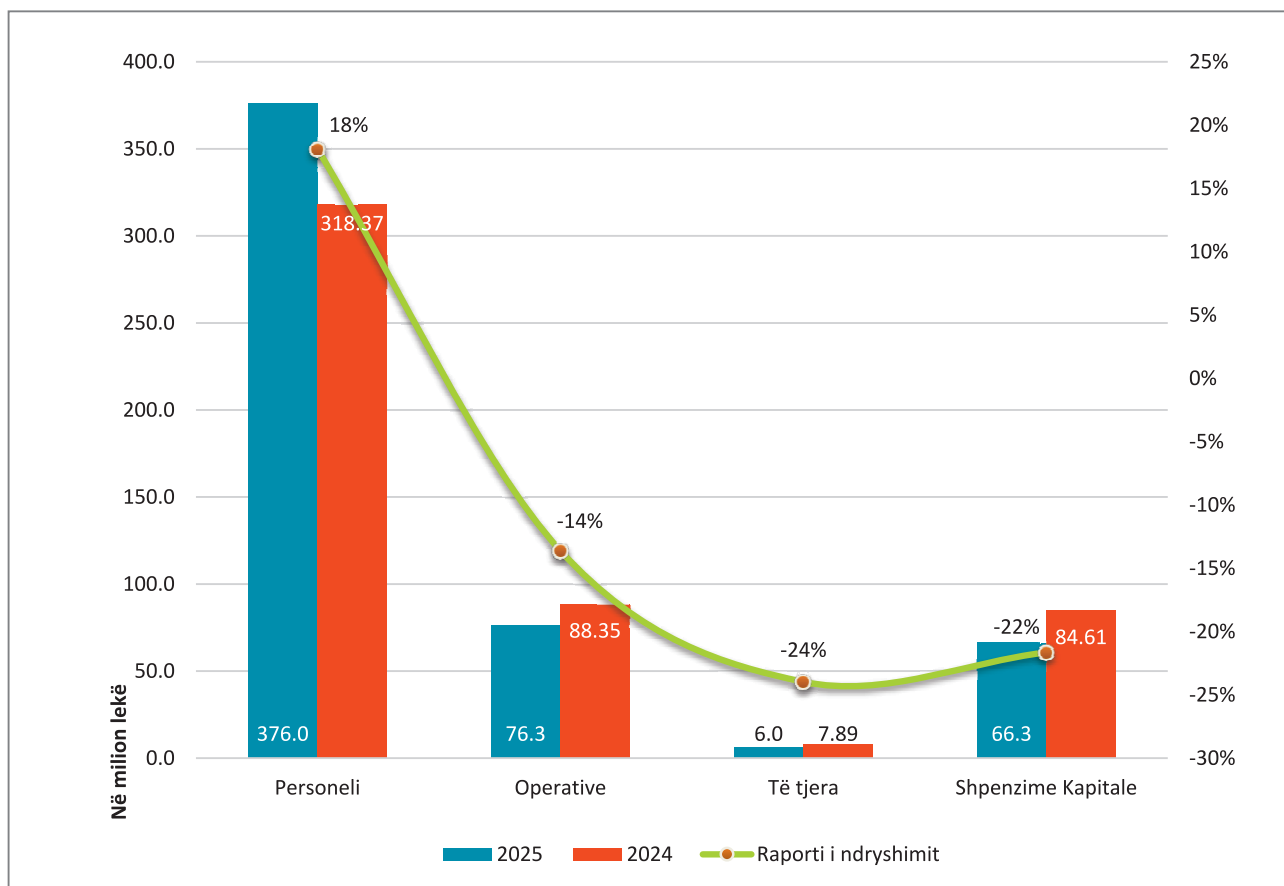


132 Bashkia Mallakastër

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

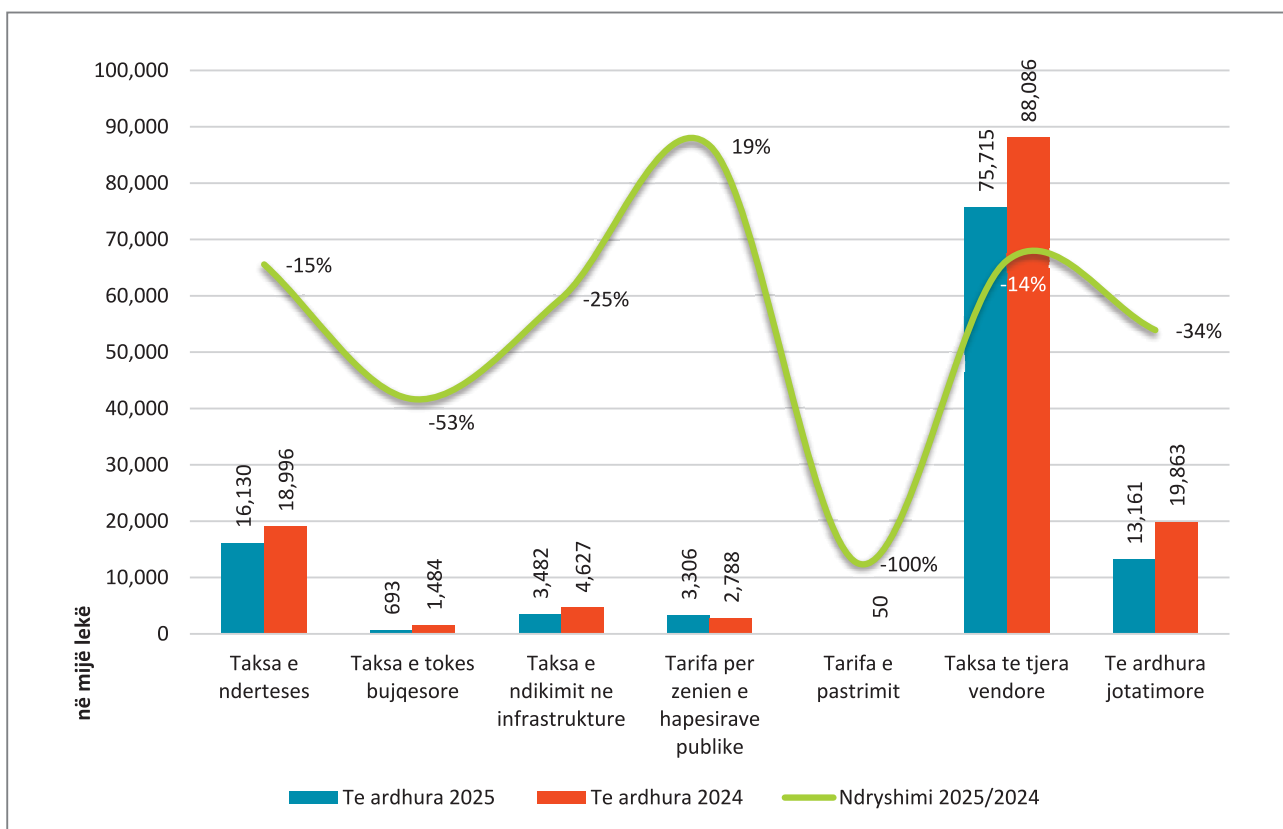


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

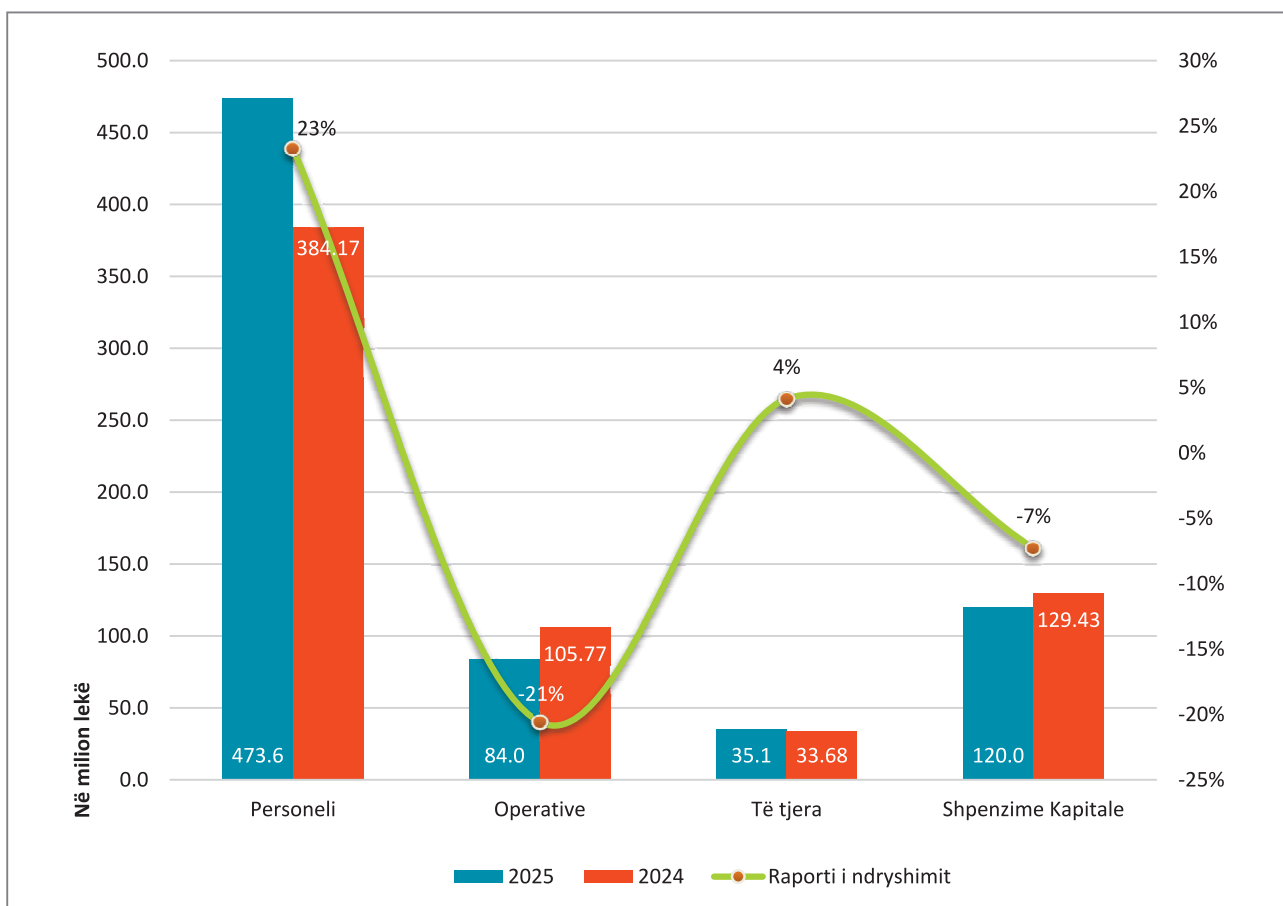


131 Bashkia Mat

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

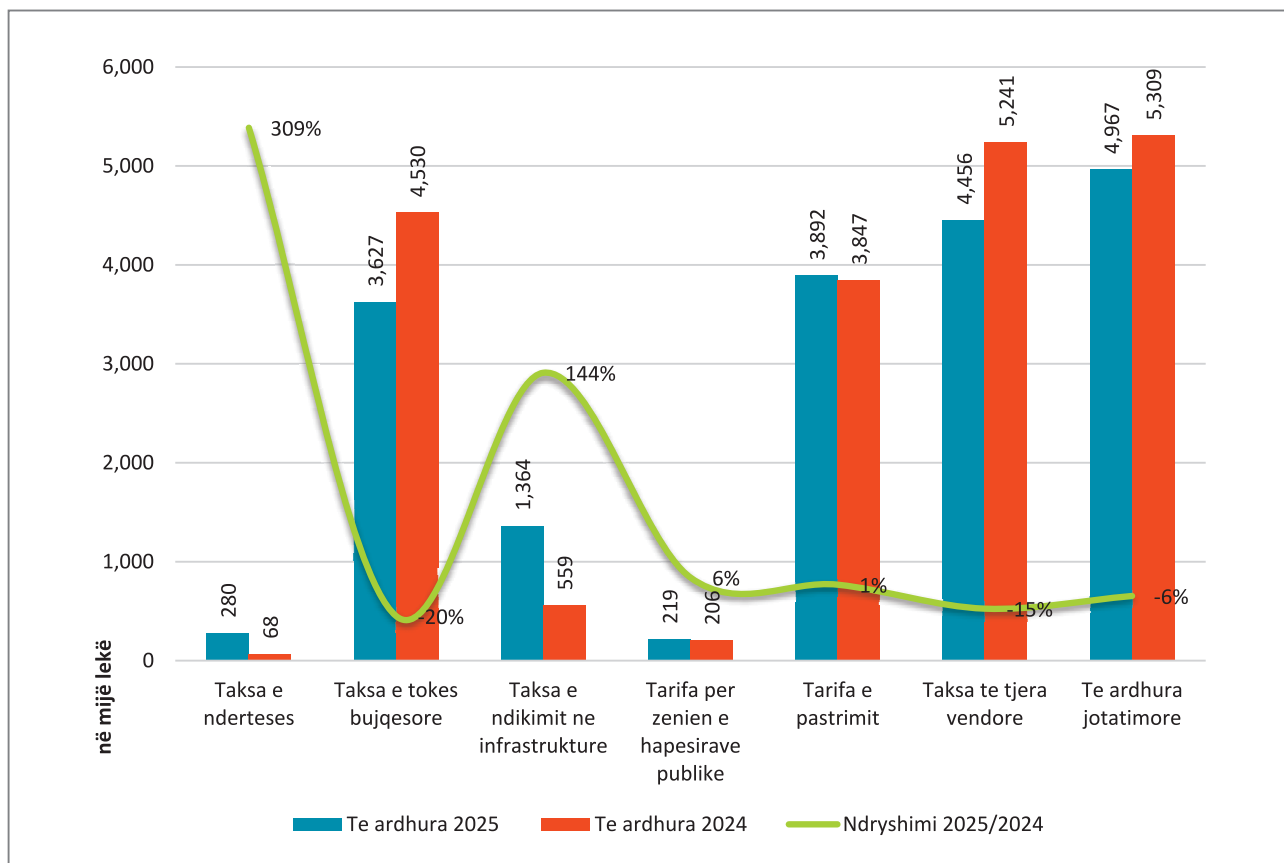


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

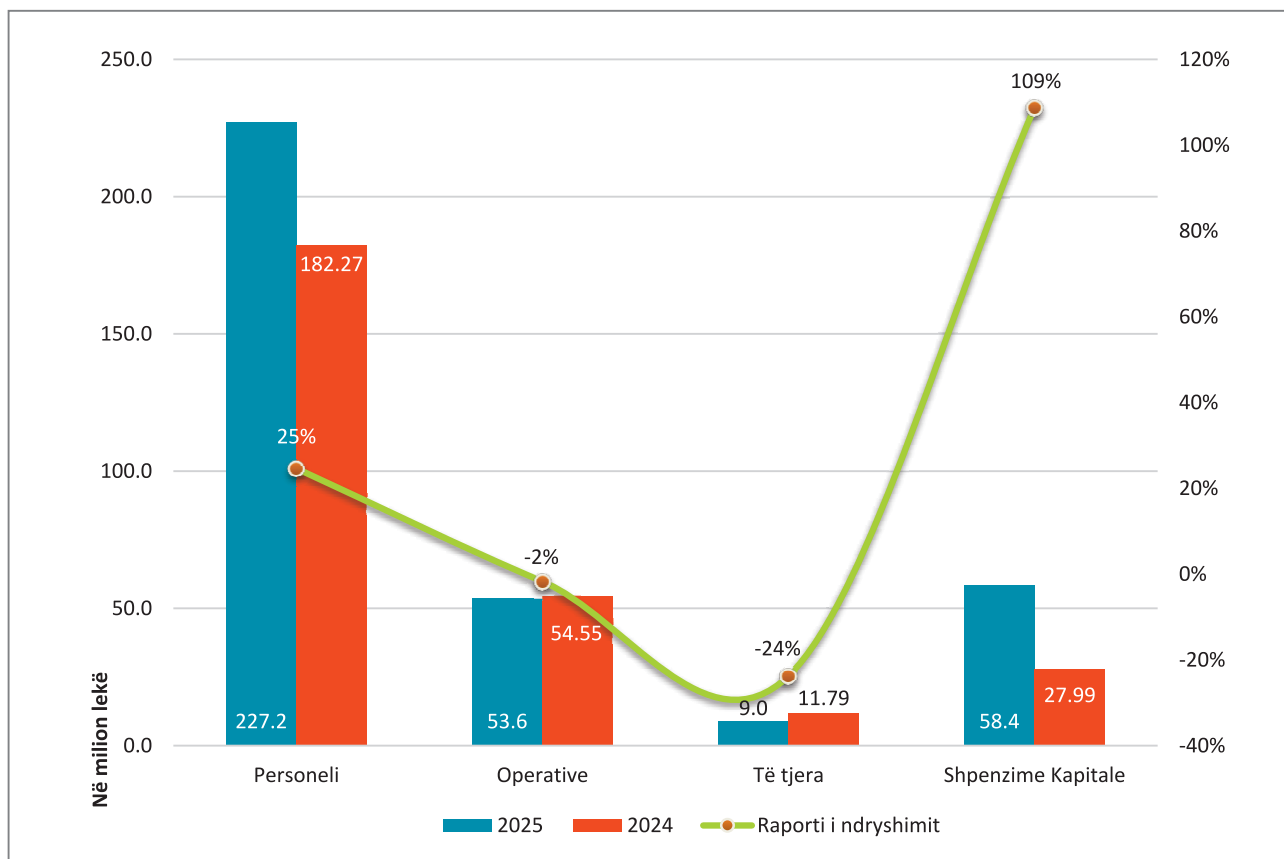


143 Bashkia Memaliaj

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

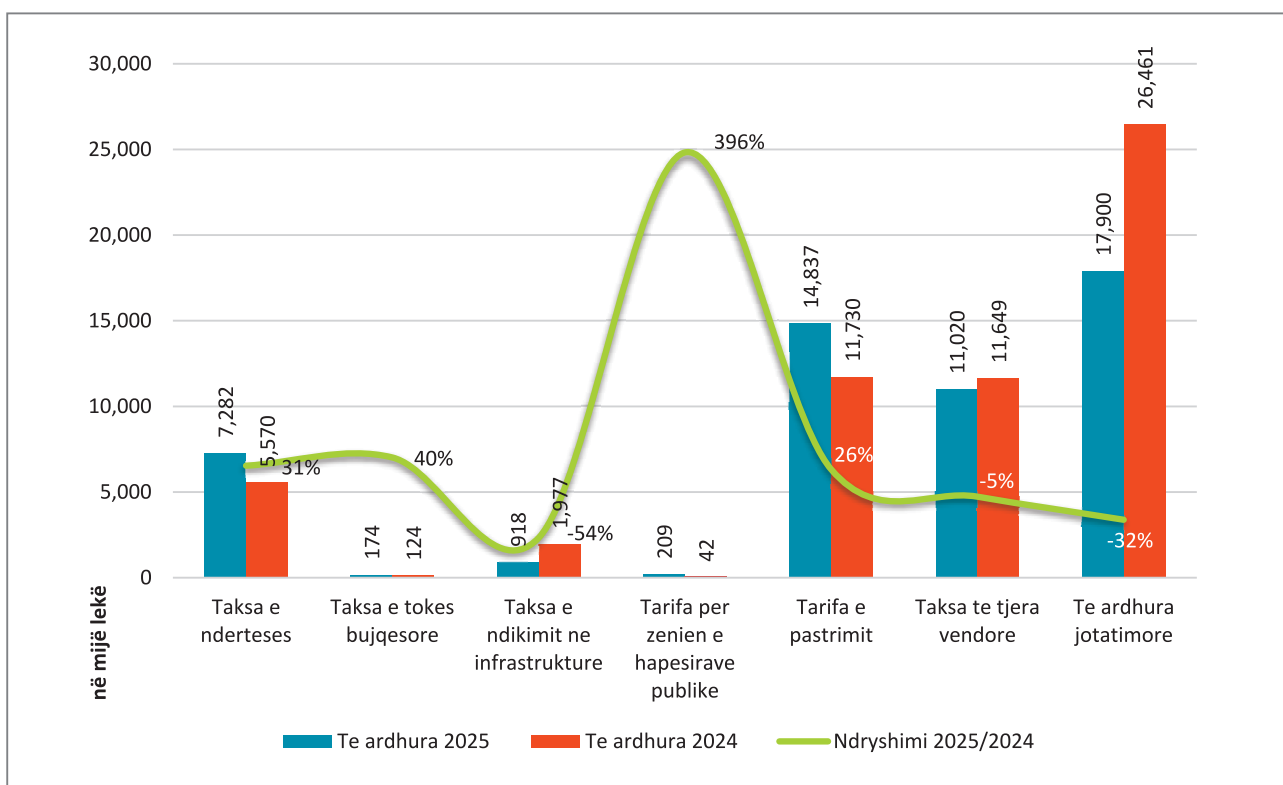


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

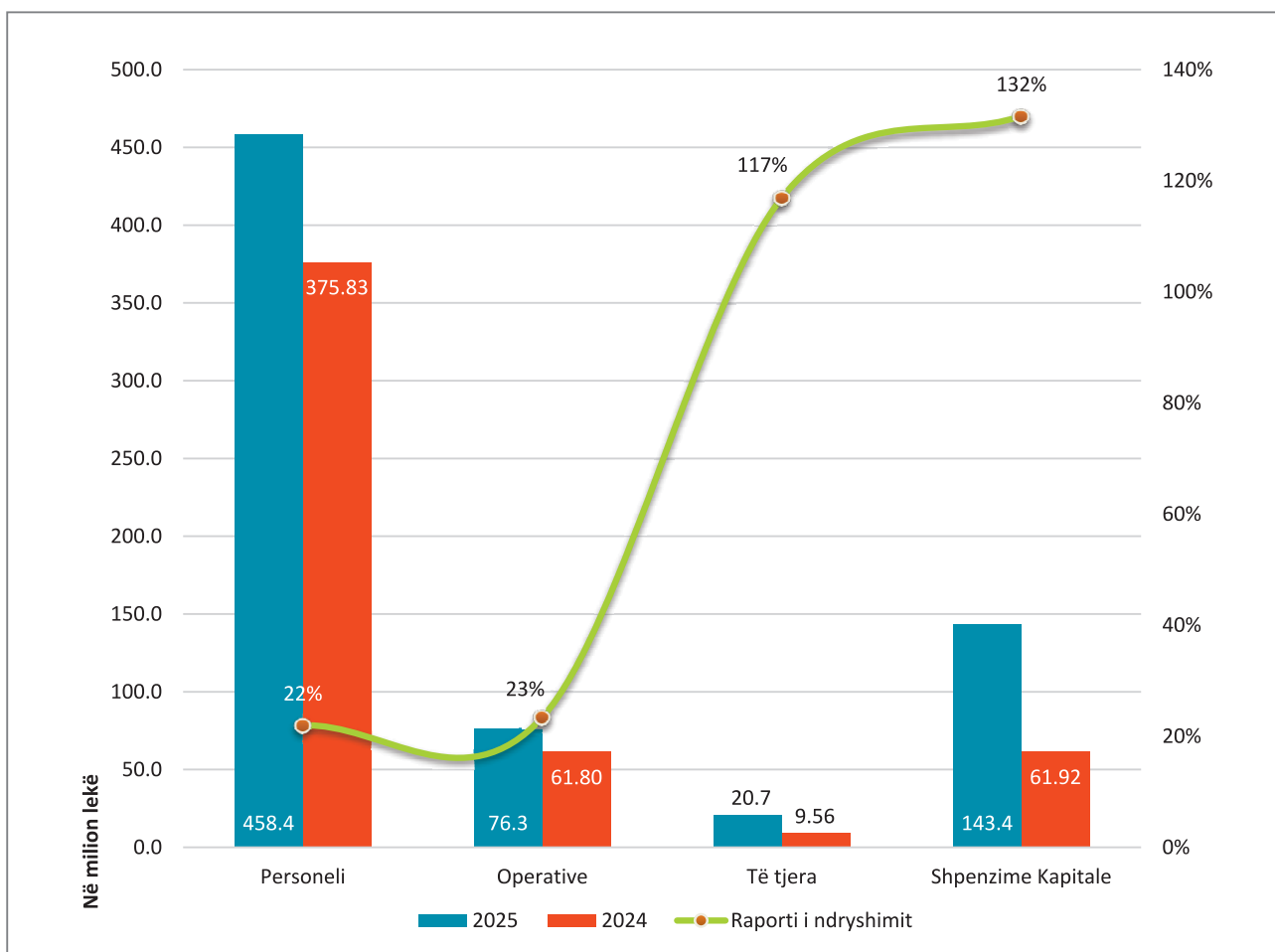


132 Bashkia Mirditë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

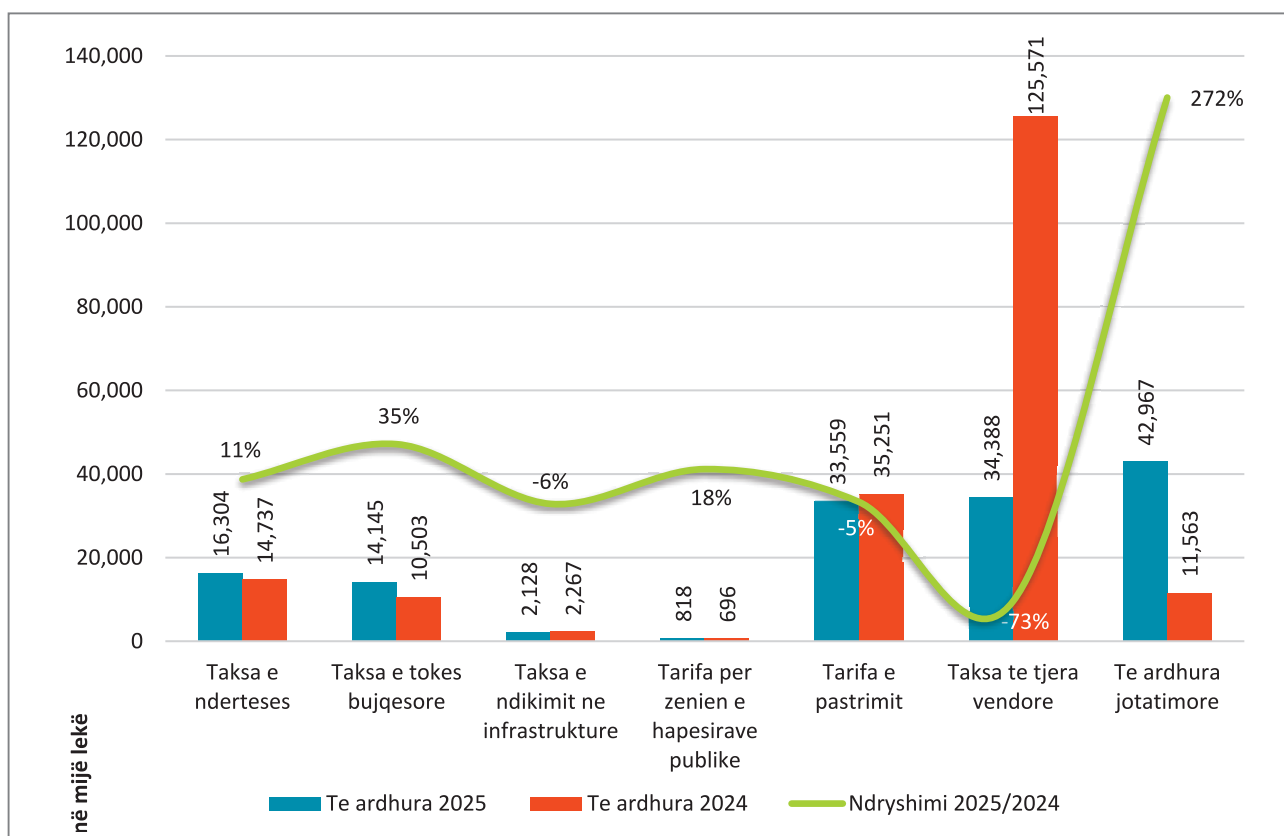


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

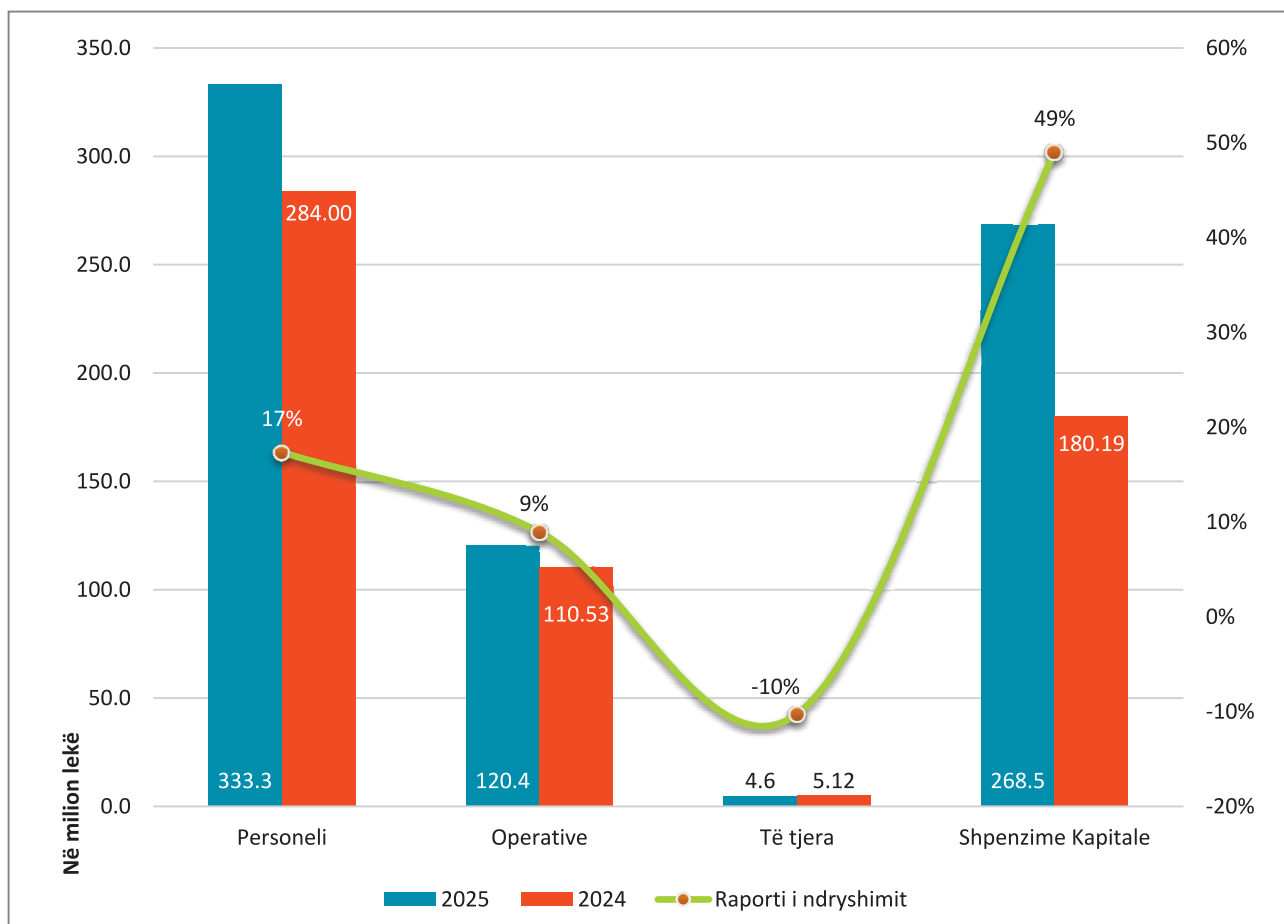


112 Bashkia Patos

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

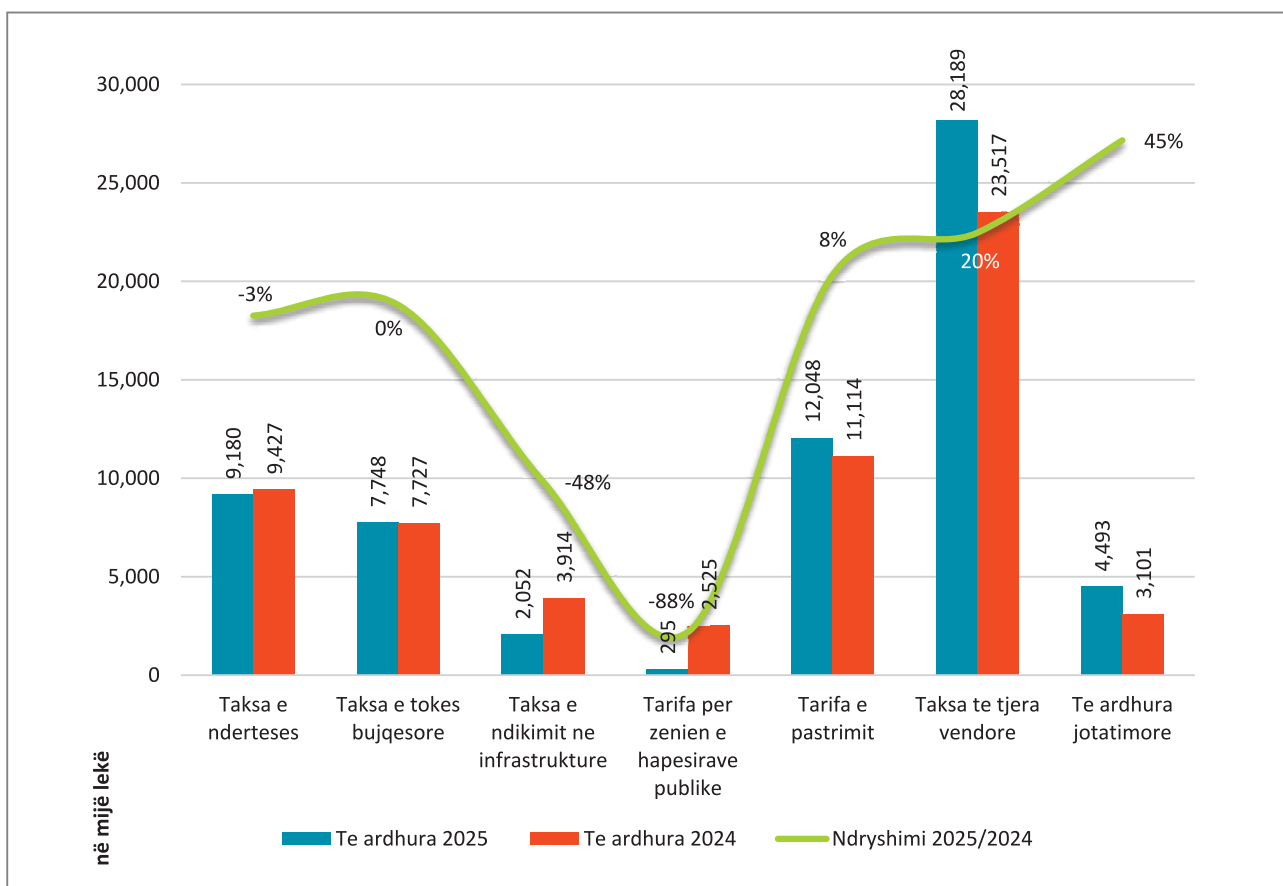


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

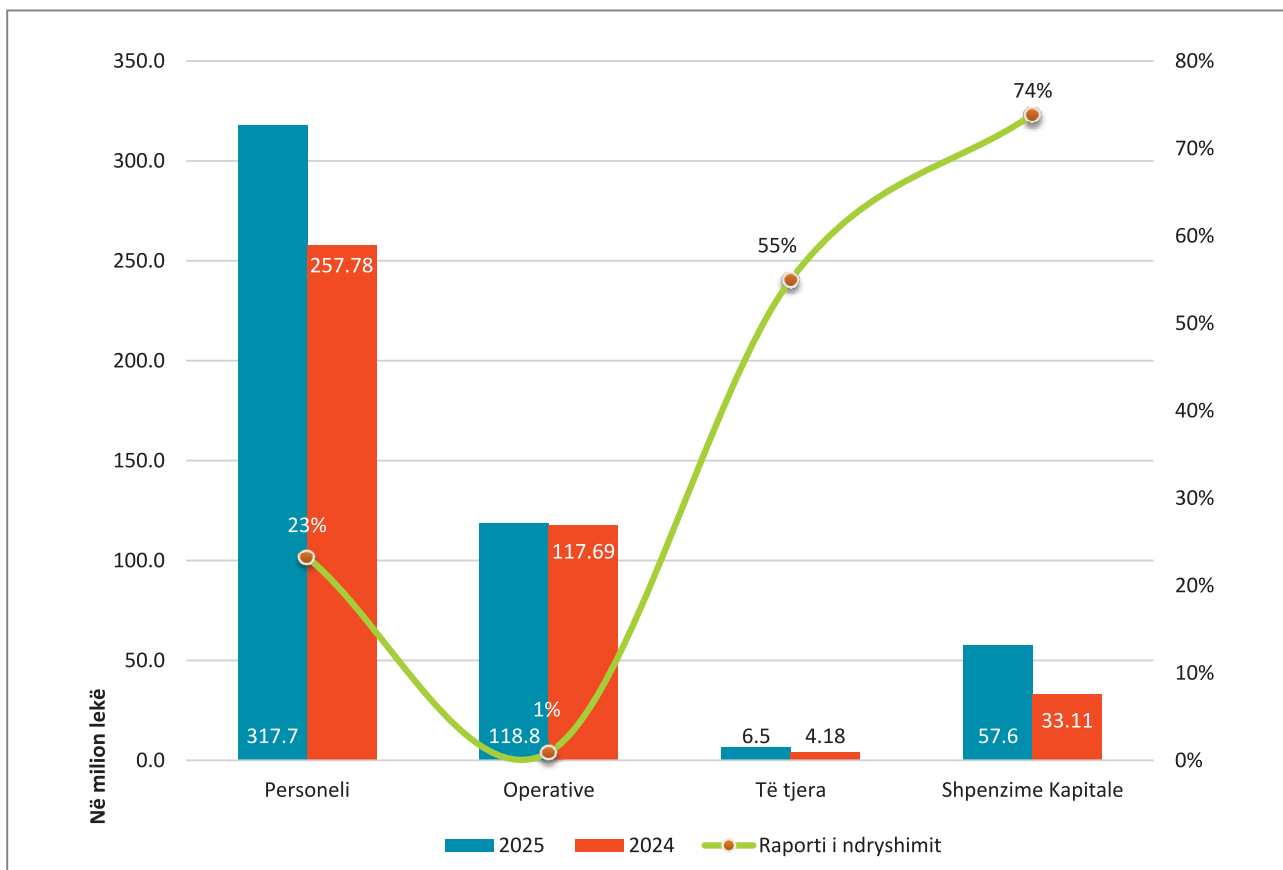


134 Bashkia Peqin

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

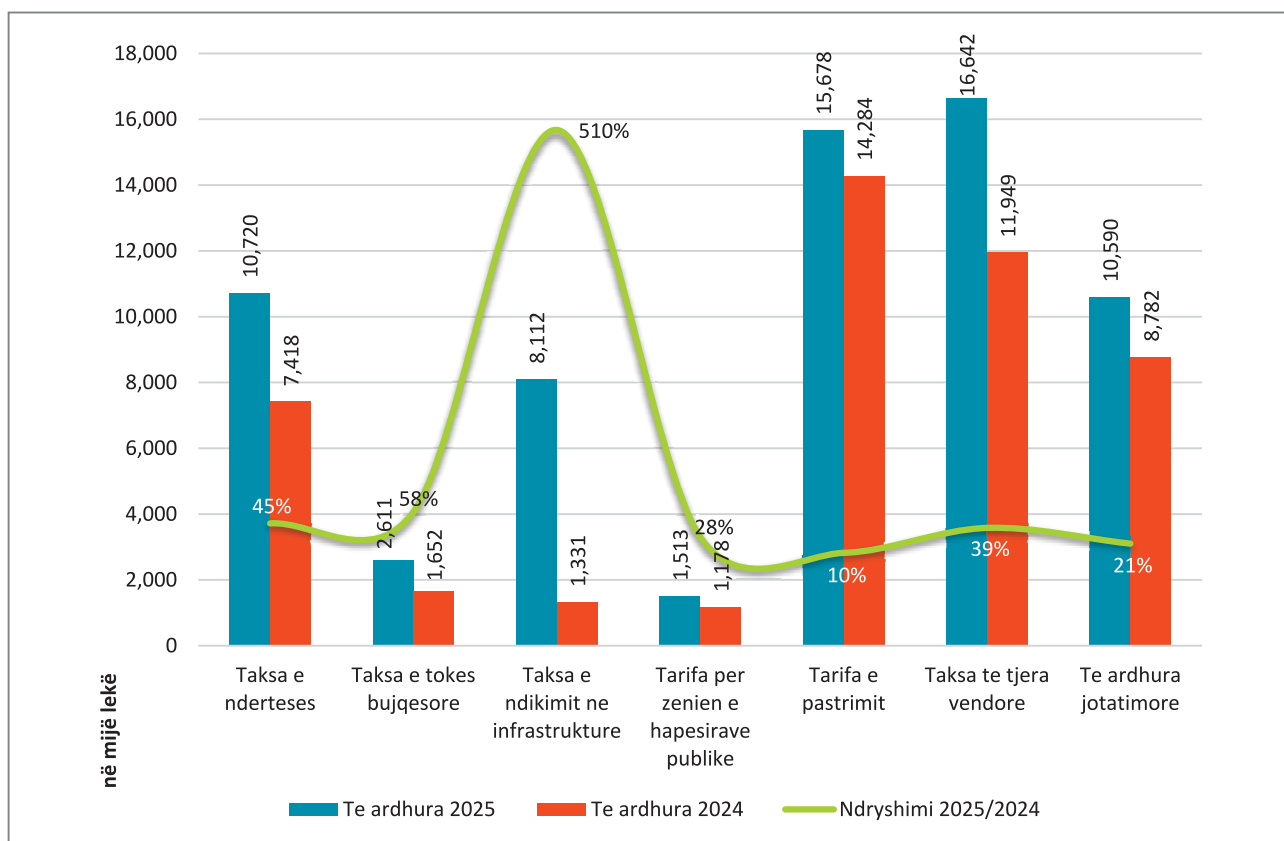


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

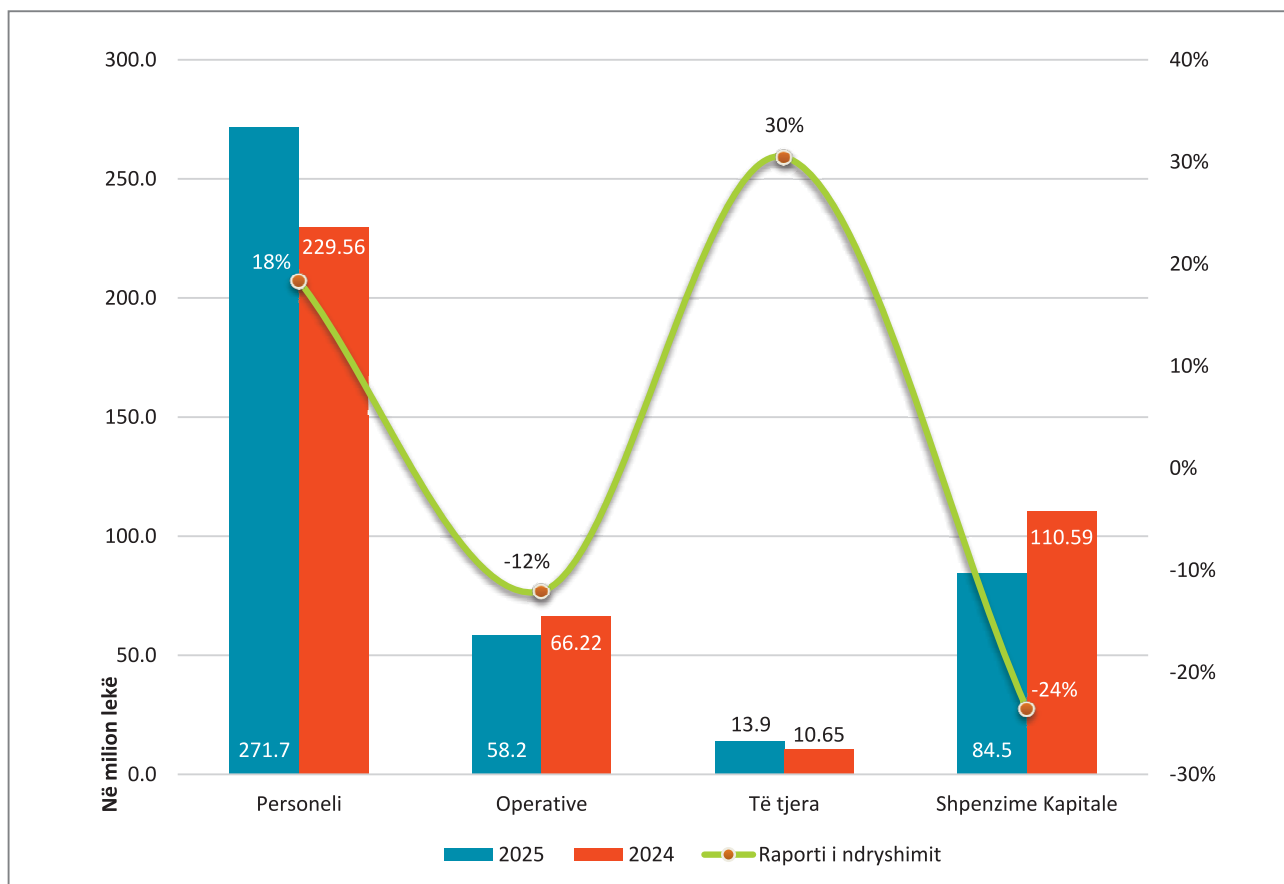


135 Bashkia Përmet

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

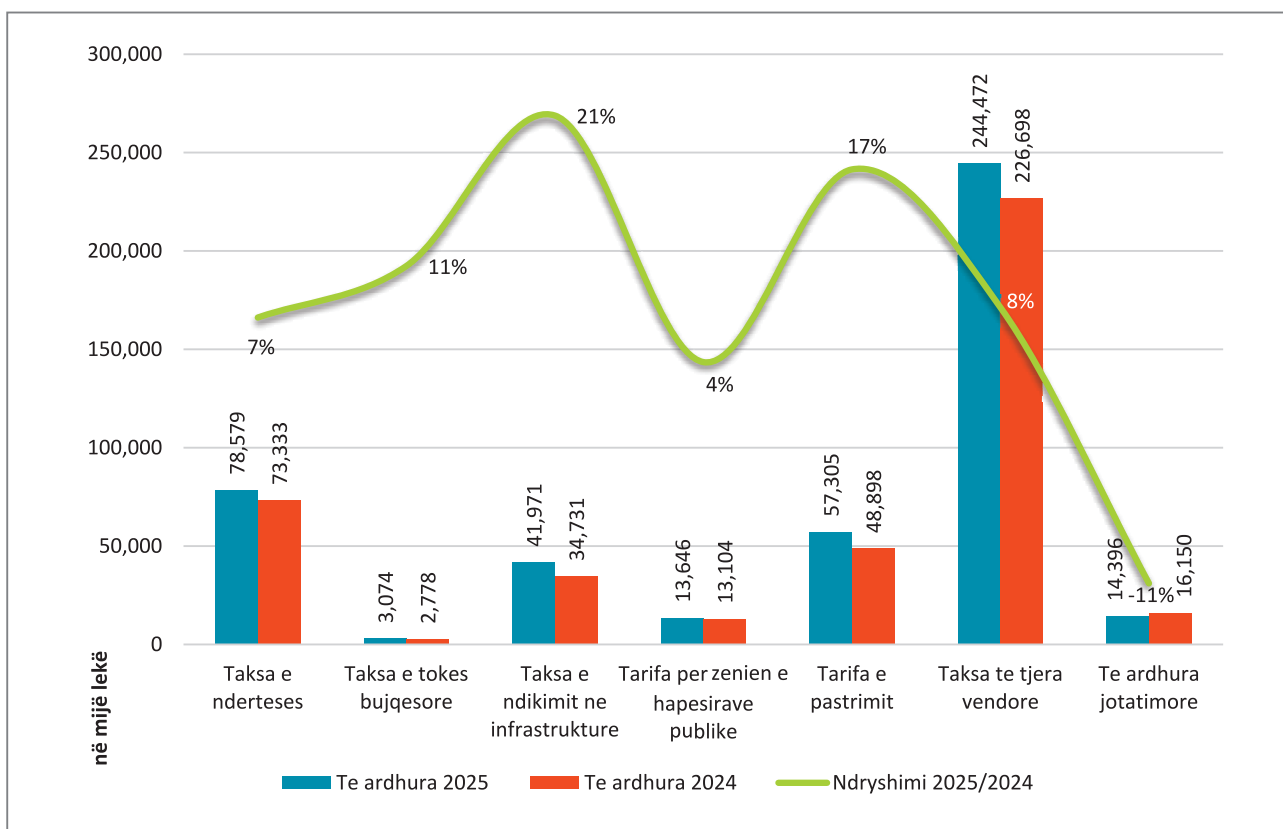


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

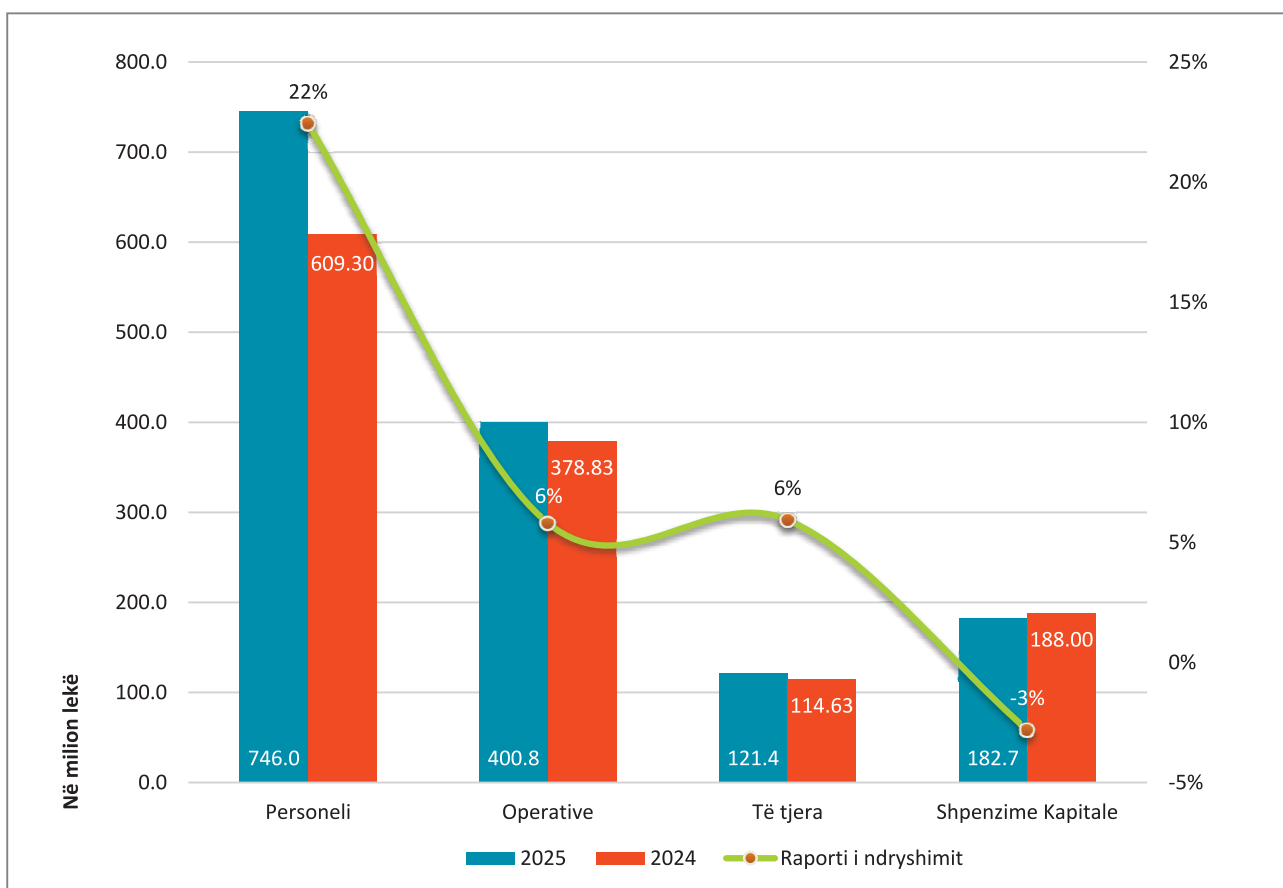


136 Bashkia Pogradec

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

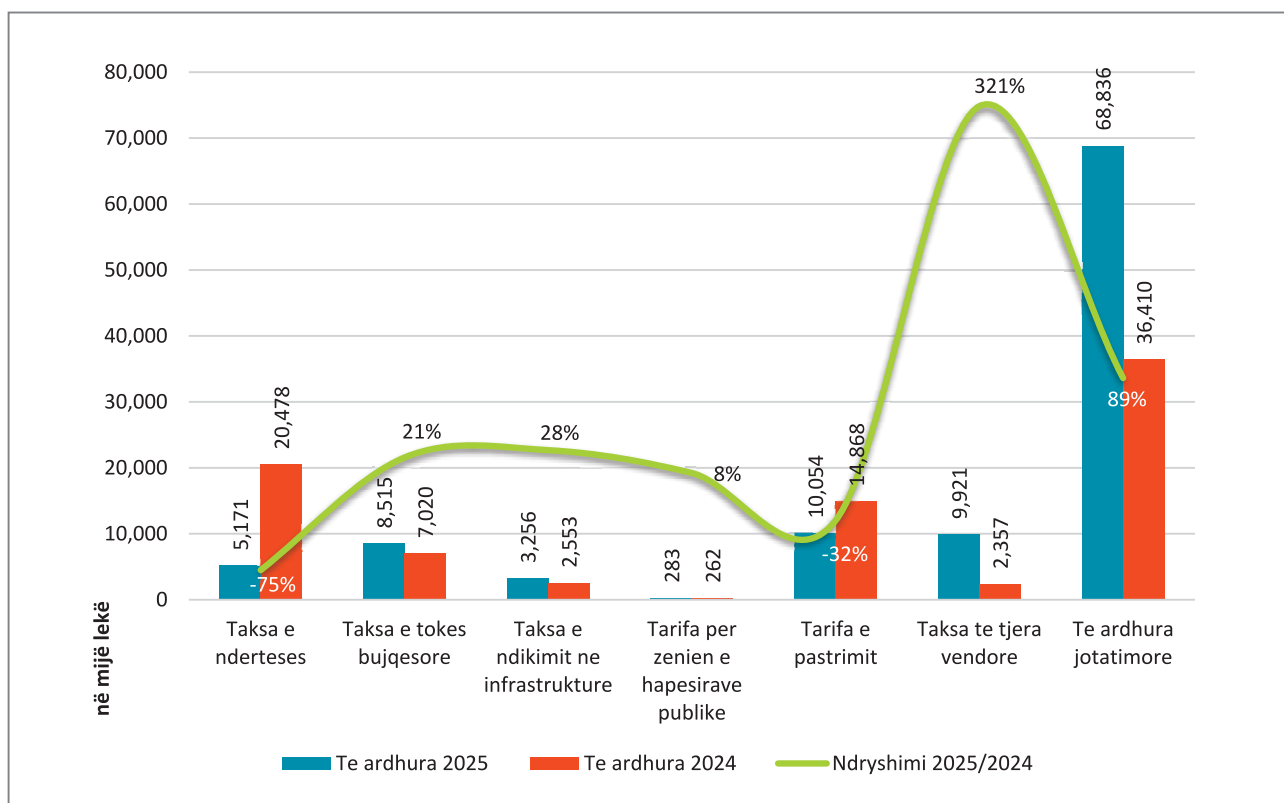


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

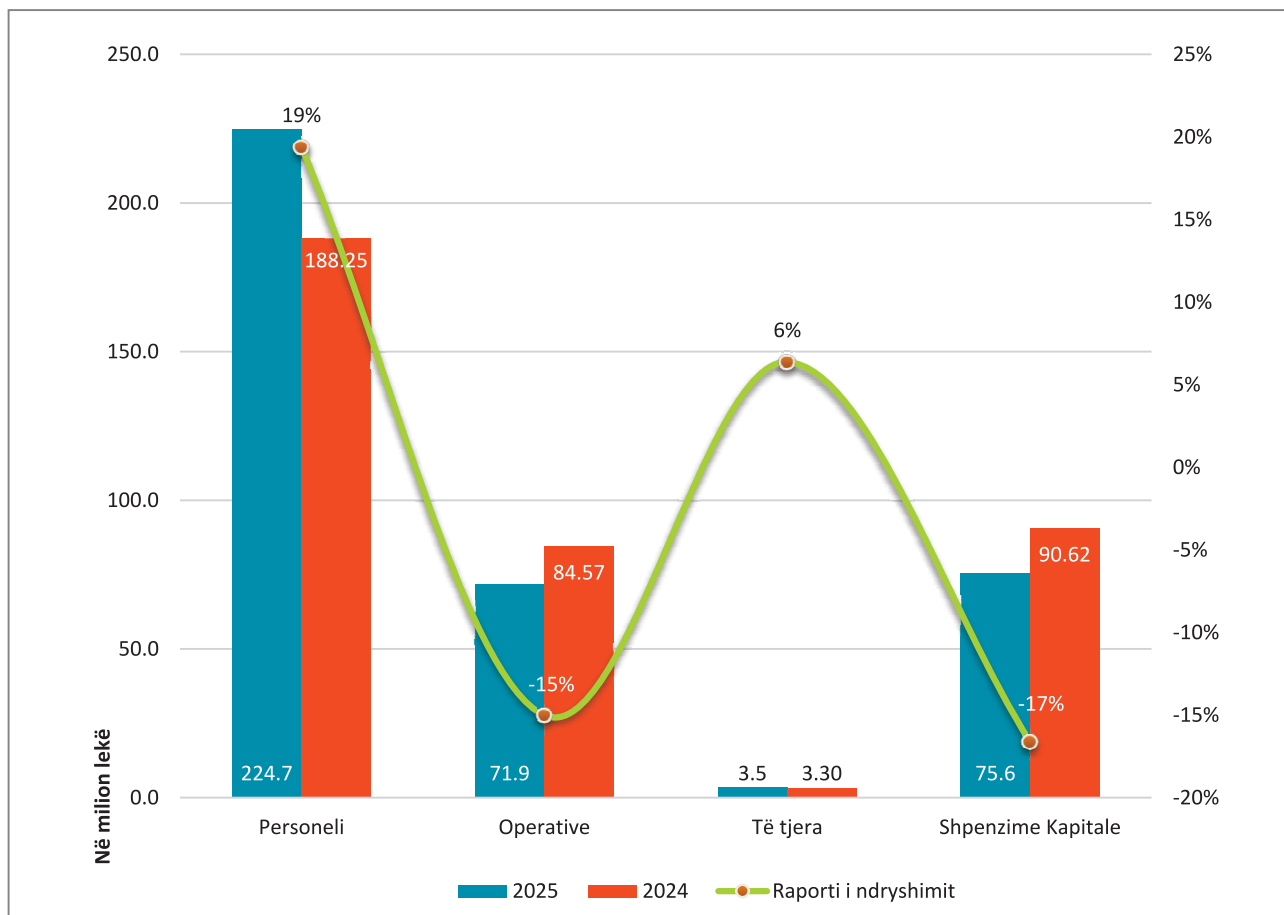


140 Bashkia Poliçan

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

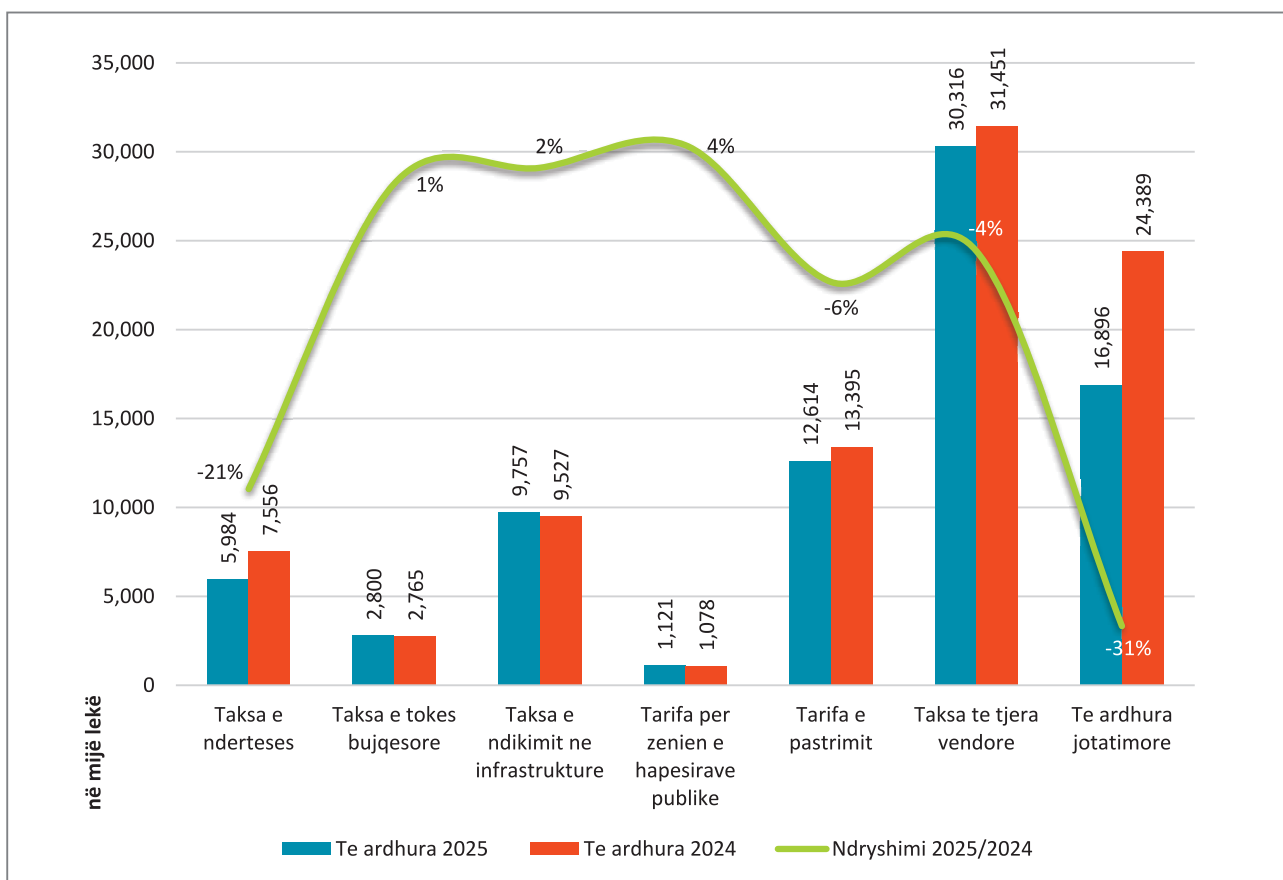


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

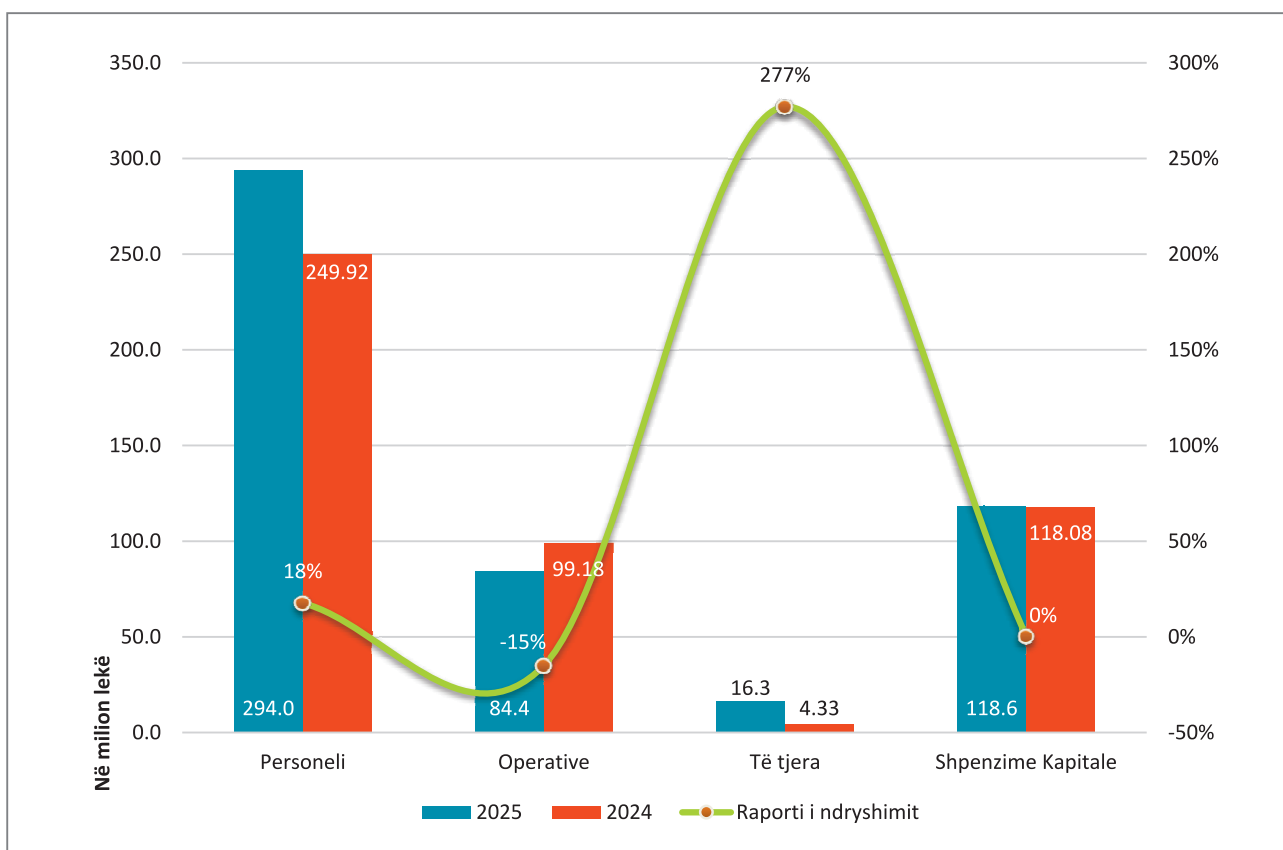


153 Bashkia Prrenjas

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

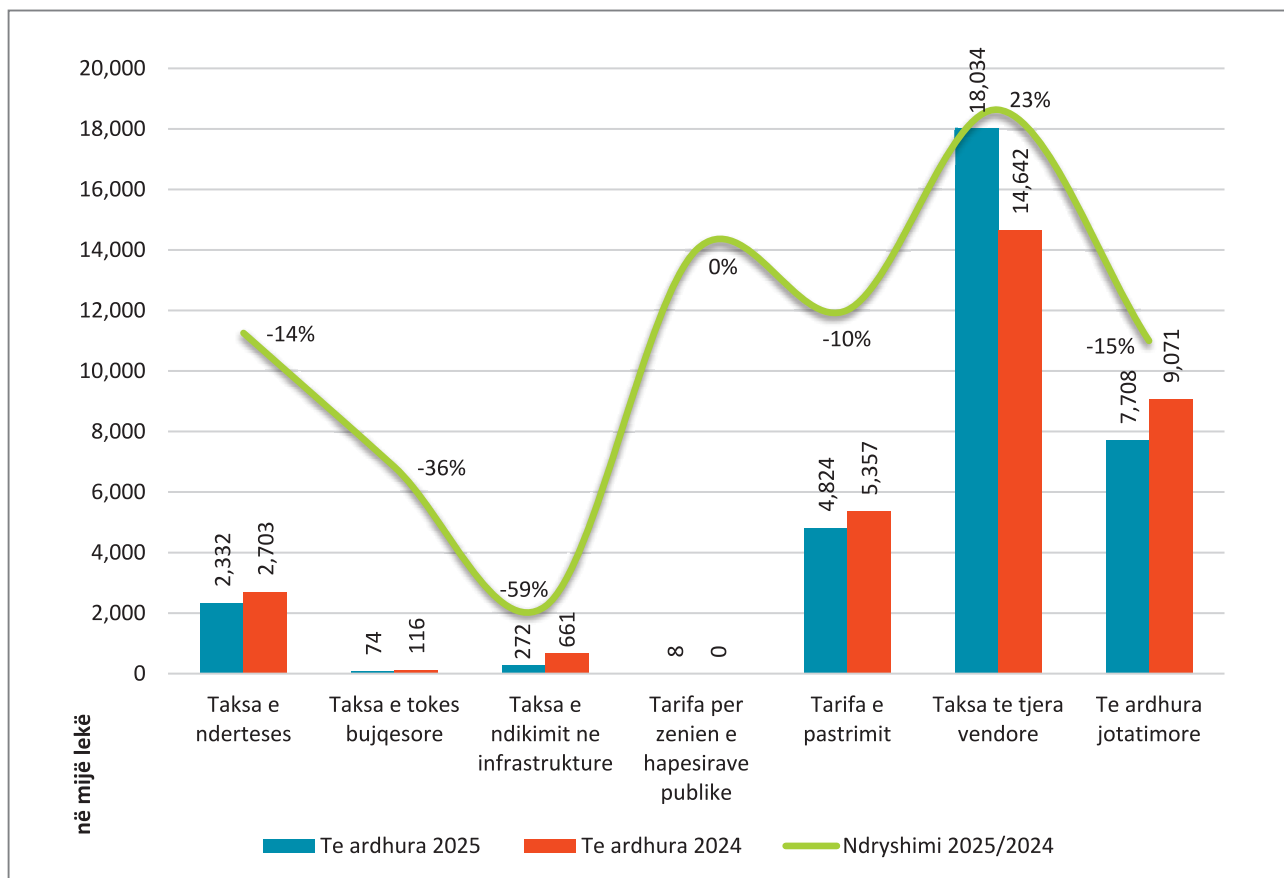


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

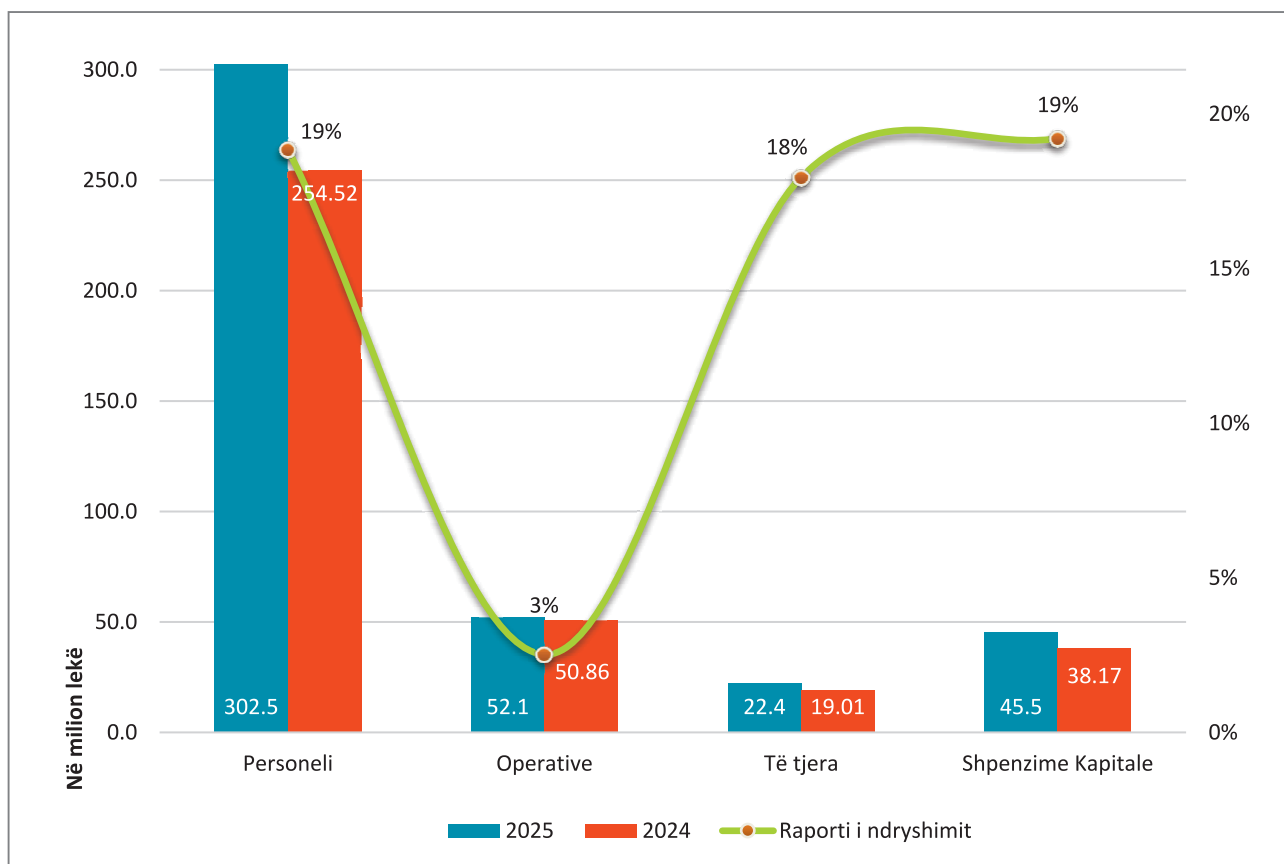


137 Bashkia Pukë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

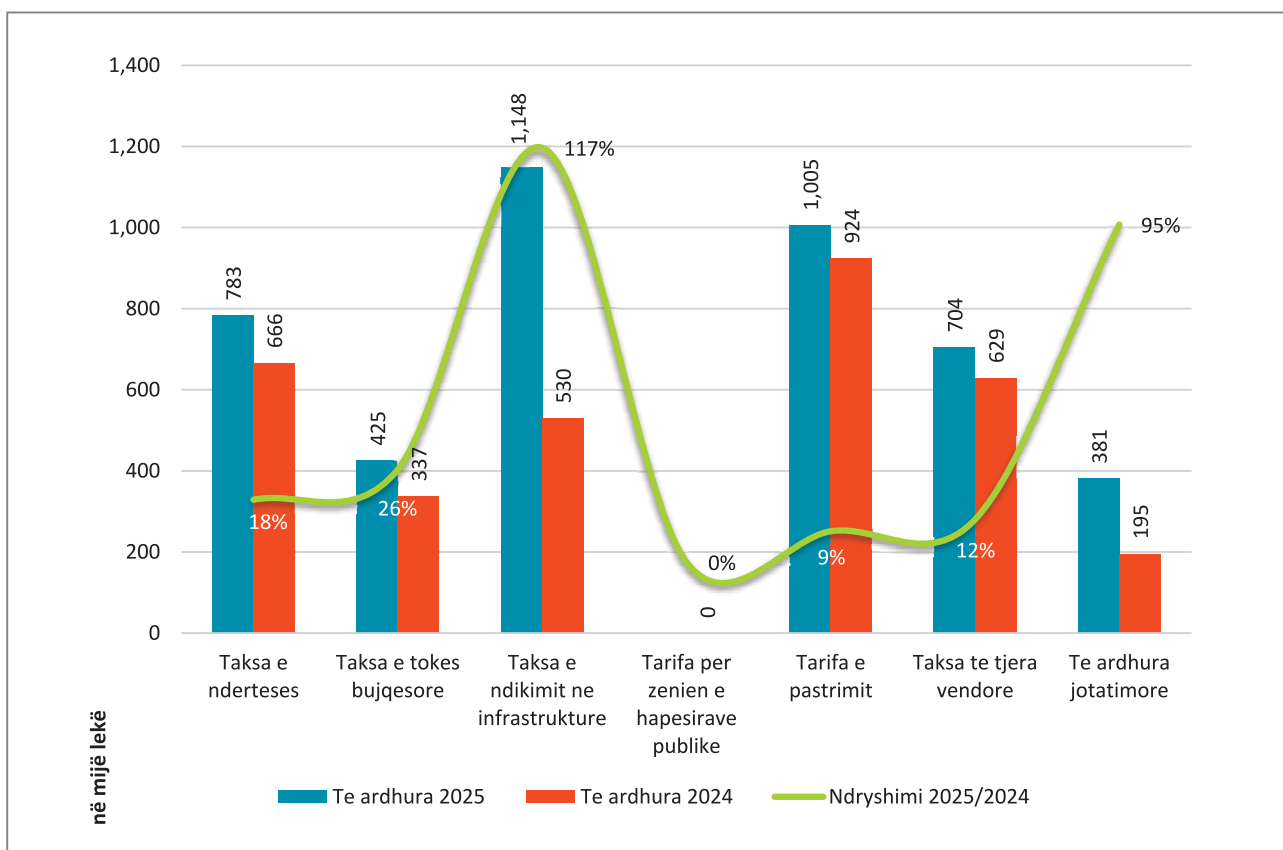


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

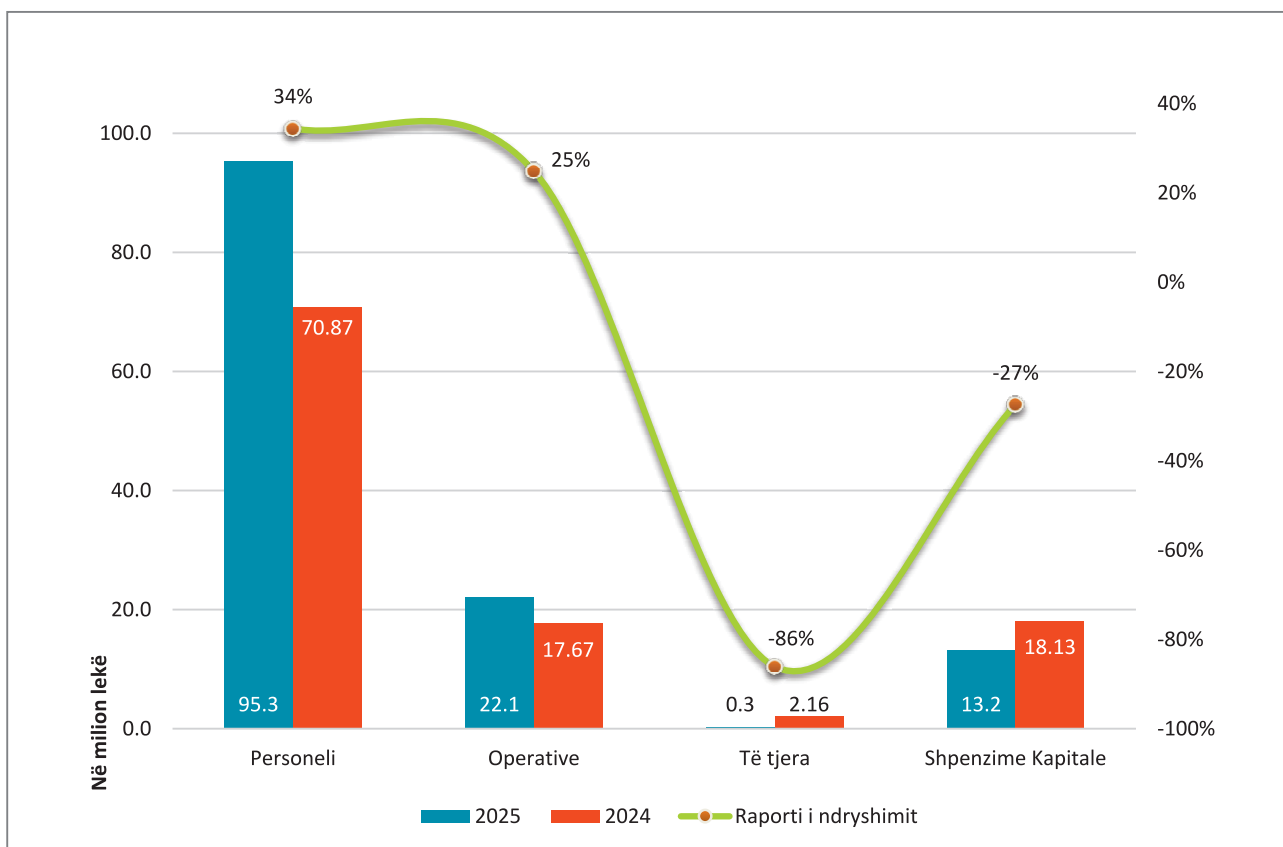


499 Bashkia Pustec

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

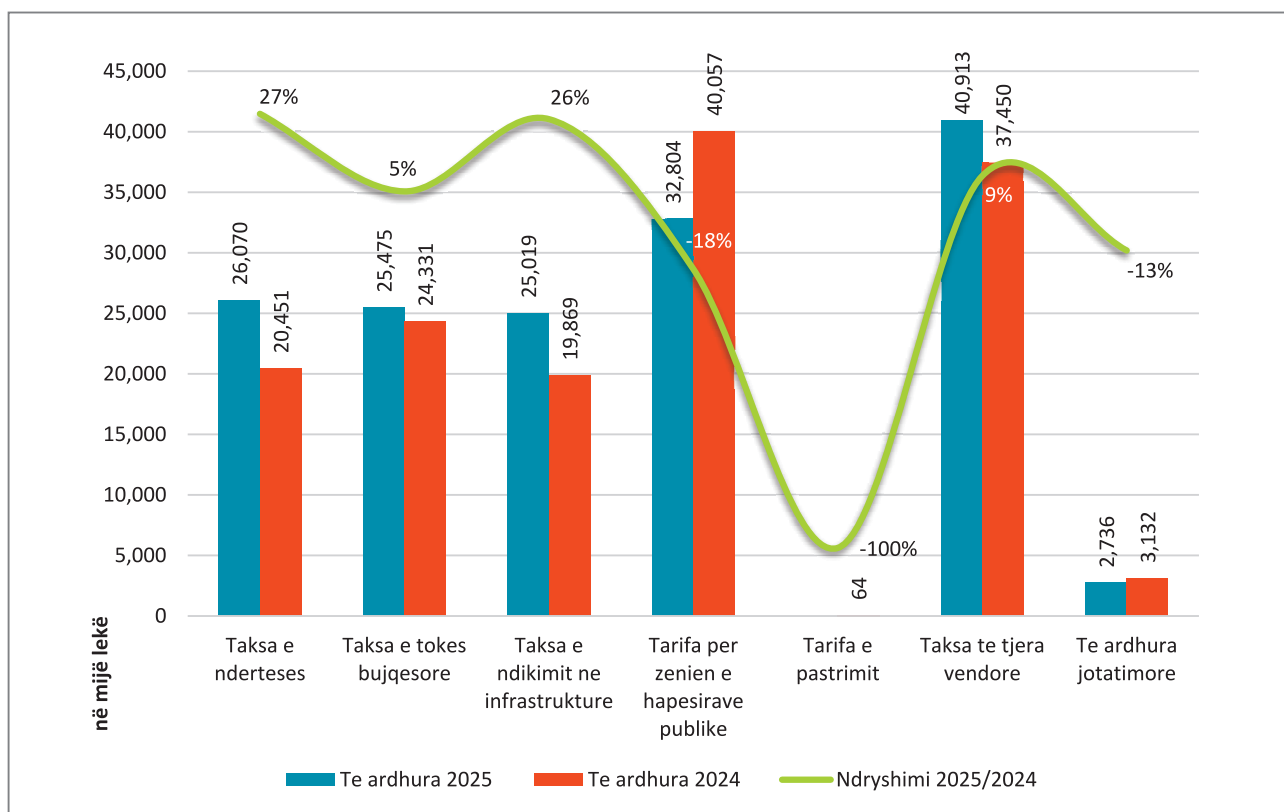


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

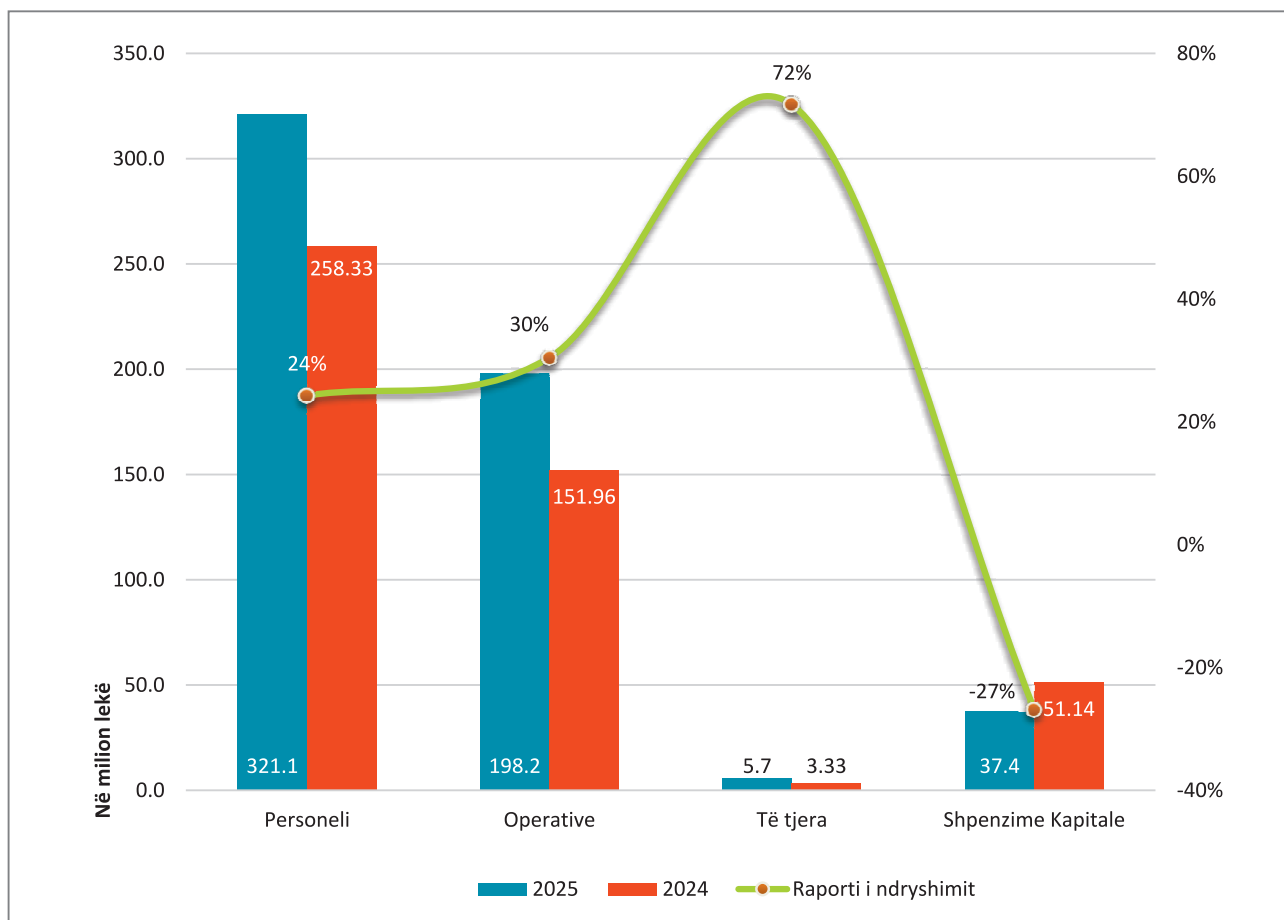


119 Bashkia Rrogozhinë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

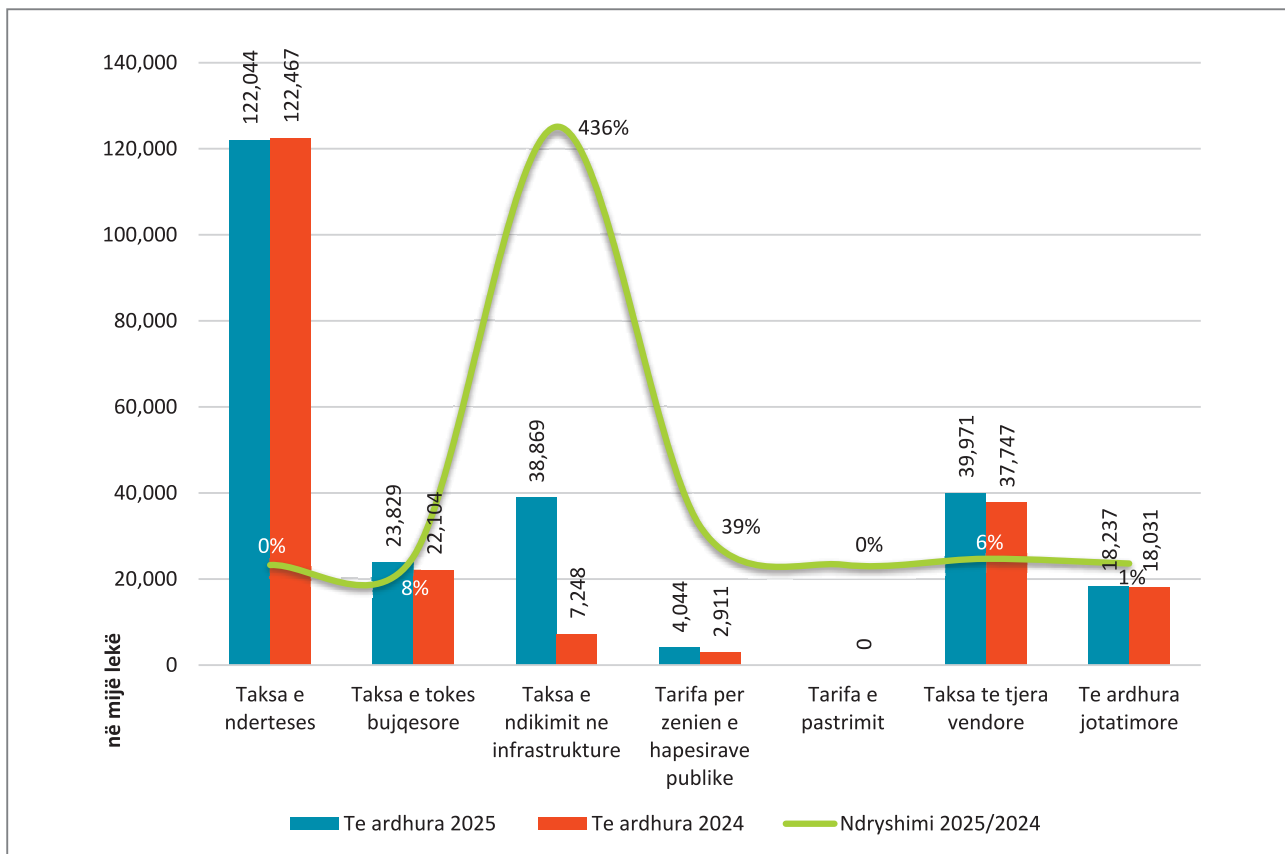


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

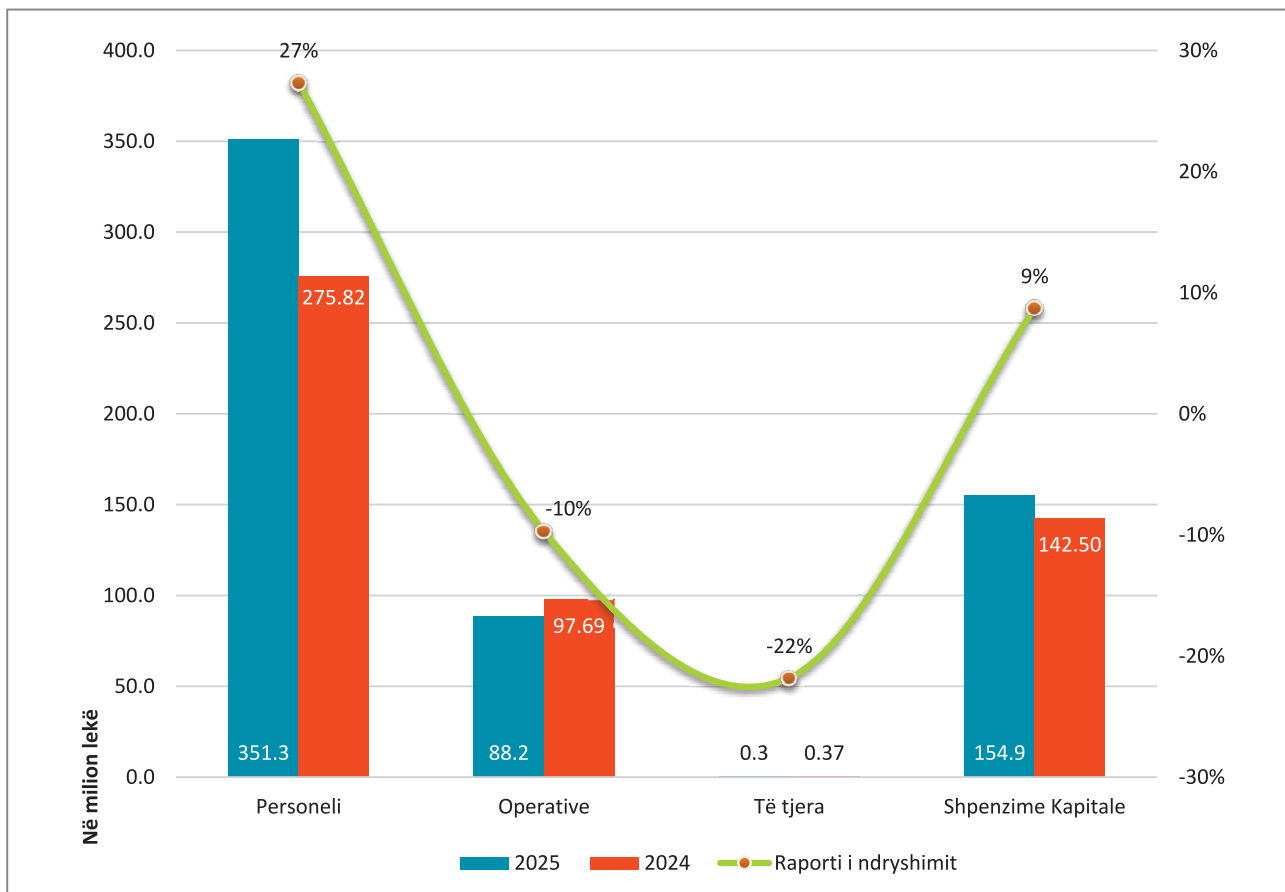


113 Bashkia Roskovec

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

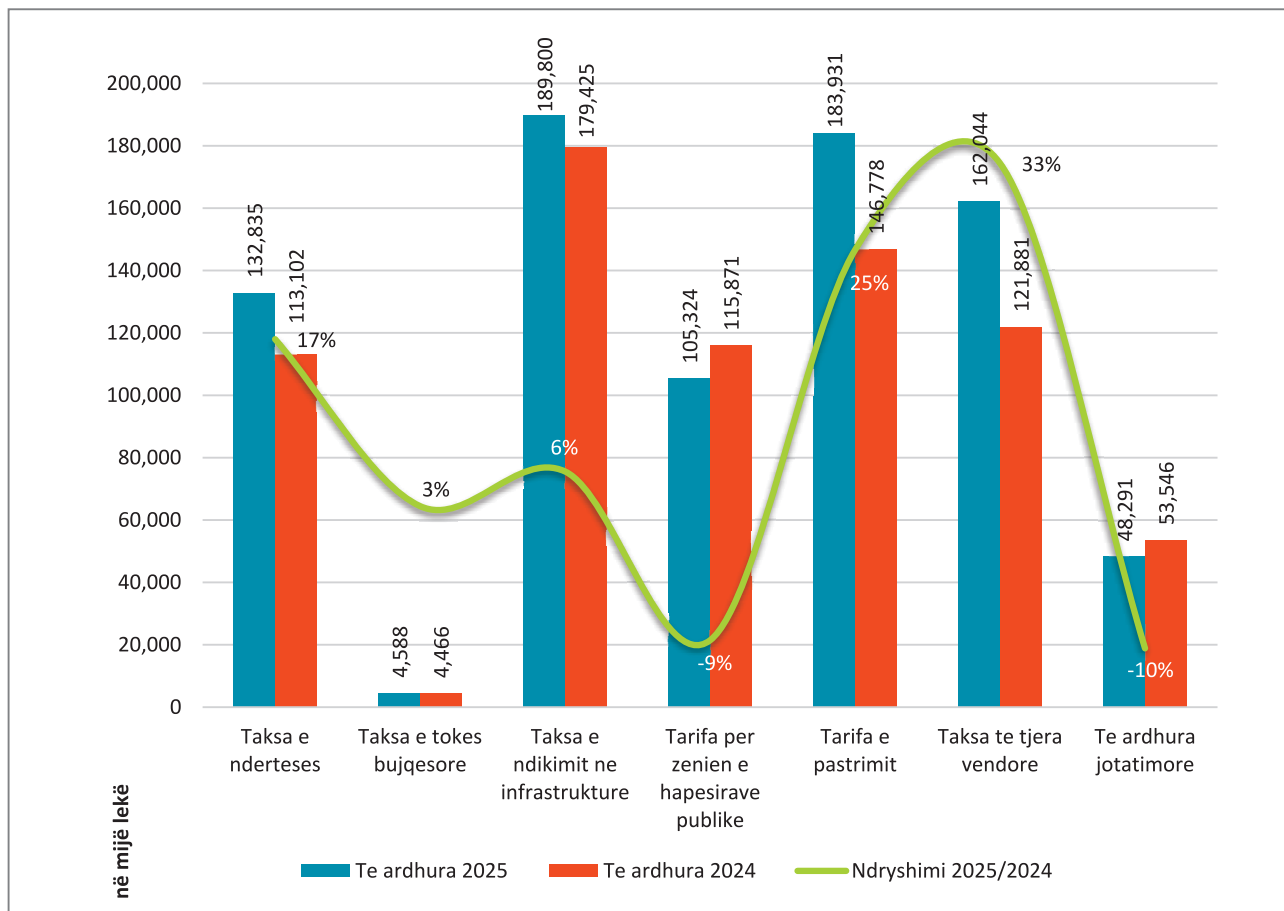


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

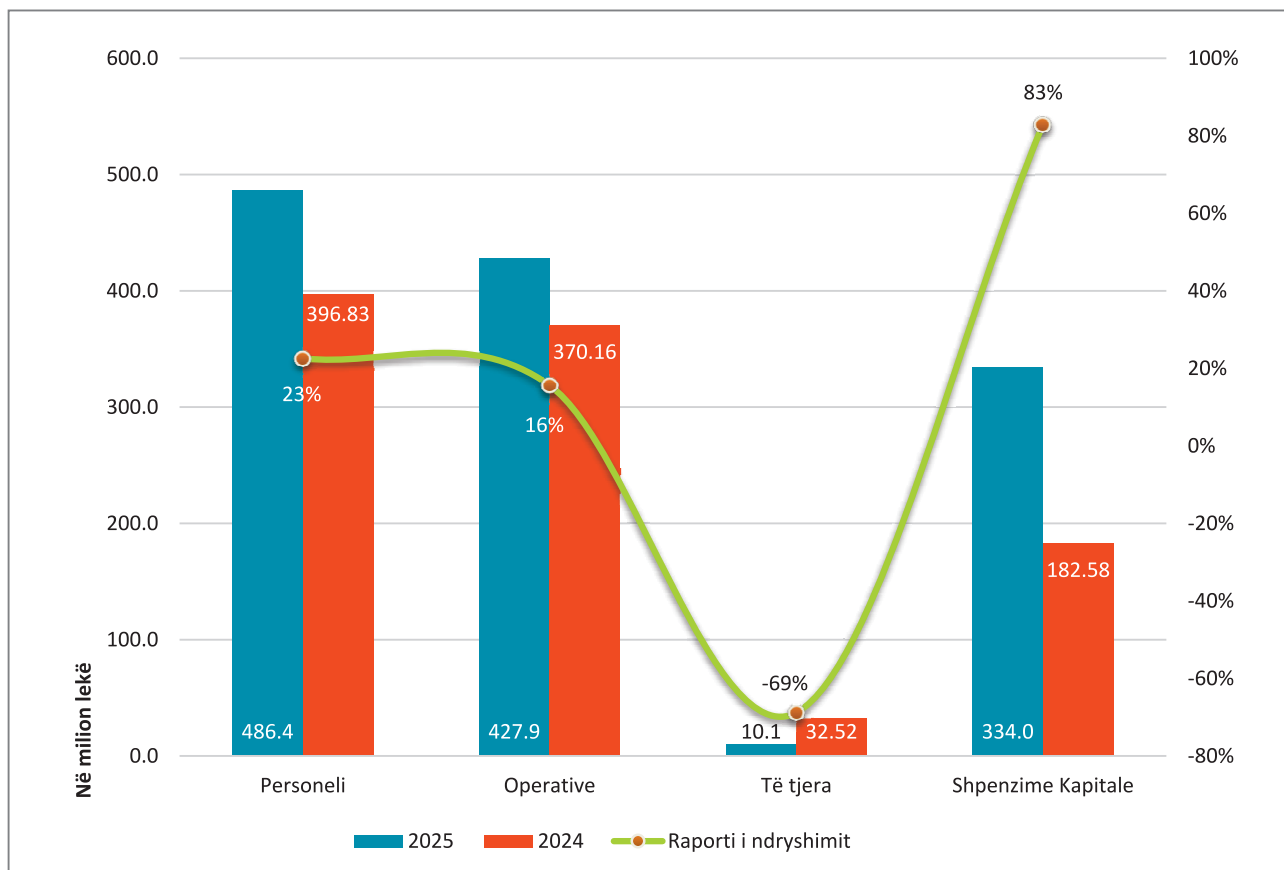


137 Bashkia Sarandë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

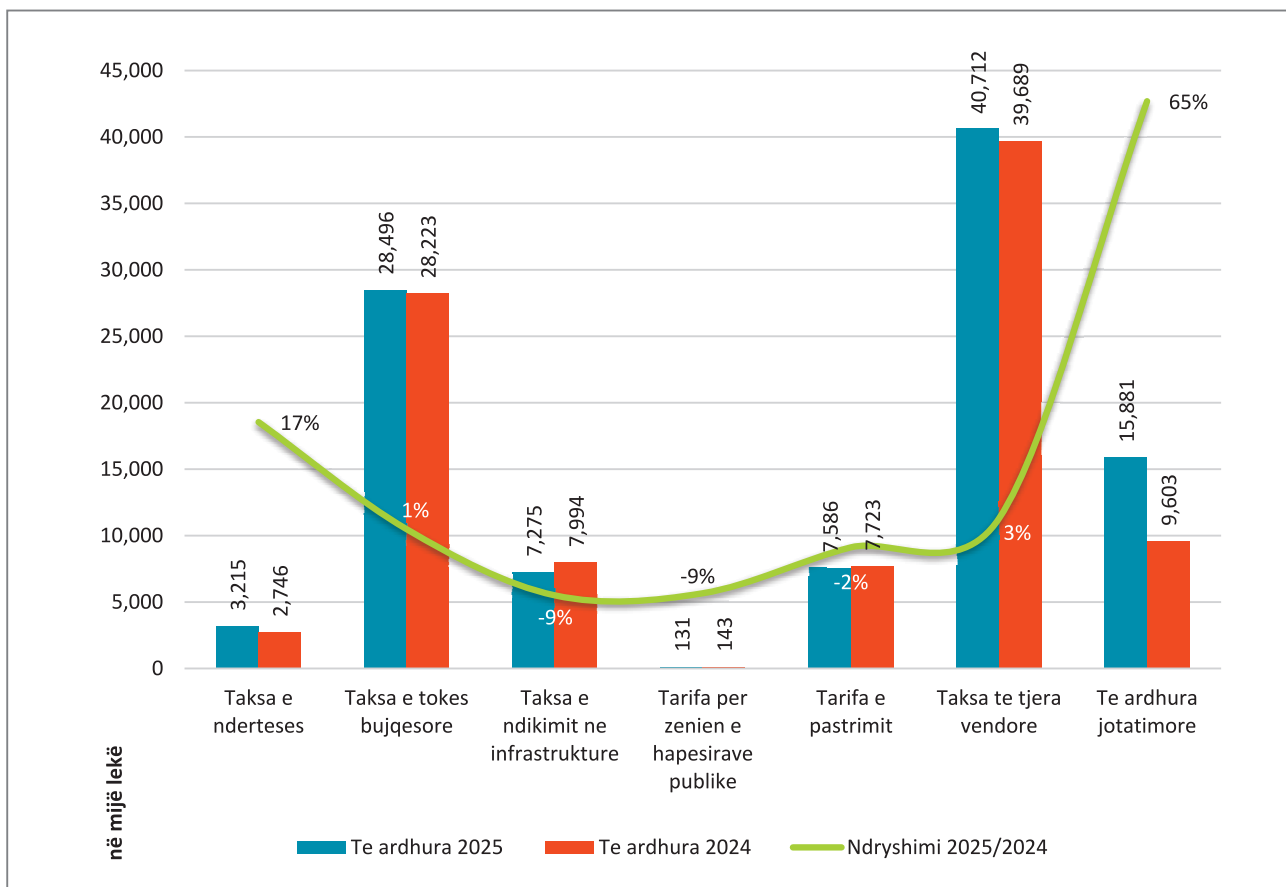


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

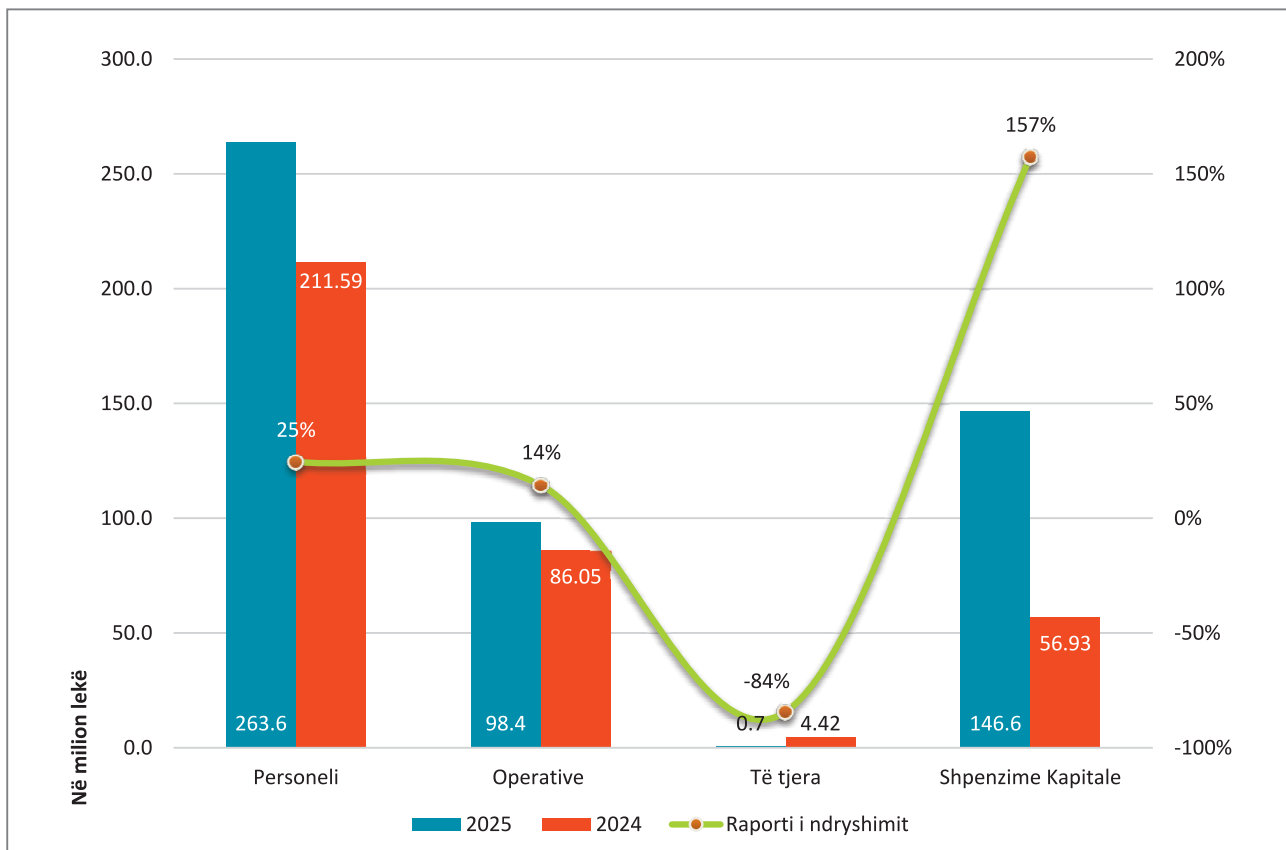


159 Bashkia Selenicë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

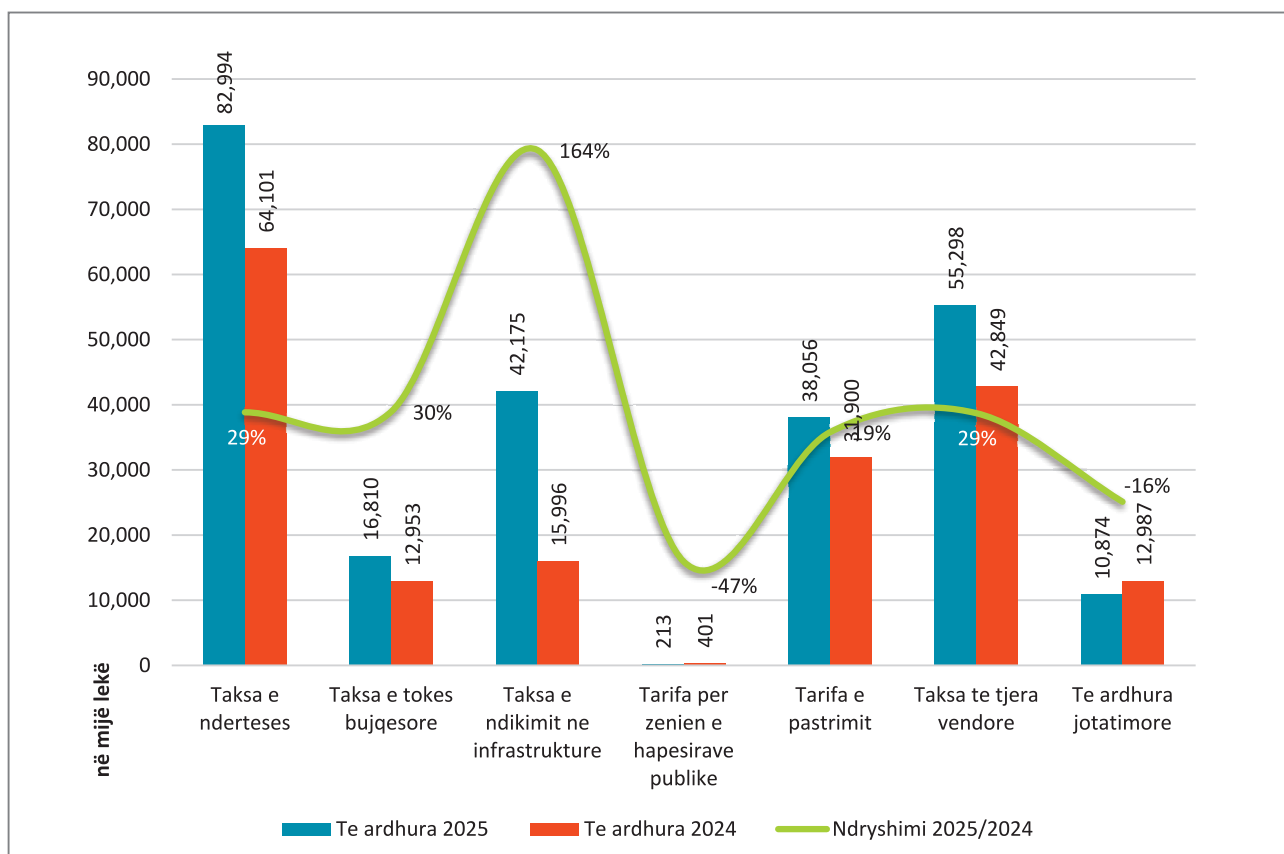


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

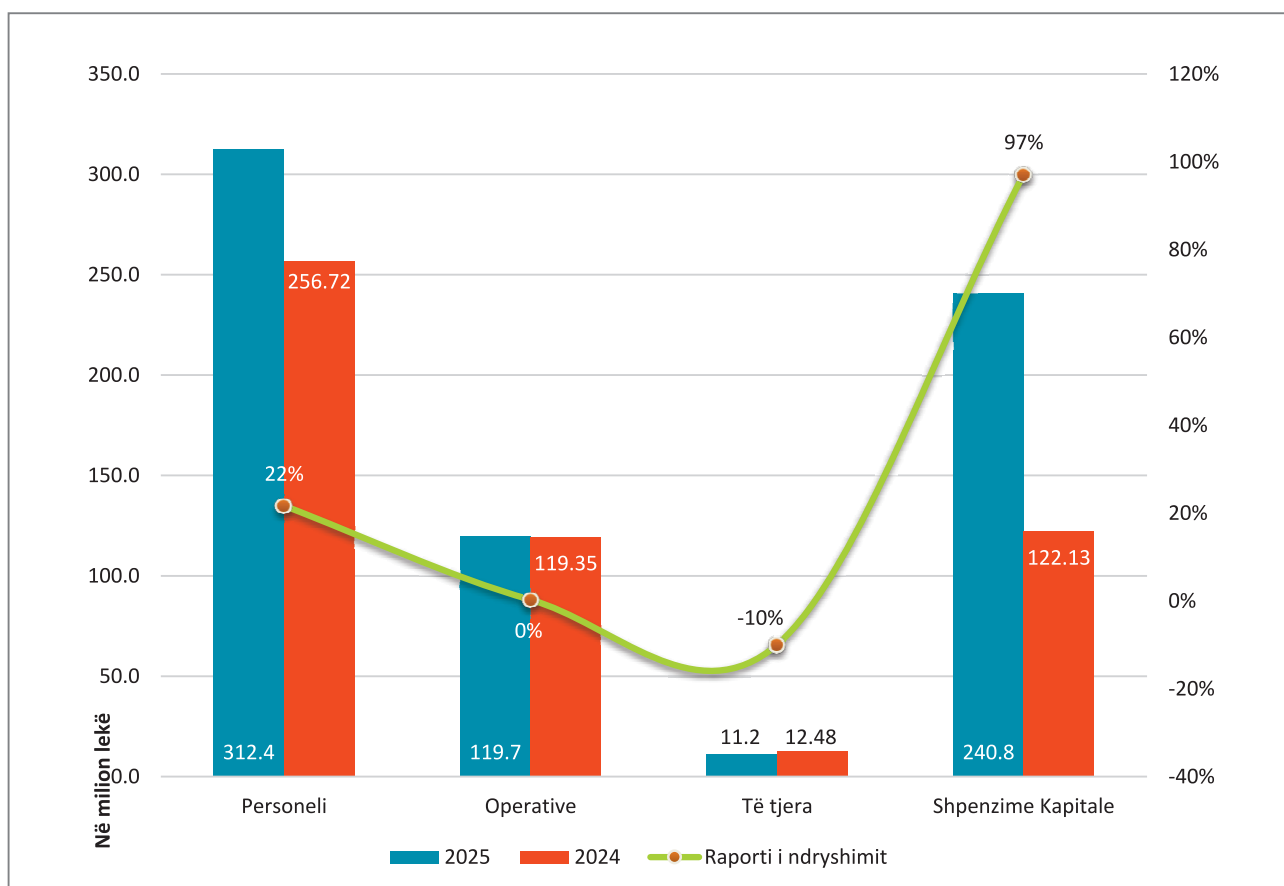


108 Bashkia Shijak

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

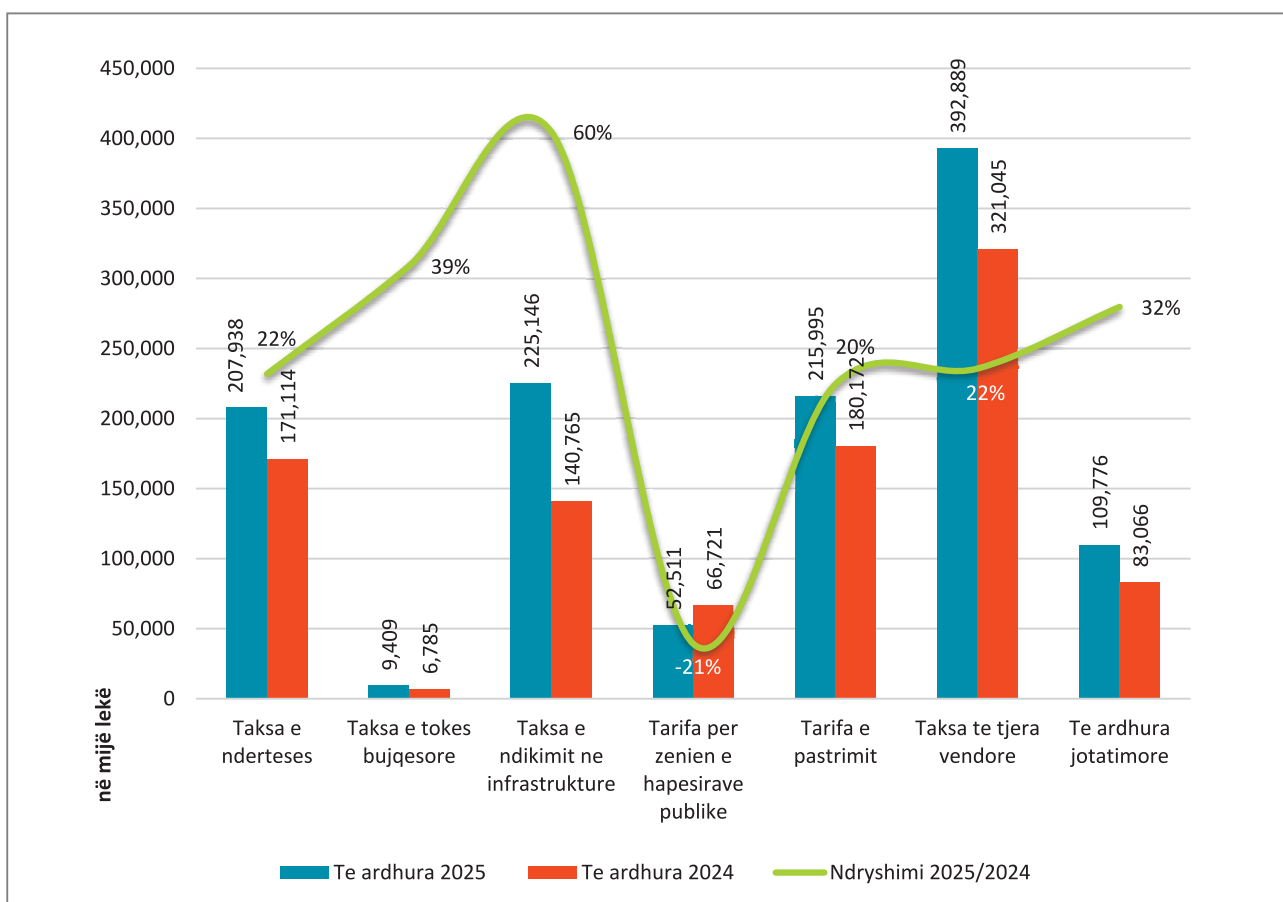


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

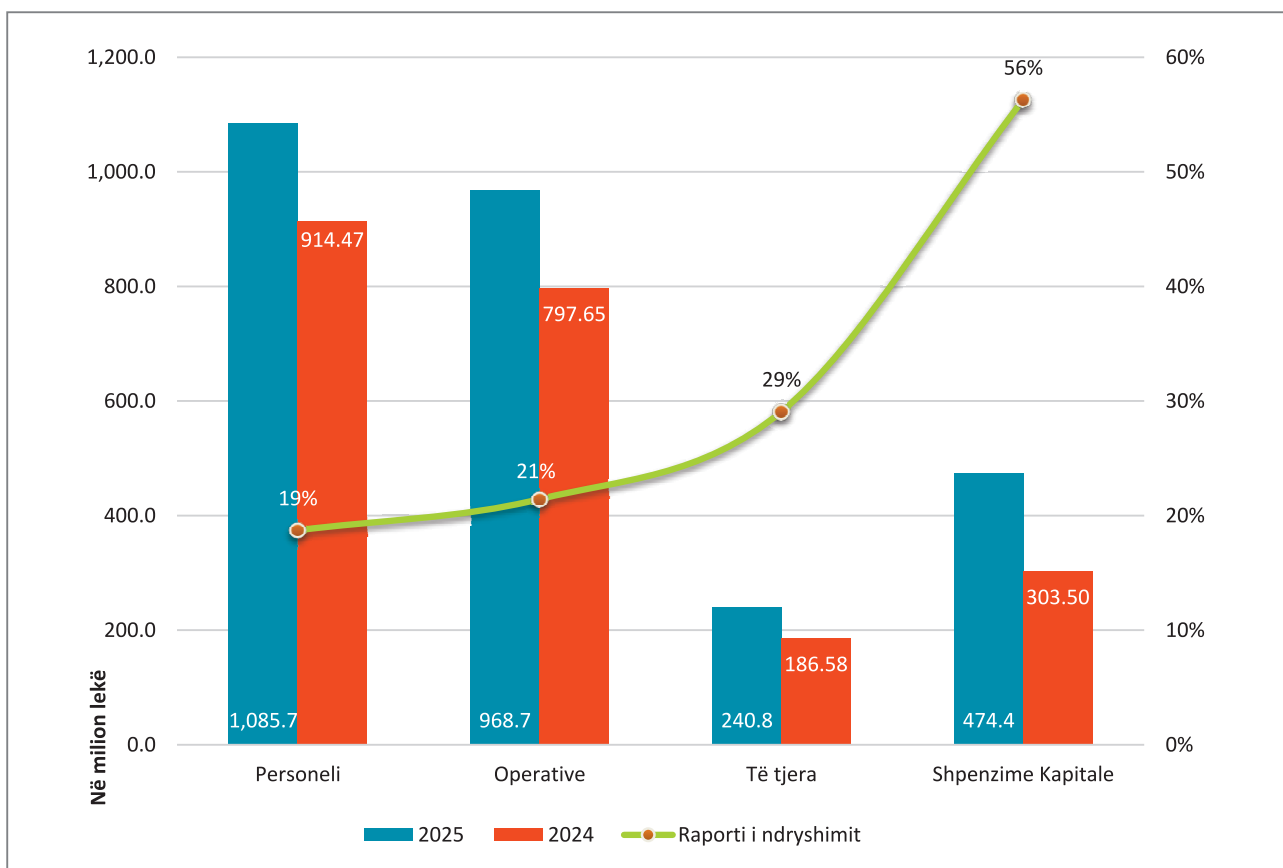


141 Bashkia Shkodër

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

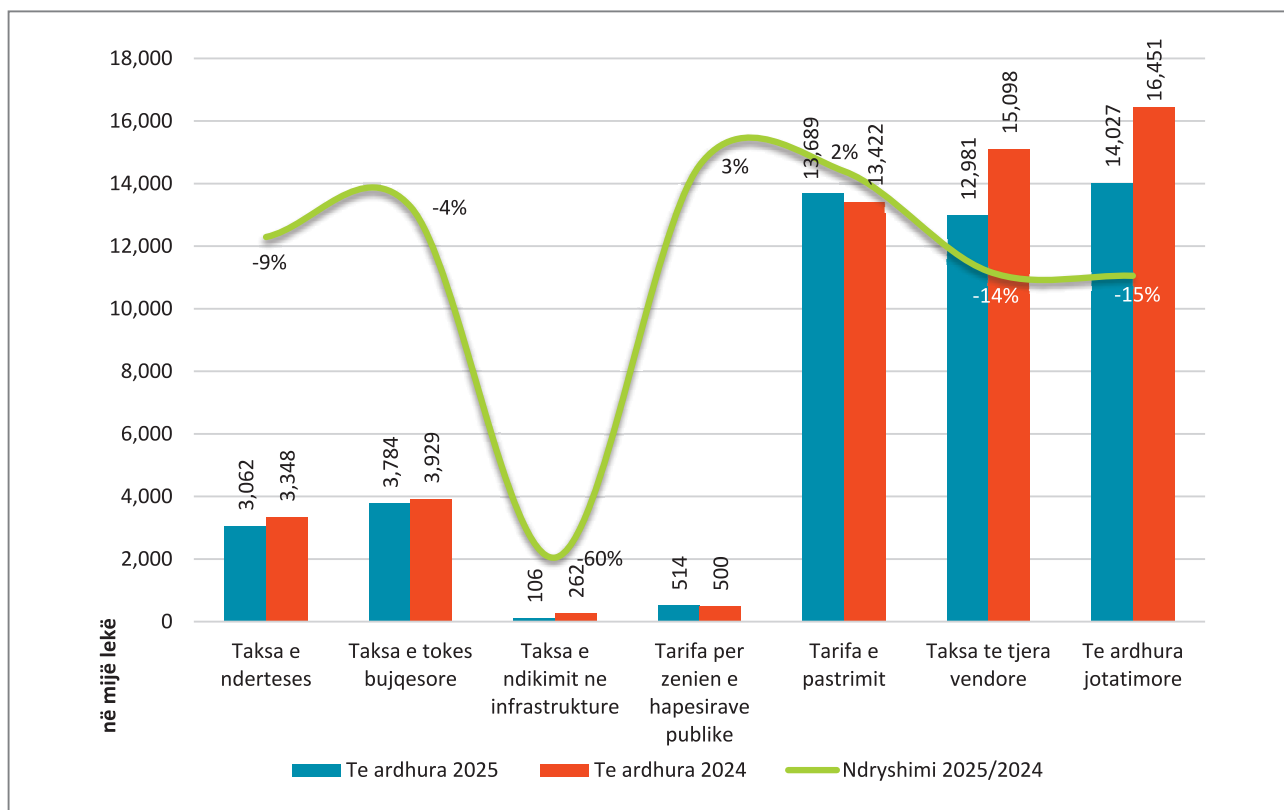


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

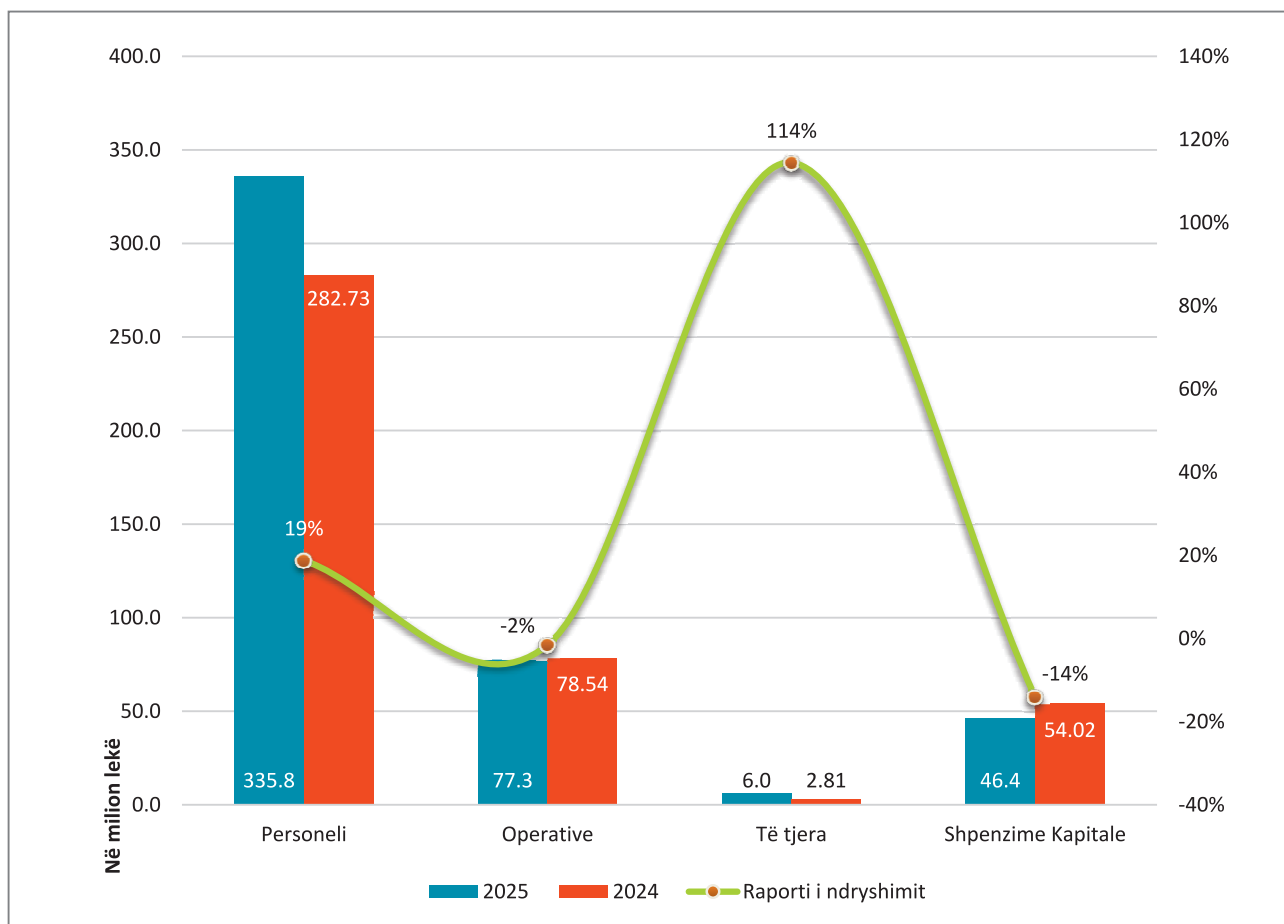


139 Bashkia Skrapar

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

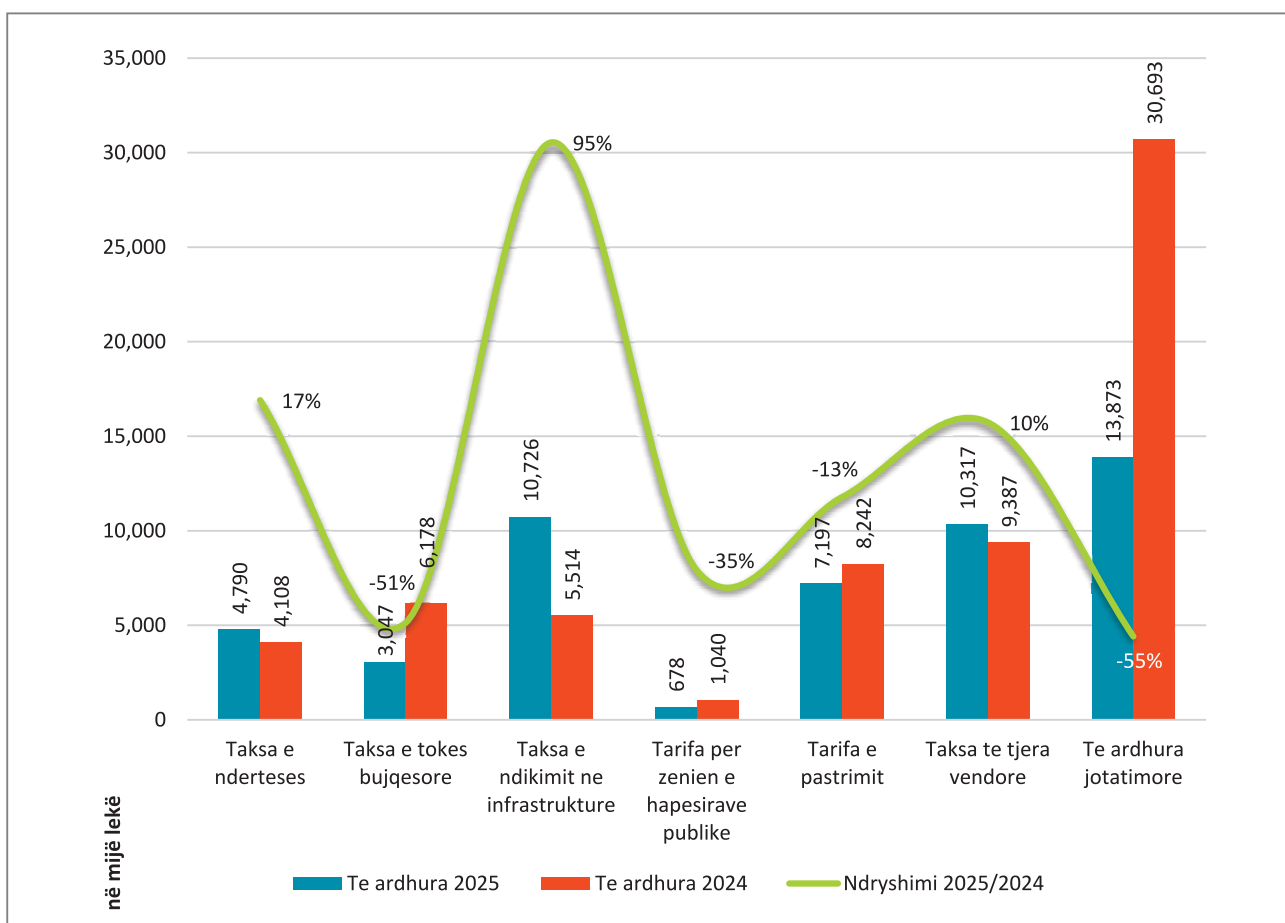


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

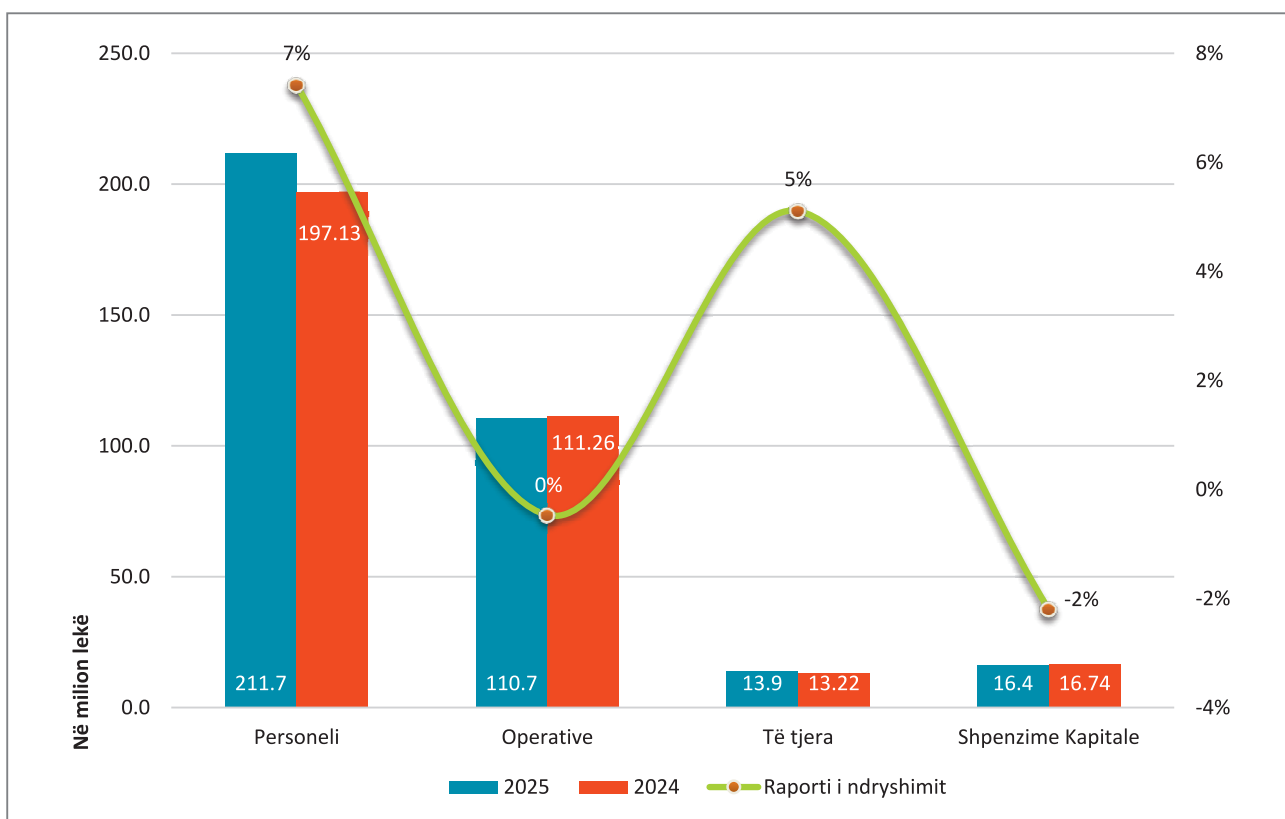


142 Bashkia Tepelenë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024



Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

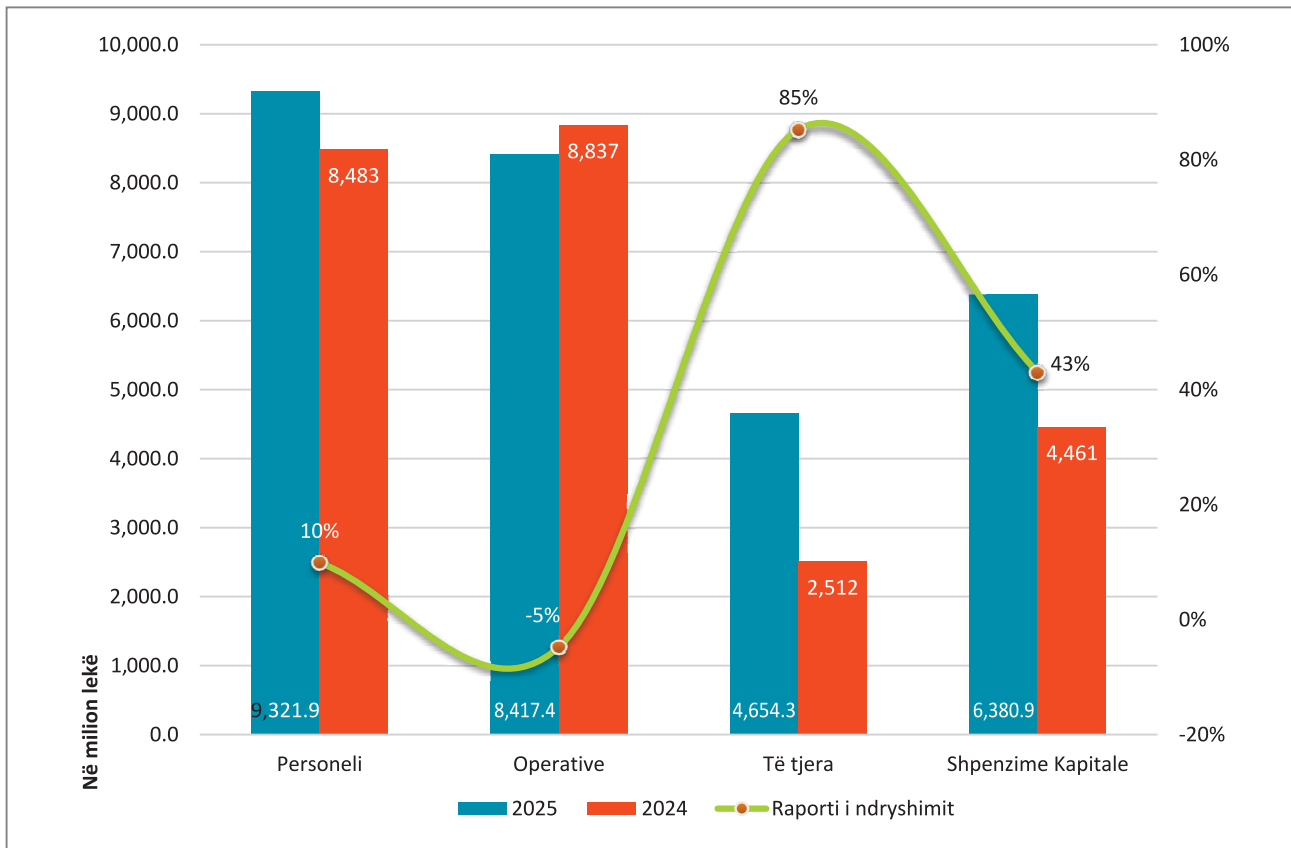


101 Bashkia Tiranë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

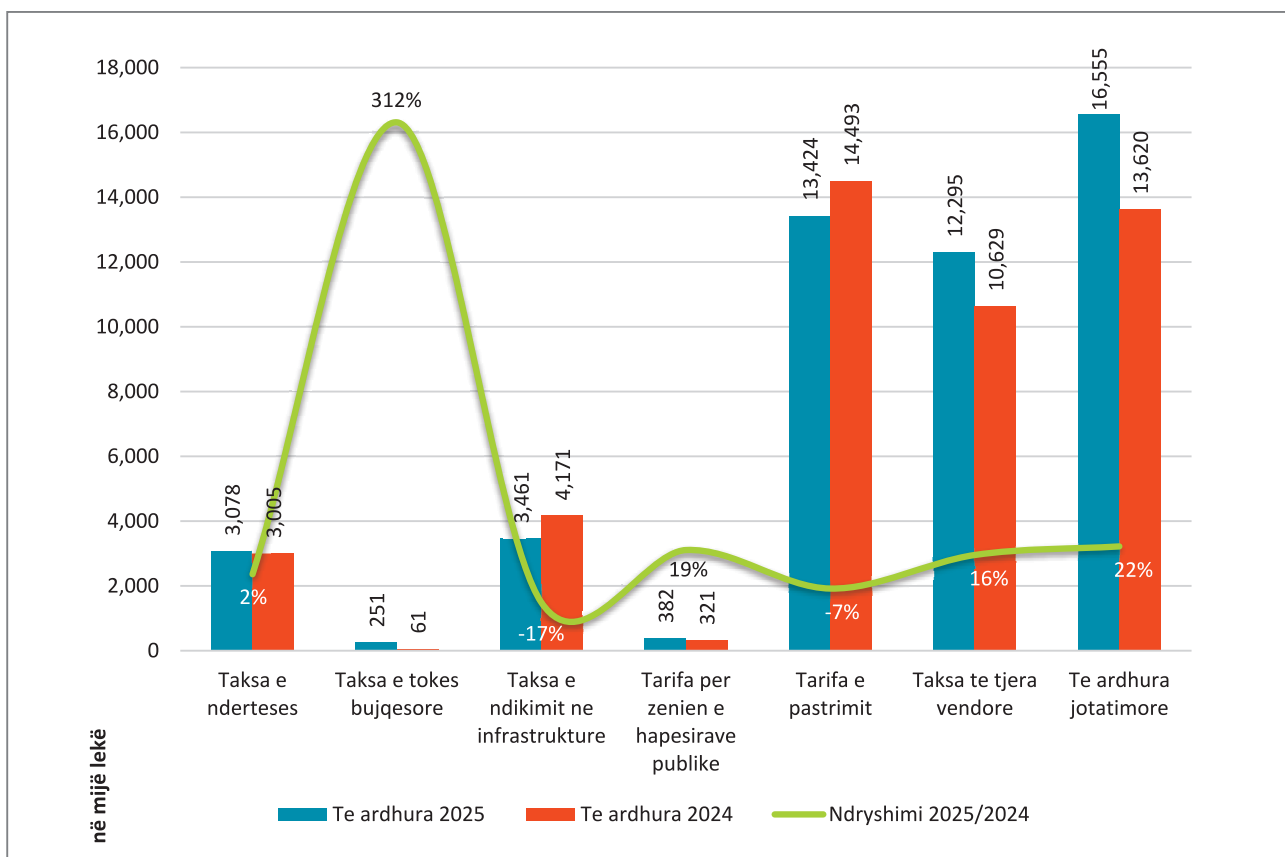


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

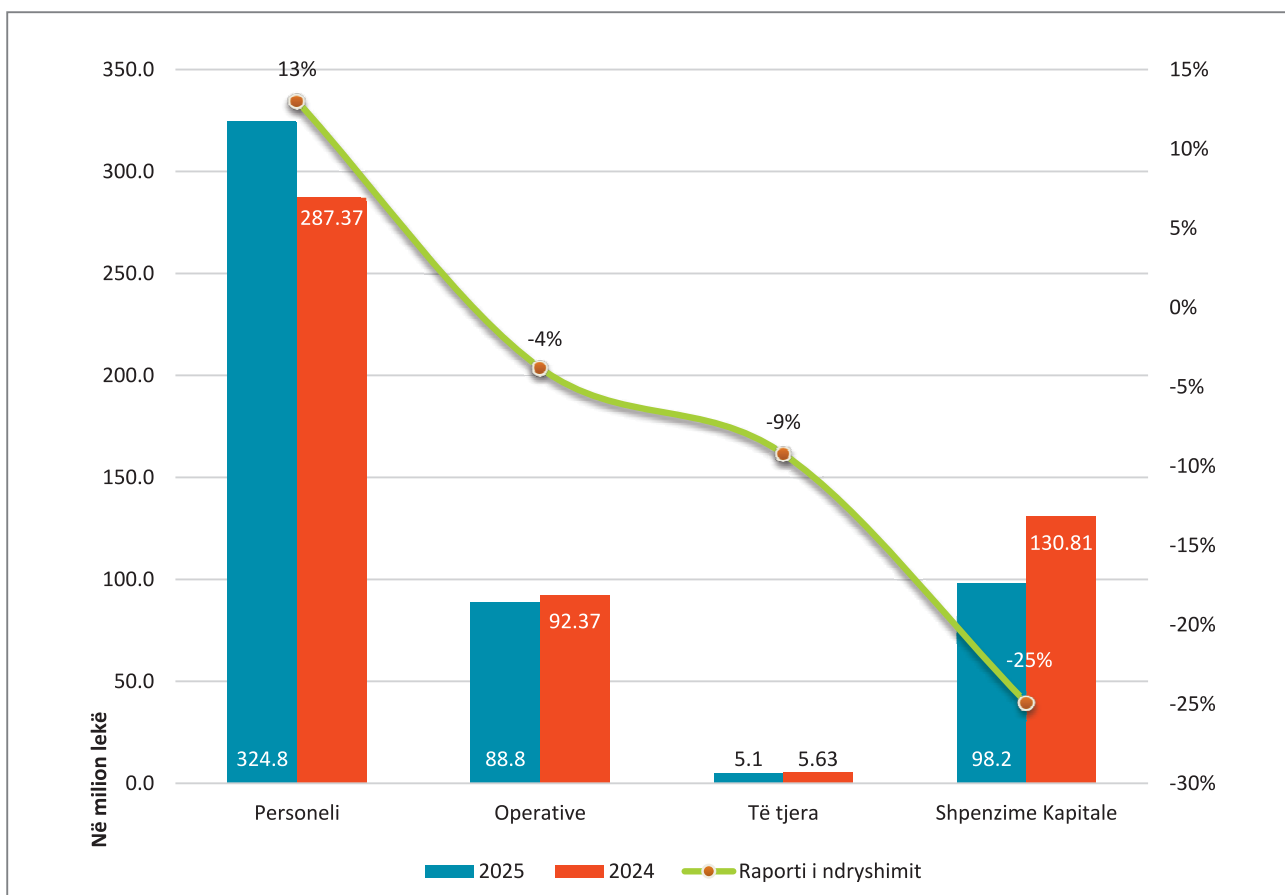


145 Bashkia Tropojë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

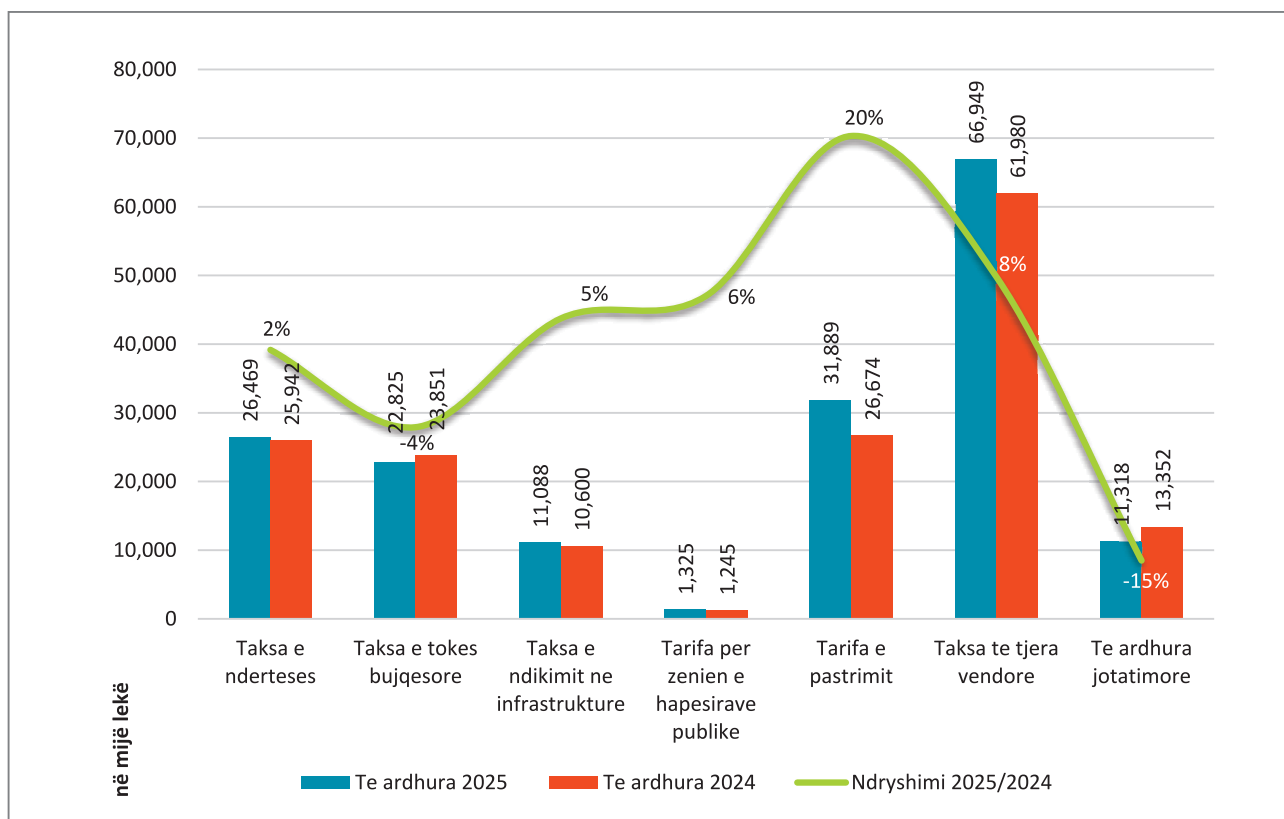


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

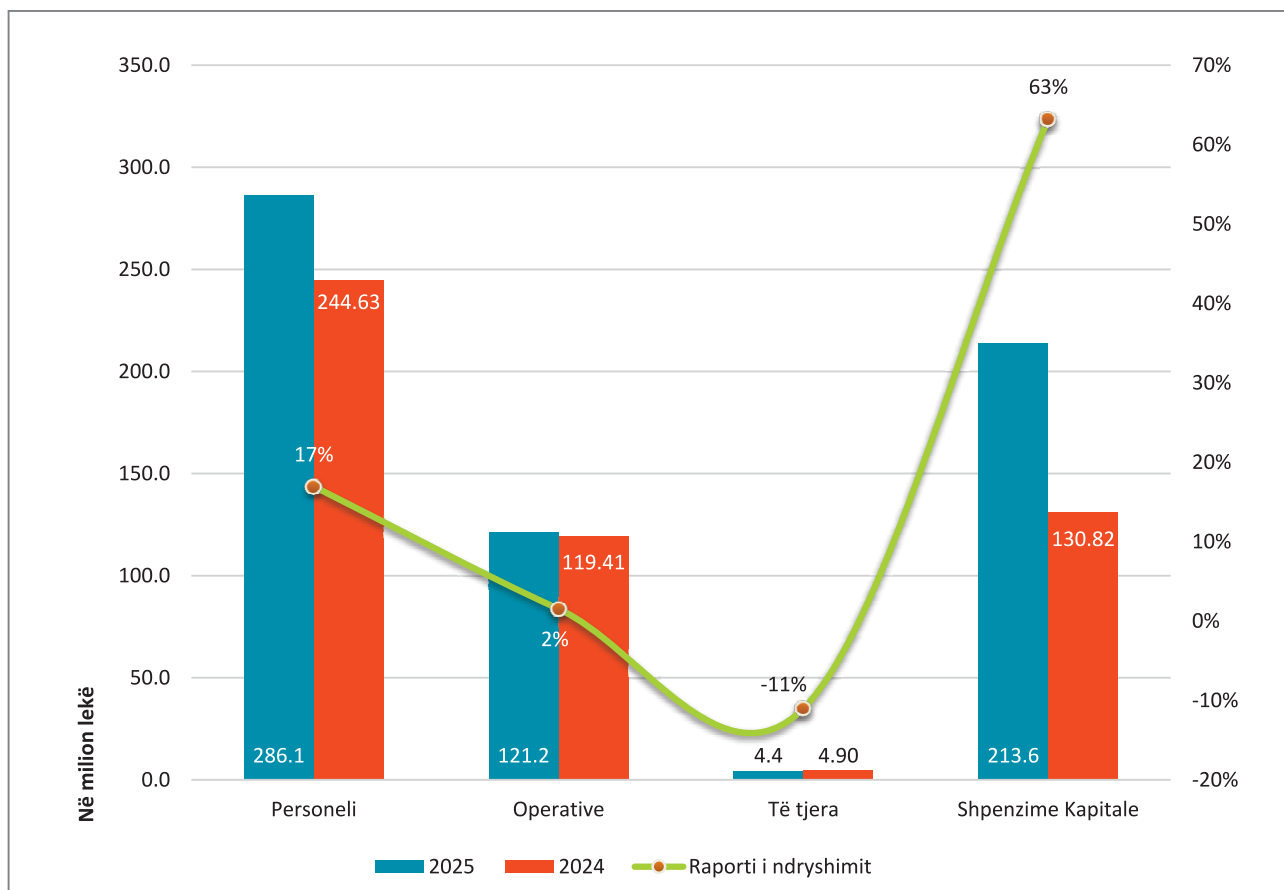


167 Bashkia Dimal

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

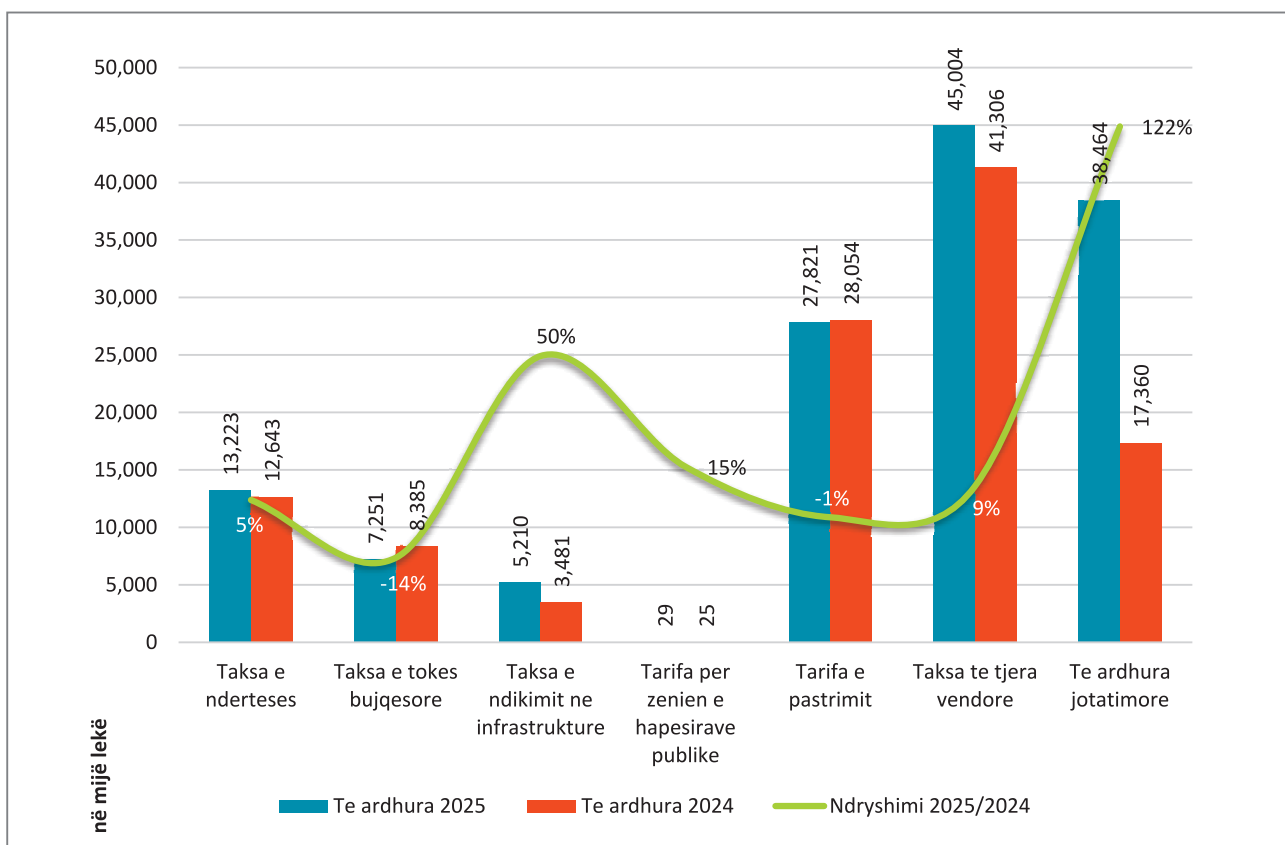


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

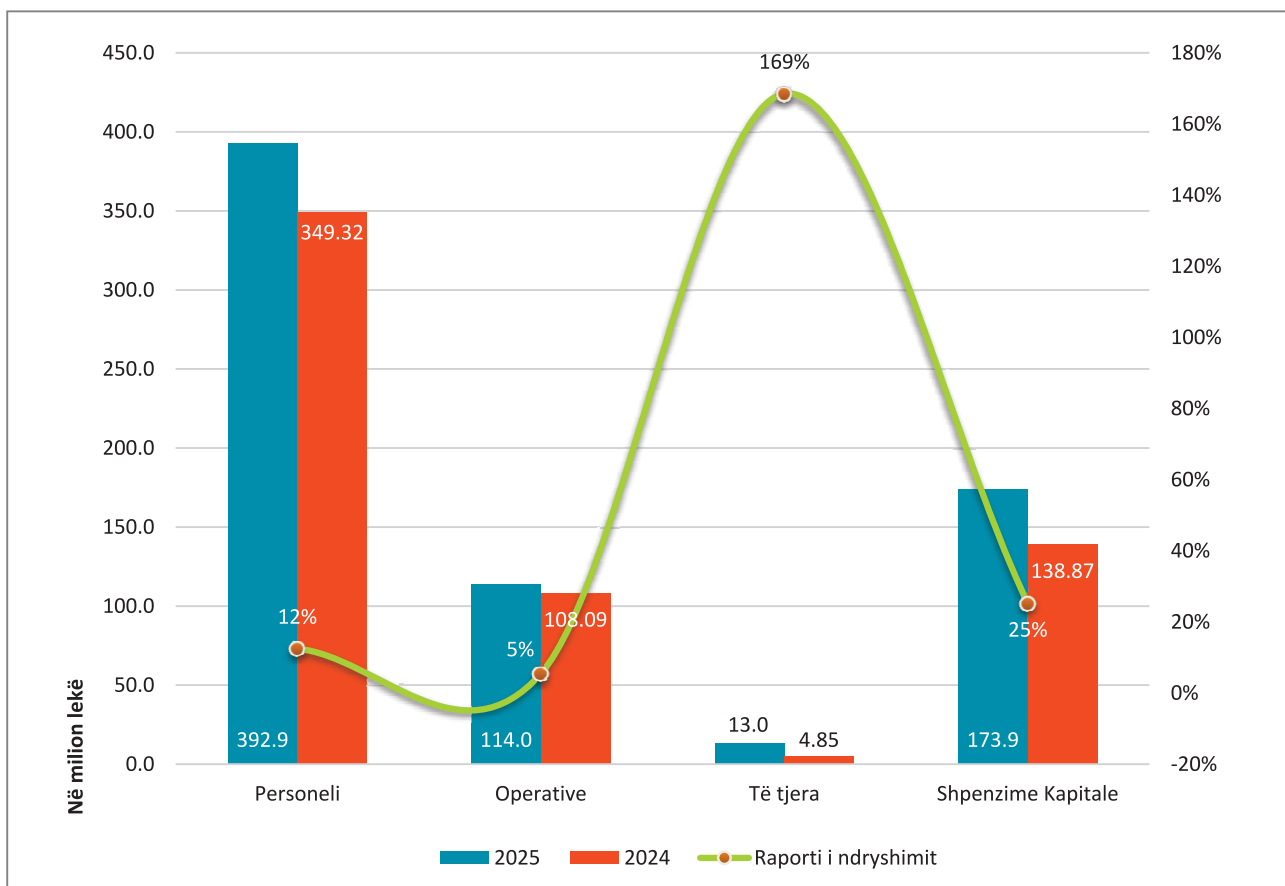


157 Bashkia Vau i Dejës

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

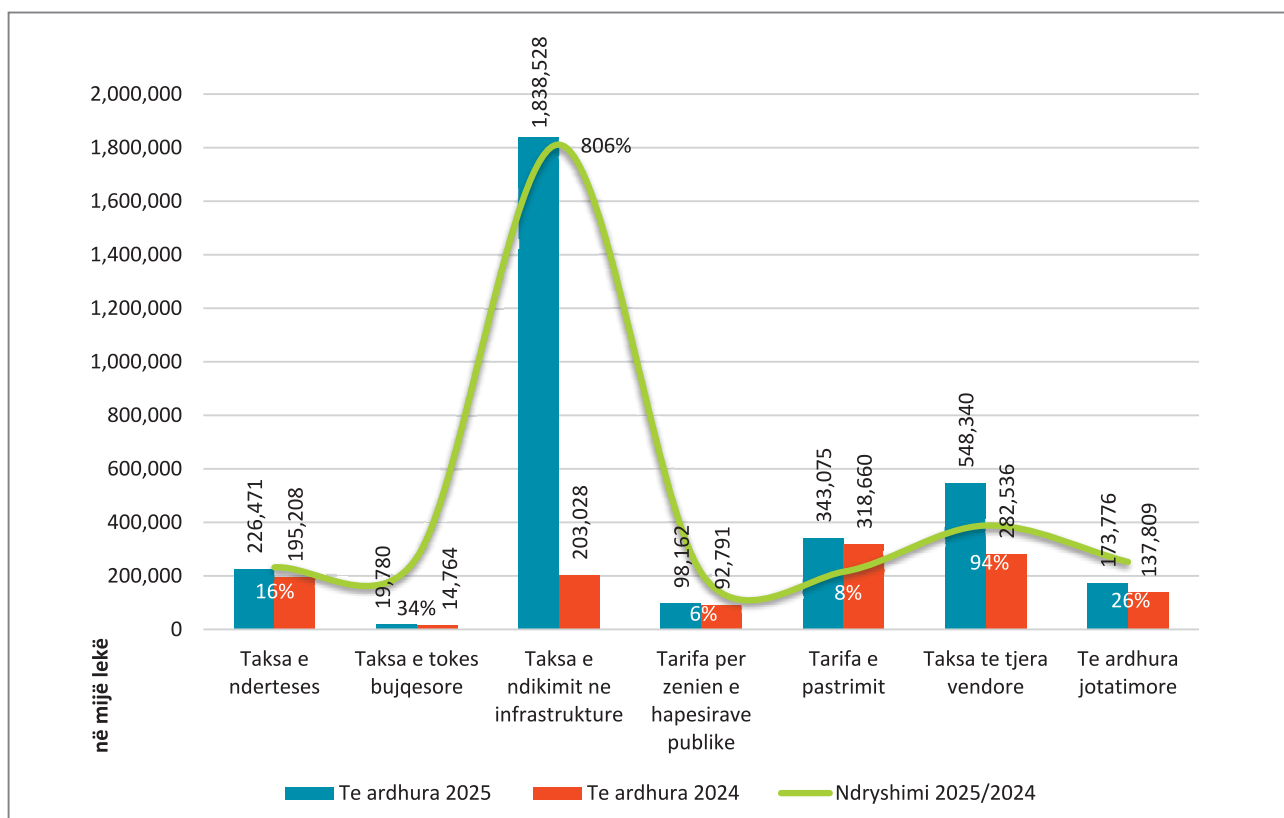


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

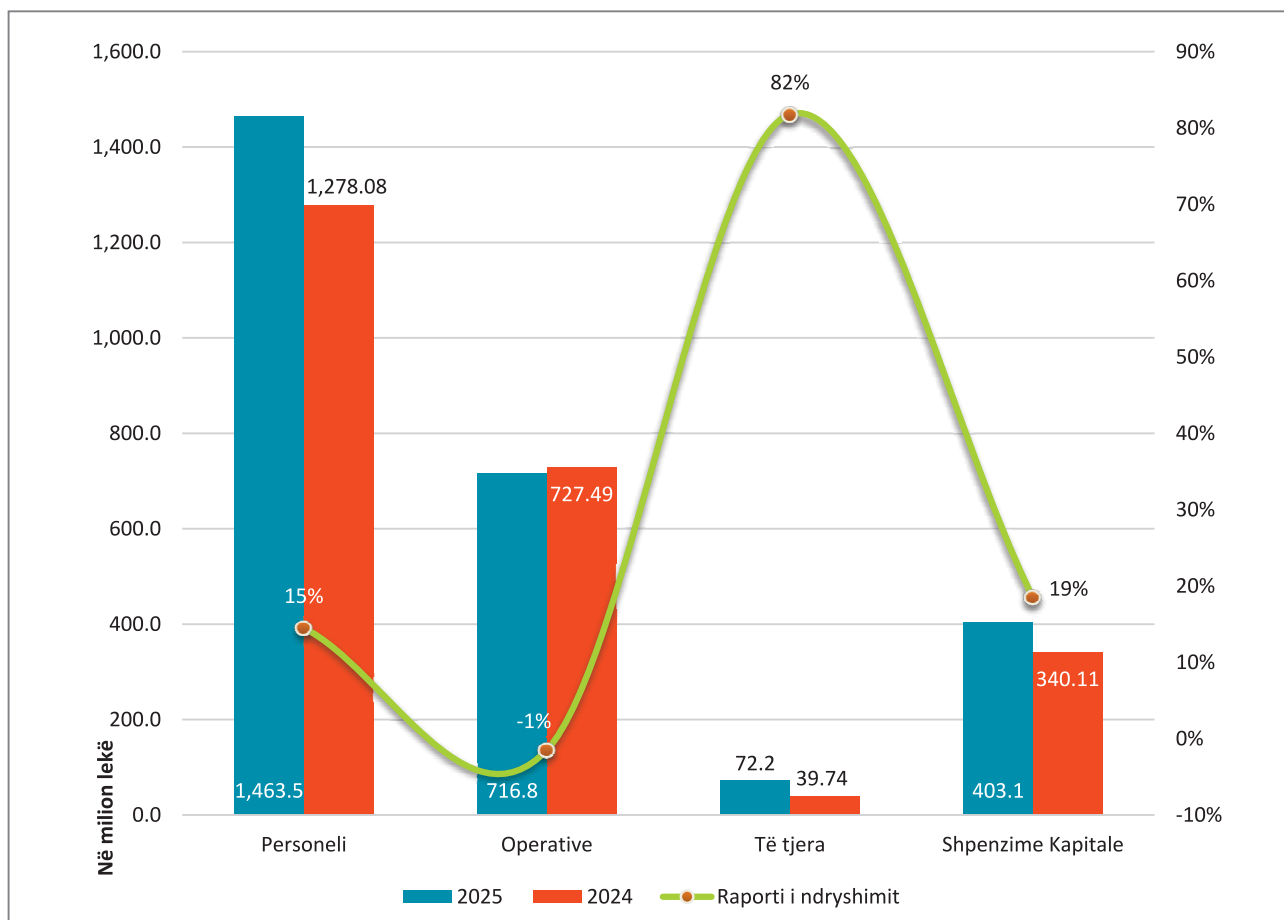


146 Bashkia Vlorë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024

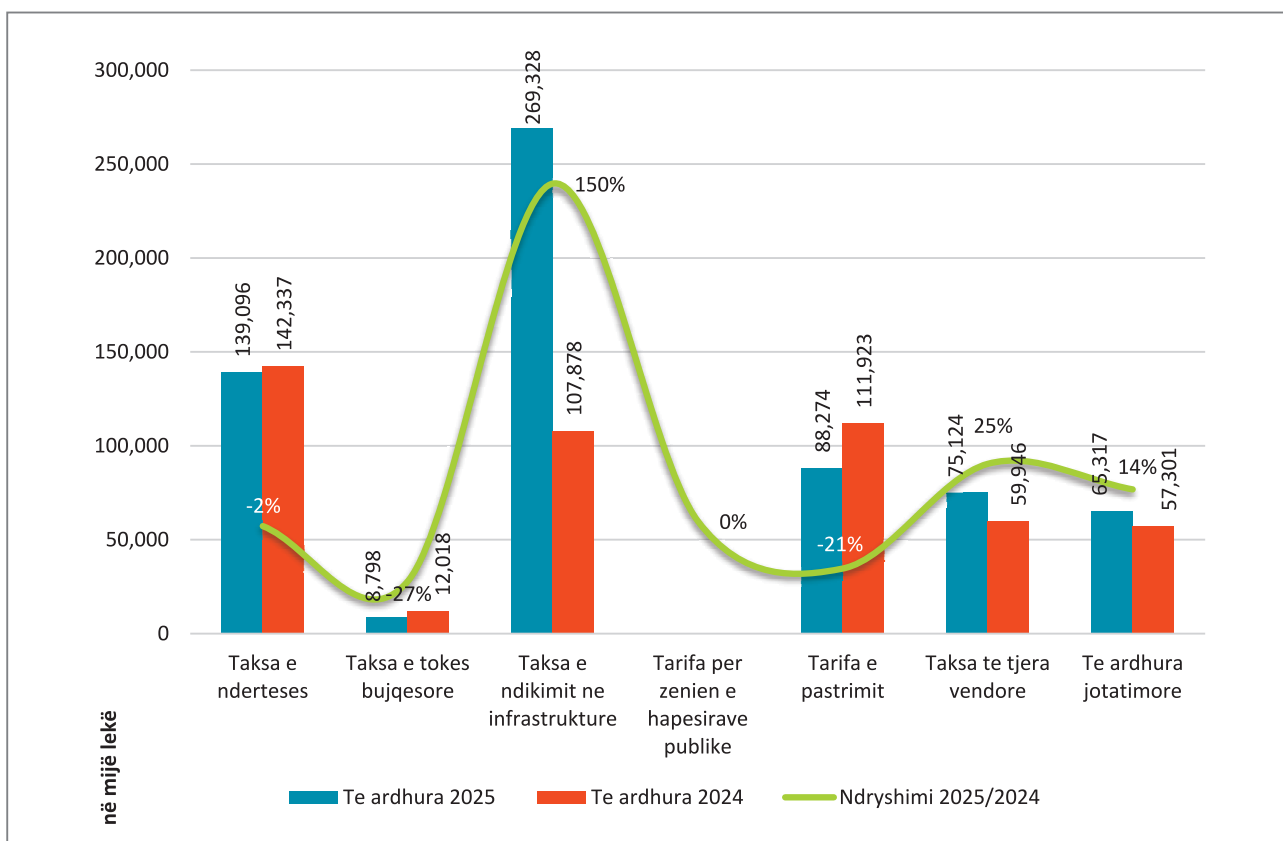


Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

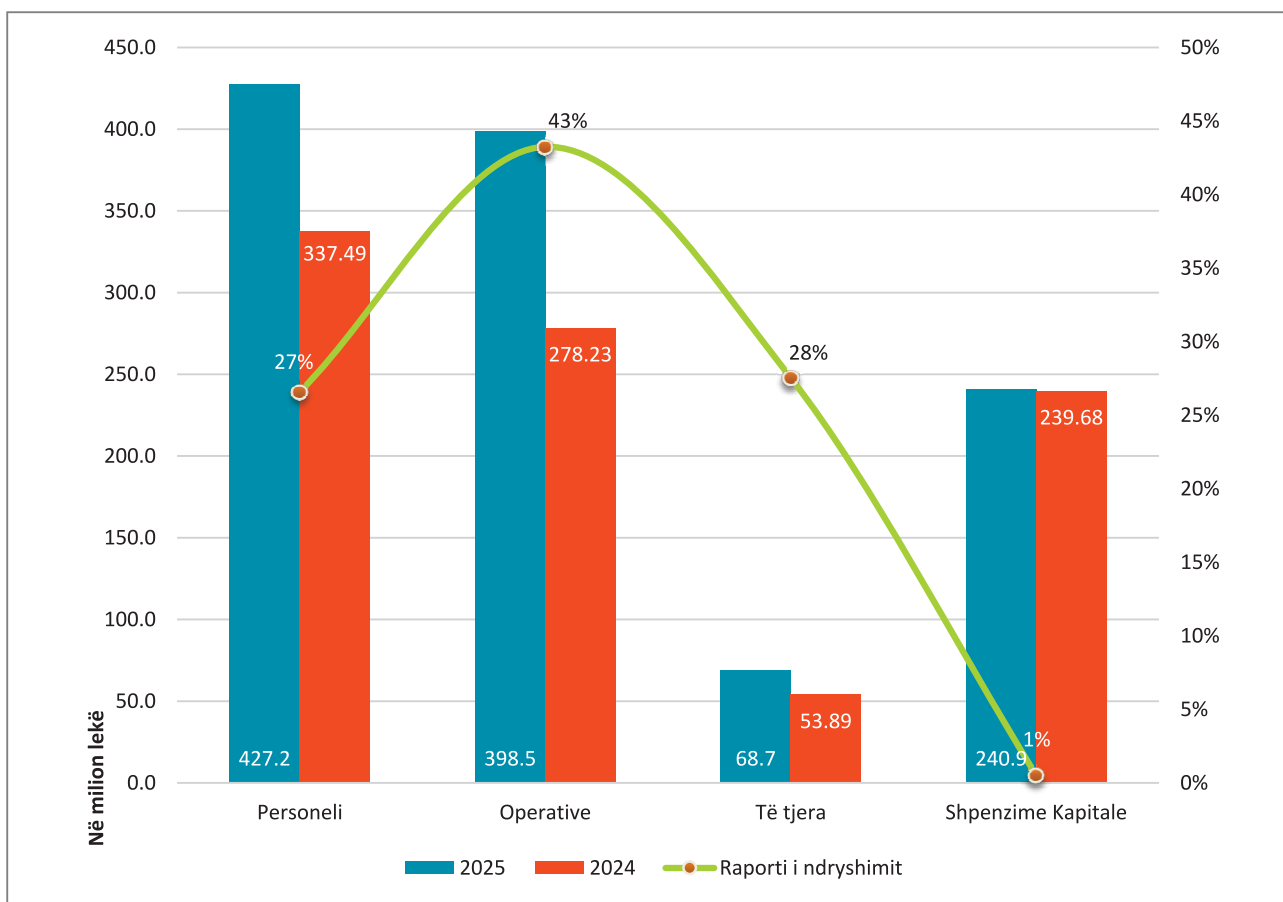


165 Bashkia Vorë

Grafiku: Të ardhurat sipas burimit 2025/2024



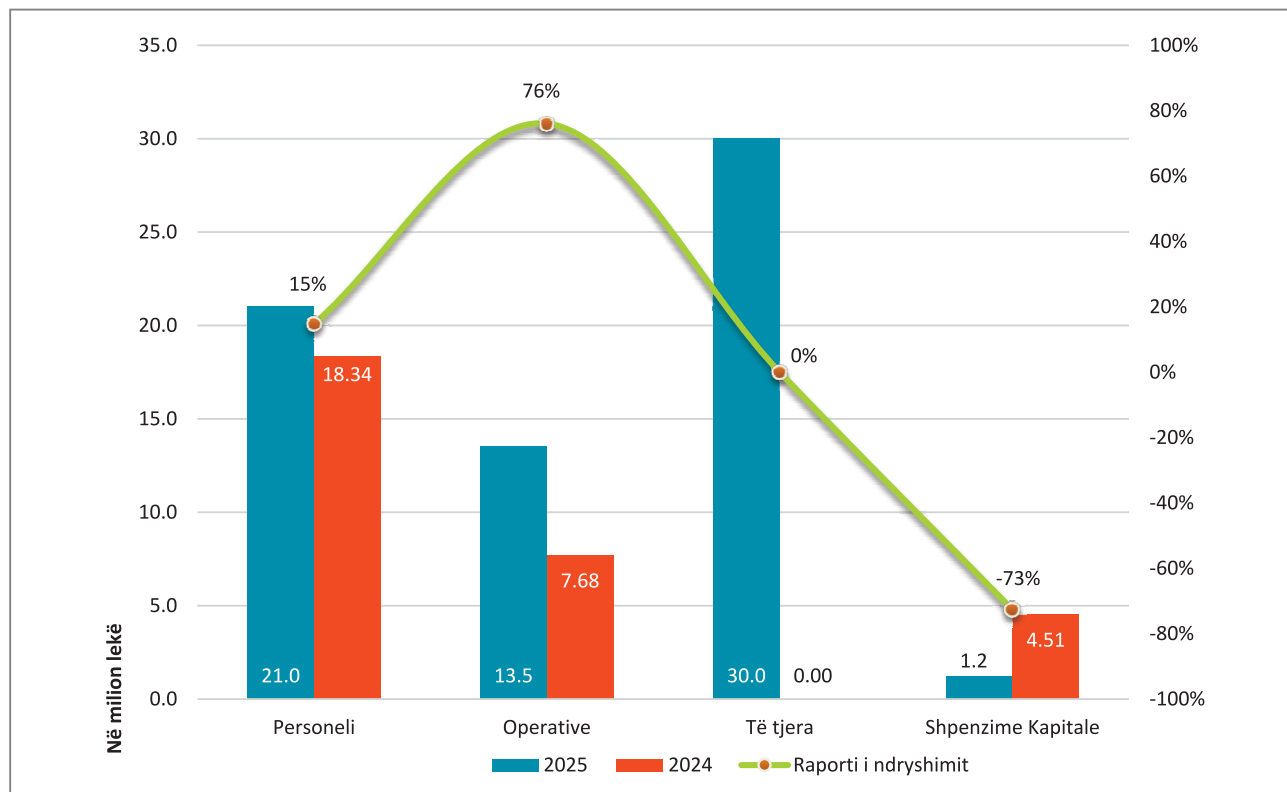
Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



6.3. Treguesit e të ardhurave dhe shpenzimeve sipas Këshillave të Qarqeve

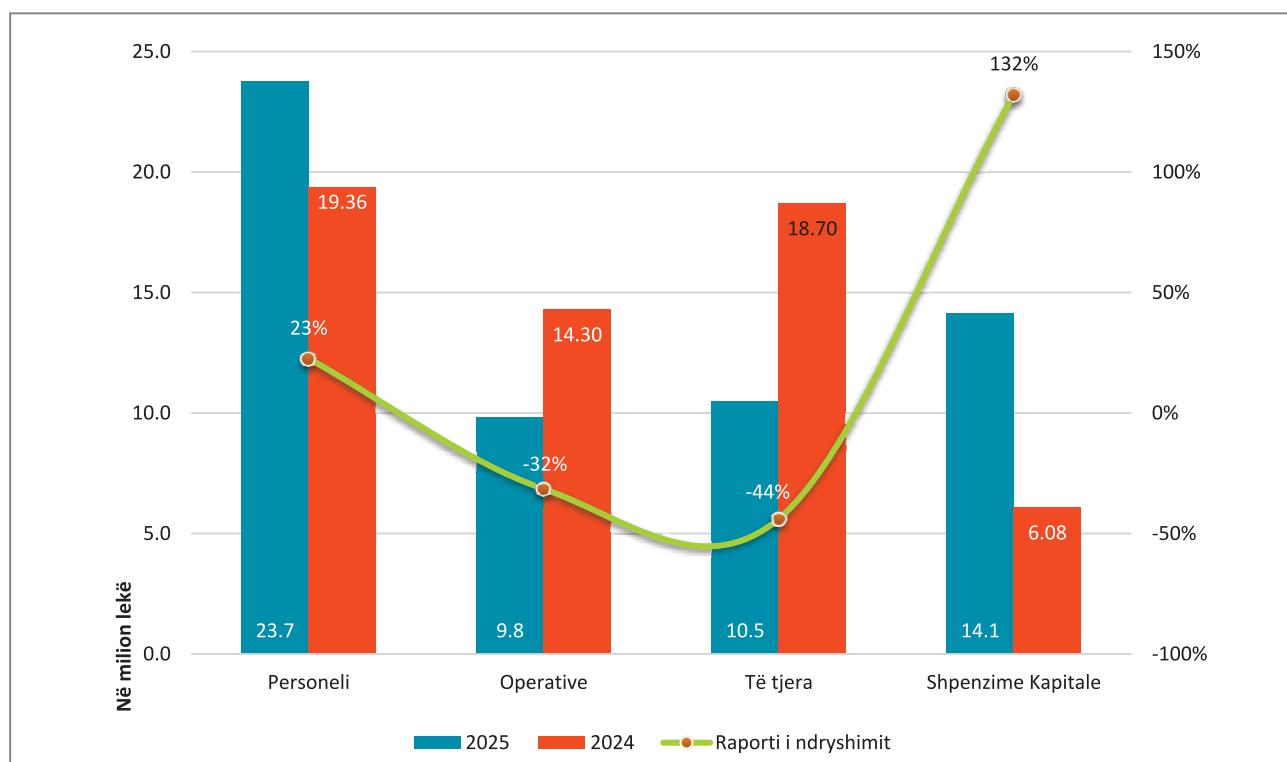
042 Këshilli i Qarkut Berat

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



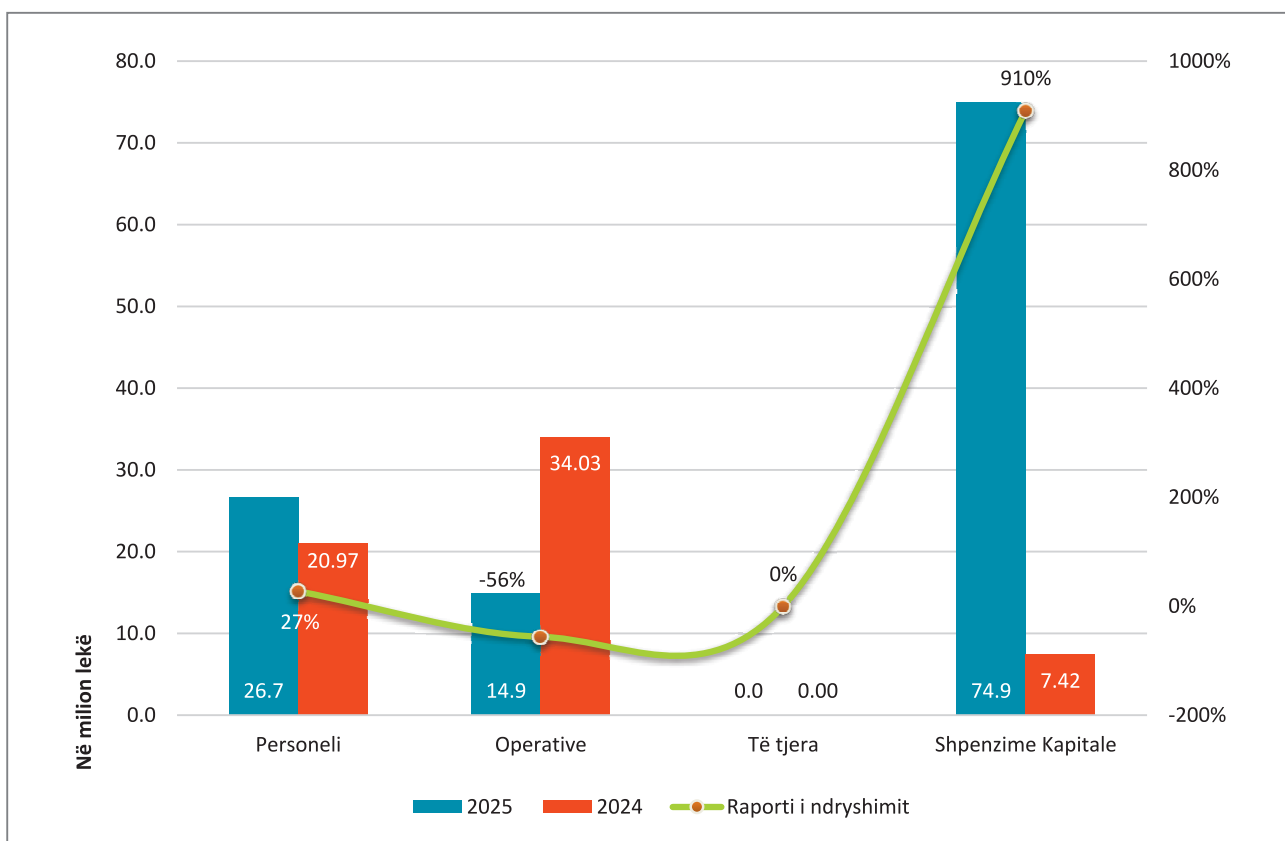
046 Këshilli i Qarkut Dibër

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



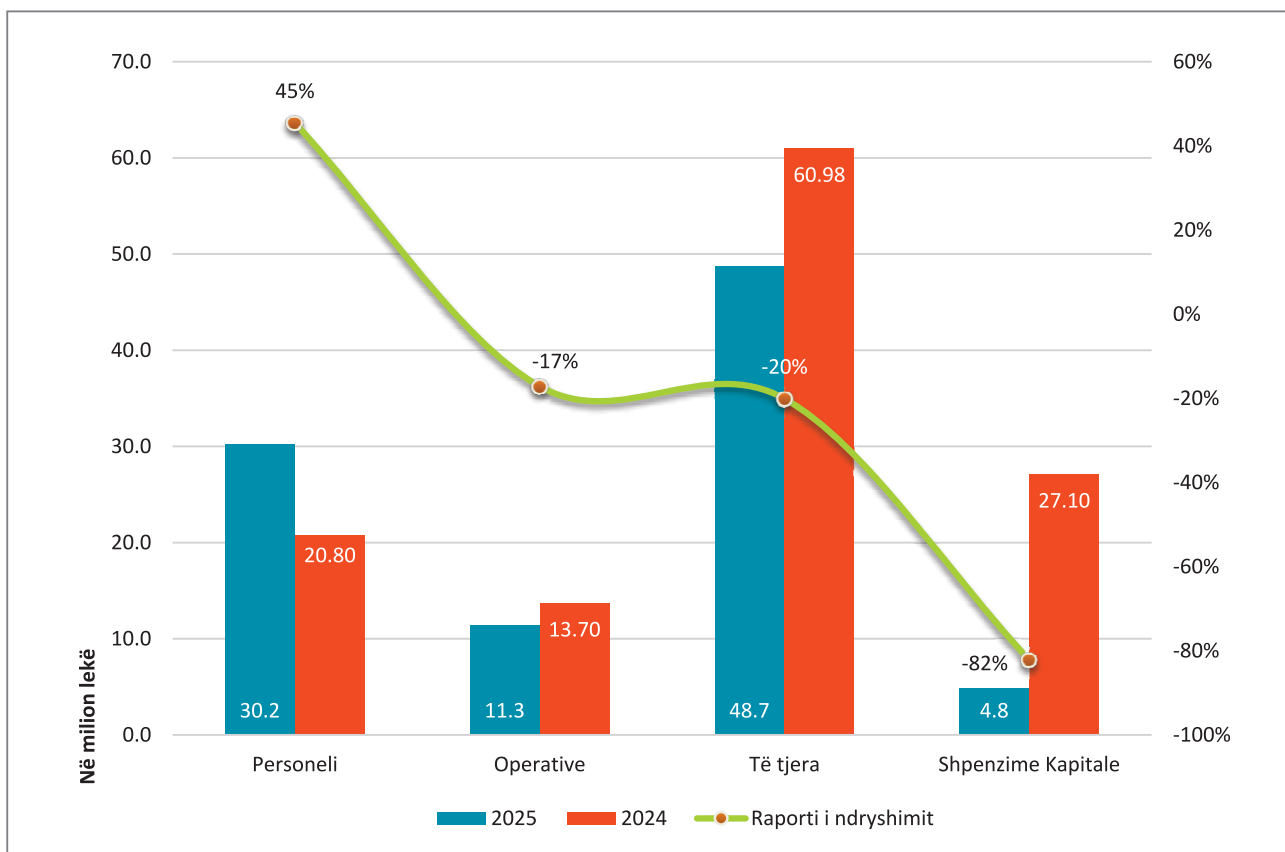
047 Këshilli i Qarkut Durrës

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



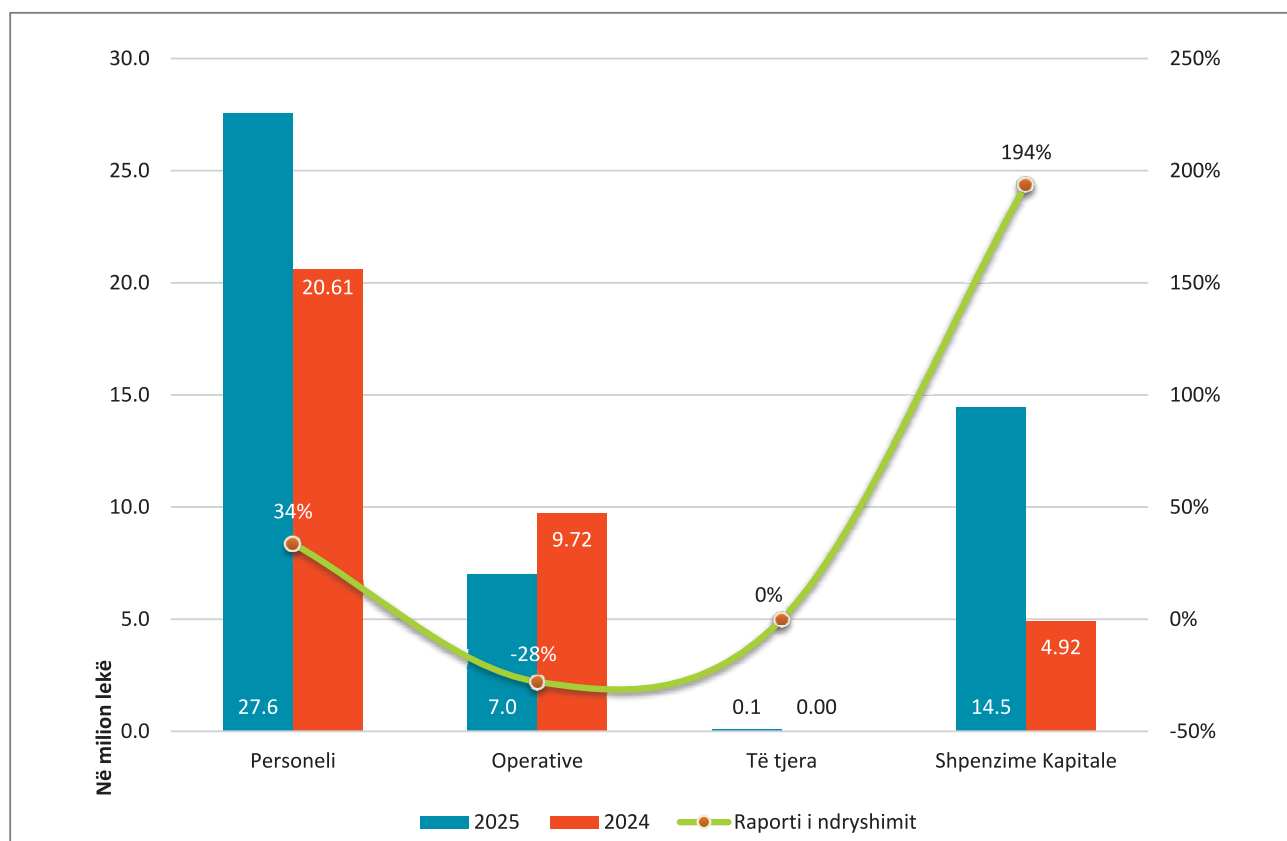
048 Këshilli i Qarkut Elbasan

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



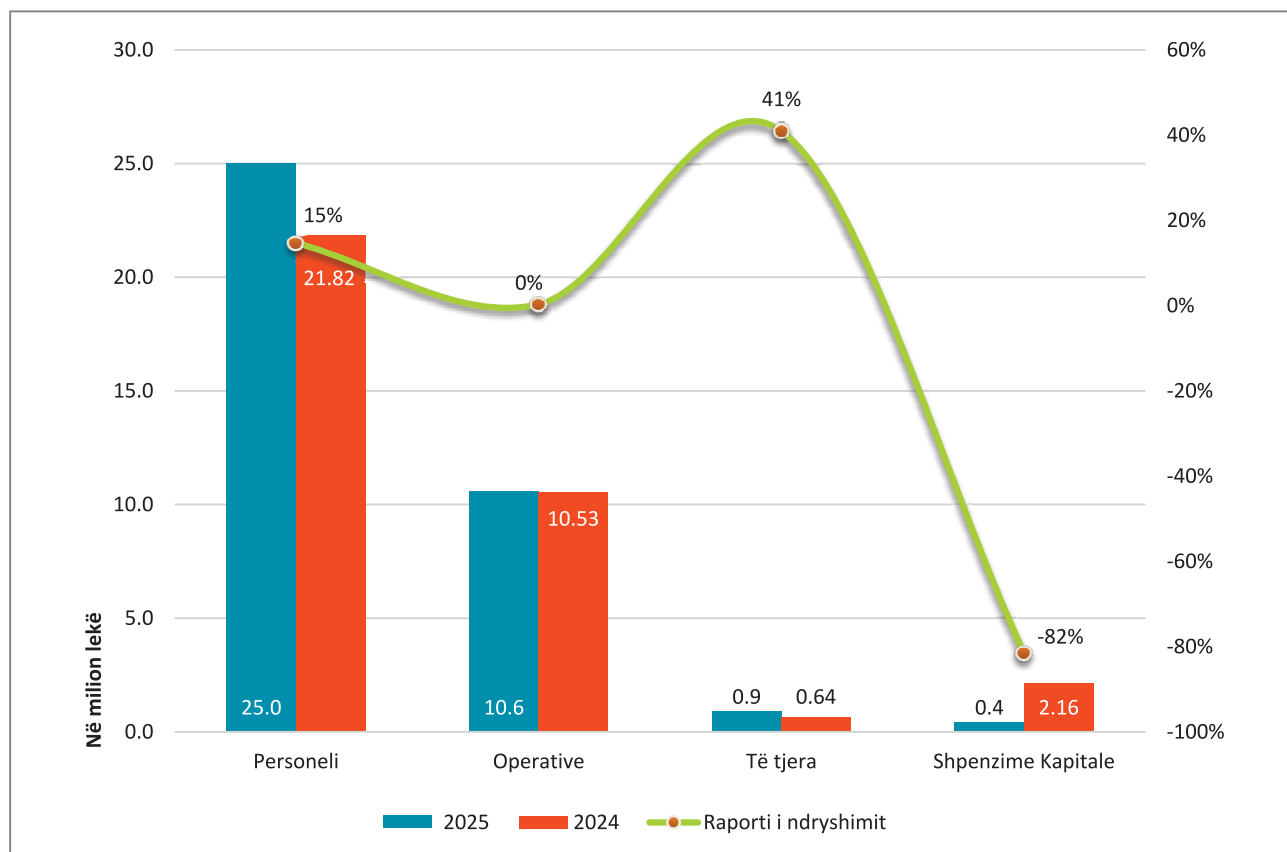
049 Këshilli i Qarkut Fier

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



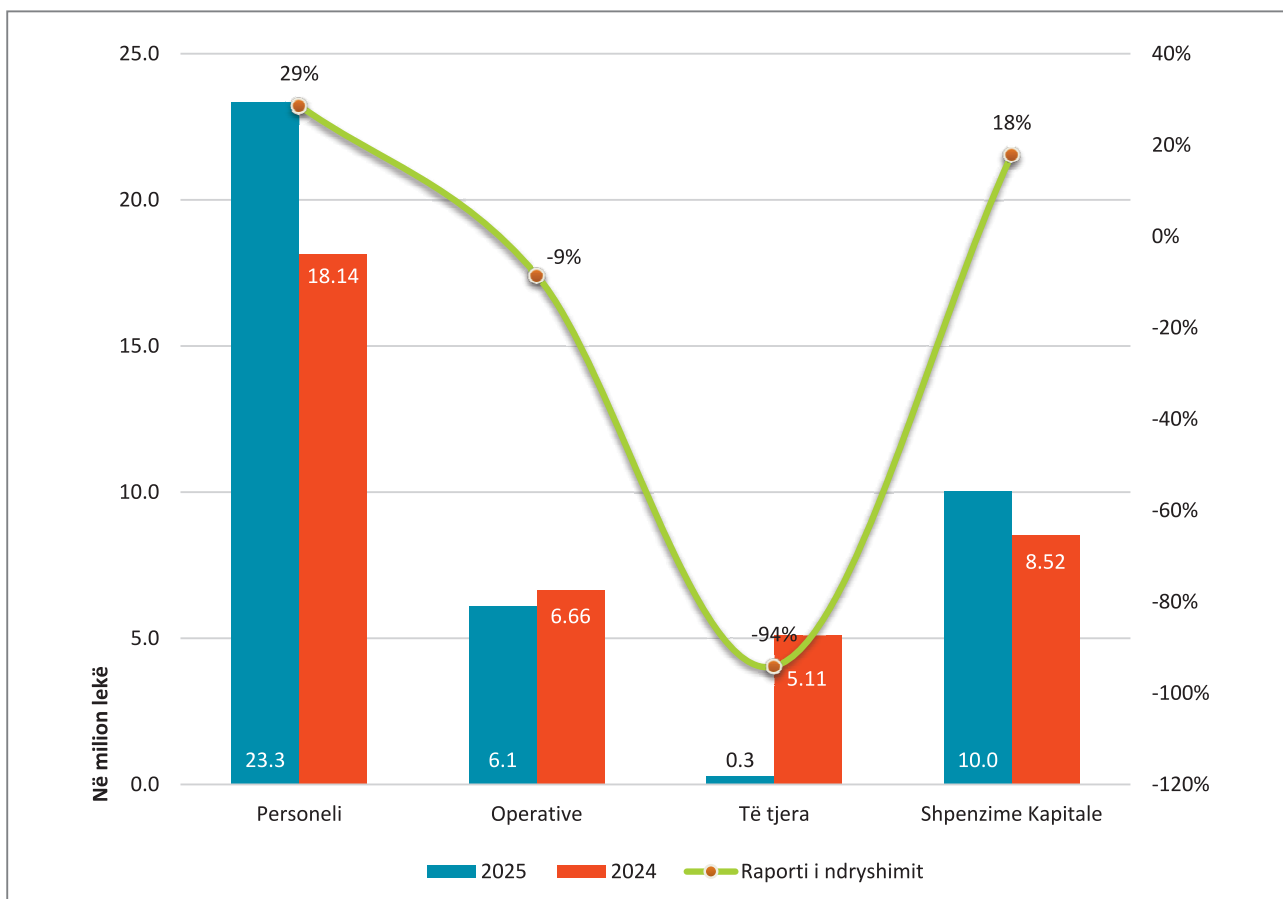
011 Këshilli i Qarkut Gjirokastrë

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



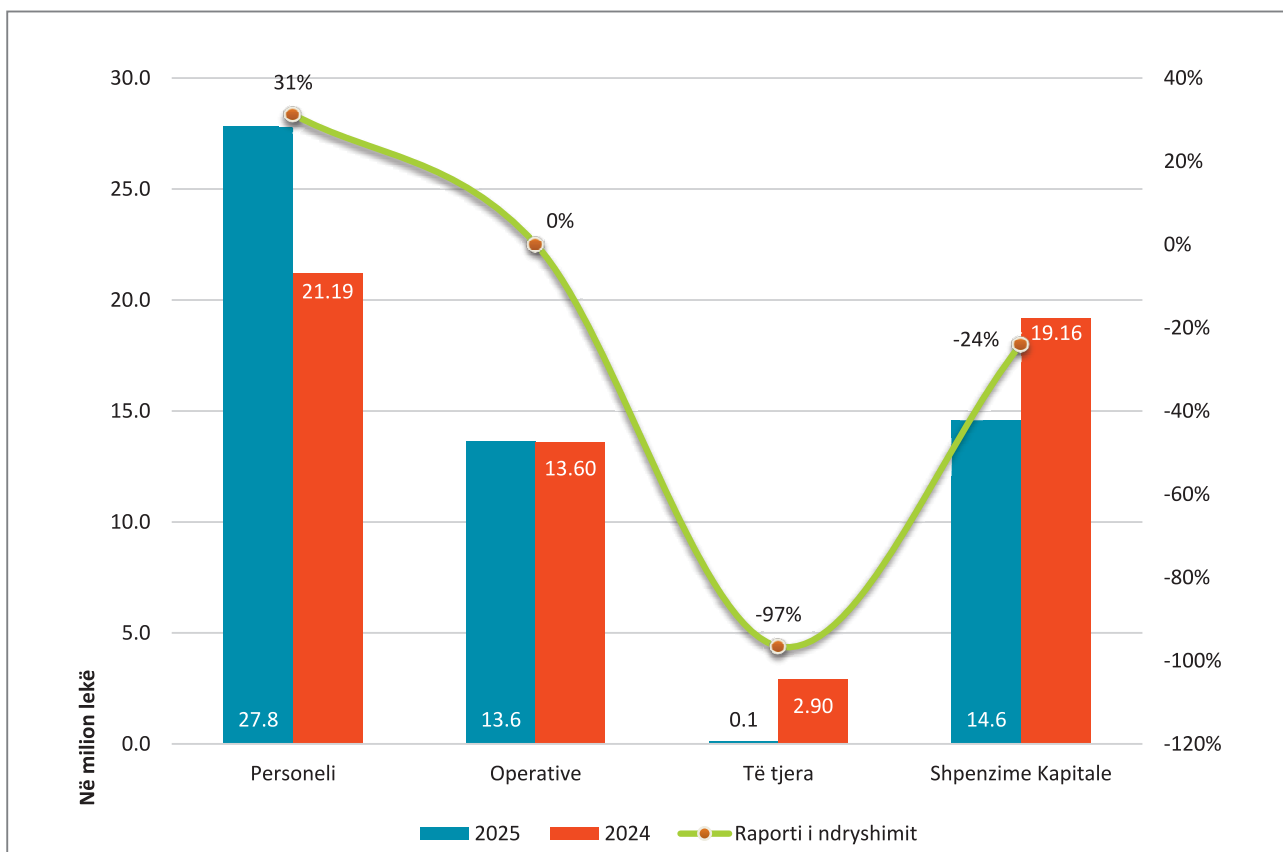
018 Këshilli i Qarkut Kukës

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



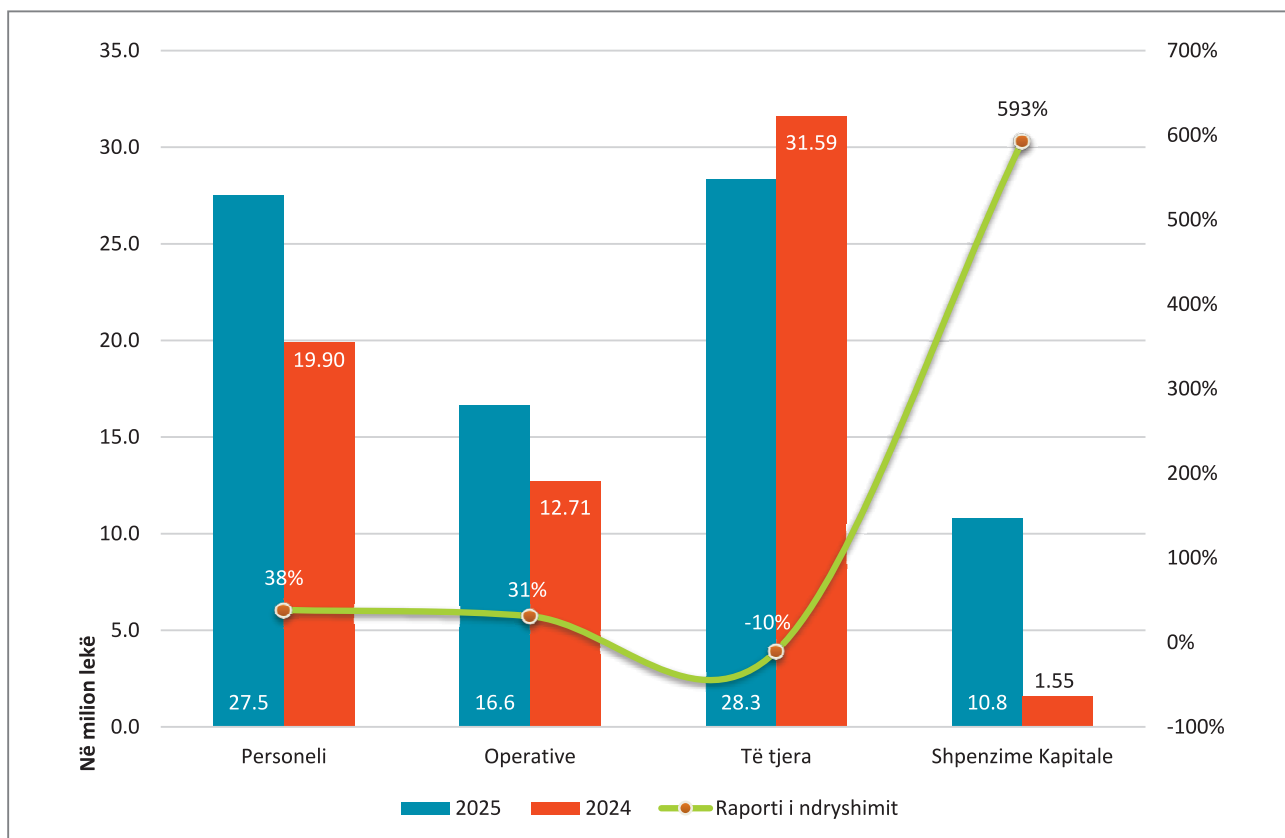
020 Këshilli i Qarkut Lezhë

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



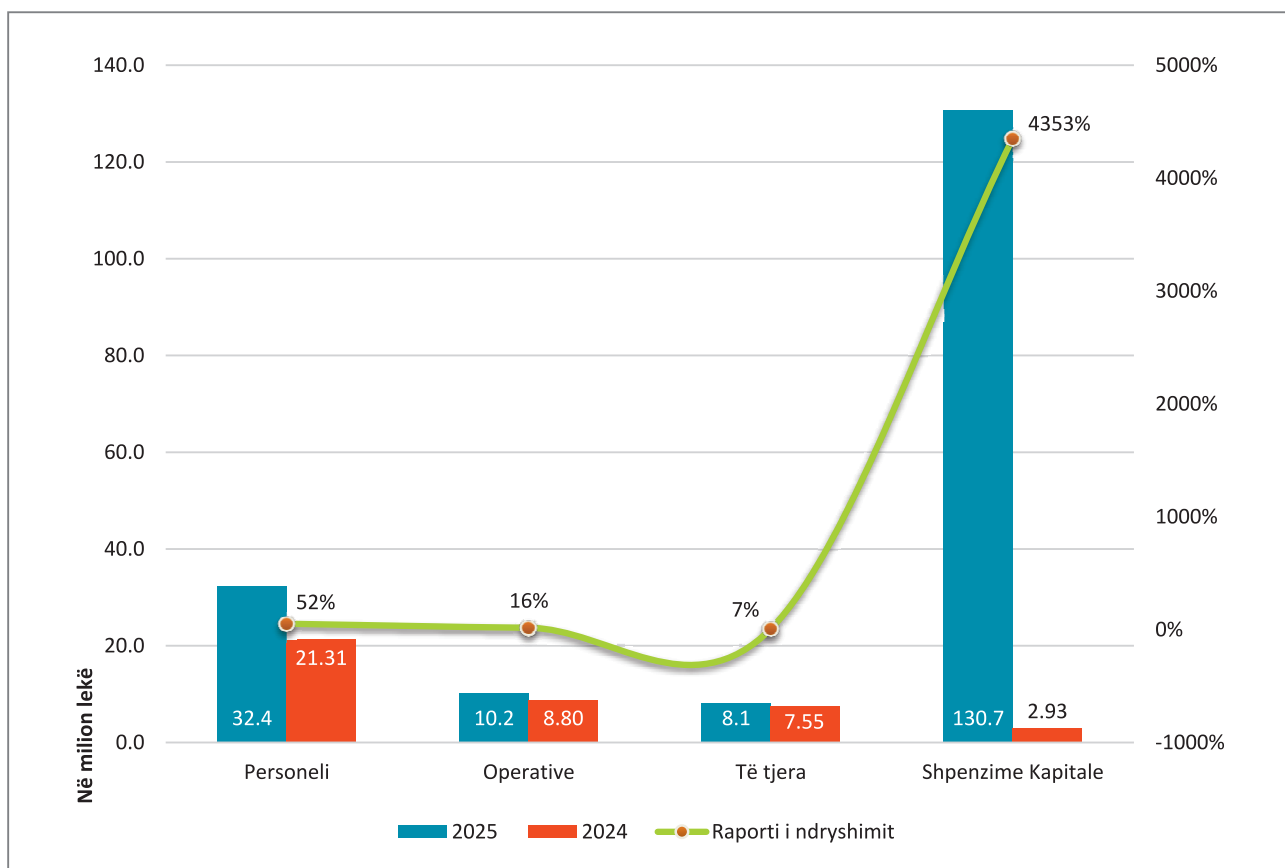
033 Këshilli i Qarkut Shkodër

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



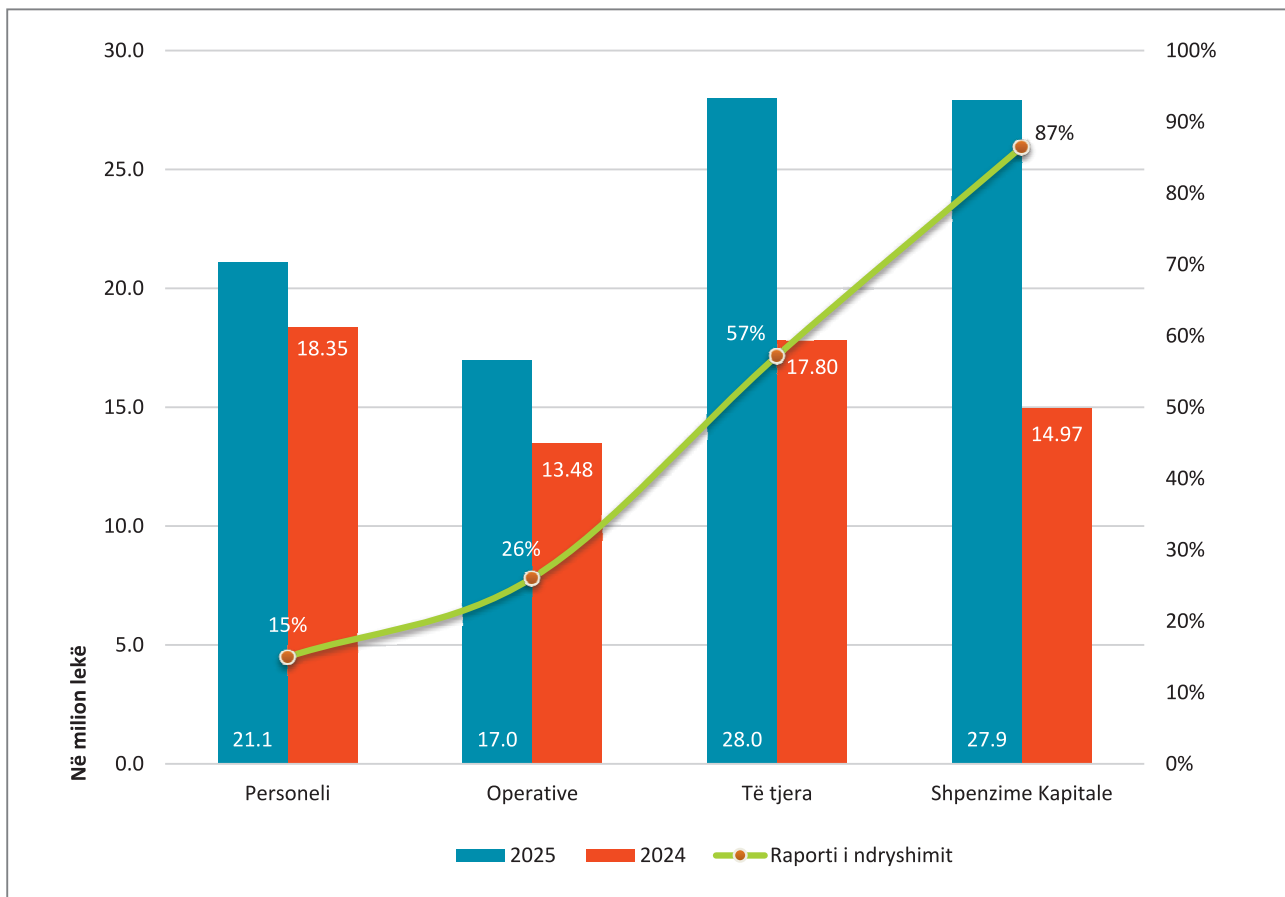
035 Këshilli i Qarkut Tiranë

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



037 Këshilli i Qarkut Vlorë

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024



015 Këshilli i Qarkut Korçë

Grafiku: Shpenzimet sipas natyrës ekonomike 2025/2024

